

Ohse

Die Bedeutung der Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zur polizeirechtlichen Verantwortlichkeit für unsere heutige Dogmatik

Tom Christian Ohse

**Die Bedeutung der
Rechtsprechung
des Preußischen
Oberverwaltungsgerichts
zur polizeirechtlichen
Verantwortlichkeit für
unsere heutige Dogmatik**

Mit einem Geleitwort von
Prof. Dr. Thomas Mann

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Göttingen, Georg-August-Universität, Dissertation, 2015

Alle Rechte vorbehalten

© Verlag Dr. H. H. Driesen GmbH, Taunusstein, 2016

Lektorat, Text- und Umschlaggestaltung: Albrecht Driesen

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

<http://www.driesen-verlag.de>
E-Mail: info@driesen-verlag.de

Druck und Buchbinder: Schaltungsdienst Lange OHG, Berlin
Printed in Germany

ISBN 978-3-86866-146-0

Wir müssen alle empfangen und lernen,
sowohl von denen, die vor uns waren,
*als von denen, die mit uns sind.*¹

¹ Johann Wolfgang von Goethe: Gespräche [Mit Friedrich Soret am 17. Februar 1832], in: ders., Gedenkausgabe der Werke, Briefe und Gespräche, Bd. 24, 1948-71, S. 767.

Geleitwort

In keinem aktuellen Lehrbuch zum Polizeirecht darf eine Bezugnahme auf das berühmte »Kreuzbergurteil« des Preußischen Oberverwaltungsgerichts (PrOVG) fehlen, gilt diese Entscheidung aus dem Jahre 1882 doch gemeinhin als Geburtsstunde des modernen Polizeirechts. Aber auch über diesen Solitär hinaus finden sich mit Blick auf Figuren wie den Zweckveranlasser oder die materielle Polizeipflicht regelmäßig noch weitere Hinweise auf Sentenzen des PrOVG, welche die polizeirechtliche Dogmatik geprägt und innovativ weiterentwickelt haben. In seiner Arbeit geht Dr. Ohse diesen und anderen Spuren nach und untersucht, ob die Verbindungslinien zur Rechtsprechungstätigkeit des PrOVG linear verlaufen sind oder Brechungen erfahren haben. Möglicherweise, so die Prämisse der Arbeit, haben sich die vom PrOVG begründeten Rechtsfiguren aus ihrem Entstehungszusammenhang gelöst und unabhängig von ihrer ursprünglichen dogmatischen Konzeption weiterentwickelt.

Nach einem Rückblick auf die Entstehungsgeschichte und Organisation des PrOVG sowie auf die Entwicklung des Polizeirechts während des Kaiserreichs, der Weimarer Republik und des NS-Regimes greift die Untersuchung diverse einzelne Bausteine der polizeirechtlichen Verantwortlichkeitsdoktrin (unmittelbare Verursachung, Zweckveranlasser, materielle Polizeipflicht, Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern, Störerauswahl) auf und führt diese einer intensiveren Analyse zu. Hierzu präsentiert Dr. Ohse die für die betreffende Rechtsfigur jeweils zentralen Entscheidungen des PrOVG in chronologischer Reihenfolge, bevor er anschließend nachzeichnet, wie diese Rechtsprechung Widerhall oder auch Kritik in der zeitgenössischen Literatur erfahren hat. Anschließend fällt sein Blick auf die weitere Fortentwicklung dieser Rechtsprechung durch die Gerichte im Nachkriegsdeutschland sowie auf die Rezeption der PrOVG-Rechtsprechung in der Nachkriegsliteratur bis hin zum heutigen Stand der polizeirechtlichen Dogmatik.

Bereits allein die mühevolle Auswertung des umfangreichen Rechtsprechungs-Outputs des PrOVG zum Polizeirecht ist eine Aufgabe,

die nur mit viel »Forschergeist« zu bewältigen ist. Wenn auch einige Entscheidungen in der amtlichen Sammlung des Gerichts zugänglich gemacht sind, beschränkt sich das von Herrn Dr. Ohse hinzugezogene Material nicht ausschließlich auf diese amtliche Sammlung. Er bezieht Urteilsabdrucke in zeitgenössischen juristischen Zeitschriften ebenso in seine Betrachtungen ein, wie er die zeitgenössische Anmerkungs-, Aufsatz- und Lehrbuchliteratur bei seiner Einordnung und Bewertung der Entscheidungen berücksichtigt. Der zweite Arbeitsschritt, diese Rechtsprechung auf ihre Bedeutung für die heutige Dogmatik hin zu untersuchen, erforderte ein Durchdringen der aktuellen Argumentationsstrukturen und ein Aufspüren der Parallelen zu den vom ProVG entschiedenen Fällen. Geleitet durch eine straffe Gliederungsstruktur zeigt die Untersuchung auf diesem Wege auf, in welchen der diversen Einzelfragen eine Fortwirkung der Rechtsprechung oder deren Versanden nachzuweisen ist. Sie erweist sich damit als ideale Fundgrube für alle, die an der Kontextualisierung dogmatischer Figuren des Polizeirechts interessiert sind. Es ist ihr eine große Verbreitung zu wünschen.

Göttingen, im Juni 2016
Prof. Dr. Thomas Mann

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Sommersemester 2014 von der Juristischen Fakultät der Georg-August-Universität Göttingen als Dissertation angenommen. Die abschließende Doktorprüfung erfolgte im März 2015.

Für mich war die Erstellung dieser Arbeit eine Herausforderung und persönlich bereichernde Erfahrung. Den zahlreichen Personen, die mich in vielfältiger Art und Weise unterstützt haben, sowie den Weggefährten, die mich während der Promotionszeit begleitet und mir Rückhalt gegeben haben, möchte ich an dieser Stelle herzlich danken.

Mein erster Dank gilt meinem Doktorvater, Herrn Professor Dr. Thomas Mann, der die Anregung zu diesem Thema gab und die Fertigstellung der Arbeit durch konstruktive Anregungen und stete Gesprächsbereitschaft gefördert hat. Herrn Professor Dr. Norbert Ullrich danke ich sehr für die Übernahme und rasche Erstellung des Zweitgutachtens.

Meinem ehemaligen Bürokollegen am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, insbesondere Verwaltungsrecht, Herrn Dr. Torsten Mertins, gilt mein ganz besonderer Dank. Er hat durch motivierenden Zuspruch, stete Hilfsbereitschaft, fachliche Diskussionen und konstruktive Anregungen sowie sorgfältiges Korrekturlesen in hohem Maße zum Gelingen der Arbeit beigetragen. Frau Dr. Andrea Bindig und Herrn Olaf Hage danke ich herzlich für ihre Freundschaft, ihre Unterstützung, den fachlichen Austausch sowie die schöne gemeinsame Zeit, die wir auf dem Platz der Göttinger Sieben verbracht haben. Ich denke gerne an diese Zeit zurück.

Wesentlich zum Gelingen dieser Arbeit hat zudem der Rückhalt meiner Familie beigetragen. Meine Schwester Ann Marit Ohse hat mich nicht nur tatkräftig unterstützt, sondern hatte auch immer ein offenes Ohr für meine Sorgen. Mein Schwager Carsten Geschke hat mich an das Studium der Rechtswissenschaften herangeführt, meine Ausbildung gefördert und mir stets als guter Ratgeber zur Seite gestanden. Meinen Neffen Julian und Lucas sei herzlich dafür gedankt, dass sie am Tag meiner Doktorprüfung den Bollerwagen so schön geschmückt haben.

Ganz besonders danke ich meiner Ehefrau Merle Ohse-Hinz für ihre fortwährende liebevolle Unterstützung. Ihre Liebe, ihr Verständnis, ihre oft endlose Geduld sowie ihre unermüdliche moralische Aufbauarbeit haben mir erst die notwendige Kraft zur Erstellung dieser Arbeit gegeben. Die abschließenden Arbeiten konnte schon mein Sohn Cornelius begleiten. Er war dabei eine große Motivationsquelle, auch wenn er zurzeit noch das Studium von Bilderbüchern diesem Werk vorzieht.

Mein größter Dank gilt meinen Eltern, Gertrud und Peter Ohse. Sie haben mir diese Ausbildung ermöglicht und mich auf meinem Lebensweg vorbehaltlos unterstützt und gefördert. Durch ihren steten Rückhalt und ihren Zuspruch haben sie im wesentlichen Maße zum Gelingen dieser Arbeit beigetragen. Meinem Vater Peter Ohse, der die Fertigstellung dieser Arbeit leider nicht mehr erleben konnte, widme ich diese Arbeit.

*Worpswede, im Juni 2016
Tom Christian Ohse*

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort.....	VII
Vorwort.....	IX
Einleitung.....	1
Erster Teil: Das Preußische Oberverwaltungsgericht und das Polizeirecht ..	3
A. Das Preußische Oberverwaltungsgericht	5
I. Geschichtliche Entwicklung.....	5
1. Anfänge der Entwicklung und äußere Einflüsse	5
2. Entwicklung einer Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen.....	6
3. Entwicklung in der Zeit der Weimarer Reichsverfassung.....	15
4. Entwicklung in der Zeit des Nationalsozialismus.....	18
5. Gründung des Bundesverwaltungsgerichts	20
II. Organisation	22
1. Zuständigkeit	23
2. Auswahl und Stellung der Richter	25
3. Verfahren	30
B. Geschichtlicher Rahmen der Polizeirechtsentwicklung während des Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts	35
I. Die Kreuzbergurteile als Beginn der polizeirechtlichen Rechtsprechung	35
1. Eine Kurzgeschichte des Polizeirechts	35
2. Die Kreuzbergurteile	41
II. Das Preußische Polizeiverwaltungsgesetz aus dem Jahr 1931.....	47
III. Polizeirecht zu Zeiten des Nationalsozialismus.....	49

Inhaltsverzeichnis

IV. Neustrukturierung der Polizei nach dem Zweiten Weltkrieg	52
1. Neuordnung des Polizeiwesens nach 1945	52
2. Polizeirechtsprechung in den Ländern	55
C. Bedeutung	59
I. Bedeutung für die Entwicklung des Rechtsstaates	59
II. Standhaftigkeit auf politischem Gebiet	62
III. Bedeutung für die Entwicklung des Polizeirechts	65
1. Gefahrbegriff	65
2. Verwaltungsvollstreckung	67
Zweiter Teil: Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zur polizeirechtlichen Verantwortlichkeit	69
A. Vorbemerkung zum Umgang mit historischem Wissen in der Verwaltungsrechtsdogmatik	69
I. Dogmatik	69
II. Richterrecht	71
III. Die Bedeutung historischer Rechtsfiguren für die heutige Rechtsdogmatik	72
B. Untersuchungsgegenstand: Verantwortlichkeit bzw. Polizeipflicht	79
C. Lehre der unmittelbaren Verursachung	81
I. Heutige Bedeutung	81
II. Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts	82
1. Entwicklung der Rechtsprechung	83
a) Urteil des I. Senats vom 18. Dezember 1896 »Heilsarmee«	83
b) Urteil des III. Senats vom 19. November 1903 »Valkyrie«	83
c) Urteil des IV. Senats vom 22. September 1904 »Straßenbahn«	85
d) Urteil des III. Senats vom 30. März 1905 »Schwedischer Schoner«	86

e) Urteil des III. Senats vom 14. März 1907 »Kinematograph«	87
f) Urteil des I. Senats vom 18. Januar 1923 »Bismarckbund«	88
g) Urteil des I. Senats vom 21. Juni 1923 »Königl. priv. Apotheke«	91
h) Urteil des III. Senats vom 14. Mai 1925 »Borkumlied«	93
i) Urteil des V. Senats vom 28. Juni 1928 »Schiffahrtshindernis«	95
j) Urteil des III. Senats vom 29. Juli 1937 »Krankenhaus«	96
2. Resümee	97
III. Rezeption der Rechtsprechung in der zeitgenössischen Literatur ..	102
1. Verschulden	102
2. Kausale Verursachung.....	106
a) Generalisierende Theorien	106
aa) Lehre von der Adäquanz	106
bb) Lehre von der unmittelbaren Verursachung.....	111
b) Individualisierende Theorien	113
c) Verantwortlichkeit für den »Lebenskreis«	113
d) Andere Strömungen in der Polizeirechtswissenschaft	114
e) Urteil des III. Senats vom 14. Mai 1925 »Borkumlied«.....	115
aa) Rezeption.....	115
bb) Justizgeschichte.....	121
3. Resümee	124
IV. Fortentwicklung der Rechtsprechung durch andere Gerichte.....	126
1. VGH Karlsruhe, Urteil vom 15. September 1949 »Damenringkampf«	127
2. OVG Münster, Urteil vom 31. Januar 1952 »Ruinenfall«	128
3. OVG Lüneburg, Urteil vom 27. November 1958 »Tankstelle«	129

Inhaltsverzeichnis

4. OVG Münster, Urteil vom 19. Dezember 1958 »Bergarbeiter«	131
5. VGH Kassel, Urteil vom 12. Dezember 1969 »Hausabbruch«	132
6. OVG Münster, Beschluss vom 11. November 2002 »Ausschlachten«	134
7. OVG Lüneburg, Urteil vom 15. Dezember 2004 »Spielplätze«	135
8. Resümee	136
V. Rezeption der Rechtsprechung in der Nachkriegsliteratur	136
1. Lehre von der unmittelbaren Verursachung	136
2. Rechtswidrigkeits- und Pflichtwidrigkeitslehren	141
3. Lehre von der Sozialadäquanz	148
4. Resümee	149
D. Die Rechtsfigur des Zweckveranlassers.....	151
I. Heutige Bedeutung	151
II. Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts ...	152
1. Urteil des I. Senats vom 11. Oktober 1884 »Religiöse Versammlung«	152
2. Urteil des IV. Senats vom 28. Oktober 1901 »Schaufenster I«	154
3. Urteil des I. Senats vom 16. Mai 1902 »Dänische Nationalfarben«.....	155
4. Urteil des I. Senats vom 27. September 1923 »Hermannsschlacht«.....	157
5. Urteil des I. Senats vom 7. Februar 1924 »Westfalen-Traubund«.....	158
6. Urteil des III. Senats vom 10. Oktober 1929 »Schaufenster II«	162
7. Urteil des IV. Senats vom 15. Mai 1930 »Erdal-Plakat«	163
8. Resümee	164
III. Rezeption der Rechtsprechung in der zeitgenössischen Literatur ...	166

IV. Fortentwicklung der Rechtsprechung durch andere Gerichte.....	168
1. Der Zweckveranlasser im Gewerbe- und Gaststättenrecht.....	169
2. Der Zweckveranlasser im Wegerecht	172
3. Der Zweckveranlasser im Versammlungsrecht.....	174
4. Der Zweckveranlasser im Internet und den neuen Medien	180
5. Der Zweckveranlasser in anderen Rechtsfeldern	183
6. Resümee	193
V. Rezeption der Rechtsprechung in der Nachkriegsliteratur.....	198
1. Ausnahme oder Ausdruck der Unmittelbarkeitslehre?	198
a) Zweckveranlasser als »Ausdruck« der Unmittelbarkeitslehre ..	199
b) Zweckveranlasser als »Ausnahme« von der Unmittelbarkeitslehre	201
2. Die Figur des Zweckveranlassers ablehnende Ansichten.....	204
3. Die Figur des Zweckveranlassers bei Großveranstaltungen	211
4. Der Freier als Zweckveranlasser – Die Überdehnung der Rechtsfigur?.....	212
5. Resümee	214
E. Materielle Polizeipflicht	217
I. Heutige Bedeutung	217
1. Der Versuch einer Definition	219
2. Altlasten-Problematik	220
a) Problematik um Rüstungsaltlasten	220
b) Altlasten-Problematik vor Erlass der Bundes-Bodenschutzgesetzes.....	221
c) Sanierungsverantwortlichkeit nach dem Bundes-Bodenschutzgesetz.....	221
3. Konkurs- und Insolvenzrecht.....	224
II. Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts ...	226
1. Aus dem Eigentum folgende Pflicht	226

Inhaltsverzeichnis

a) Urteil des II. Senats vom 10. November 1880 »Schwarze Graben«	226
b) Urteil des II. Senats vom 30. Juli 1883 »Feuerpolizei«	228
c) Urteil des II. Senats vom 5. Dezember 1881 »Ofenklappe«	230
d) Urteil des II. Senats vom 6. April 1883 »Räumungspflicht I«	231
e) Urteil des II. Senats vom 24. Juni 1886 »Fluss des Fiskus«	232
f) Urteil des I. Senats vom 4. April 1891 »Schießstand«	233
g) Urteil des III. Senats vom 10. September 1891 »Reinigungspflicht«	235
h) Urteil des I. Senats vom 7. Mai 1892 »Interessenten-Brunnen«	236
i) Urteil des III. Senats vom 27. Juni 1892 »Thermalquellen«	237
j) Urteil des I. Senats vom 7. Januar 1893 »Eisenbahnanlage«	239
k) Urteil des IV. Senats vom 21. April 1894 »Abortgrube«	241
l) Urteil des I. Senats vom 26. Februar 1895 »Abflusskanal«	242
m) Urteil des III. Senats vom 11. Januar 1897 »Bierdruckapparate«	243
n) Urteil des I. Senats vom 1. Februar 1901 »Brunnenwarnung«	245
o) Urteil des VIII. Senats vom 24. April 1906 »Handelsgesellschaft«	246
p) Urteil des IV. Senats vom 17. März 1910 »Chaussee«	247
q) Urteil des IX. Senats vom 31. Januar 1913 »Holzschuppen«	249
2. Im öffentlichen Recht begründete Verpflichtung	250
a) Urteil des V. Senats vom 11. März 1926 »Wasserlauf«	250

3. Sondergesetzliche Regelungen als Grenze der allgemeinen Pflicht	252
a) Urteil des I. Senats vom 23. November 1889 »Villen Beleuchtung«.....	252
b) Urteil des IV. Senats vom 14. Dezember 1922 »Schwammbildung«	253
c) Urteil des IV. Senats vom 10. April 1924 »Verfaulte Dielen«	255
d) Urteil des IV. Senats vom 01. Mai 1924 »Wohnungsmangel«	256
4. Kein Abdrängen auf Dritte.....	257
a) Urteil des II. Senats vom 15. April 1884 »Aufschwemme«.....	257
b) Urteil des I. Senats vom 21. April 1888 »Kisten im Hof«	258
c) Urteil des III. Senats vom 3. Oktober 1895 »Räumungspflicht II«	260
d) Urteil des III. Senats vom 1. Oktober 1898 »Kaiserliche Bark«.....	261
e) Urteil des IX. Senats vom 30. Mai 1913 »Reklameschilder«.....	262
f) Urteil des IX. Senats vom 25. September 1914 »Musikaufführungen«	263
g) Urteil des IV. Senats vom 27. November 1930 »Wasserwerke«.....	264
5. Verpflichtungen werden nicht neu begründet.....	265
a) Urteil des I. Senats vom 26. November 1881 »Observanzen«	265
b) Urteil des IV. Senats vom 4. November 1897 »Weinbergswegen«	267
c) Urteil des IV. Senats vom 19. Januar 1903 »Baufreiheit«	268
d) Urteil des IV. Senats vom 24. September 1908 »Straßenreinigung«.....	270
e) Urteil des III. Senats vom 10. Februar 1921 »Observanz II«.....	271

Inhaltsverzeichnis

6. Übergangsfähigkeit der Pflicht	273
a) Urteil des IV. Senats vom 30. Januar 1895 »Rittergut«	273
b) Urteil des IV. Senats vom 7. Oktober 1896 »Zuckerfabrik«	274
7. Resümee	275
III. Rezeption der Rechtsprechung in der zeitgenössischen Literatur ..	280
1. Die materielle Polizeipflicht bejahende Ansicht	280
2. Die materielle Polizeipflicht ablehnende Ansicht	287
3. Resümee	290
IV. Fortentwicklung der Rechtsprechung durch andere Gerichte	290
V. Rezeption der Rechtsprechung in der Nachkriegsliteratur	295
1. Ablehnende Stimmen im Schrifttum	295
a) Die Rechtsfigur allgemein ablehnende Stimmen im Schrifttum	295
b) Explizit das Preußische Oberverwaltungsgericht als Schöpfer ablehnend	304
aa) Wagner (1971)	304
bb) Hölzle (1986)	306
cc) Blechschmidt (1999)	323
dd) Guckelberger (2004)	326
ee) Wehr (2005)	332
ff) Selmer (2005)	334
gg) Klement (2006)	337
c) Resümee	342
aa) Nachkriegszeit (50er und 60er Jahre)	342
bb) 70er Jahre bis in die Gegenwart hineinreichend	342
2. Befürwortende Stimmen im Schrifttum	346
a) Ungeschriebene Staatsbürgerpflicht/verfas- sungsrechtliche Grundpflicht	346
b) Das Naturrecht als Wurzel	346
c) Allgemeines Störungsverbot/allgemeine Nicht- störungspflicht	353

d) Öffentlich-rechtliche Pflicht zur Mitwirkung bei der Gefahrenabwehr	355
e) Aus Art. 14 GG abgeleitete Nichtstörungspflicht	361
f) Konkretisierung der Pflicht durch Polizeiverfügung	367
g) Polizeirechtliche Generalklausel als Rechtsquelle	372
h) Anspruch oder subjektives-öffentliches Recht	383
i) Resümee	390
F. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern	399
I. Heutige Bedeutung	399
II. Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts ...	399
1. Keine Polizeipflicht von Hoheitsträgern	399
a) Urteil vom 5. Mai 1877 »Schießübungen«	399
b) Urteil vom 12. Dezember 1877 »Bahnübergang«	401
c) Urteil vom 6. März 1878 »Oberschlesische Eisenbahn«	402
d) Urteil des II. Senats vom 29. Januar 1885 »Schweinekofen«	404
e) Urteil des I. Senats vom 9. November 1887 »Gerichtsvollzieher«	405
f) Urteil des I. Senats vom 12. April 1890 »Schneeräumung«	406
g) Urteil des I. Senats vom 28. September 1892 »Bahnhofsbeleuchtung«	408
h) Urteil des IV. Senats vom 2. Mai 1912 »Festungstoranlage«	409
i) Urteil des IX. Senats vom 24. Juni 1913 »Offiziersspeiseanstalt«	411
j) Urteil des IV. Senats vom 28. Januar 1926 »Truppenübungsplatz«	411
k) Andere Urteile des Preußischen Oberverwaltungsgerichts im Überblick	413
l) Resümee	414
2. Polizeipflicht von Hoheitsträgern	416
a) Urteil des Feriensenats vom 10. Juli 1878 »Kirchhof«	416

Inhaltsverzeichnis

b) Urteil des II. Senats vom 5. September 1878 »Hochbauten«	418
c) Urteil des I. Senats vom 22. Februar 1879 »Pflasterung der Dorfstraße«	419
d) Urteil des II. Senats vom 1. Mai 1879 »Kanalisation«	420
e) Urteil des IV. Senats vom 28. März 1896 »Glacis des Forts«	422
f) Urteil des IX. Senats vom 4. Oktober 1912 »Gefährliches Wasser«	423
g) Resümee	424
3. Die Rechtsprechung anderer Gerichte	426
a) Königlicher Gerichtshof zur Entscheidung der Kompetenz-Konflikte, Urteil vom 13. August 1870 »Schießübungen II«	426
b) RG, Urteil des III. Zivilsenats vom 24. September 1889 »Schießübungen III«	427
c) RG, Urteil des V. Zivilsenats vom 26. September 1894 »Schießübungen IV«	428
d) RG, Urteil des V. Zivilsenats vom 16. November 1895 »Schießübungen V«	429
e) RG, Urteil des V. Zivilsenats vom 27. Mai 1903 »Schießübungen VI«	430
f) RG, Urteil des I. Strafsenats vom 23. Oktober 1925 »unbeleuchtete Fuhrwerke«	431
g) Resümee	432
III. Rezeption der Rechtsprechung in der zeitgenössischen Literatur ..	433
IV. Fortentwicklung der Rechtsprechung durch andere Gerichte	445
1. Keine Polizeipflicht von Hoheitsträgern	445
2. Polizeipflicht von Hoheitsträgern	451
3. Resümee	456
V. Rezeption der Rechtsprechung in der Nachkriegsliteratur	459
1. Keine Polizeipflicht von Hoheitsträgern	459
2. Polizeipflicht von Hoheitsträgern	472

3. Resümee	491
G. Störerauswahl	495
I. Heutige Bedeutung	495
II. Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts ...	496
1. Entscheidungen vor Inkrafttreten des Pr.PVG.....	496
a) Zusammentreffen mehrerer Zustandsverantwortlicher.....	496
aa) Urteil des IV. Senats vom 6. Juni 1894 »Miteigentümer I«	496
bb) Urteil des III. Senats vom 11. Mai 1896 »Miteigentümer II«	497
cc) Urteil des IV. Senats vom 16. Mai 1898 »Miteigentümer III«	498
dd) Urteil des IX. Senats vom 8. Januar 1911 »Miteigentümer IV«.....	498
ee) Urteil des IX. Senats vom 27. April 1915 »Miteigentümer V«.....	499
ff) Urteil des I. Senats vom 16. September 1915 »Disteln«.....	500
gg) Resümee	501
b) Zusammentreffen von Zustands- und Verhal- tensverantwortlichen	502
aa) Urteil des II. Senats vom 15. April 1884 »Aufschwemme«	502
bb) Urteil des III. Senats vom 10. September 1891 »Kraut«	503
cc) Urteil des IV. Senats vom 6. Februar 1895 »Bodenbelag«	503
dd) Urteil des IV. Senats vom 28. Oktober 1896 »Felskopf«	504
ee) Urteil des III. Senats vom 26. November 1896 »Stadtgraben«.....	505
ff) Urteil des IV. Senats vom 18. Juni 1903 »Baumängel«	506
gg) Urteil des IX. Senats vom 24. Mai 1912 »Egelneißewehr«.....	507
hh) Urteil des IV. Senats vom 8. März 1917 »Wasserabfluss«	508
ii) Resümee	509
c) »Freies Ermessen« in der Rechtsprechung	511

Inhaltsverzeichnis

aa) Urteil des II. Senats vom 26. Juli 1876 »Schornstein«	511
bb) Urteil des I. Senats vom 4. April 1891 »Schießstand«	512
cc) PrOVG, Urteil des I. Senats vom 08.10.1892 »Prozession«	512
dd) Urteil des I. Senats vom 7. Januar 1893 »Eisenbahnanlage«	514
ee) Urteil des III. Senats vom 26. November 1896 »Stadtgraben«	514
ff) Urteil des IV. Senats vom 11. Februar 1901 »Straßenbahnen«	515
gg) Urteil des IV. Senats vom 22. April 1909 »Kraftübertragungsanlage«	516
hh) Urteil des IX. Senats vom 31. Januar 1913 »Holzschuppen«	517
ii) Urteil des IX. Senats vom 28. November 1916 »Kläranlage«	517
jj) Urteil des IV. Senats vom 15. Dezember 1921 »Verwandte Wohnung«	518
kk) Urteil des III. Senats vom 27. Mai 1926 »Munitionslager«	519
ll) Resümee	519
d) »Pflichtgemäßes Ermessen« in der Rechtsprechung	521
aa) Urteil des II. Senats vom 26. Juli 1876 »Hofraum«	521
bb) Urteil des IX. Senats vom 26. Oktober 1915 »Spülaborte«	522
cc) Urteil des III. Senats vom 23. Februar 1922 »Wassermühle«	524
dd) Resümee	525
2. Entscheidungen nach Inkrafttreten des Preußi- schen Polizeiverwaltungsgesetz	526
a) Urteil des V. Senats vom 29. September 1932 »Bootsanlegesteg«	526
b) Urteil des IV. Senats vom 14. Mai 1936 »Aborte«	527
c) Urteil des IV. Sentas vom 13. Oktober 1938 »Miteigentümer VI«	528
d) Urteil des III. Senats vom 30. März 1939 »Textilwarengeschäft«	529

e) Urteil des IV. Senats vom 7. März 1940 »Oberlichter«	530
f) Resümee.....	531
3. Die Rechtsprechung anderer Gerichte	533
a) Sächsisches OVG, Urteil vom 3. August 1901.....	533
b) Sächsisches OVG, Urteil vom 13. Juni 1903	534
c) Sächsisches OVG, Urteil vom 5. September 1906.....	534
d) Sächsisches OVG, Urteil vom 09. Dezember 1908	535
e) Thüringisches OVG, Urteil vom 25 Januar 1928	536
f) Resümee.....	537
III. Rezeption der Rechtsprechung in der zeitgenössischen Literatur ..	537
1. Rezeption der Rechtsprechung	537
2. Ansichten zum freien pflichtmäßigen Ermessen	543
IV. Fortentwicklung der Rechtsprechung durch andere Gerichte.....	548
1. Nicht nachprüfbare Zweckmäßigkeitsentscheidung	548
2. Ermessenbegrenzung und Regeln zur Störerauswahl.....	553
3. Resümee	559
V. Rezeption der Rechtsprechung in der Nachkriegsliteratur.....	562
Dritter Teil: Gesamtresümee.....	569
A. Das Preußische Oberverwaltungsgericht	569
B. Lehre der unmittelbaren Verursachung.....	571
C. Zweckveranlasser.....	573
D. Materielle Polizeipflicht	575
E. Polizeipflicht von Hoheitsträgern	577
F. Störerauswahl.....	582
G. Zum Schluss	585
Literaturverzeichnis	587

Einleitung

»Doch würde sich, wer da vermeinte, daß die Rechtsprechung unserer Tribunale für die Erkenntnis der Grundbegriffe, die Förderung allgemeiner Lehren des Rechts unergiebig und bedeutungslos sei, glücklicherweise ebenso im Irrtum befinden, wie derjenige, welcher glaubte, daß in der rechtswissenschaftlichen Theorie nichts anderes und nicht mehr geleistet werde, als ein mehr oder weniger förderndes Dogmatisieren über jene begrifflichen Grundlagen.«²

Dieser von Anschütz zu Beginn des 20. Jahrhunderts getroffenen Feststellung über die Förderung allgemeiner Lehren des Rechts durch die Rechtsprechung folgend ist es Ziel der vorliegenden Arbeit dem Einfluss bzw. der Bedeutung der Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts für das zeitgenössische Recht sowie auch den Einfluss auf die heutige Dogmatik nachzuspüren und herauszuarbeiten. Ziel ist es, die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zur ordnungsrechtlichen Verantwortlichkeit zu untersuchen. Hierzu soll im übertragenen Sinne vom Kreuzberg hinab in die Täler, von der Insel Borkum hinaus aufs weite Meer und nicht nur in ein einziges Schaufenster eines großen Kaufhauses geschaut werden. Mit diesem Bild soll verdeutlicht werden, dass es maßgebliches Ziel dieser Arbeit ist, die bedeutungsvolle Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zur ordnungsrechtlichen Verantwortlichkeit aus dem verstaubten Schattendasein der Bibliotheken ins (richtige) Licht zu rücken. Die Arbeit soll einen Beitrag dazu leisten sich künftig auf die klaren und zielsicheren Formulierungen und Gedankengänge des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zurückzubeseitigen, da diese auch heute noch in ihrer Prägnanz nach Beachtung verlangen.

Im Ersten Teil wird zunächst ein Überblick über die geschichtliche Entwicklung, Organisation und Zuständigkeit des Preußischen Oberverwaltungsgerichts gegeben werden. Im Weiteren folgt dann eine

² Anschütz, PrVBl. 22 (1900/01), 83 ff. (abgedruckt auch in DVBl. 1985, 156 ff.).

Einführung in die polizeirechtliche Rechtsprechung des Gerichts, wobei insbesondere hier die Kreuzbergurteile als Ausgangspunkt der Entstehung des modernen Polizeirechts beleuchtet werden. Zudem wird ein Ausschnitt über den Beitrag der Rechtsprechung für die Entwicklung des heutigen Rechtsstaatsgedankens betrachtet. Bevor der Hauptteil dieser Arbeit beginnt, wird im Zweiten Teil die Entwicklung der Dogmatik in Rechtsprechung und Literatur in Hinsicht auf die polizeirechtliche Verantwortlichkeit dargestellt. Ausgehend vom Preußischen Obergerverwaltungsgericht sollen die einzelnen Stadien der Entwicklung der Lehre der unmittelbaren Verursachung, des Zweckveranlassers, der materiellen Polizeipflicht, der Polizeipflicht von Hoheitsträgern und der Gedanken zur Störerauswahl herausgearbeitet werden.

Die Ergebnisse werden abschließend in einem Gesamtresümee zusammengefasst, um die Kontinuitäten und Brüche in der Entstehung und Herausbildung der heutigen Dogmatik polizeirechtlicher Verantwortlichkeit aufzuzeigen.

Erster Teil: Das Preußische Oberverwaltungsgericht und das Polizeirecht

Die rechtsprechende Tätigkeit des Preußischen Oberverwaltungsgerichts hatte maßgebliche Bedeutung für die Entwicklung des Polizeirechts.

Aufgrund der geringen Anzahl an gesetzlichen Normen waren die Richter des Preußischen Oberverwaltungsgerichts vor allem rechtsschöpferisch tätig. So fasst *Drews* die rechtsschöpferische Tätigkeit folgendermaßen zusammen: *»Der Verwaltungsrichter, namentlich der preuß. Verwaltungsrichter in seiner nunmehr ein halbes Jahrhundert umfassenden Tätigkeit, war von vornherein in besonderem Maße auf rechtsschöpferische Tätigkeit angewiesen; denn das geschriebene Verwaltungsrecht war gerade in den Haupt- und Grundfragen, z.B. bez. des Umfangs der Polizeigewalt oder des Inhalts des staatlichen Aufsichtsrechts gegenüber der Selbstverwaltung, außerordentlich spärlich und dürftig. Die rühmlich bekannten Entscheidungen, in denen speziell das preuß. OVG dieses Recht der Polizei und der Staatsaufsicht ausgelegt oder, richtiger gesagt, in Anlehnung an einige wenige, unter ganz anderen Verhältnissen zustande gekommenen Gesetzesparagrafen erst geschaffen hat, atmen echt prätorischen Geist.«*³

Oftmals war das Preußische Oberverwaltungsgericht mit Problemstellungen des alltäglichen Lebens befasst, so ranken sich viele Entscheidungen insbesondere um die Reinigungspflicht für Gräben, Flüsse und Kanäle oder es geht um die Instandhaltungspflicht für Wege oder die Verhinderung allgemeiner Gefahren oder der Brandgefahr. Der ehemalige Präsident des Bundesverwaltungsgerichts *Hien* betont in einer Tischrede anlässlich des 100 jährigen Bestehens des Gebäudes des Preußischen Oberverwaltungsgerichts im Jahr 2007 diese pragmatische Herangehensweise: *»Keine Zitatebandwürmer und keine sich als rechtssystematisch tarnenden Schachtelsätze verstellen den Blick auf das Wesentliche. Gerade mit dieser*

³ Drews, DJZ 1923, Sp. 249 (251 f.).

*pragmatischen und plastischen Herangehensweise hat das ProVG wie kaum ein vergleichbares Gericht Rechtsgeschichte geschrieben.*⁴

Gleichzeitig wird anhand der Rechtsprechung deutlich, wie sich auch die Zeitgeschichte in ihr widerspiegelt, so stellt Rudolf fest: *»Die Rechtsprechung des preußischen Oberverwaltungsgerichts bietet ein hervorragendes Beispiel dafür, wie Ideen, Begriffe und soziale Anschauungen der Zeit durch das Judikat als Normen des Polizeirechts hervorgebracht werden.«*⁵

Die Rechtsprechung führte in vielen Fällen zu Ergebnissen, bzw. zu Gedanken und Rechtsinstituten, die der Gesetzgeber nur noch aufnehmen musste oder wie Reuss ausführte: *»Ganze Rechtsgebiete, wie etwa das Polizeirecht verdanken ihre ordnende geistige Erfassung und Durchdringung seiner systemkräftigen Rechtsprechung, deren oft bahnbrechende Ergebnisse der Gesetzgeber hinterher lediglich als reife Frucht zu pflücken und in Gesetzesform zu gießen brauchte.«*⁶

⁴ Hien, 100 Jahre ProVG Hardenbergstraße – Dinner Speech vom 21.09.2007 aus Anlass des 100 jährigen Bestehens des Gebäudes des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, S. 3, zu finden auf der Internetseite des BVerwG: (<http://www.bundeverwaltungsgericht.de>) unter der Rubrik Reden und Grußworte 2007.

⁵ Rudolf, Polizei gegen Hoheitsträger, 1965, S. 24.

⁶ Reuss, in: Bachof/Heigl/Redeker (Hrsg.), Festgabe Bundesverwaltungsgericht, 1978, S. 527 (529).

A. Das Preußische Oberverwaltungsgericht

I. Geschichtliche Entwicklung⁷

1. Anfänge der Entwicklung und äußere Einflüsse

Begreift man die Verwaltungsgerichtsbarkeit als eine gerichtliche Überprüfung von Maßnahmen der Verwaltungsinstanzen, so hat dies im

⁷ Zur geschichtlichen Entwicklung: Anschütz, in: Hinneberg (Hrsg.), Die Kultur der Gegenwart, Teil II Abt. VIII / Systematische Rechtswissenschaft, 1913, S. 372 ff.; Bühler, Die subjektiven öffentlichen Rechte, 1914, S. 261 ff.; Dieckmann, Die Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen, 1923; Jesse, in: Triepel (Hrsg.), Festgabe zur Feier des fünfzigjährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1925, S. 1 ff.; Nöll, PrVBl. 47 (1925/1926), 74 ff.; Russmann, PrVBl. 47 (1925/1926), 79 ff.; Bögershausen, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit unter besonderer Berücksichtigung ihres Verhältnisses zur Verwaltung und Justiz, 1951; Menger, Das System des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes, 1954; Haschtmann, Der Einfluss der verfassungspolitischen Entwicklung auf Ermessens-Rechtsprechung und Schrifttum, 1958, S. 37 ff.; Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962, S. 9 ff.; Egidi, in: Baring (Hrsg.), Festschrift – Aus 100 Jahren Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1963, S. 18 ff.; S. 195 ff.; Günther, DVBl. 1975, 863 ff.; Steinböhrer, DVBl. 1975, 857 ff.; v. Unruh, DÖV 1975, 725 ff.; Zeidler, DRiZ 1977, 257 ff.; Reuss, in: Bachof/Heigl/Redeker (Hrsg.), Festgabe aus Anlaß des 25jährigen Bestehens des BVerwG, 1978, S. 527 ff.; Stump, Preußische Verwaltungsgerichtsbarkeit 1875-1914, 1980, S. 25 ff.; Achterberg, Theorie und Dogmatik des Öffentlichen Rechts, 1980, S. 619 ff.; Ule, DVBl. 1981, 709 ff.; v. Unruh, Jura 1982, 113 ff.; Grawert, Die Verwaltung 16 (1983), 66 ff.; v. Unruh, Verwaltungsgerichtsbarkeit im Verfassungsstaat – Probleme und Entwicklung, 1984; Stolleis, in: Jeserich/Pohl/v. Unruh (Hrsg.), Deutsche Verwaltungsgeschichte, Bd 3, 1984, S. 85 ff.; Rübner, in: Jeserich/Pohl/v. Unruh (Hrsg.), Deutsche Verwaltungsgeschichte, Bd 3, 1984, S. 929 ff.; Ule, DVBl. 1985, 9 ff.; Pauly, Organisation, Geschichte und Praxis der Gesetzesauslegung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1987, S. 15 ff.; v. Unruh, Die Verwaltung 20 (1987), 355 ff.; Pagenkopf, Das Preußische OVG und Hauptmanns »Weber«, 1988, S. 9 ff.; Eyrich, VBIBW 1988, 361 f.; v. Unruh, NVwZ 1988, 690 ff.; Stehr, Die Bibliothek des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1986, S. 7 ff.; Trostel, VBIBW 1988, 363 ff.; Kimminich, VBIBW 1988, 371 ff.; Wolfrum, SchlHA 1989 (Sonderheft), 17 ff.; Stolleis, Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland, Bd. 2, 1992, S. 229 ff., 297 ff.; Hattenhauer, in: Wolff (Hrsg.), Das Preußische Allgemeine Landrecht, 1995, S. 49 ff.; v. Unruh, StG 1995, 333 ff.; Ibler, Rechtspflegender Rechtsschutz im Verwaltungsrecht, 1999; Kaufmann, Untersuchungsgrundsatz und Verwaltungsgerichtsbarkeit, 2001, allgemein zur

Deutschen Reich eine lange Tradition: Als Beginn ist hier der Schutz vor rechtswidriger Ausübung von landeshoheitlichen Maßnahmen durch die höchsten Reichsgerichte im alten Reich, das Reichskammergericht und den Reichshofrat, zu nennen, wobei dieser Schutz durch die Reichsgerichte mit dem Ende des ersten deutschen Reichs 1806 sein Ende fand.⁸ Die weitere Entwicklung wurde durch das von *Montesquieu*⁹ formulierte Prinzip der Gewaltenteilung in seinem 1748 veröffentlichtem Werk »Vom Geist der Gesetze«, das eine beträchtliche Wirkung auf die politischen Vorstellungen des sich emanzipierenden Bürgerstandes geübt hatte, und die geistigen Antriebskräfte der Französischen Revolution angestoßen, durch die es zunächst im letzten Jahrzehnt des 18. Jahrhunderts in Frankreich zur Trennung von Justiz und Verwaltung und im beginnenden 19. Jahrhundert zur Einrichtung eigener Verwaltungsgerichte kam.¹⁰

2. Entwicklung einer Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen

Bis in die Mitte des 19. Jahrhunderts war hingegen eine Überprüfung von Verwaltungstätigkeit durch unabhängige Gerichte nicht möglich. Als Vorläufer einer unabhängigen Verwaltungsgerichtsbarkeit können am Beispiel Preußens die sogenannten Kriegs- und Domänenkammern ange-

Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit, S. 62 ff., zur Entwicklung in Preußen, S. 89 ff.; v. Unruh, DVP 2004, 270 ff.; Hien, 100 Jahre ProVG Hardenbergstraße – Dinner Speech vom 21.09.2007 aus Anlass des 100 jährigen Bestehens des Gebäudes des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, zu finden auf der Internetseite des BVerwG (<http://www.bundeverwaltungsgericht.de>) unter der Rubrik Reden und Grußworte 2007; Eckertz-Höfer, NVwZ-Beilage 2013, 3 ff.; Ackermann, Die Bedeutung der Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zum Kommunalrecht für unsere heutige Dogmatik, 2012, S. 25 ff.; Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014; Eckertz-Höfer, DVBl. 2014, 130 f.

⁸ Rübner, in: Jeserich/Pohl/v. Unruh (Hrsg.), Deutsche Verwaltungsgeschichte, Bd 3, 1984, S. 909 f.; Pagenkopf, NJW 2002, 2442 (2446).

⁹ Montesquieu, Vom Geist der Gesetze, 1951, Buch XI, Kap. 6, Von der Verfassung Englands, S. 214 ff.; siehe auch Adomait, ZEuP 1998, 849 ff.; Weber-Fas, JuS 2005, 882 ff.

¹⁰ Stehr, Die Bibliothek des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1987, S. 7; Fleiner, Institutionen des Verwaltungsrechts, 8. Aufl., 1928, S. 229; Fleiner, in: Ausgewählte Schriften und Reden, 1941, S. 445; Küpper, Das Problem der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung, 1948, S. 5 und 10; v. Unruh, DVBl. 1975, 838 (840); zum französischen Einfluss bei der Errichtung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in den süddeutschen Staaten des Deutschen Bundes siehe Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014, S. 21.

führt werden, Provinzialbehörden, die durch König Friedrich Wilhelm I. bei der Reorganisation der Verwaltung im Jahre 1723 eingerichtet wurden. Diese Kriegs- und Domänenkammern übten auch Verwaltungsrechtsprechung aus (sog. Administrativjustiz, Kammerjustiz).¹¹ Diese praktizierte Verwaltungsrechtspflege war allerdings keine Gerichtsbarkeit, sondern stellte eine verwaltungsinterne Kontrolle dar.¹²

Nach Frankreichs Vorstoß bei der Errichtung einer Verwaltungsgerichtsbarkeit, fingen auch die deutschen Teilstaaten damit an, eine spezielle Verwaltungsgerichtsbarkeit zu installieren. Als erster Akteur in diesem neuen Gerichtszweig ist das Großherzogtum Hessen zu nennen, das bereits im Jahr 1832 einen »Administrativ-Justizhof« installierte, der allerdings 1875 aufgelöst und durch den »Verwaltungsgerichtshof« ersetzt wurde.¹³ Wie die Präsidentin des Bundesverwaltungsgerichts *Eckertz-Höfer* beim Festakt anlässlich »150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland« am 17. Oktober 2013 feststellte, handele es sich bei der Entstehung der Verwaltungsgerichtsbarkeit um eine Geburt mit mehreren Eltern.¹⁴

Zunächst untersagte zwar die Reichsverfassung vom 28. März 1849 in Abschn. VI Art. X § 182 Abs. 1 jegliche oben erläuterte Verwaltungsjustiz, und sah auch die Rechtskontrolle der Verwaltung durch die ordentlichen Gerichte vor.¹⁵ Die Verwaltungsrechtspflege sollte nicht mehr von der Administrativjustiz, sondern von ordentlichen Gerichten vorgenommen werden, wobei dieser Anlauf aufgrund der »Ära der Reaktion« scheiterte.¹⁶

Es folgte eine über die Schwächen und Vorzüge ab dem Jahr 1863 in die Verwaltungsgerichtsbarkeit mündende Debatte.¹⁷ Es kam zu einer Entwicklung einer eigenen deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, in Baden im Jahr 1863¹⁸, Preußen in den Jahren 1872 und 1875¹⁹, in Hessen im Jahr

¹¹ Merk, Deutsches Verwaltungsrecht, 1962, S. 491.

¹² Stolleis, Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland, Bd. 2, 1992, S. 117.

¹³ Stehr, Die Bibliothek des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1987, S. 7.

¹⁴ Eckertz-Höfer, DVBl. 2014, 130.

¹⁵ Stehr, Die Bibliothek des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1987, S. 7 f.; Pagenkopf, NJW 2002, 2442 (2446).

¹⁶ Eckertz-Höfer, DVBl. 2014, 130; siehe hierzu ausführlich S. 5.

¹⁷ Stolleis, Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland, Bd. 2, 1992, S. 117.

¹⁸ Siehe Eyrych, VBIBW 1988, 361 f.; Trostel, VBIBW 1988, 363 ff.; Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014, S. 13.

¹⁹ Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014, S. 30 ff.

1875²⁰, in Württemberg im Jahr 1876²¹ und Bayern im Jahr 1878.²² Aus heutiger Sicht sei die badische Geburtsurkunde noch nicht der ganz große Wurf gewesen, so *Eckertz-Höfer*, da der Verwaltungsgerichtshof nur als Rechtsmittelgericht gedacht gewesen sei und noch einen administrativen Unterbau gehabt habe.²³ Auch bei dem Preußischen Oberverwaltungsgericht habe es sich nur um eine Rechtsmittelinstanz gehandelt, wobei allerdings Polizeiverfügungen direkt beim Oberverwaltungsgericht angefochten werden konnten.²⁴

In Preußen wird allerdings die Zeit vorher, also von 1848 bis 1858, als eine »Ära der Reaktion«²⁵ bezeichnet, da die Regierung zusammen mit den konservativen Kräften bestrebt war, die Vorherrschaft der feudalen Grundherren wiederherzustellen und das liberale Bürgertum zurückzudrängen. Hierbei war die Verwaltung ein wirksames Hilfsmittel und es gelang im Verwaltungsweg, die Grundsätze der Verfassung derart auszuhöhlen, dass nicht mehr von einem Rechtsstaat gesprochen werden konnte.²⁶ *Huber* hält hier allerdings entgegen, dass bei aller Kritik an dem reaktionären Kurs, der in Preußen nach dem Erlass der Revidierten Verfassung einsetzte, nicht übersehen werden dürfe, dass auch die Regierung sich zum Gedanken des Rechtsstaates, so wie sie ihn verstand, bekannt habe.²⁷ Bei drei verschiedenen Ausprägungen des Rechtsstaatsprinzips, das ständisch-konservative Rechtsstaatsprinzip, das staatskonservative Legalitätsprinzip und das liberale Rechtsstaatsprinzip, die damals miteinander um Geltung rangen, ist es erstaunlich, dass es zu einer großen Zahl bedeutender Rechts- und Justizgesetze kam.²⁸ Als Beispiele hierfür sind das Strafgesetzbuch für die

²⁰ Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014, S. 53.

²¹ Trostel, VBfBW 1988, 363 (368); Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014, S. 27 ff.

²² Stehr, Die Bibliothek des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, 1987, S. 7 f.; Pagenkopf, 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014, S. 24 ff.

²³ Eckertz-Höfer, DVBl. 2014, 130.

²⁴ Eckertz-Höfer, DVBl. 2014, 130.

²⁵ Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. III, 3. Aufl. 1988, S. 129 ff.; Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962, S. 10, Gliss spricht in diesem Zusammenhang von einer »Zeit der Reaktion«.

²⁶ Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962, S. 10; siehe auch Anschütz, in: Hinneberg (Hrsg.), Die Kultur der Gegenwart, Teil II Abt. VIII / Systematische Rechtswissenschaft, 1913, S. 372 ff. (388); Haschtmann, Der Einfluss der verfassungspolitischen Entwicklung auf Ermessens-Rechtsprechung und Schrifttum, 1958, S. 44 ff.; Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, 3. Aufl. 1988, Bd. III, S. 129 ff.

²⁷ Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. III, 3. Aufl. 1988, S. 125.

²⁸ Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. III, 3. Aufl. 1988, S. 125 f.

Preußischen Staaten vom 14. April 1851²⁹, die Einrichtung eines einheitlichen höchsten Gerichts unter dem Namen »Obertribunal« mit Gesetz vom 17. März 1852³⁰, das die Rechtseinheit verwirklichte, und die Konkursordnung vom 8. Mai 1853³¹ zu nennen.³² Das liberale Bürgertum war dennoch der Ansicht, dass solch eine reaktionäre Entwicklung nur mit einer wirksamen Kontrolle der Verwaltung eingedämmt werden konnte, wobei diese Kontrolle nicht mit den Mitteln des Justizstaates erreicht werden konnte, so dass neue Wege gesucht wurden.

An dieser Stelle traten *Rudolf von Gneist* und *Otto Bähr* auf den Plan.³³ *Rudolf von Gneist* als »geistiger Schöpfer«³⁴ der preußischen Verwaltungsgerichtsbarkeit fand seine Motivation in dem Wunsch der reaktionären Herrschaft des Konservatismus entgegentreten zu wollen, oder wie es *Bühler* nennt, die Ereignisse der Fünfziger Jahre waren sicherlich die »Antriebe« für die gesetzgeberischen Vorschläge *Gneists*, da dieser die »Verwaltungsgerichtsbarkeit als ein sehr wichtiges Mittel« in seinem »Kampf gegen das, was man Reaktion nannte«, ansah.³⁵ *Gneist* hat hierbei als erster den Begriff »Verwaltungsgerichtsbarkeit« umfassend erläutert und Abgrenzungsvorschläge zwischen Justiz und aktiver Verwaltung formuliert, aber eine in den Verwaltungsorganismus ein-

²⁹ PrGS 1851 S. 101.

³⁰ PrGS 1852 S. 73.

³¹ PrGS 1855 S. 321.

³² Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. III, 3. Aufl. 1988, S. 126.

³³ Bähr, Der Rechtsstaat, 1864; v. Gneist, Verwaltung, Justiz, Rechtsweg, 1869; ders., Der Rechtsstaat und die Verwaltungsgerichte in Deutschland, 1879; Ausführlich zu den Lehren von Rudolf von Gneist und Otto Bähr: Anschütz, in: Hinneberg (Hrsg.), Die Kultur der Gegenwart, Teil II Abt. VIII / Systematische Rechtswissenschaft, 1913, S. 372 (389 f.); Schiffer, Rudolf von Gneist, 1929; Haschtmann, Der Einfluss der verfassungspolitischen Entwicklung, 1958, S. 43; Binder, Otto Bähr (1817 - 1895): Richter von universellem Geist, Mittler zwischen Dogmatik und Praxis, 1958; Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962, S. 26 ff.; Badura, Das Verwaltungsrecht des liberalen Rechtsstaates, 1967; Schmidt-Eichstaedt, Die Verwaltung 8 (1975), 345 ff.; Achterberg, DÖV 1979, 577 ff.; Stump, Preußische Verwaltungsgerichtsbarkeit 1875-1914, 1980, S. 22 ff.; v. Unruh, Verwaltungsgerichtsbarkeit im Verfassungsstaat - Probleme und Entwicklung, 1984; Stolleis, Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland, Bd. 2, 1992, S. 385 ff.; Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962; Hahn, Rudolf von Gneist, 1995; Ule, VerwArch. 87 (1996), 535 ff.; Nowatius, Die Einführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen durch die Kreisordnung von 1872 unter bes. Berücksichtigung der Verdienste von Eduard Lasker, 2000, S. 52 ff.

³⁴ So Bühler, Die subjektiven öffentlichen Rechte, 1914, S. 165.

³⁵ Bühler, in: Recht und Staat im Neuen Deutschland, Bd. II, 1929, S. 3 f.

gegliederte Verwaltungsgerichtsbarkeit für die beste Lösung gehalten.³⁶ Da, nach der Ansicht *Gneists*, nach 1850 die »innere Verwaltung zu einem Parteiinstrument verwandelt« worden ist, müsse die Verwaltung einer Rechtskontrolle unterworfen werden, wobei *Gneist* hierbei den Gedanken von *Steins*³⁷ aufnehmend, ein neues Verfahren der Verwaltungsjustiz vorschah, da er den Bürger »für die Staatsverwaltung in Anspruch nahm« und das Selbstverwaltungsprinzip der *Stein'schen* Städteordnung für das »platte Land«, wo es angesichts der unterwickelten Gemeindeverhältnisse schwer Fuß fassen konnte, durch die Kreisordnung auf der Ebene der höheren Kommunalkörperschaften fruchtbar machen wollte.³⁸ *Gneists* erklärtes Ziel war es, dass der Gegensatz zwischen Staat und Gesellschaft zwar nicht ausgelöscht, aber durch Selbstverwaltung aufgehoben werden könne.³⁹ *Otto Bähr* hingegen vertrat die gegenläufige Ansicht, denn er forderte eine vollkommene Trennung der Rechtsschutzbehörde von der aktiven Verwaltung.⁴⁰ Insbesondere die Lehren *Gneists* haben später ihren Niederschlag in den Zuständigkeitsbestimmungen für die preußische Verwaltungsgerichtsbarkeit gefunden.⁴¹

Zwischen dieser »Reaktionszeit« und der Einrichtung der Verwaltungsgerichtsbarkeit lag allerdings noch ein Zeitraum von mehr als 10 Jahren. Um 1860 herrschte nicht nur in den liberalen Kreisen Einigkeit darüber, dass Kontrolleinrichtungen für die Tätigkeit der Verwaltung geschaffen werden mussten, sondern auch ein großer Teil der Anhänger der konservativen Partei vertrat die Ansicht, dass eine bessere Kontrolle der

³⁶ Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962, S. 10; Haschtmann, Der Einfluss der verfassungspolitischen Entwicklung auf Ermessens-Rechtsprechung und Schrifttum, 1958, S. 43 f.

³⁷ Isenburg, Das Staatsdenken des Freiherrn vom Stein, 1968, S. 109 ff.; Schwab, Die »Selbstverwaltungsidee« des Freiherrn vom Stein und ihre geistigen Grundlagen, 1971; Hubatsch, Die Stein-Hardenbergschen Reformen, 1977, zur Biographie: S. 73 ff., zu den Verwaltungsreformen, S. 131 ff.; Achterberg, Theorie und Dogmatik des Öffentlichen Rechts, 1980, S. 604 ff.; Frotscher/Pieroth, Verfassungsgeschichte, 5. Aufl. 2005, Rn. 108 ff.; Henneke/Ritgen, DVBl. 2007, 1253 ff.

³⁸ v. Gneist, in: Verhandlungen des 12. Deutschen Juristentages, Bd. 3, 1875, S. 221 ff., 227, 241, 327 und 330; Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. IV, 1969, S. 353; v. Unruh, in: Morsey (Hrsg.), Verwaltungsgeschichte, 1976, S. 23 (30); ders., DVBl. 1975, 838 (842).

³⁹ Huber, Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. IV, 1969, S. 353.

⁴⁰ Gliss, Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit, 1962, S. 10.

⁴¹ Haschtmann, Der Einfluss der verfassungspolitischen Entwicklung, 1958, S. 44; zur Entstehung und Entwicklung der Zuständigkeitsbestimmungen siehe Bühler, Die subjektiven öffentlichen Rechte, 1914, S. 264 ff.

Literaturverzeichnis

- Achterberg, Norbert: Strukturen der Geschichte der Verwaltung, in: Die öffentliche Verwaltung (DÖV) 1979, S. 577-585, S. 737-742.
- Achterberg, Norbert: Strukturen der Geschichte der Verwaltung, des Verwaltungsrechts und der Verwaltungswissenschaft, in: Theorie und Dogmatik des Öffentlichen Rechts – Ausgewählte Abhandlungen 1960-1980 von Norbert Achterberg, S. 596-627, Berlin 1980.
- Achterberg, Norbert: »Öffentliche Ordnung« im pluralistischen Staat – Analytische Bemerkungen zu einem Grundbegriff des Polizei- und Ordnungsrechts, in: Theorie und Dogmatik des Öffentlichen Rechts – Ausgewählte Abhandlungen 1960-1980 von Norbert Achterberg, S. 536-569, Berlin 1980.
- Ackermann, Christian: Die Bedeutung der Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zum Kommunalrecht für unsere heutige Dogmatik, Baden-Baden 2012.
- Adamovich, Ludwig: Handbuch des Österreichischen Verwaltungsrechts, Erster Band: Allgemeiner und Formalrechtlicher Teil, 5. Auflage, Wien 1954.
- Adomeit, Klaus: 250 Jahre Montesquieu – Vom Geist der Gesetze, in: Zeitschrift für Europäisches Privatrecht (ZEuP) 1998, S. 849-853.
- Anschütz, Gerhard: Die im Jahre 1897 veröffentlichte Rechtsprechung des Königlich Preußischen Oberverwaltungsgerichts“, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 6, 1898, S. 593-649.
- Anschütz, Gerhard: Allgemeine Begriffe und Lehren des Verwaltungsrechts nach der Rechtsprechung des Oberverwaltungsgerichts, in: Preußisches Verwaltungsblatt (PrVBl.), Band 22, 1900, S. 83-90.
- Anschütz, Gerhard: Verwaltungsrecht, I. Justiz und Verwaltung, in: Hinneberg, Paul (Hrsg.), Die Kultur der Gegenwart – Ihre Entwicklung und ihre Ziele, Teil II Abteilung VIII, S. 372-412, 2. Auflage, Leipzig / Berlin 1913.
- Anschütz, Gerhard: Der Ersatzanspruch aus Vermögensbeschädigungen durch rechtmäßige Handhabung der Staatsgewalt, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 5, 1897, S. 1-137.
- Anschütz, Gerhard: Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919, ein Kommentar für Wissenschaft und Praxis, 4. Bearbeitung, 14. Auflage, Berlin 1933.
- Arnold, Franz Xaver: Die Staatslehre des Kardinals Bellarmin : ein Beitrag zur Rechts- und Staatsphilosophie des konfessionellen Zeitalters, München 1934.
- von Arnstedt, Oskar: Das Preußische Polizeirecht unter Benützung der Verwaltungs- sowie Gerichtsbehörden zum Handgebrauch für Behörden, Rechtsanwälte und Beamte der Selbstverwaltung, Erster Band, Berlin 1905.
- Aulehner, Josef: §§ 22, 24 BImSchG: Polizeipflicht von Hoheitsträgern, Anmerkung zum Urteil des BVerwG vom 25.07.2002 – 7 C 24/061, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 2003, S. 544-546.
- Bach, Jakob Herbert: Die Rechtsprechung des preußischen Oberverwaltungsgerichts im Lichte der nationalsozialistischen Weltanschauung und Rechtsauffassung, in: Deutsche Verwaltung 1938, Band 15, S. 199-205.
- Bachof, Otto: Erster Beratungsgegenstand: Begriff und Wesen des sozialen Rechtsstaates, 2. Mitbericht, in: Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (VVDStRL), Heft 12, 1954, S. 37-79.
- Bachof, Otto / Brohm, Winfried: Zweiter Beratungsgegenstand: Die Dogmatik des Verwaltungsrechts vor den Gegenwartsaufgaben der Verwaltung, in: Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (VVDStRL), Heft 30, 1971, S. 193-244, S. 245-312.
- Badura, Peter: Das Verwaltungsrecht des

- liberalen Rechtsstaates – Methodische Überlegungen zur Entstehung des Wissenschaftlichen Verwaltungsrechts, in: Göttinger rechtswissenschaftliche Studien Band 66, Göttingen 1967.
- Bähr, Otto: Der Rechtsstaat, Kassel, Göttingen 1864.
- Bajohr, Frank: »Unser Hotel ist judenfrei« – Bäder-Antisemitismus im 19. und 20. Jahrhundert, 2. Auflage, Frankfurt am Main 2003.
- Baring, Martin: Polizei- und Ordnungsrecht in der Praxis der Verwaltungsgerichte, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1957, S. 843-851.
- Bartels : Mitteilung der Urteils I. A. 79/22 v. 18.01.1923, in: Deutsche Juristen-Zeitung (DJZ) 1923, Sp. 248.
- Bastian, Daniell: Westdeutsches Polizeirecht unter alliierter Besatzung (1945-1955), Tübingen 2010.
- Bauer, Hartmut: Altes und Neues zur Schutznormtheorie, in: Archiv des öffentlichen Rechts (AöR), Band 113, 1988, S. 583-631.
- Bauer, Hartmut: Subjektive öffentliche Rechte des Staates – Zugleich ein Beitrag zur Lehre vom subjektiven öffentlichen Recht –, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1986, S. 208-214.
- Bäuerle, Michael: Polizeirecht in Deutschland, in: Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ), Band 48, 2008, 24. November 2008, S. 15-20.
- Beaucamp, Guy / Seifert, Jens: Soll der Zweckveranlasser weiterleben?, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 2007, S. 577-580.
- Beer, Udo: Die Juden, das Recht und die Republik. Verbandswesen und Rechtsschutz 1919-1933, Frankfurt am Main u.a. 1986.
- Behrendt, Herbert: Der Adressat der Polizeiverfügung (Jur. Diss. Jena 1931).
- Bender, Bernd / Sparwasser, Reinhard / Engel, Rüdiger: Umweltrecht – Grundzüge des öffentlichen Umweltrechts, 3. Auflage, Heidelberg 1995.
- van den Bergh, Ernst: Der Polizeigedanke einst und jetzt, Frankfurt am Main 1949.
- Bergmann, Lutz: Der Begriff des Störers nach deutschem und schweizerischem Polizeirecht (Jur. Diss. Basel 1967).
- Bernatzik, Edmund: Verwaltungsrecht, II. Polizei und Kulturpflege, in: Hinneberg, Paul (Hrsg.), Die Kultur der Gegenwart – Ihre Entwicklung und ihre Ziele, Teil II Abteilung VIII, S. 422-469, 2. Auflage, Leipzig / Berlin 1913.
- Bernatzik, Edmund: Rechtsprechung und materielle Rechtskraft - Verwaltungsrechtliche Studien, Wien 1886.
- Berner, Georg: Wandlungen des Polizeibegriffs seit 1945, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1957, S. 810-819.
- Beye, Friedrich Wilhelm: Zur Dogmatik polizeirechtlicher Verantwortlichkeit (Jur. Diss. Mainz 1969).
- Biermann, Johannes: Privatrecht und Polizei in Preußen, Berlin 1897.
- Binder, Birgit: Otto Bähr (1817 - 1895) : Richter von universellem Geist, Mittler zwischen Dogmatik und Praxis, Frankfurt am Main 1958.
- Binder, Markus: Die polizeiliche Zustandshaftung als Gefährdungstatbestand, Konstanz 1991.
- Blechschmidt, Rolf: Die Verwirkung behördlicher Befugnisse unter besonderer Berücksichtigung des Gefahrenabwehrrechts, Frankfurt am Main u.a. 1999.
- Blumenwitz, Dieter: Typische Konflikte zwischen Verwaltungsträgern und ihre Regelung im deutschen Verwaltungsrecht, in: Archiv des öffentlichen Rechts (AöR), Band 96, 1971, S. 161-202.
- Bluntschli, Johann Caspar: Geschichte des allgemeinen Staatsrechts und der Politik : seit dem sechzehnten Jahrhundert bis zur Gegenwart, München 1864.
- Bock, Ludwig: Kausalität, Schuld und Rechtswidrigkeit im Polizeirecht, Stuttgart 1933 (Jur. Diss. Tübingen).
- Bögershausen, Hans: Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit unter besonderer Berücksichtigung ihres Verhältnisses zur Verwaltung und Justiz (Jur. Diss. Köln 1951).
- Boldt, Hans: Polizei und Rechtsstaat: Das »Kreuzberger Urteil« des Preußischen Oberverwaltungsgerichts in seiner rechtshistorischen Bedeutung, in: Polizei in Düsseldorf 1992, S. 94-101.
- Bornhak, Conrad: Der § 10 II 17 ALR und seine Erben, in: Reichsverwaltungsblatt und Preußisches Verwaltungsblatt (RuPrVBl.), Band 53, 1932, S. 383-384.
- Bornhak, Conrad: Geschichte des preußischen Verwaltungsrechts, Band 3: Bis zur neuesten Verwaltungsreform, Berlin 1886.
- Bornhak, Conrad: Das Polizeiverfügungsrecht in Preußen, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 5, 1897, S. 137-181.

- Borut, Jacob: Antisemitism in Tourist Facilities in Weimar Germany, in: *Yad Vashem Studies*, Vol. XXVIII (2000), S. 7-50, Jerusalem 2000.
- Bracher, Christian-Dietrich: Gefahrenabwehr durch Private – Eine verfassungsrechtliche Untersuchung zu den Grenzen der Übertragung von Aufgaben der Gefahrenabwehr auf Private und der staatlichen Zulassung privater Gefahrenabwehr, Berlin 1987.
- von Brauchitsch, Max / Drews, Bill / Lassar, Gerhard: Verwaltungsgesetze für Preußen, Zweiter Band, Erster Halbband, 22. Auflage, Berlin 1932.
- Braun, Frank: Die Finanzierung polizeilicher Aufgabenwahrnehmung im Lichte eines gewandelten Polizeiverständnisses (Jur. Diss. Passau 2008), Schriften zum Recht der Inneren Sicherheit Nr. 13, Stuttgart 2009.
- Bräutigam, Hansgeorg: Ein Jahrhundert Verwaltungsgeschichte in Berlin: eine Betrachtung zum 100. Geburtstag des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, Berlin 1975.
- Britz, Gabriele: Abschied vom Grundsatz fehlender Polizeipflicht von Hoheitsträgern?, in: *Die Öffentliche Verwaltung (DÖV)* 2002, S. 891-899.
- Broß, Siegfried: Zur Erstattung der Kosten von Polizeieinsätzen, in: *Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.)* 1983, S. 377-383.
- Buch: Das nichtkodifizierte Verwaltungsrecht in Preußen, in: *Archiv für Öffentliches Recht (AöR)*, Band 31, 1913, S. 326-437.
- Bühler, Ottmar: Der Rechtsschutz im öffentlichen Recht, in: *Recht und Staat im Neuen Deutschland*, Band 2, Berlin 1929.
- Bühler, Ottmar: Die subjektiven öffentlichen Rechte und ihr Schutz in der deutschen Verwaltungsrechtsprechung, Berlin u.a. 1914.
- Bülow, Oskar: Gesetz und Richteramt, Leipzig 1885.
- Bydliński, Franz: Unentbehrlichkeit und Grenzen methodischen Rechtsdenkens, in: *Archiv für civilistische Praxis (AcP)* 1999, S. 447-488.
- Canditt, Wolfgang: Das Oberverwaltungsgericht und das Borkumlied, in: *Die Justiz*. Band 1, 1925/26, S. 79-88.
- Clark, Christopher: Wilhelm II. - Die Herrschaft des letzten Deutschen Kaisers, Cambridge / München 2008.
- Creifelds, Carl: Rechtswörterbuch – Begründet von Creifelds, Carl / Weber, Klaus (Hrsg.), bearbeitet von: Dieter Guntz / Friedrich Quark, Christiane König / Jochem Schmitt / Klaus Weber / Walter Weidenkaff, 17. Auflage, München 2002.
- Czeczotka, Sighart: Der Einfluß privatrechtlicher Rechtsverhältnisse auf Erlaß und Inhalt polizeilicher Hoheitsakte – Zugleich ein Beitrag zur Begründung der materiellen Polizeipflicht, Frankfurt am Main 1978.
- Dams, Carsten: Die Polizei in Deutschland 1945-1989, in: *Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ)*, Band 48, 2008, 24. November 2008, S. 9-14.
- Denninger, Erhard: Polizeiaufgaben, in: *Lisken, Hans / Denninger, Erhard (Hrsg.)*, *Handbuch des Polizeirechts, Gefahrenabwehr – Strafverfolgung – Rechtsschutz*, S. 299-384, 4. Auflage, München 2007.
- Di Fabio, Udo: Risikoentscheidungen im Rechtsstaat – Zum Wandel der Dogmatik im öffentlichen Recht, insbesondere am Beispiel der Arzneimittelüberwachung, Tübingen 1994.
- Dieckmann, Carl: Die Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen, in: *Die Selbstverwaltung in Wissenschaft und Praxis* Heft 10, Berlin 1923.
- Dietlein, Johannes: Nachfolge im Öffentlichen Recht – Staats- und verwaltungsrechtliche Grundfragen, Berlin 1999.
- Doerfert, Carsten: Borkumlied-Fall, in: *Juristische Arbeitsblätter (JA)* 2003, S. 385-389.
- Dölle, Hans: Rechtsdogmatik und Rechtsvergleichung, in: *Rabels Zeitschrift für ausländisches und internationales Privatrecht (RabelsZ)*, Band 34, 1970, S. 403-635.
- Dörge, Hans: Das Verhältnis von Hoheitsträgern untereinander (am Beispiel von Liegenschaftsproblemen der Bundeswehrverwaltung), in: *Die Öffentliche Verwaltung (DÖV)* 1961, S. 527-530.
- Dreier, Horst: Erster Beratungsgegenstand: Die deutsche Staatsrechtslehre in der Zeit des Nationalsozialismus, 1. Bericht, in: *Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (VVD-StRL)*, Heft 60, 2001, S. 9-72.
- Drews, Bill: Der Entwurf eines preußischen Polizeiverwaltungsgesetzes, in: *Reichsverwaltungsblatt und Preußisches Verwaltungsblatt (RuPrVBl.)*, Band 52, 1931, S. 2-3.

- Drews, Bill: Preußisches Polizeirecht Allgemeiner Teil – Ein Leitfaden für Verwaltungsbeamte, Berlin 1927.
- Drews, Bill: Schöpferische Rechtsprechung, in: Deutsche Juristen-Zeitung (DJZ) 1923, Sp. 249 – 253.
- Drews, Bill / Lassar, Gerhard: Allgemeines Polizeirecht, in: von Brauchitsch, Max: Verwaltungsverfahrensgesetze für Preußen (Neu herausgegeben von Bill Drews und Gerhard Lassar), Erster Band, 23. Auflage, S. 262-340, Berlin 1925.
- Drews, Bill / Wacke, Gerhard: Allgemeines Polizeirecht – Ein Leitfaden für Verwaltungsbeamte und das wissenschaftliche Studium, 6. Auflage, Köln u.a. 1954.
- Drews, Bill / Wacke, Gerhard: Allgemeines Polizeirecht – Ordnungsrecht – der Länder und des Bundes – Dargestellt für Verwaltungsbeamte und das wissenschaftliche Studium, 7. Auflage, Köln u.a. 1961.
- Drews, Bill / Wacke, Gerhard / Vogel, Klaus / Martens, Wolfgang: Gefahrenabwehr – Allgemeines Polizeirecht (Ordnungsrecht) des Bundes und der Länder, 9. Auflage, Köln u.a. 1986.
- Drews, Bill / Wacke, Gerhard / Vogel, Klaus / Martens, Wolfgang: Gefahrenabwehr – Allgemeines Polizeirecht (Ordnungsrecht) des Bundes und der Länder, Zweiter Band: Wandlungen des Polizeibegriffs, Generalklausel und Spezialermächtigungen, Die Generalermächtigung zur Gefahrenabwehr, Polizeipflichtige Personen, 8. Auflage, Köln u.a. 1977.
- Dubischar, Roland: Grundbegriffe des Rechts: eine Einführung in die Rechtstheorie, Stuttgart 1968.
- Dürig, Günter: Art. 2 Abs. 1, in: Maunz, Theodor / Dürig, Günter, Grundgesetz, Kommentar, 4 Bände, München, Stand: 1995.
- Dürig, Günter: Art. 2 des Grundgesetzes und die Generalermächtigung zu allgemeinpolizeilichen Maßnahmen, in: Archiv des öffentlichen Rechts (AöR), Band 79, 1953/1954, S. 57-86.
- Durner, Wolfgang: Abfallrückführung, Anmerkung zum Beschluss des BVerwG vom 12.04.2006 – 7 B 30.06, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 2007, S. 317-319.
- Eckert, Max: Das Recht der polizeilichen Verfügung nach dem Preußischen Polizeiverwaltungsgesetz vom 1. Juni 1931, Breslau 1934.
- Eckertz-Höfer, Marion: 150 Jahre Verwaltungsggerichtsbarkeit in Deutschland, Grußwort auf dem Festakt am 17. Oktober 2013, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 2014, S. 130-131.
- Eckertz-Höfer, Marion: 60 Jahre Bundesverwaltungsgericht: Der Anfang, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht – Beilage (NVwZ-Beilage) 2013, S. 3-8.
- Egidi, Hans: Die Präsidenten des Preußischen Oberverwaltungsgerichts im ersten Drittel des 20. Jahrhunderts, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1963, S. 459-475.
- Egidi, Hans: Paul Persius, der Schöpfer der Preußischen Verwaltungsgerichtsbarkeit, in: Bähring, Martin (Hrsg.), Aus 100 Jahren Verwaltungsgerichtsbarkeit – Festschrift, S. 18-40, Köln u.a. 1963.
- Eichhorn, Christoph: Altlasten im Konkurs, Frankfurt am Main. 1996.
- von Elbe, Joachim: Das Preußische Oberverwaltungsgericht von 1875 – 1941, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1950, S. 689-691.
- Erbel, Günter: Forum: Zur Polizeipflichtigkeit des sog. »Zweckveranlassers«, in: Juristische Schulung (JuS) 1985, S. 257-263.
- Erbguth, Wilfried / Schlacke, Sabine: Umweltrecht, 2. Auflage, Baden-Baden 2008.
- Erlar, Arnold: Maßnahmen der Gefahrenabwehr und verfassungsrechtliche Eigentumsgarantie, Berlin 1977.
- Ernst, Christian: Die öffentlich-rechtliche Behandlung von Flashmobs und die Zurechnung von Informationsflüssen, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 2011, S. 537-545.
- Eschenbach, Jürgen: Die materielle Polizeipflicht, der Vorbehalt des Gesetzes und der Appell an die Vernunft, in: Niedersächsische Verwaltungsblätter (Nds-VBl.) 1998, S. 1-6.
- Esser, Josef: Richterrecht, Gerichtsgebrauch und Gewohnheitsrecht, in: Esser, Josef / Thieme, Hans (Hrsg.), Festschrift für Fritz Hippel zum 70. Geburtstag, S. 95-130, Tübingen 1967.
- Esser, Josef: Möglichkeiten und Grenzen des dogmatischen Denkens im modernen Zivilrecht, in: Archiv für civilistische Praxis (AcP) 1972, S. 97-130.
- Ewers, Antonius: Zeitliche Grenzen der polizeirechtlichen Störerhaftung dargestellt am Beispiel der Haftung für Altlasten (zugleich ein Beitrag zum Problem der Ver-

- jährung im Verwaltungsrecht), Regensburg 2004.
- Exner, Helmut: Die polizeipflichtigen Personen nach preußischem Recht unter besonderer Berücksichtigung der juristischen Personen, (Jur. Diss. Breslau 1933).
- Eyck, Erich: Die Stellung der Rechtspflege zu Juden und Judentum, in: Deutsches Judentum und Rechtskrise, S. 33-66, Berlin 1927.
- Eyrich, Heinz: 125 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland – Zur Funktion der Verwaltungsgerichtsbarkeit im Rechtsstaat, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 1988, S. 361-362.
- Fabian, Ekkehard: Das Borkum-Lied (Würdigung des Urteils des Preußischen Oberverwaltungsgerichts vom 14. Mai 1925), in: Ule, Carl Hermann (Hrsg.), Verfassungs- und Verwaltungsgeschichte der Weimarer Republik im Spiegel der Rechtsprechung, S. 11-29, Speyer 1972.
- Fabry, Beatrice: Private Unternehmer als Umwelt-Störer – Zur Polizeipflichtigkeit von Kapital- und Personengesellschaften, Baden-Baden 1993.
- Falck, Eberhart: Polizeibegriff und Polizeigedanke im heutigen deutschen Staat (Jur. Diss. Leipzig 1935).
- Finger, Torsten: Der »Freier«: Ein Störer im Sinne des Gefahrenabwehrrechts? – Eine Anmerkung zum Verbot der »Kontaktaufnahme mit Prostituierten« in Gefahrenabwehrverordnungen –, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 2007, S. 139-140.
- Finkelnburg, Klaus: 25 Jahre Bundesverwaltungsgericht, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1978, S. 1788-1789.
- Finkelnburg, Klaus: 50 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Berlin, in: Landes- und Kommunalverwaltung (LKV) 2001, S. 337-340.
- Fleiner, Fritz: Kausalitätsprobleme im Verwaltungsrecht, Sonderdruck aus Zangger-Festschrift, S. 496-503, Zürich 1934.
- Fleiner, Fritz: Die politischen Grundlagen des modernen Verwaltungsrechts. Vortrag gehalten in Istanbul, Mai 1936, in: Fleiner, Fanny (Hrsg.), Fritz Fleiner - Ausgewählte Schriften und Reden, S. 445-452, Zürich 1941.
- Fleiner, Fritz: Institutionen des Deutschen Verwaltungsrechts, Tübingen 1911.
- Fleiner, Fritz: Institutionen des Deutschen Verwaltungsrechts, 8. Auflage, Tübingen 1928.
- Fleischer, Herbert: Die Auswahl unter mehreren Polizeipflichtigen als Rechtsfrage, Frankfurt am Main 1980.
- Foerster, German: Abschied vom Polizeiverwaltungsgesetz?, in: Staats- und Kommunalverwaltung (SKV) 1976, S. 44-47.
- Folz, Hans-Ernst: Polizeiliche Zuständigkeiten und kollidierende Kompetenzen anderer Hoheitsträger, in: Juristische Schulung (JuS) 1965, S. 41-48.
- Forsthooff, Ernst: Lehrbuch des Verwaltungsrechts, Erster Band, Allgemeiner Teil, 2. Auflage, München 1951.
- Forsthooff, Ernst: Lehrbuch des Verwaltungsrechts, Erster Band, Allgemeiner Teil, München 1950.
- Forsthooff, Ernst: Lehrbuch des Verwaltungsrechts, Erster Band, Allgemeiner Teil, 7. Auflage, München 1958.
- Franßen, Everhardt: 50 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in der Bundesrepublik Deutschland, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1998, S. 413-420.
- Franssen, Everhardt: Der Einfluß des Verfassungsrechts auf die Auslegung der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel, in: Verwaltungsrecht zwischen Freiheit, Teilhabe und Bindung – Festgabe aus Anlaß des 25jährigen Bestehens des Bundesverwaltungsgerichts, München 1978.
- Franz, Georg: Die Sanierungsverantwortlichkeit nach dem Bundes-Bodenschutzgesetz – Voraussetzungen und Grenzen der Altlastenhaftung, Berlin 2007.
- Franzen, Wilhelm: Lehrkommentar zum Polizeiverwaltungsgesetz, Band 1, Greifswald 1932.
- Freese, Joachim: Der Potsdamer Flaggenstreit und der Streit um kommunistische Embleme in Thüringen in: Ule, Carl Hermann (Hrsg.), Verfassungs- und Verwaltungsgeschichte der Weimarer Republik im Spiegel der Rechtsprechung, S. 165-190, Speyer 1972.
- Frege, Ludwig: Der Status des Preussischen Oberverwaltungsgerichts und die Standhaftigkeit seiner Rechtsprechung auf politischem Gebiet, in: Külz, Helmut R. / Naumann, Richard (Hrsg.), Staatsbürger und Staatsgewalt – Verwaltungsrecht und Verwaltungsgerichtsbarkeit in Ge-

- schichte und Gegenwart, Band 1, S. 131-155, Karlsruhe 1963.
- Frege, Ludwig: Nochmals: Die Präsidenten des Preußischen Oberverwaltungsgerichts im ersten Drittel des 20. Jahrhunderts, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1964, S. 134-135.
- Frenz, Walter: Das Verursachungsprinzip im Öffentlichen Recht, Berlin 1997.
- Frenz, Walter: Die ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit für austretende Gruben-gase, Berlin 2001.
- Frevel, Bernhard: Polizei, Politik und Wissenschaft, in: Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ), Band 48, 2008, 24. November 2008, S. 3-9.
- Friauf, Karl Heinrich: Zur Problematik des Rechtsgrundes und der Grenzen der polizeilichen Zustandshaftung – Untersucht am Beispiel der Zufallsfolgen des modernen Massenverkehrs, in: Vogel Klaus / Tipke, Klaus (Hrsg.), Verfassung Verwaltung Finanzen, Festschrift für Gerhard Wacke zum 70. Geburtstag S. 293-304, Köln 1972.
- Friedrichs, Karl: Zum 50 jährigen Bestehen des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, in: Preußisches Verwaltungsblatt (PrVBl.), Band 47, 1925/1926, Festnummer zur Feier des 50jährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, S. 83-84.
- Friedrichs, Karl: Das Polizeigesetz, Berlin 1911.
- Friedrichs, Karl: Anmerkung zum Urteil des Preußischen Oberverwaltungsgerichts vom 24. April 1930, III A 4/30, in: Juristische Wochenschrift (JW) 1931, S. 970-971.
- Frotscher, Werner: Der Schutz der Allgemeinheit und der individuellen Rechte im Polizei- und Ordnungsrecht, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1976, S. 695-703.
- Frotscher, Werner / Pieroth, Bodo: Verfassungsgeschichte, 5. Auflage, München 2005.
- Funk, Albrecht: Die Entstehung der modernen Polizei in Preußen 1870-1890 – Bezugspunkte einer historischen Polizeianalyse, in: Reinke, Herbert (Hrsg.), ...nur für die Sicherheit da...? Zur Geschichte der Polizei im 19. und 20. Jahrhundert, S. 56-70, Frankfurt am Main u.a. 1993.
- Funk, Albrecht: Polizei und Rechtsstaat – Die Entwicklung des staatlichen Gewaltmonopols in Preußen 1848-1914, Frankfurt am Main 1986.
- Galette, Alfons: Zur Entwicklung des »Polizei- und Ordnungsrechts«, Erster Teil: Allgemeine Grundlegung, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1955, S. 276-283.
- Galette, Alfons: Zur Entwicklung des »Polizei- und Ordnungsrechts«, Zweiter Teil: Entwicklungstendenzen der Ländergesetzgebung, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1955, S. 313-320.
- Gallwas, Hans-Ullrich: Der Mißbrauch von Grundrechten, Berlin 1967.
- Gantner, Volker: Verursachung und Zurechnung im Recht der Gefahrenabwehr, Tübingen 1983.
- Gebhard, Hugo: Polizeipflichtigkeit der Hoheitsträger – Erläutert an Beispielen aus dem Naturschutzrecht, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1986, S. 545-553.
- Gellately, Robert: Die Gestapo und die »öffentliche Sicherheit und Ordnung«, in: Reinke, Herbert (Hrsg.), ...nur für die Sicherheit da...? Zur Geschichte der Polizei im 19. und 20. Jahrhundert, S. 94-115, Frankfurt am Main u.a. 1993.
- von Gerlach, Jürgen: Das Fortleben des Preußischen Allgemeinen Landrechts in der heutigen Rechtsprechung, in: Wolff, Jürgen (Hrsg.), Das Preussische Allgemeine Landrecht – Politische, rechtliche und soziale Wechsel- und Fortwirkungen, S. 265-284, Heidelberg 1995.
- Gerland, Otto: § 10 II 17 Allgemeines Landrecht, in: Preußisches Verwaltungsblatt (PrVBl.), Band 28, 1906/1907, S. 176-179.
- Gerland, Otto: Ueber den Begriff der Polizei und insbes. der Sicherheits-Polizei nach preussischem Rechte, in: Archiv für Öffentliches Recht (AöR), Band 5, 1890, S. 1-72.
- Giacometti, Zaccaria: Allgemeine Lehren des rechtsstaatlichen Verwaltungsrechts (Allgemeines Verwaltungsrecht des Rechtsstaates), Band 1, Zürich 1960.
- Giesberts, Ludger: Die gerechte Lastenverteilung unter mehreren Störern – Auswahl und Ausgleich insbesondere in Umweltschadensfällen, Berlin 1990.
- Gliss, Jürgen: Die Entwicklung der deutschen Verwaltungsgerichtsbarkeit bis zur Bundesverwaltungsgerichtsordnung – unter besonderer Berücksichtigung der Grundpositionen von Bähr und Gneist (Jur. Diss. Frankfurt am Main 1962).
- von Gneist, Rudolf: Berichterstattung in

- der zweiten Plenarsitzung des 12. Deutschen Juristentages im Saale des Rathauses zu Nürnberg am 28. August 1875 zu dem Beratungsgegenstand der vierten Abteilung, in: Verhandlungen des Zwölften deutschen Juristentages, Band 3, S. 325-331, Berlin 1875.
- von Gneist, Rudolf: Berichterstattung in der ersten Sitzung der vierten Abteilung des 12. Deutschen Juristentages am 26. August, 11 Uhr Mittags zu der 10 Frage: Über die rechtliche Natur, die Zuständigkeit und die Verhandlungsform der Verwaltungsjurisdiction, in: Verhandlungen des Zwölften deutschen Juristentages, Band 3, S. 221-241, Berlin 1875.
- von Gneist, Rudolf: Das Englische Verwaltungsrecht der Gegenwart in Vergleichung mit den Deutschen Verwaltungsthemen, 3. Auflage, Berlin 1883.
- von Gneist, Rudolf: Verwaltung, Justiz, Rechtsweg. Staatsverwaltung und Selbstverwaltung nach englischen und deutschen Verhältnissen, Berlin 1869.
- von Gneist, Rudolf: Der Rechtsstaat und die Verwaltungsgerichte in Deutschland, 3. Auflage von 1879, Darmstadt 1958.
- Gönnenwein, Otto: Die Gestaltung des Polizei- und Ordnungsrechts in den Ländern der amerikanischen und französischen Besatzungszone, 2. Mitbericht, in: Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (VVDStRL), Heft 9, 1952, S. 181-180-198.
- Gorny, Wiebke: Die materielle Polizeipflicht und ihre Durchsetzung in Konkurs und Insolvenz des Störers, Frankfurt am Main u.a. 2002.
- Götz, Volkmar: Vor 60 Jahren – Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz, in: Juristische Schulung (JuS) 1991, S. 805-809.
- Götz, Volkmar: Die Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts (1984 bis 1986), in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1987, S. 858-865.
- Götz, Volkmar: Die Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts (1981 bis 1983), in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1984, S. 211-217.
- Götz, Volkmar: Polizei- und Ordnungsrecht heute – Zugleich Besprechung von Drews/Wacke/Vogel, Gefahrenabwehr, 8. Auflage, Band 1, 1975 –, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1975, S. 876-879.
- Götz, Volkmar: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 5. Auflage, Göttingen 1978.
- Götz, Volkmar: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 13. Auflage, Göttingen 2001.
- Götz, Volkmar: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht – Ein Studienbuch, 14. Auflage, München 2008.
- Grawert, Rolf: Preussische Verwaltungsgerichtsbarkeit, in: Die Verwaltung 1983, Band 16, S. 66-80.
- Grawert, Rolf: Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Republik, in: Erichsen, Hans-Uwe u.a. (Hrsg.), System des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes, Festschrift Christian-Friedrich Menger, S. 35-55, Köln 1985.
- Greiner, August: Ein neuer Lebensabschnitt für »Die Polizei«, in: Die Polizei 2009, S. 1-12.
- Griesbeck, Michael: Die materielle Polizeipflicht des Zustandsstörers und die Kostentragungspflicht nach unmittelbarer Ausführung und Ersatzvornahme – dargestellt am Beispiel der Altlasten-Problematik, Berlin 1991.
- Grimmelsmann, Rudolf: Das Einschreiten der Polizei gegen Tanzlustbarkeiten und seine rechtliche Ueberprüfung in Preußen (Jur. Diss. Marburg 1933).
- von Groeben, Klaus: Die Erfüllung von allgemeinen und besonderen polizeilichen Aufgaben, in: Jeserich, Kurt G.A. / Pohl, Hans / von Unruh, Georg Christoph (Hrsg.), Deutsche Verwaltungsgeschichte, Band 3, S. 435 – 451, Stuttgart 1984.
- Gromitsaris, Athanasios: Subjektivierung oder Objektivierung im Recht der Gefahrenabwehr, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 2005, S. 535-542.
- Gröppler, Hans: Gewohnheitsrecht, Observanz, Herkommen und Unvordenkliche Verjährung, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1969, S. 945-950.
- Groß, Hermann: Deutsche Länderpolizeien, in: Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ), Band 48, 2008, 24. November 2008, S. 20-26.
- Grunwaldt, Jacqueline: Zivilgerichtliche Ausgleichsansprüche unter mehreren polizeirechtlichen Störern, dargestellt am Beispiel der Altlastenproblematik, Frankfurt am Main u.a. 1994.
- Guckelberger, Annette: Die Verjährung im Öffentlichen Recht, Tübingen 2004.
- Günther, Hellmuth: Die Rechtsprechung

- des preußischen Oberverwaltungsgerichts zur Ablehnung von Spruchkörperschaften im Verwaltungsstreitverfahren, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 86, 1995, S. 438-465.
- Gusy, Christoph: Die Weimarer Reichsverfassung, Tübingen 1997.
- Gusy, Christoph: Polizeirecht, 6. Auflage, Tübingen 2006.
- Habermehl, Kai: Polizei- und Ordnungsrecht, 2. Auflage, Baden-Baden 1993.
- Hahn, Erich J.: Rudolf von Gneist: 1816 - 1895 ; ein politischer Jurist in der Bismarckzeit, Frankfurt am Main 1995.
- Hallier, Bernd: Sammler, Stifter und Mäzene des Handels, Band. 1, Köln 2002.
- Hardt, Hans-Jürgen: Die allgemeinen Verwaltungsgrundsätze - Definitionen und Begründung ihres Rechtsnormcharakters, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1971, S. 685-694.
- Hartmann, Bernd J.: Grundwissen - Öffentliches Recht: Pflichtigkeit im Polizei- und Ordnungsrecht, in: Juristische Schulung (JuS) 2008, S. 593-595.
- Hartung, Fritz: Deutsche Verfassungsgeschichte vom 15. Jahrhundert bis zur Gegenwart, 8. Auflage, Stuttgart 1950.
- Haschtmann, Erich: Der Einfluss der verfassungspolitischen Entwicklung auf Ermessens-Rechtsprechung und -Schrifttum - Dargestellt an der Judikatur der obersten Verwaltungsgerichte Preußens, Bayerns und Württembergs bis zum Jahre 1933 und an der zeitgenössischen Literatur (Jur. Diss. Frankfurt 1958).
- Hatschek, Julius / Kurtzig, Paul: Lehrbuch des deutschen und preußischen Verwaltungsrechts, 7. und 8. Auflage, Leipzig 1931.
- Hattenhauer, Hans: Preußen auf dem Wege zum Rechtsstaat, in: Wolff, Jürgen (Hrsg.), Das Preußische Allgemeine Landrecht - Politische, rechtliche und soziale Wechsel- und Fortwirkungen, S. 49-67, Heidelberg 1995.
- Hattenhauer, Hans / Bernert, Günther: Allgemeines Landrecht für die Preußischen Staaten: von 1794, 3. Auflage, Neuwied 1996.
- Heckmann, Dirk: Sicherheitsstruktur im bedrohten Rechtsstaat - Neue Polizeibefugnisse zwischen gestalterischer Freiheit und grundrechtlicher Statik, in: Blaschke, Ulrich / Förster, Achim / Lump, Stephan / Schmidt, Judith (Hrsg.), Sicherheit statt Freiheit - Staatliche Handlungsspielräume in extremen Gefährdungslagen, S. 9-27, Berlin 2005.
- Heine, Wolfgang: Oberverwaltungsgericht und Borkumlied, in: Central.Verein.(C.V.)-Zeitung, vom 22.05.1925, S. 365-367.
- Helfritz, Hans: Die Rechtsprechung des preuß. Oberverwaltungsgerichts, in: Deutsche Juristen-Zeitung (DJZ) 1927, Sp. 1381-1385.
- Hellmuth, Günther: Zur Funktionsnachfolge des preußischen Oberverwaltungsgerichts durch die heutige hamburgische und bremische Verwaltungsgerichtsbarkeit, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1990, S. 863-867.
- Henke, Wilhelm: Das subjektive Recht im System des öffentlichen Rechts - Ergänzungen und Korrekturen, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1980, S. 621-633.
- Henneke, Hans-Günter / Ritgen, Klaus: Aktivierung bürgerschaftlicher Selbst-Verwaltung in Städten, Kreisen und Gemeinden - zur Bedeutung der Lehren des Freiherrn vom Stein für die kommunale Selbstverwaltung der Gegenwart, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 2007, S.1253-1266.
- Hennes, German: Der Verursachungsbegriff im Polizeirecht, Heidelberg 1973.
- Herrnritt, Rudolf, Hermann: Grundlehren des Verwaltungsrechts - Mit vorzugsweiser Berücksichtigung der in Österreich (Nachfolgestaaten) geltenden Rechtsordnung und Praxis, Tübingen 1921.
- Heßler, Pascal: Der Störerausgleich im Bodenschutzrecht - Bedeutung, Inhalt und Durchsetzung von Störerausgleichsansprüchen nach § 24 Abs. 2 Bundes-Bodenschutzgesetz, Berlin 2004.
- Heuer, Hartmut: Die Generalklausel des preußischen Polizeirechts von 1875 bis zum Polizeiverwaltungsgesetz von 1931, Frankfurt am Main 1988.
- Hien, Eckart: »100 Jahre PrOVG Hardenbergstraße« Dinner Speech vom 21. 9. 07 aus Anlass des 100jährigen Bestehens des Gebäudes des Preußischen Oberverwaltungsgerichts (ehemaliges Dienstgebäude des Bundesverwaltungsgerichts von 1953 bis 2002), zu finden auf der Seite des BVerwG: <http://www.bundeverwaltungsgericht.de> unter der Rubrik Reden und Grußworte 2007.

- Hoeniger, Franz: Juristischer Wegweiser durch Berlin nebst einem Anhang betreffend die juristischen Staatsprüfungen, 2. Auflage, Berlin 1905.
- Hoffmann, Valentin: Der Verursacher im Polizeirecht und seine Verantwortlichkeit (Jur. Diss. Hamburg 1949).
- Hoffmann-Riem, Wolfgang: Abbau von Rechtsstaatlichkeit durch Neubau des Polizeirechts? – Kritik am Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes, dargestellt an den Normen über die Personalienfeststellung –, in: Juristenzeitung (JZ) 1978, S. 335-339.
- Hoffmann-Riem, Wolfgang: »Anscheinsgefahr« und »Anscheinsverursachung« im Polizeirecht, in: Vogel, Klaus / Tipke, Klaus (Hrsg.), Verfassung Verwaltung Finanzen, Festschrift für Gerhard Wacke zum 70. Geburtstag, S. 327-342, Köln 1972.
- Höhn, Hermann: Zur Umgestaltung der Polizei, in: Die Polizei 1948, S. 4-6.
- Höhn, Reinhard: Wohlfahrtspflege – Gefahrenabwehr – öffentliche Ordnung, in: Deutsches Recht 1937, S. 121-124.
- Hollands, Martin: Gefahzurechnung im Polizeirecht, Diss. Berlin 2004.
- Holtzmann, Ernst: Die »kopernikanische Wendung« im Polizeirecht, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1965, S. 753-757.
- Hölzle, Klaus: Das Störungsverbot als präventive und repressive Verhaltensnorm im Allgemeinen Polizei- und Zivilrecht – zum Rechtswidrigkeitsmerkmal der Störung – (Jur. Diss. Berlin 1986).
- Hong, Eui Pyo: Die Rechtsnachfolge im Polizeirecht – Dargestellt am Beispiel der Sanierungspflicht, Göttingen 2009.
- Hubatsch, Walther: Die Stein-Hardenbergschen Reformen, Darmstadt 1977.
- Huber, Ernst Rudolf: Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1789, Band 4, Struktur und Krisen des Kaiserreichs, Stuttgart u.a. 1969.
- Huber, Ernst Rudolf: Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1789, Band 5, Die Weimarer Reichsverfassung, Stuttgart u.a. 1981.
- Huber, Ernst Rudolf: Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1789, Band 3, Bismarck und das Reich, 3. Auflage, Stuttgart u.a. 1988.
- Huber, Ernst Rudolf: Wirtschaftsverwaltungsrecht, 2. Auflage, Band 2, Tübingen 1954.
- Hurst, Werner: Zur Problematik der polizeirechtlichen Handlungshaftung, in: Archiv des Öffentlichen Rechts (AöR), Band 83, 1958, S. 43 ff.
- Ibler, Martin: Rechtspflegender Rechtsschutz im Verwaltungsrecht – Zur Kontrollrichte bei wertenden Behördenentscheidungen – vom Preußischen Oberverwaltungsgericht bis zum modernen Gerichtsschutz im Prüfungsrecht, Tübingen 1999.
- Ilsar, Yehiel: Im Streit für die Weimarer Republik – Stationen im Leben des Hermann Badt, Berlin 1992.
- Isenburg, Wilhelm: Das Staatsdenken des Freiherrn vom Stein, Bonn 1968.
- Jahr, Christoph: Antisemiten vor Gericht. Überlegungen zur Verfolgung eines politischen Radikalismus im deutschen Kaiserreich, in: Rechtsforschung als disziplinübergreifende Herausforderung, Proceedings zur Konferenz, veranstaltet am 2.-3. Juni 2003 am Max-Planck-Institut für ethnologische Forschung in Halle (Saale), http://www.rechtswirklichkeit.de/veranstaltungen/konferenzen-workshops/bar2003/bar_proceedings-halle2003.pdf (besucht am 9.8.2008).
- Jarass, Hans Dieter: Gaststättenlärm und Sperrzeit, in: Neue Juristische Wochenszeitung (NJW) 1981, S. 721-729.
- Jasch, Hans-Christian: Das Ringen um die Verwaltungsgerichtsbarkeit – Verwaltungsgerichtsbarkeit als Instrument der Rechtsvereinheitlichung im Dritten Reich, in: Die Verwaltung, Band 38, 2005, S. 546-576.
- Jaschkowitz : Kausalität und Verschulden im Polizeirecht, in: Deutsche Juristen-Zeitung (DJZ) 1926, Sp. 893-894.
- Jellinek, Georg: Zu Otto Mayer, Deutsches Verwaltungsrecht, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 5, 1897, S. 304-314.
- Jellinek, Walter: Kritische Bemerkungen zum Entwurf eines preußischen Polizeiverwaltungsgesetzes, in: Reichsverwaltungsblatt und Preußisches Verwaltungsblatt (RuPrVBl.), Band 52, 1931, S. 121-123.
- Jellinek, Walter: Verwaltungsrecht, 3. Auflage 1931, Neudruck, Bad Homburg 1966.
- Jellinek, Walter: Gesetz, Gesetzesanwendung und Zweckmäßigkeitserwägung, 1913, Neudruck, Aalen 1964.
- Jesse, Paul: 50 Jahre Oberverwaltungsgericht, in: Triepel, Heinrich (Hrsg.), Verwaltungsrechtliche Abhandlungen, Festga-

- be zur Feier des fünfzigjährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875 * 20. November * 1925, S. 1-27, Berlin 1925.
- Jungkind, Vera: Verwaltungsakte zwischen Hoheitsträgern, Berlin 2008.
- Kahl, Wolfgang: Die Staatsaufsicht : Entstehung, Wandel und Neubestimmung unter besonderer Berücksichtigung der Aufsicht über die Gemeinden, Tübingen 2000.
- Kaiser, Andreas: Polizeirecht im Vorfeld der Diktatur – Zur Entstehung des preußischen Polizeiverwaltungsgesetzes von 1931 Heinz Wagner zum Geburtstag –, in: Demokratie und Recht (DuR) 1986, S. 178-191.
- Kaiser, Andreas: Polizeirecht im Vorfeld der Diktatur – Zur Entstehung des preußischen Polizeiverwaltungsgesetzes von 1931 – Heinz Wagner zum 60. Geburtstag, in: Demokratie und Recht (DuR) 1986, S. 178-191.
- Kaufmann, Erich: Eigentum und Verwaltung, in: van Scherpenberg, A. H. / Strauss, W. / Kordt, E. / v.d. Heydte, F. A. / Mosler, H. / Partsch, K. J. (Hrsg.), Erich Kaufmann – Autorität und Freiheit – Von der konstitutionellen Monarchie bis zur Bonner parlamentarischen Demokratie – Gesammelte Schriften, Band 1, Zum 80. Geburtstag des Verfassers am 21. September 1960, S. 450-466.
- Kaufmann, Marcel: Untersuchungsgrundsatz und Verwaltungsverfahren, Tübingen 2002.
- Keiser, Thorsten: Vertragszwang und Vertragsfreiheit im Recht der Arbeit von der Frühen Neuzeit bis in die Moderne, Frankfurt am Main 2013.
- Kilger, Joachim: Rechtsanwendung im Konkurs, in: Gerhardt, Walter / Henckel, Wolfgang / Kilger, Joachim / Kreft, Gerhart (Hrsg.), Festschrift für Franz Merz zum 65. Geburtstag am 3. Februar 1992 S. 253-282.
- Kimmel, Rolf-Dieter: Eigentum und Polizei – Art. 14 Grundgesetz und die rechtmäßigen Eingriffe der Präventivpolizei in das Eigentum (Jur.Diss. München 1967).
- Kimminich, Otto: Die Verwaltungsverfahren in der Weimarer Republik, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 1988, S. 371-379.
- Kirchberg, Christian: Die Selbstentmachtung der Verwaltungsgerichtsbarkeit im Dritten Reich – Betrachtungen zum Urteil des Preußischen Oberverwaltungsgerichts vom 25.10.1934, PrOVGE 94, 134 = VBlBW 1988, 396 –, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 1988, S. 379-381.
- Kirchhof, Paul: Sicherungsauftrag und Handlungsvollmachten der Polizei, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1976, S. 449-457.
- Kiskalt, Hans: Die Entwicklung des deutschen Polizeirechts nach 1945, in: Die Polizei 1963, S. 120-123.
- Kiskalt, Hans: Die Entwicklung des deutschen Polizeirechts nach 1945, in: Die Polizei 1963, S. 65-68.
- Kitzinger, Friedrich: Die Verhinderung strafbarer Handlungen durch Polizeigewalt – Grundzüge der Rechtspolizei und Beiträge zur Konstruktion des Strafrechts, München 1913.
- Klas, Benedikt / Bauer, Carina: Facebook-Partys: Haftung des Einladenden, in: Kommunikation & Recht (K&R) 2011, S. 533-537.
- Klein-Hattungen, Oskar: Geschichte des deutschen Liberalismus: zwei Bände, Band 1: Bis 1871, Berlin 1911.
- Klement, Jan Henrik: Verantwortung – Funktion und Legitimation eines Begriffs im Öffentlichen Recht, Tübingen 2006.
- Kloepfer, Michael: Die Verantwortlichkeit für Altlasten im öffentlichen Recht – Dargestellt am Beispiel der Deponiesanierung, in: Natur + Recht (NuR) 1987, S. 7-21.
- Knelangen, Wilhelm: Europäisierung und Globalisierung der Polizei, in: Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ), Band 48, 2008, 24. November 2008, S. 33-38.
- Knemeyer, Franz-Ludwig: Rechtsgrundlagen polizeilichen Handelns - Grundlinien einer Polizeigesetzgebung in den neuen Bundesländern, in: Landes- und Kommunalverwaltung (LKV) 1991, S. 321-325.
- Knemeyer, Franz-Ludwig: Polizei- und Ordnungsrecht: Lehr- und Arbeitsbuch mit Anleitungen für die Klausur, 11. Auflage, München 2007.
- Kniesel, Michael: Polizeirechtliche Störbestimmungen – Befugnisnormen oder Ermessensgrenzen?, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1997, S. 905-908.
- von Köhler, Ludwig: Grundrissen des Deutschen Verwaltungsrechts, Stuttgart / Berlin 1935.

- Kohler-Gerig, Eleonora: Der gesamtschuldnerische Innenausgleich zwischen Zustands- und Verhaltensstörer im Polizei- und Ordnungsrecht, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1992, S. 1049-1052.
- Kohls, Malte: Nachwirkende Zustandsverantwortlichkeit – Insbesondere zur verfassungsrechtlichen Dimension der Sanierungsverantwortlichkeit ehemaliger Grundstückseigentümer nach dem Bundes-Bodenschutzgesetz, Berlin 2002.
- Köble, Josef: Die Rechtsprechung des Preussischen Obergerverwaltungsgerichts zu § 10 II 17 ALR bzw. §§ 14, 41 PVG als Ausdruck verwaltungsfeindlichen Normendekens (Teildruck) (Jur. Diss. Berlin 1936).
- Kopp, Josef: Zur Judenfrage nach den Akten des Prozesses Rohling-Bloch, Leipzig 1886.
- Kormann, Karl: System der rechtsgeschäftlichen Staatsakte, Berlin 1910.
- Kothe, Peter: Die Verantwortlichkeit bei der Altlastensanierung, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 88, 1997, S. 456-498.
- Kotulla, Michael: Die konstitutionellen Grundrechte in der Rechtsprechung des Preussischen Obergerverwaltungsgerichts bis 1918, in: Mohnhaupt, Heinz / Simon, Dieter (Hrsg.), Vorträge zur Justizforschung, Geschichte und Theorie, Band 2, S. 331-368, Frankfurt am Main 1993.
- Kraemer, Hans-Joachim: Die Kausalität im öffentlichen Recht, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1965, S. 183-187.
- Kraft, Ingo: Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit im deutschen Rechtsverständnis, in: Bayerisches Verwaltungsblatt (BayVBl.) 2007, S. 577-581.
- Krakau, Knud: Offene Rechtsfragen der Entschädigung für Seuchenschutzmaßnahmen, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1970, S. 178-186.
- Krampol, Kurt: Bei Vorhandensein von Zustandsstörer und Handlungsstörer: Freies Ermessen in der Auswahl? Verhältnismäßigkeitsgrundsatz? Beispiel: Öltransportunfälle, in: Schreiber, Manfred (Hrsg.), Polizeilicher Eingriff und Grundrechte, Festschrift zum 70. Geburtstag von Rudolf Samper S. 153-164, Stuttgart u.a. 1982.
- Kränz, Joachim: Zustandsverantwortlichkeit im Recht der Gefahrenabwehr, München 1990.
- Krause, Peter: Das Allgemeine Landrecht als Naturrechtssurrogat: Zur Behandlung des § 10 II 17 ALR in Rechtsprechung und Literatur im ausgehenden Konstitutionalismus (Die Kreuzbergerurteile des Preussischen Obergerverwaltungsgerichts), in: Schünemann, Bernd / Müller, Jörg Paul / Philipps, Lothar (Hrsg.), Das Menschenbild im weltweiten Wandel der Grundrechte, Berlin 2002.
- Kroeschell, Karl: Das Kreuzberger-Urteil, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBIBW) 1993, S. 268-271.
- Kugelman, Dieter: Der polizeiliche Gefahrenbegriff in Gefahr? - Anforderungen an die Voraussetzungen polizeilicher Eingriffsbefugnisse –, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 2003, S. 781-789.
- Kugelman, Dieter: Polizei- und Ordnungsrecht, Berlin 2006.
- Kugelman, Dieter: Polizei- und Ordnungsrecht, 2. Auflage, Berlin 2012.
- Kummermehr, Michael: Zeitliche Grenzen des polizeirechtlichen Gefahrenbeseitigungsanspruchs – Die ordnungsrechtliche Ewigkeitshaftung und ihre Begrenzbarkeit unter besonderer Berücksichtigung des BBodSchG, Berlin 2004.
- Küpper, Wilhelm: Das Problem der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung. Eine Untersuchung auf historischer und dogmatischer Grundlage (Jur. Diss. Köln 1948).
- von Landmann, Robert / Rohmer, Gustav: Umweltrecht, Kommentar, Hrsg: Martin Beckmann, Band 4 Sonstiges Umweltrecht (Bundes- und Europarecht), Stand: 1. August 2008, München 2008.
- Larenz, Karl: Methodenlehre der Rechtswissenschaft, 5. Auflage, Berlin 1981.
- Lasker, Eduard: Zur Verfassungsgeschichte Preußens, Leipzig 1874.
- von Laun, Robert: Das freie Ermessen und seine Grenzen, Leipzig u.a. 1910.
- Lege, Joachim: Polizeieinsätze bei Fußball-Bundesligaspielen – Zugleich ein Beitrag zum Begriff der Gefahrverursachung, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 89 (1998), S. 71-92.
- Lemmer, Georg: Die Geschichte des preussischen Gerichtshofes zur Entscheidung der Kompetenzkonflikte (1847 - 1945), Aalen 1997.
- Lepsius, Oliver: Besitz und Sachherrschaft im öffentlichen Recht, Tübingen 2002.
- Leßmann, Peter: Mit »Manneszucht« gegen

- »irregeleitete Volksgenossen« – Bildung und Ausbildung der preußischen Schutzpolizei in der Weimarer Republik, in: Reinke, Herbert (Hrsg.), ...nur für die Sicherheit da...? Zur Geschichte der Polizei im 19. und 20. Jahrhundert, S. 71-93, Frankfurt am Main u.a. 1993.
- Levin, Ilya / Schwarz, Michael: Zum polizeirechtlichen Umgang mit sog. Facebook-Partys – Ab geht die Party und die Party geht ab! ...oder doch nicht?, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 2012, S. 10-17.
- Levitt, Cyril: The Prosecution of Antisemitism by Courts in the Weimar Republic: Was Justice Served?, in: Leo Baeck Institute Yearbook, XXXVI (1991), S. 151-167, London 1991.
- Lindenau, Heinrich: Bericht zur Entscheidung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zum Borkumlied, in: Deutsche Juristen Zeitung (DJZ) 1925, Sp. 1270 f.
- Lindenberger, Thomas: Über die Volkspolizei, in: Die Polizei 2009, S. 13-16.
- Lindner, Josef Franz: Theorie der Grundrechtsdogmatik, Tübingen 2005.
- Linhardt, Robert: Die Sozialprinzipien des heiligen Thomas von Aquin: Versuch einer Grundlegung der speziellen Soziallehren der Aquinaten, aus den Quellen, Freiburg 1932.
- Lisken, Hans / Denninger, Erhard: Polizei im Verfassungsgefüge, in: Lisken, Hans / Denninger, Erhard (Hrsg.), Handbuch des Polizeirechts, Gefahrenabwehr – Strafverfolgung – Rechtsschutz, S. 69-150, 4. Auflage, München 2007.
- Loening, Edgar: Artikel »Polizei«, in: Conrad, Johannes / Elster, Ludwig / Lexis, Wilhelm / Loening, Edgar (Hrsg.), Handwörterbuch der Staatswissenschaften, Band 5, S. 160-167, Jena 1893.
- Lütcke, Alf: Von der »Tätigen Verfassung« zur Abwehr von Störern – Zur Theoriegeschichte von »Polizei« und staatlicher Zwangsgewalt im 19. und frühen 20. Jahrhundert, in: Der Staat 1981, S. 201-228.
- Lütcke, Alf: »Willkürgewalt des Staates«? Polizeipraxis und administrative Definitionsmacht im vormärzlichen Preußen, in: Reinke, Herbert (Hrsg.) ...nur für die Sicherheit da...? Zur Geschichte der Polizei im 19. und 20. Jahrhundert, S. 35-55, Frankfurt am Main u.a. 1993.
- Malluche, Hans-Rainer: Opportunitätsprinzip – Überprüfung der Rechtsprechung (Jur. Diss. Würzburg 1978).
- Mann, Thomas / Fontana, Sina: Entwicklungslinien des Polizeirechts im 21. Jahrhundert, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 2013, S. 734-741.
- Mann, Thomas / Elvers, Torsten: § 10 Die Rechtsquellen des Kommunalrechts, in: Mann, Thomas / Püttner, Günter (Hrsg.), Handbuch der kommunalen Wissenschaft und Praxis (HKWP), Band 1 Grundlagen und Kommunalverfassung, S. 169-186, 3. Auflage, Berlin u.a. 2007.
- Martens, Jürgen: Normenvollzug durch Verwaltungsakt und Verwaltungsvertrag, in: Archiv des öffentlichen Rechts (AöR), Band 89, 1964, S. 429-471.
- Martensen, Jürgen: Die Verjährung als Grenze polizeilicher Verantwortlichkeit, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1997, S. 442-446.
- Martensen, Jürgen: Materielle Polizeipflicht und polizeiliche Verpflichtbarkeit des Bürgers in Anscheins- und Verdachtslagen, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1996, S. 286-292.
- Mayer, Franz: Der Rechtswert des Begriffs »Öffentliche Sicherheit und Ordnung«, in: Deutsches Verwaltungsblatt 1959, S. 449-455.
- Mayer, Franz: Probleme des Polizeirechts in der Bundesrepublik Deutschland, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1960, S. 88-93.
- Mayer, Otto: Deutsches Verwaltungsrecht, Erster Band, unveränderter Nachdruck der 1924 erschienenen 3. Auflage, Berlin 1969.
- von Mehring, Stephan: Das Borkum-Lied (Verfahren in der Verwaltung), in: Ule, Carl Hermann (Hrsg.), Verfassungs- und Verwaltungsgeschichte der Weimarer Republik im Spiegel der Rechtsprechung, S. 1-10, Speyer 1972.
- Menger, Christian-Friedrich: System des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes, Tübingen 1954.
- Menger, Christian-Friedrich / Erichsen, Hans-Uwe: Aus der Praxis der Verwaltung und der Verwaltungsgerichtsbarkeit – Höchststrichterliche Rechtsprechung zum Verwaltungsrecht, in: in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 60, 1969, S. 89-100.
- Merk, Wilhelm: Deutsches Verwaltungsrecht, Berlin 1962.

- Merk, Wilhelm: Deutsches Verwaltungsrecht, Band 2, Berlin 1970.
- Mertins, Torsten: Der Spannungsfall – Eine Untersuchung zur Notstandsverfassung des Grundgesetzes unter besonderer Berücksichtigung der Abwehr terroristischer Gefahren, Baden-Baden 2013.
- Möllers, Christoph: Historisches Wissen in der Verwaltungsrechtswissenschaft, in: Schmidt-Aßmann, Eberhard / Hoffmann-Riem, Wolfgang (Hrsg.), Methoden der Verwaltungsrechtswissenschaft, S. 131-164, Baden-Baden 2004.
- Möllers, Martin H.W. / van Ooyen, Robert Chr.: Bundeskriminalamt, Bundespolizei und »neue« Sicherheit, in: Aus Politik und Zeitgeschichte (APuZ), Band 48, 2008, 24. November 2008, S. 26-33.
- Montesquieu, Charles de: De l'esprit des lois / Vom Geist der Gesetze, Buch XI, Kap. 6, eingeleitet und herausgegeben von Forsthoff, Ernst, Band 1, Tübingen 1951.
- Morgenroth, Carsten: Gefährdungshaftung eines Vereins für seine Fans?, in: Zeitschrift für Stiftungs- und Vereinsrecht (ZStV) 2013, S. 212-215.
- Möstl, Markus: Die staatliche Garantie für die öffentliche Sicherheit und Ordnung – Sicherheitsgewährleistung im Verfassungsstaat, im Bundesstaat und in der Europäischen Union, Tübingen 2002.
- Müller, Carl Georg: Türkische Einladung per Mausclick, in: Städte- und Gemeinderat 2013, S. 18-20.
- von Müller, Karl Alexander: Der Verursachungsbegriff im Polizeirecht, in: Reichsverwaltungsblatt und Preußisches Verwaltungsblatt (RuPrVBl.), Band 55, 1934, S. 334-339.
- Müller, Roger: Verwaltungsrecht als Wissenschaft – Fritz Fleiner 1867-1937, (Jur. Diss. Zürich 2005), in: Studien zur europäischen Rechtsgeschichte, Band 198, Frankfurt am Main 2006.
- Müller, Roger: Der Wissenschaftstransfer des deutschen Verwaltungsrechts in die Schweiz. Semantik und Sozialstruktur einer »Gelehrtenrezeption«, in: Duss, Vanessa / Lindner, Nikolaus / Kastl, Katrin / Börner, Christian / Hirt, Fabienne / Züsli, Felix (Hrsg.), Jahrbuch Junge Rechtsgeschichte 1 / Yearbook Of Young Legal History 1, Rechtstransfer in der Geschichte / Legal Transfer in History, S. 84-107, München 2006.
- Münzel, Hans Joachim: Die polizeiliche Verantwortlichkeit der juristischen Person (Jur. Diss. Göttingen 1925).
- Mußmann, Eike: Allgemeines Polizeirecht in Baden-Württemberg – Systematische Darstellung –, Stuttgart u.a. 1984.
- von Mutius, Albert: Der »Störer« im Polizei- und Ordnungsrecht, in: Juristische Ausbildung (Jura) 1983, S. 298-308.
- Naas, Stefan: Die Entstehung des Preußischen Polizeiverwaltungsgesetzes von 1931, Tübingen 2003.
- Naucke, Wolfgang: Rechtsphilosophische Grundbegriffe, Frankfurt am Main 1986.
- Nebinger, Robert: Verwaltungsrecht Allgemeiner Teil, Stuttgart 1946.
- Nebinger, Robert: Verwaltungsrecht Allgemeiner Teil, 2. Auflage, Stuttgart 1949.
- Neukamp, Ernst: Die polizeilichen Verfügungen zur Verhütung strafbarer Handlungen (oder Unterlassungen) und deren Durchführung nach preußischem Recht. Ein Beitrag zur Lehre von den polizeilichen Verfügungen, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 3, 1895, S. 1-93.
- Niewyk, Donald L.: Jews and the Courts in Weimar Germany, in: Jewish Social Studies 37, 1975, S. 99-113.
- Nöll, Ferdinand: Zur Geschichte des Oberverwaltungsgerichts: I. Die ersten 25 Jahre Preußisches Oberverwaltungsgericht, in: Preußisches Verwaltungsblatt (PrVBl.), Band 47, 1925/1926, Festnummer zur Feier des 50jährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, S. 74-79.
- Nolte, Georg / Wimmers, Jörg: Wert stört? Gedanken zur Haftung von Intermediären im Internet – Von praktischer Konkordanz, richtigen Anreizen und offenen Fragen, in: Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht Beilage (GRUR-Beilage) 2014, S. 58-69.
- von Normann, Alexander: Die Polizeigewalt (Jur. Diss. Göttingen 1916).
- Nowatius, Niklas Hubertus Paul: Die Einführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen durch die Kreisordnung von 1872 unter besonderer Berücksichtigung der Verdienste von Eduard Lasker (Jur. Diss. Bonn 2000).
- Obermayer, Klaus: Verwaltungsrecht im Wandel, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1987, S. 2642-2647.
- Oertmann, Paul: Die staatsbürgerliche Freiheit und das freie Ermessen der Behör-

- den – Vortrag gehalten in der Gehe-Stiftung zu Dresden am 18. November 1911, in: Vorträge der Gehe-Stiftung zu Dresden, Band 4 Heft 2, Leipzig 1912.
- Oertmann, Paul: Freies und unfreies Ermessen, in: Deutsche Juristen-Zeitung (DJZ) 1912, S. 186-191.
- Ossenbühl, Fritz: Gesetz und Recht – Die Rechtsquellen im demokratischen Rechtsstaat, in: Handbuch des Staatsrechts – Band 5 – Rechtsquellen, Organisation, Finanzen, § 100, S. 135-182, 3. Auflage, München 2007.
- Ossenbühl, Fritz: Der polizeiliche Ermessens- und Beurteilungsspielraum – Zur Dogmatik von Gefahrenabwehrentscheidungen, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1976, S. 463-471.
- Ossenbühl, Fritz: Verzicht, Verwirkung und Verjährung als Korrektive einer polizeilichen Ewigkeitshaftung, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1995, S. 547-550.
- Pagenkopf, Martin: 150 Jahre Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland, 2014.
- Pagenkopf, Martin: Leipzig: Vom Reichsgericht zum Bundesverwaltungsgericht, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 2002, S. 2442-2447.
- Pagenkopf, Martin: Das Preußische OVG und Hauptmanns »Weber« – Ein Nachtrag zum 125. Geburtstag von Gerhart Hauptmann, Bonn 1988.
- Papier, Hans-Jürgen: Die Verantwortlichkeit für Altlasten im öffentlichen Recht, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1986, S. 256-263.
- Papier, Hans-Jürgen: Zur rückwirkenden Haftung des Rechtsnachfolgers für Altlasten, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1996, S. 125-134.
- Papier, Hans-Jürgen: Altlasten und polizeirechtliche Störerhaftung, Köln u.a. 1985.
- Paul, Egbert: Abschied von Präsident aD Dr Ludwig Frege - 28. August 1884 - 25. März 1964, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1964, S. 450-451.
- Pauly, Johann Christian: Die Entstehung des Polizeirechts als wissenschaftliche Disziplin – Ein Beitrag zur Wissenschaftsgeschichte des öffentlichen Rechts, Frankfurt am Main 2000.
- Pauly, Stephan Felix: Organisation, Geschichte und Praxis der Gesetzesauslegung des (Königlich) Preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875 – 1933, Frankfurt am Main u.a. 1987.
- Peine, Franz-Joseph: Öffentliche Ordnung als polizeirechtliches Schutzgut, in: Die Verwaltung (Verw), Band 12, 1979, S. 25-50.
- Peine, Franz-Joseph: Rüstungsaltslasten, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1990, S. 733-740.
- Peine, Franz-Joseph: Die Rechtsnachfolge in öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1980, S. 941-949.
- Peine, Matthias: Die Zusatzverantwortlichkeit im Gefahrenabwehrrecht, Berlin 2012.
- Pestalozza, Christian: Eigentum verpflichtet, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1982, S. 2169-2170.
- Petermann, Werner: Die Mitglieder des Preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875-1942, in: Benninghoven, Friedrich / Lowenthal-Hensel, Cécile (Hrsg.), Neue Forschungen zur Brandenburgisch-Preußischen Geschichte, Band 1, Köln / Wien 1979.
- Peters, Hans: Die Polizeiwidrigkeit und ihre Beziehungen zur Rechtswidrigkeit, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 29, 1922, S. 369-403.
- Peters, Hans : Lehrbuch der Verwaltung, Berlin u.a. 1949.
- Peters, Hans: Die polizeirechtlichen Lehren der sog. Borkumlied-Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts, in: Die Polizeipraxis 1927, S. 369-371.
- Petersen, Jan: Der gesamtschuldnerische Ausgleich bei einer Mehrheit polizeirechtlich verantwortlicher Personen, Frankfurt am Main u.a. 1991.
- Petersen, Jan: Ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit und Insolvenz, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1992, S. 1202-1208.
- Picker, Eduard: Richterrecht oder Rechtsdogmatik – Alternativen der Rechtsgewinnung? – Teil 1, in: Juristen Zeitung (JZ) 1988, S. 1-12.
- Pieroth, Bodo / Schlink, Bernhard / Kniesel, Michael: Polizei- und Ordnungsrecht mit Versammlungsrecht, 4. Auflage, München 2007.
- Pietzcker, Jost: Polizeirechtliche Störerbestimmung nach Pflichtwidrigkeit und Risikosphäre, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1984, S. 457-464.
- Pietzner, Rainer: Unmittelbare Ausführung

- als fiktiver Akt – Zu den historischen Entwicklungslinien der Dogmatik des sofortigen Polizeizwanges in der Rechtsprechung des Preußischen OVG, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 82, 1991, S. 291-306.
- Pils, Michael Johannes: Zum Wandel des Gefahrenbegriffs im Polizeirecht oder: Wie viele Körner bilden einen Haufen?, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 2008, S. 941-948.
- Pioch, Hans-Hugo: Polizeirecht, Tübingen 1950.
- Poscher, Ralf: Die gefahrenabwehrrechtliche Verantwortlichkeit – Zugleich ein Beitrag zur Lehre von der rechtswidrigen Verursachung, in: Juristische Ausbildung (Jura) 2007, S. 801-810.
- Poscher, Ralf: Gefahrenabwehr – Eine dogmatische Rekonstruktion, Berlin 1999.
- Preibusch, Sophie Charlotte: Verfassungsentwicklung im Reichsstaat Elsaß-Lothringen 1871-1918 – Integration durch Verfassungsrecht?, Berlin 2006.
- Preu, Peter: Polizeibegriff und Staatszwecklehre, die Entwicklung des Polizeibegriffs durch die Rechts- und Staatswissenschaften des 18. Jahrhunderts, Göttingen 1983.
- Prümm, Hans Paul / Stubenrauch, Hubert: Polizeiverwaltungsgesetz von Rheinland-Pfalz, Kommentar, Wiesbaden 1986.
- Pütter, Johann Stephan: Institutiones iuris Publici Germanici, Göttingen 1770.
- Quaritsch, Helmut: Eigentum und Polizei, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1959, S. 455-459.
- Rasehorn, Theo: Justizkritik in der Weimarer Republik – Das Beispiel der Zeitschrift »Die Justiz«, Frankfurt, New York 1985.
- Redeker, Konrad: Legitimation und Grenzen richterlicher Rechtsetzung, zugleich zu Robert Fischer: Die Weiterbildung des Rechts durch die Rechtsprechung, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1972, S. 409-415.
- Reigl, Otto: Landesrecht und Bundesverwaltung, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1967, S. 397-401.
- Reinke, Herbert: »Das Amt der Polizei«. Eine Einführung, in: Reinke, Herbert (Hrsg.), ... nur für die Sicherheit da...? Zur Geschichte der Polizei im 19. und 20. Jahrhundert, S. 9-32, Frankfurt am Main u.a. 1993.
- Remmert, Barbara: Verfassungs- und verwaltungsgerichtliche Grundlagen des Übermaßverbotes, Heidelberg 1995.
- Reuss, Hermann: Das Bundesverwaltungsgericht und das ehemalige Preußische Oberverwaltungsgericht als Revisionsinstanzen, in: Bachof, Otto / Heigl, Ludwig / Redeker, Konrad (Hrsg.), Verwaltungsrecht zwischen Freiheit, Teilhabe und Bindung: Festgabe aus Anlaß des 25jährigen Bestehens des Bundesverwaltungsgerichts, München 1978.
- Reuss, Hermann: Das Ermessen – Versuch einer Begriffserklärung, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1953, S. 585-589.
- Ridder, Helmut K. J.: Enteignung und Sozialisierung, in: Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (VVDStRL), Heft 10, 1952, S. 124-147.
- Riegel, Reinhard: Entwicklung und grundlegende Aspekte des Polizei- und Ordnungsrechts in den neuen Bundesländern, in: Landes- und Kommunalverwaltung (LKV) 1993, S. 1-5.
- Riegel, Reinhard: Aktuelle eigentumsrechtliche Probleme im Polizeirecht – Zur positiven und negativen Polizeipflichtigkeit des Eigentums – , in: Bayerische Verwaltungsblätter (BayVBl.) 1981, S. 289-296.
- Ritgen, Klaus: Gefahrenabwehr im Konkurs, in: Gewerbeschau (GewArch) 1998, S. 393-401.
- Ronellenfitsch, Michael: Rechtsgutachten zur Durchführung von Sicherungsmaßnahmen gemäß § 29 c, § 19 b LuftVG im Auftrag der Arbeitsgemeinschaft Deutscher Verkehrsflughäfen (ADV), http://webarchiv.bundestag.de/archive/2005/0919/parlament/gremien15/a04/Oeffentliche_Anhoerungen/Anhoerungen_2/Stellungnahmen/Stellungnahme_9.pdf, Mai 2003.
- Rönnau, Thomas / Faust, Florian / Fehling, Michael: Durchblick: Kausalität und objektive Zurechnung, in: Juristische Schulung (JuS) 2004, S. 113-118.
- Roos, Jürgen: Der demonstrierende Bürgerblock, die Gegendemonstration in Störereigenschaft, in: KommunalPraxis spezial 2011, S. 203-206.
- Rosin, Heinrich: Das Polizeiverordnungsrecht in Preußen. Verwaltungsrechtlich entwickelt und dargestellt, 2. Auflage, Berlin 1895.
- Rott, Joachim: 100 Jahre »Kreuzberg-Urteil« des PrOVG, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1982, S. 363 – 364.
- Rudolf, Walter: Polizei gegen Hoheitsträger,

- Recht und Staat, Heft 312, Tübingen 1965.
- Rüfner, Wolfgang: Die Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit, in: Jeserich, Kurt G.A. / Pohl, Hans / von Unruh, Georg Christoph (Hrsg.), Deutsche Verwaltungsgeschichte, Band 3, 1984, S. 909 – 930.
- Rühl, Ulli F. H.: Die Polizeipflichtigkeit von Versammlungen bei Störungen durch Dritte und bei Gefahren für die öffentliche Sicherheit bei Gegendemonstrationen, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1988, S. 577-584.
- Rupp, Hans Heinrich: Grundfragen der heutigen Verwaltungsrechtslehre – Verwaltungsnorm und Verwaltungsrechtsverhältnis, 2. ergänzte Auflage, Tübingen 1991.
- Rusinek, Bernd-A.: Unsicherheit durch die Organe der Sicherheit - Gestapo, Kriminalpolizei und Hilfspolizei im »Dritten Reich«, in: Reinke, Herbert (Hrsg.), ...nur für die Sicherheit da...? Zur Geschichte der Polizei im 19. und 20. Jahrhundert, S. 116-133, Frankfurt am Main u.a. 1993.
- Russmann: Zur Geschichte des Oberverwaltungsgerichts: II. Die weiteren 25 Jahre Preußisches Oberverwaltungsgericht, in: Preußisches Verwaltungsblatt (PrVBl.), Band 47, 1925/1926, Festnummer zur Feier des 50jährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, S. 79-82.
- Sadler, Gerhard: Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme durch sofortigen Vollzug, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 2009, S. 292-299.
- Salzwedel, Jürgen: Die Grenzen der Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages – Eine Untersuchung über den Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrages und die Systematik seiner Erscheinungsform sowie über die Grenzen seiner Zulässigkeit unter besonderer Berücksichtigung der sogenannten Katasterabkommen der gewerblichen Berufsgenossenschaften, Berlin 1958.
- Schade, Arno: Eigentum und Polizei – Eine verwaltungsrechtliche Untersuchung mit Berücksichtigung der Rechtsprechung des sächsischen Oberverwaltungsgerichts, in: Archiv für Öffentliches Recht (AöR), Band 25, 1909, S. 266-389.
- Schäfer, Karl: Polizeiverwaltungsgesetz, 11. Auflage, Berlin 1944.
- Schapp, Jan: Das subjektive Recht im Prozeß der Rechtsgewinnung, Berlin 1977.
- Scheer, Bernhard / Trubel, Hans: Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz: vom 1. Juni 1931; mit Ausführungsbestimmungen und Materialien sowie rechtsvergleichenden Hinweisen auf das geltende Polizeirecht der Länder der Bundesrepublik, Hamburg 1961.
- Scheer, Bernhard / Trubel, Hans : Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz, 6. Auflage, Homburg 1961
- Scheidler, Alfred: Immissionsschutzrechtliche Anordnungen gegenüber Gemeinden, in: Umwelt- und Planungsrecht (UPR) 2004, S. 253-257.
- Schenke, Wolf-Rüdiger: Polizei- und Ordnungsrecht, 4. Auflage, Heidelberg 2005.
- Scheuner, Ulrich: Zur Frage der Grenzen der Nachprüfung des Ermessens durch die Gerichte, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 33, 1928, S. 68-98.
- Schiedermaier, Rudolf: Einführung in das bayerische Polizeirecht, München 1961.
- Schiffer, Eugen: Rudolf von Gneist, Berlin 1929.
- Schlink, Bernhard: Das Objektive und das Subjektive beim polizeirechtlichen Gefahrbegriff, in: Juristische Ausbildung (Jura), S. 199-172.
- Schmatz, Hans Peter: Die Grenzen des Opportunitätsprinzips im heutigen deutschen Polizeirecht, Berlin 1966.
- Schmelz, Christoph: Die Entwicklung der dogmatischen Figuren des Zweckveranlassers und der latenten Gefahr, in: Bayerische Verwaltungsblätter (BayVBl.) 2001, S. 550-554.
- Schmidbauer, Wilhelm / Steiner, Udo / Roese, Eberhard: Bayerisches Polizeiaufgabengesetz und Bayerisches Polizeiorganisationsgesetz, Kommentar, München 1999.
- Schmidt, Eberhard: Beiträge zur Geschichte des preußischen Rechtsstaates, in: Schriften zur Verfassungsgeschichte Band 32, Berlin 1980.
- Schmidt, Karsten: Zustandshaftung im Konkurs einer Handelsgesellschaft – Ordnungsrecht unter der Herrschaft der Insolvenzrechtsdoktrin? in: Selmer, Peter / von Münch, Ingo (Hrsg.), Gedächtnisschrift für Wolfgang Martens, S. 699-718, Berlin u.a. 1987.
- Schmidt, Karsten: Altlasten, Ordnungspflicht und Beseitigungskosten im Konkurs – Wege und Irrwege der verwaltungsgerichtlichen Praxis, in: Neue Juristische

- Wochenschrift (NJW) 1993, S. 2833-2837.
- Schmidt, R.: Anmerkung zum Urteil des LVG Hannover vom 14.04.1955 und des OVG Lüneburg vom 18.06.1957, in: Archiv für Post- und Fernmeldewesen (APF) 1958, S. 70-75.
- Schmidt, Rudolf: Der negatorische Beseitigungsanspruch, Stuttgart 1924.
- Schmidt, Thorsten Ingo: Grundpflichten, Baden-Baden 1999.
- Schmidt-Aßmann, Eberhard: Der Beitrag der Gerichte zur verwaltungsrechtlichen Systembildung in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 1988, S. 381-387.
- Schmidt-Brücken, Georg: Verwaltungsermessens, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1949, S. 41-44.
- Schmidt-Eichstaedt, Gerd: Staatsverwaltung und Selbstverwaltung, in: Die Verwaltung (Verw), Band 8 (1975), S. 345-362.
- Schmoller, Gustav: Hermann Schultze-Delitzsch und Eduard Lasker, Jahrbuch für Gesetzgebung, Verwaltung und Volkswirtschaft im Deutschen Reich 1884, Heft 2, S. 251 ff.
- Schneebarth, Walter: Rudolf von Gneist, 1816-1895, in: Lauterbach, Erich (Hrsg.), Männer Der Deutschen Verwaltung – 23 biographische Essays, S. 135-150, Köln / Berlin 1963.
- Schneider, Hans: Die Umgestaltung des Polizeirechts in der britischen Zone – Betrachtungen zur Einführung englischer Verwaltungsinstitutionen in das deutsche Recht, in: Rechts- und Staatswissenschaftliche Fakultät Göttingen (Hrsg.), Festschrift für Julius von Gierke zu seinem goldenen Doktorjubiläum am 25. Oktober 1948, S. 234-265, Berlin 1950.
- Schoch, Friedrich: Grundfälle zum Polizei- und Ordnungsrecht, in: Juristische Schulung (JuS) 1994, S. 932-937.
- Schoch, Friedrich : Abschied vom Polizeirecht des liberalen Rechtsstaats? – Vom Kreuzbergurteil des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zu den Terrorismusbekämpfungsgesetzen unserer Tage, in: Der Staat 2004, S. 347-369.
- Schoch, Friedrich: Polizei- und Ordnungsrecht, in: Schmidt-Aßmann Eberhard (Hrsg.), Besonders Verwaltungsrecht, 13. Auflage, Berlin 2005.
- Schoch, Friedrich: Grundlagen und System des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts, in: Juristische Ausbildung (Jura) 2006, S. 664-671.
- Schoch, Friedrich: Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern, in: Juristische Ausbildung (Jura) 2005, S. 324-328.
- Schoen, Paul: Zur Frage der Grenzen der Überprüfung polizeilicher Verfügungen im Verwaltungsstreitverfahren, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 27, 1919, S. 85-150.
- Scholler, Heinrich / Broß, Siegfried: Grundzüge des Polizei- und Ordnungsrechts in der Bundesrepublik Deutschland, 3. Auflage, Heidelberg 1982.
- Scholler, Heinrich / Scholler, Jens: § 23 Kommunale Rechtssetzung, in: Mann, Thomas / Püttner, Günter (Hrsg.), Handbuch der kommunalen Wissenschaft und Praxis (HKWP), Band 1 Grundlagen und Kommunalverfassung, S. 551-561, 3. Auflage, Berlin u.a. 2007.
- Scholz, Otto: Die polizeirechtliche Gefahr. Begriff, Erkennbarkeit und richterliche Nachprüfung, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 27, 1919, S. 1-84.
- Scholz, Rupert: Zur Polizeipflicht von Hoheitsträgern, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1968, S. 732-740.
- Scholz-Forni, Otto: Über die Verantwortlichkeit des Urhebers eines polizeiwidrigen Zustandes und über den Ausschluß der Verantwortlichkeit im Falle der Ausübung seines Rechtes, Erster Teil, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 30, 1925, S. 11-73.
- Scholz-Forni, Otto: Über die Verantwortlichkeit des Urhebers eines polizeiwidrigen Zustandes, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 30, 1925, S. 43-50.
- Schönfelder, Hermann: Polizeiliche Eingriffe gegen Hoheitsträger (Jur. Diss. Frankfurt am Main 1969).
- Schrödter, Hans: Vom Kreuzberg-Urteil zur Bauregelungsverordnung – Die Rechtsprechung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts zum Städtebaurecht, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1990, S. 846-857.
- Schulte, Wolfgang: Die historische Entwicklung der Polizei in der Bundesrepublik Deutschland, in: Die Polizei 2009, S. 16-23.
- Schulte, Wolfgang / Hausleitner, Mariana / Mix, Andreas / Dierl, Florian / Hölzl, Martin: Die Polizei im NS-Staat – Symposium vom 13.-15. Mai 2009 an der Deutsche Hochschule der Polizei in Münster –, in:

- Die Polizei 2009, S. 268-271.
- Schultes, Stefan: Die Polizeipflicht von Hoheitsträgern (Jur. Diss. Tübingen 1984).
- Schultzenstein, Siegfried: Urteilsunterlage und Anliegerbeitrag, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 22, 1914, S. 481-516.
- Schultzenstein, Siegfried: Die gesetzgebende Gewalt und die übrigen Gewalten im Staate, in: Deutsche Juristenzeitung (DJZ) 1913, Sp. 435-438.
- Schultzenstein, Siegfried: Zu den Grenzen der Polizeigewalt, in: Deutsche Juristenzeitung (DJZ) 1912, Sp. 832-837.
- Schultzenstein, Siegfried: Polizeiwidriges Handeln und Vertretung, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 14 1906, S. 1-62.
- Schulze, Werner: II. Sprechsaal. Die Beseitigung polizeiwidriger Zustände bei herrenlosen Grundstücken, in: Reichsverwaltungsblatt (RVBl.), Band 58, 1937, S. 864-865.
- Schulze-Fielitz, Helmuth: Verwaltungsrechtsdogmatik als Prozess der Ungleichzeitigkeit – Eine einleitende Vorbemerkung, in: Die Verwaltung, Band 27, 1938, S. 277-300.
- Schulz-Schaeffer, Helmut: Wer ist polizeirechtlich mittelbarer Störer?, in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 1957, S. 1910-1911.
- Schumann, Claus-Dieter: Höchstrichterliche Rechtsprechung -Allgemeines Polizeirecht, Berlin 1967.
- Schur, Wolfgang: Anspruch, absolutes Recht und Rechtsverhältnis im öffentlichen Recht entwickelt aus dem Zivilrecht, Berlin 1993.
- Schwab, Dieter: Die »Selbstverwaltungs-idee« des Freiherrn vom Stein und ihre geistigen Grundlagen : zugleich ein Beitrag zur Geschichte der politischen Ethik im 18. Jahrhundert, Frankfurt am Main 1971.
- Schwachheim, Jürgen F.: Zum Gesamtschuldnerausgleich unter mehreren Störern, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1988, S. 225-227.
- Schwarz, Kyrill-Alexander: Die Dogmatik der Grundrechte – Schutz und Abwehr im freiheitssichernden Staat, in: Blaschke, Ulrich / Förster, Achim / Lumpp, Stephanie / Schmidt, Judith (Hrsg.), Sicherheit statt Freiheit? Staatliche Handlungsspielräume in extremen Gefährdungslagen, S. 29-49, Berlin 2005.
- Schwegel, Andreas: 70 Jahre Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz – Anmerkungen zur Genesis und Wirkungsgeschichte der Generalklausel § 14 PVG unter besonderer Berücksichtigung der NS-Zeit, in: Archiv für Polizeigeschichte 2001, S. 79-89.
- Schwegel, Andreas : Der Polizeibegriff im NS-Staat – Polizeirecht, juristische Publizistik und Judikative 1931-1944, Tübingen 2005.
- Scupin, Ulrich: Das Polizeirecht in der Bundesrepublik Deutschland, in: Peters, Hans (Hrsg.), Handbuch der kommunalen Wissenschaft und Praxis, Zweiter Band - Kommunale Verwaltung, Berlin u.a. 1957.
- Seiler, Hans Hermann: Rechtsgeschichte und Rechtsdogmatik, in: Schmidt, Karsten (Hrsg.), Rechtsdogmatik und Rechtspolitik, Hamburger Ringvorlesung, S. 109-123, Berlin 1990.
- Selmer, Peter: Die sogenannte »materielle Polizeipflicht« Bemerkungen zu einer fragwürdigen Polizeirechtsfigur, in: Hendler, Reinhard / Soria, José Martinez (Hrsg.), »Für Sicherheit, für Europa« Festschrift für Volkmar Götz zum 70. Geburtstag, S. 391-404, Göttingen 2005.
- Selmer, Peter: Gedanken zur polizeirechtlichen Verantwortlichkeit – Zugleich ein Beitrag zur angeblichen Dichotomie Störer/Nichtstörer, in: Selmer, Peter / von Münch, Ingo (Hrsg.), Gedächtnisschrift für Wolfgang Martens, S. 483-504, Berlin u.a. 1987.
- Selmer, Peter: Der Begriff der Verursachung im Allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht, in: Juristische Schulung (JuS) 1992, S. 97-102.
- Sendler, Horst: Skeptisches zum unbestimmten Rechtsbegriff, in: Blümel, Willi (Hrsg.), Verwaltung im Rechtsstaat - Festschrift für Carl Hermann Ule zum 80. Geburtstag am 26. Februar 1988, S. 337-358, Köln 1987.
- Severing, Carl: Geleitwort, in: Der Polizeigedanke einst und jetzt, verfasst von Ernst van den Bergh, V-VII, Frankfurt am Main 1949.
- Sparwasser, Reinhard / Geißler, Birgit: Grenzen der Zustandsstörerhaftung am Beispiel des Altlastenrechts, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1995, S. 1317-1327.
- Sparwasser, Reinhard / Engel, Rüdiger

- / Voßkuhle, Andreas: Umweltrecht – Grundzüge des öffentlichen Umweltrechts, 5. Auflage, Heidelberg 2003.
- Spießhofer, Birgit: Der Störer im Allgemeinen und im Sonderpolizeirecht, 1989, Frankfurt am Main 1989.
- Stalberg, Johannes: Zu einfachgesetzlichen und grundrechtlichen Fragestellungen von Flashmobs, in: KommunalJurist (KommJur) 2013, S. 1669-180.
- Starck, Christian: Rechtsdogmatik und Gesetzgebung im Verwaltungsrecht, in: Behrends, Okko / Henckel, Wolfram (Hrsg.), Gesetzgebung und Dogmatik – 3. Symposium der Kommission »Die Funktion des Gesetzes in Geschichte und Gegenwart«, Fn. 29, S. 106, Göttingen 1989.
- Starkowski, C.: Laufbahn der Mitglieder des Oberverwaltungsgerichts, in: Triepel, Heinrich (Hrsg.), Verwaltungsrechtliche Abhandlungen, Festgabe zur Feier des fünfzigjährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875 * 20. November * 1925, S. 259-282, Berlin 1925.
- Stehr, Gunnar: Die Bibliothek des Preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875-1945, Köln 1987.
- von Stein, Lorenz: Die Verwaltungslehre, Erster Teil, Die vollziehende Gewalt, Allgemeiner Teil, Das verfassungsmäßige Verwaltungsrecht, Besonderer Teil, Erstes Gebiet, Die Regierung und das verfassungsmäßige Regierungsrecht. Mit Vergleichung der Rechtszustände, der Gesetzgebung und Literatur in England, Frankreich und Deutschland, Neudr. der 1.-2. Auflage, 1866-1884, Aalen 1962 = 1869.
- Steinböhmer, Feuke: Zum Verhältnis zwischen Verwaltung und Verwaltungsgerichtsbarkeit im preußischen Verwaltungsstreitverfahren, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1990, S. 857-863.
- von Stengel, Karl Freiherr: Lehrbuch des Deutschen Verwaltungsrechts, Stuttgart 1886.
- Stern, Klaus: Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland, Band V, Die geschichtlichen Grundlagen des deutschen Staatsrechts – Die Verfassungsentwicklung vom Alten Deutschen Reich zur wiedervereinigten Bundesrepublik Deutschland, München 2000.
- Steveling, Lieselotte: Juristen in Münster – Ein Beitrag zur Geschichte der Rechts- und Staatswissenschaftlichen Fakultät der Westfälischen Wilhelms- Universität Münster/Westf., Münster 1999.
- Stier, Karl-Heinz: Der Begriff des freien Ermessens und seine richterliche Nachprüfung – Ein Beitrag zum Problem des Verwaltungsermessens unter besonderer Berücksichtigung der jüngsten Verwaltungsrechtsprechung (1947-1954) (Jur. Diss. Göttingen 1955).
- Stier-Somlo, Fritz: Rechtsstaat, Verwaltung und Eigentum, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 19, 1911, S. 43-127.
- Stier-Somlo, Fritz: Die Pflicht des Eigentümers zur Erhaltung seines Eigentums in polizeigemäßem Zustande, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 6, 1898, S. 275-357.
- Stier-Somlo, Fritz: Das freie Ermessen in Rechtsprechung und Verwaltung, in: Stier-Somlo, Fritz / Laband, Paul (Hrsg.), Festgabe für Paul Laband zum 50. Jahrestage der Doktor-Promotion, S. 445-514, Tübingen 1908.
- Stoll, Tonio: Insolvenz und hoheitliche Aufgabenerfüllung (Jur. Diss. Göttingen 1991).
- Stolleis, Michael: Verwaltungsrechtswissenschaft und Verwaltungslehre 1866-1914, in: Jeserich, Kurt G.A. / Pohl, Hans / von Unruh, Georg Christoph (Hrsg.), Deutsche Verwaltungsgeschichte, Band 3, S. 85 – 108, Stuttgart 1984.
- Stolleis, Michael: Die Verwaltungsgerichtsbarkeit im Nationalsozialismus, in: Diestelkamp, Bernhard/ders., Justizalltag im Dritten Reich, Frankfurt am Main 1988, S. 26-38.
- Stolleis, Michael: Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland – Band 3 – Staats- und Verwaltungswissenschaft in Republik und Diktatur 1914-1945, München 1999.
- Stolleis, Michael: Geschichte des öffentlichen Rechts in Deutschland – Band 2 – Staatsrechtslehre und Verwaltungswissenschaft 1800-1914, München 1992.
- Stump, Ulrich: Preussische Verwaltungsgerichtsbarkeit 1875-1914, Verfassung – Verfahren – Zuständigkeit, Berlin 1980.
- Stürner, Rolf: Umwelthaftung und Insolvenz, in: Gerhardt, Walter / Henckel, Wolfram / Kilger, Joachim / Kreft, Gerhart (Hrsg.), Festschrift für Franz Merz zum 65. Geburtstag am 3. Februar 1992, S. 563-580, Köln 1992.

- Svarez, Carl Gottlieb: Vorträge über Recht und Staat von Carl Gottlieb Svarez (1746 - 1798), Conrad, Hermann / Kleinheyer, Gerd (Hrsg.), Köln u.a. 1960.
- Tegtmeyer, Henning / Vahle, Jürgen: Polizeigesetz Nordrhein-Westfalen mit Erläuterungen, Kommentar, 9. Auflage, Stuttgart u.a. 2004.
- Teicher, Susanne: Überprüfung der polizeirechtlichen Skalentheorie Walter Jellinks unter besonderer Berücksichtigung der Rechtsprechung des Sächsischen und Preußischen Oberverwaltungsgerichts (Jur. Diss. Leipzig 1935).
- Tettinger, Peter / Mann, Thomas: Einführung in die juristische Arbeitstechnik, Klausuren - Haus- und Seminararbeiten - Dissertationen, 4. Auflage, München 2009.
- Tettinger, Peter J.: Rechtsanwendung und gerichtliche Kontrolle im Wirtschaftsverwaltungsrecht, München 1980.
- Tettinger, Peter J. / Erbguth, Wilfried / Mann, Thomas: Besonderes Verwaltungsrecht - Kommunalrecht, Polizei- und Ordnungsrecht, Baurecht, 9. Auflage, Heidelberg 2007.
- Thiele, Willi: Bedeutungswandel des polizeirechtlichen Begriffs der »öffentlichen Ordnung«, in: Zeitschrift für Rechtspolitik (ZRP) 1979, S. 7-11.
- Thoma, Richard: Grundrechte und Polizeigewalt, in: Triepel, Heinrich (Hrsg.), Verwaltungsrechtliche Abhandlungen, Festgabe zur Feier des fünfzigjährigen Bestehens des Preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875 * 20. November * 1925, S. 183-223, Berlin 1925.
- Thoma, Richard: Der Polizeibefehl im Badischen Recht, Erster Teil, Tübingen 1906.
- Tipke, Klaus: Das Nettoprinzip - Angriff und Abwehr, dargestellt am Beispiel des Werkstorprinzips, in: Betriebs-Berater (BB) 2007, S. 1525-1533.
- Totzek, Wilhelm: Besatzung und Polizei - Zum Polizeirecht in der britischen Zone, in: Archiv für Öffentliches Recht (AöR), Band 75, 1949, S. 193-220.
- Trostel, Eugen: Die Verwaltungsgerichtsbarkeit von der Gründung bis zum Ausgang des Kaiserreichs, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 1988, S. 366-371.
- Trurnit, Christoph: Eilzuständigkeiten des Polizeivollzugsdienstes im präventiven Aufgabenbereich, in: Die Polizei 2009, S. 96-100.
- Trute, Hans-Heinrich: Gefahr und Prävention in der Rechtsprechung zum Polizei- und Ordnungsrecht, in: Die Verwaltung (Verw), Band 36, 2003, S. 501-522.
- Trute, Hans-Heinrich: Die Erosion des klassischen Polizeirechts durch die polizeiliche Informationsvorsorge, in: Erbguth, Wilfried / Müller, Friedrich / Neumann, Volker (Hrsg.), Rechtstheorie und Rechtsdogmatik im Austausch - Gedächtnisschrift für Bernd Jeand`Heur, S. 403-428, Berlin 1999.
- Trute, Hans-Heinrich: Rechtsprechungsanalyse - Das Polizei- und Ordnungsrecht im Spiegel der Rechtsprechung, in: Die Verwaltung (Verw), Band 32, 1999, S. 73-96.
- Ule, Carl Hermann: Das Preußische Oberverwaltungsgericht in der Weimarer Republik, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1981, S. 709-719.
- Ule, Carl Hermann: Vom Preußischen Verwaltungs-Blatt zum Deutschen Verwaltungsblatt - Zum 100. Jahrestag einer verwaltungsrechtlichen Zeitschrift -, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1985, S. 9-21.
- Ule, Carl Hermann: Bill Drews, 1870-1938, in: Männer Der Deutschen Verwaltung - 23 biographische Essays, S. 261-283, Köln / Berlin 1963.
- Ule, Carl Hermann: Rudolf von Gneists Bedeutung für die Einführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 87, 1996, S. 535-547.
- Ule, Carl Hermann: Das Preußische Oberverwaltungsgericht in der Weimarer Republik, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1981, S. 709-719.
- Ule, Carl Hermann: Die Entwicklung des Beamtenrechts durch die Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte, in: Külz, Helmut R. / Naumann, Richard (Hrsg.), Staatsbürger und Staatsgewalt, Band 2, S. 113-145, Karlsruhe 1963.
- Ule, Carl Hermann / Rasch, Ernst: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, in: M. von Brauchitsch, Verwaltungsgesetzes des Bundes und der Länder, Band 3, Halbband 1, Köln 1965.
- Ullrich, Volker: Antisemitismus - Als Borkum »judenrein« war - Frank Bajohr hat die Geschichte des deutschen Bäder-Antisemitismus erforscht, in: Die Zeit vom

- 05.06.2003, Nr. 24, S. 19, <http://www.zeit.de/2003/24/borkum> (besucht am 8.8.2008).
- von Unruh, Georg Christoph : Die Einrichtung der Verwaltungspflege als rechtsstaatliches Problem, in: Die öffentliche Verwaltung (DÖV) 1975, S. 725-730.
- von Unruh, Georg Christoph : 200 Jahre Entwicklung zum Rechtsstaat, in: Stadt und Gemeinde (StG) 1995, S. 333-335.
- von Unruh, Georg Christoph : Preußen – Nachdenken über den Staat, in: Deutsche Verwaltungspraxis (DVP) 2004, S. 270-272.
- von Unruh, Georg Christoph: Staatsvergleichen und Rechtsprechung unter Friedrich dem Großen, in: Die Verwaltung (Verw), Band 20 (1987), S. 355-372.
- von Unruh, Georg-Christoph: Kodifiziertes Verwaltungsrecht, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 1988, S. 690-697.
- von Unruh, Georg-Christoph: Vom Gesetzesstaat zum Rechtsstaat – Zur verfassungsrechtlichen Bedeutung der Einführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit im Jahre 1875 – , in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1990, S. 838-846.
- von Unruh, Georg-Christoph: Verwaltungsreformen – Vorhaben und Ergebnisse seit dem Ausgang des 19. Jahrhunderts, in: Morsey, Rudolf (Hrsg.), Verwaltungsgeschichte – Aufgaben, Zielsetzungen, Beispiele – Vorträge und Diskussionsbeiträge der verwaltungsgeschichtlichen Arbeitstagung 1976 der Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer, S. 23-60, Berlin 1977.
- von Unruh, Georg-Christoph: Zur verfassungsrechtlichen Bedeutung der Einführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Preußen, in: Juristische Ausbildung (Jura) 1982, S. 113-125.
- von Unruh, Georg-Christoph: Verwaltungsgerichtsbarkeit im Verfassungsstaat Probleme und Entwicklung, Herford 1984.
- Vieth, Willie: Rechtsgrundlagen der Polizei- und Ordnungspflicht – Eine Untersuchung zum Verhältnis von Verursachung und Verantwortlichkeit im gegenwärtigen Polizei- und Ordnungsrecht, Berlin 1974.
- Vieth, Willie: Rechtsgrundlagen der Polizei- und Ordnungspflicht, Berlin 1974.
- Vogel, Klaus: Über die Herkunft des Polizeirechts aus der liberalen Staatstheorie, in: Vogel, Klaus / Tipke, Klaus (Hrsg.) Verfassung Verwaltung Finanzen, Festschrift für Gerhard Wacke zum 70. Geburtstag (Hrsg.: Klaus Vogel und Klaus Tipke), S. 375-389, Köln 1972.
- Vogels: Polizei und staatliches Hoheitsrecht, in: Preußisches Verwaltungs-Blatt (PrV-Bl.), Band 34, 1912/1913, S. 706-707.
- Vollmuth, Joachim: Unmittelbare und rechtswidrige Verursachung als Voraussetzungen der Störerhaftung im Allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 68, 1977, S. 46-63.
- Vollmuth, Joachim: Die Bestimmung der polizeirechtlich relevanten Ursache (Jur. Diss. München 1972).
- Vorwerk, Andreas: Zwischen Pickelhaube und Tschako – Preußens Schutzpolizei im Wandel vom Kaiserreich zur Republik, in: Archiv für Polizeigeschichte (APf) 1992, S. 65-69.
- Vossen, Leo: Ueber das Grenzgebiet zwischen »Enteignung« und polizeilichem Eingriff ins Privateigentum, in: Archiv des öffentlichen Rechts (AöR), Band 22, 1907, S. 246-273.
- Vossen, Leo: Der Schutz der Gewerbefreiheit und der Verfassungsrechte durch das preußische Oberverwaltungsgericht, 2. Auflage, Hannover 1910.
- Wacke, Gerhard: Der Begriff der Verursachung im Polizeirecht (Bedingungslehre), in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1960, S. 93-97.
- Wagner, Wolfgang: Die Polizeipflicht von Hoheitsträgern – Überlegungen zur Entstehung polizeilicher Rechtspflichten, Berlin 1971.
- Waldecker, Ludwig: Das neue preußische Polizeirecht, in: Waldecker, Ludwig (Hrsg.), Öffentliches Recht, Steuerpolitik und Finanzwissenschaft, Heft 5, Berlin 1932.
- Walter, Dirk : Antisemitische Kriminalität und Gewalt – Judenfeindschaft in der Weimarer Republik, Bonn 1999.
- Walther, Harald: Das »Kreuzberg-Urteil« – Der Klassiker des Preußischen Oberverwaltungsgerichts für die Entwicklung und Durchsetzung rechtsstaatlicher Polizeirechtsgrundsätze, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 1997, S. 287-292.
- Wawro, Reinhold: Die Polizei-Erlaubnis nach dem Polizeiverwaltungsgesetz vom 1. Juni 1931 (Jur. Diss. Breslau 1935).

- Weber, Werner: Rechtsgutachten zu den im Urteil des LVG Hannover vom 14.04.1955 streitig gewordenen grundsätzlichen Fragen, in: Archiv für Post- und Fernmeldewesen (APF) 1958, S. 65-68.
- Weber, Werner: Die Dienst- und Leistungspflichten der Deutschen, Hamburg 1943.
- Weber-Fas, Rudolf: Freiheit durch Gewaltenteilung - Montesquieu und der moderne Verfassungsstaat, in: Juristische Schulung (JuS) 2005, S. 882-884.
- Wehler, Hans-Ulrich: Das Deutsche Kaiserreich 1871-1918, 7. Auflage, Göttingen 1994.
- Wehr, Matthias: Rechtspflichten im Verfassungsstaat - Verfassungs- und verwaltungsrechtliche Aspekte der Dogmatik öffentlich-rechtlicher Pflichten Privater, Berlin 2005.
- Weidemann, Holger / Barthel, Torsten F.: Ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit und Zweckveranlasser, in: Verwaltungsrundschau (VR) 2007, S. 217-219.
- Weimar, Robert: Der polizeiliche Eingriff in den Wirkungsbereich anderer staatlicher Aufgabenträger, in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 1960, S. 114-116.
- Weitemeyer, Birgit: Ordnungsrechtliche Maßnahmen im Konkursverfahren - Insolvenz und Schutz der Umwelt, Baden-Baden 1995.
- Wentz, Uwe Volker: Die Entwicklung des Polizeibegriffs vom Mittelalter bis zum Nationalsozialismus, in: Anwaltsblatt (AnwBl.) 1988, S. 264-270.
- Werner, Fritz: Wandlung des Polizeibegriffs?, in: Deutsches Verwaltungsblatt 1957, S. 806-810.
- Wesel, Uwe: Geschichte des Rechts - Von den Frühformen bis zum Vertrag von Maastricht, München 1997.
- Weyhmann, Katja / Nasch, Christoph: Kapitel 3: L' age d' or, in: Holznagel, Bernd / Hoeren, Thomas (Hrsg.), Verbotene Filme, erschienen in: Arbeitsberichte zum Informations-, Telekommunikations- und Medienrecht, Band 14, Berlin 2007.
- Weyreuther, Felix: Eigentum, öffentliche Ordnung und Baupolizei: Gedanken zum Kreuzbergurteil des Preußischen Oberverwaltungsgerichts, Köln 1972.
- Wichardt, Hans-Jürgen: Die Rechtsprechung des Königlich Preußischen Oberverwaltungsgerichts zur Vereins- und Versammlungsfreiheit in der Zeit von 1875 bis 1914: ein Beitrag zur Entwicklung des materiellen Rechtsstaates in Deutschland (Jur. Diss. Kiel 1976).
- Widder, Fabian: Die Polizeipflicht des Zweckveranlassers, Frankfurt am Main 1997.
- Wieacker, Franz: Privatrechtsgeschichte der Neuzeit unter besonderer Berücksichtigung der deutschen Entwicklung, 2. Auflage, Göttingen 1967.
- Wieland, Joachim: Kommentierung zu Art. 14, in: Dreier, Horst (Hrsg.), Grundgesetz-Kommentar, Band 1, 2. Auflage, Tübingen 2004.
- Wiethaup, Hans: Zuständigkeitsgrenzen der Polizei (Ordnungsamt) bei der Lärmbekämpfung, in: Juristische Rundschau (JR) 1962, S. 415-417.
- Wildt, Michael: Der muss hinaus! Der muss hinaus! Antisemitismus in deutschen Nord- und Ostseebädern 1920-1935, in: Mittelweg 36 (Zeitschrift des Hamburger Instituts für Sozialforschung), Band 10, Heft 4, 2001, S. 2-25.
- Willigmann, Klaus: Gerichtskontrolle des polizeirechtlichen Ermessens bei Zusammentreffen von Handlungs- und Zustandshaftung, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 1965, S. 761-763.
- Wipprecht, Wolfgang: Die Wahl des Mittels zur Beseitigung polizeiwidriger Zustände, insbesondere nach preußischem Recht (Jur. Diss. Heidelberg 1934).
- Wobst, Felix / Ackermann, Julian: Der Zweckveranlasser wird 100 - Ein Grund zum Feiern?, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 2013, S. 916-920.
- Wolff, Hans J.: II. Zweiter Beratungsgegenstand: Die Gestaltung des Polizei- und Ordnungsrechts insbesondere in der britischen Besatzungszone, 1. Bericht, in: Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (VVDStRL), Heft 9, 1952, S. 134-180.
- Wolff, Hans J. / Bachof, Otto: Verwaltungsrecht III., 4. Auflage, München 1978.
- Wolff, Hans Matthias: Das Recht des polizeilichen Notstandes in Preußen, Feulenroda 1934.
- Wolfrum, Rüdiger: Die Einrichtung der Verwaltungsgerichtsbarkeit und die Verwaltungsrechtsprechung in Schleswig-Holstein bis 1945, in: Schleswig-Holsteinisches Anzeigen Justizministerialblatt (SchlHA) 1989 (Sonderheft), S. 17-21.
- Wolzendorf, Kurt: Richtlinien des polizeilichen Wirkens im preußischen Recht, in:

- Preußisches Verwaltungsblatt (PrVBl.), Band 32, 1910/1911, S. 259-263.
- Wolzenhoff, Kurt: Der Polizeigedanke des modernen Staates, in: Brie, Siegfried / Fleischmann, Max / Giese, Friedrich (Hrsg.), Abhandlungen aus dem Staats- und Verwaltungsrecht mit Einschluss des Kolonialrechts und des Völkerrechts, Heft 35, Breslau 1918.
- Wolzenhoff, Kurt: Die Grenzen der Polizeigewalt, Bd. 2, Die Entwicklung des Polizeibegriffs im 19. Jahrhundert, Marburg 1906.
- Wrobst, Felix / Ackermann, Julian: Der Zweckveranlasser wird 100 – Ein Grund zum Feiern?, in: Juristische Arbeitsblätter (JA) 2013, S. 916-920.
- Würkner, Joachim: Die Spruchpraxis des PrOVG zur Theaterzensur vor Inkrafttreten der Kunstfreiheitsgarantie des Art. 142 WRV – Ein Beitrag zur rechtsgeschichtlichen Entwicklung staatlicher Kunstreglementierung –, in: Verwaltungsarchiv (VerwArch), Band 80, 1989, S. 206-222.
- Würtenberger, Thomas: Modernisierung des Polizeirechts als Paradigma für die Entwicklung des Rechtsstaates, in: Heckmann, Dirk (Hrsg.), Modernisierung von Justiz und Verwaltung – Gedenkschrift für Ferdinand O. Kopp, S. 430-442, Stuttgart u.a. 2007.
- Würtenberger, Thomas: Preußens Entwicklung für die Entwicklung des Rechtsstaates in Deutschland, in: Politische Studien – Zweimonatsschrift für Politik und Zeitgeschehen, 52. Jahrgang, Mai/Juni 2001, S. 39-48.
- Zeidler, Wolfgang: Betrachtungen über die Innovationsfähigkeit der Rechtspflege am Beispiel der preußischen Justizgeschichte – Festvortrag aus Anlaß der hundertjährigen Wiederkehr der Errichtung des Preußischen Oberverwaltungsgerichts am 20.11.1975 –, in: Deutsche Richter Zeitung (DRiZ) 1977, S. 257-263.
- Zeitler, Stefan: »Paßkontrolle« durch den Bordellwirt? – Zugleich eine Besprechung des VGH Baden-Württemberg v. 29.5.1995 – 1 S 442/95 –, in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBlBW) 1996, S. 44-48.
- Zirkel, Kirsten: Vom Militaristen zum Pazifisten: Politisches Leben und Wirken des Generals Berthold von Deimling vor dem Hintergrund der Entwicklung Deutschlands vom Kaiserreich zum Dritten Reich (Jur. Diss. Düsseldorf 2006).

