

Eingriffsrecht Bayern

**Polizeiliche Befugnisse
zur Datenverarbeitung**

von
Jürgen Teubert



VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH
Buchvertrieb

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Literaturverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	15
Symbolik	20

1 EINFÜHRUNG 21

1.1	Geschichtliche Entwicklung	21
1.2	Verfassungsrecht	22
1.3	Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)	24
1.3.1	Anwendungs- und Schutzbereich	24
1.3.2	Datenschutzrechtliche Begriffe	25
1.3.3	Sanktionsnorm	25
1.4	Bayerisches Datenschutzgesetz (BayDSG)	25
1.4.1	Anwendungs- und Schutzbereich	25
1.4.2	Sanktionsnorm	25
1.5	Konkurrenzen zum Bayerischen PAG	27
1.5.1	Verhältnis PAG – BayDSG	27
1.5.2	Verhältnis PAG – weitere spezielle Rechtsvorschriften	27
1.6	Datenschutzrechtliche Begriffe	28
1.6.1	Datensicherheit, Datensicherung und Datenschutz	28
1.6.2	Personenbezogene Daten	29
1.6.3	Behörde, öffentliche Stelle und nichtöffentliche Stelle	30
1.6.4	Datei	31
1.6.5	Datenverarbeitung	31
1.6.6	Weitere Begriffe zum Datenschutz	32
1.6.7	Relevanz bei Rechtsprüfungen	34

2 BAYERISCHES POLIZEIAUFGABENGESETZ 35

2.1	Datenerhebung	37
2.1.1	Allgemeine Grundsätze	37
2.2	Datenerhebung	39
2.2.1	Grundsätze der Datenerhebung	41

2.2.2	Formvorschriften	44
2.2.3	Datenerhebung	45
2.2.3.1	Abgrenzung zu Art. 12 PAG	49
2.2.3.2	Abgrenzung zu Art. 13 PAG	51
2.2.3.3	Abgrenzung zu Art. 14 PAG	51
2.2.3.4	Anwendungsfälle des Art. 32 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 Buchst. a PAG	52
2.3	Besondere Befugnisse und Maßnahmen der Datenerhebung	54
2.3.1	Offene Bild- und Tonaufnahmen	54
2.3.1.1	Öffentliche Veranstaltungen und Ansammlungen	55
2.3.1.2	Konkrete Gefahren, drohende Gefahren für ein bedeutsames Rechtsgut und „gefährliche Orte“	60
2.3.1.3	„Gefährdete Objekte“	61
2.3.1.4	„Bodycam, Dashcam“	62
2.3.1.5	Intelligente Systeme	63
2.3.1.6	Hinweispflicht	64
2.3.1.7	Dritte	64
2.3.1.8	Speicherdauer und Nutzungsrechte	64
2.3.1.9	Exkurs: Art. 24 BayDSG	66
2.3.1.10	Exkurs: Art. 9 BayVersG	67
2.3.2	Elektronische Aufenthaltsüberwachung	73
2.3.3	Besondere Mittel der Datenerhebung	76
2.3.3.1	Längerfristige Observation	78
2.3.3.2	Exkurs: Kurzfristige Observation	80
2.3.3.3	Verdeckter Einsatz von Bildaufnahmen oder -aufzeichnungen	82
2.3.3.4	Verdeckter Einsatz zur Standortbestimmung	84
2.3.3.5	Verdeckter Einsatz zur Audio-Überwachung	87
2.3.4	Einsatz verdeckter Ermittler	89
2.3.4.1	Exkurs: Nicht offen ermittelnder Polizeibeamter (noeP)	93
2.3.5	Einsatz von Vertrauenspersonen	95
2.3.5.1	Exkurs: Inanspruchnahme von Informanten	100
2.3.6	Automatisierte Kennzeichenerkennungssysteme (AKE)	101
2.3.7	Polizeiliche Beobachtung oder gezielte Kontrolle	107
2.3.8	Einsatz technischer Mittel in Wohnungen	113
2.3.9	Personenschutzmaßnahme (PSM)	120

2.3.9.1	Verwendungszweck Eigensicherung.....	120
2.3.9.2	Verwendung für andere Zwecke.....	124
2.3.10	Informationstechnische Systeme	125
2.3.11	Rasterfahndung	132
2.3.12	Unbemannte Luftfahrtsysteme	135
2.3.13	Überwindung besonderer Sicherungen	136
2.3.14	Weiterverarbeitung von Daten, Datenübermittlung, Kennzeichnung und Sicherung	139
2.3.15	Berufsgeheimnisträger und Kernbereichsdaten.....	144
2.3.16	Benachrichtigungspflichten.....	149
2.3.17	Protokollierung und Kontrolle durch den Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz	153
2.3.18	Parlamentarische Kontrolle und Unterrichtung der Öffentlichkeit.....	155
2.4	Datenspeicherung, -übermittlung und sonstige Datenverarbeitung.....	158
2.4.1	Datenspeicherung und sonstige Datenverarbeitung.....	158
2.4.1.1	Allgemeine Regeln der Datenspeicherung und sonstigen Datenverarbeitung	158
2.4.1.2	Speicherung, Veränderung und Nutzung von Daten	162
2.4.2	Datenübermittlung	167
2.4.2.1	Allgemeine Regelungen	167
2.4.2.2	Öffentliche Stellen im Inland	172
2.4.2.3	Öffentliche Stellen innerhalb der Europäischen Union	181
2.4.2.4	Öffentliche Stellen in Drittstaaten und an internationale Organisationen.....	184
2.4.2.5	Nichtöffentliche Stellen	190
2.4.2.6	Datenempfang durch die Polizei.....	197
2.4.2.6.1	Exkurs: Datenübermittlung nach dem Sozialgesetzbuch.....	200
2.4.2.6.2	Exkurs: Datenübermittlung nach dem BayStVollzG	204
2.4.2.6.3	Exkurs: Datenübermittlung nach dem NWRG	204
2.4.2.7	Datenabgleich.....	204
2.4.2.7.1	Datenabgleich mit polizeieigenen Dateien gemäß Absatz 1	205
2.4.2.7.2	Exkurs: AFIS-Schnellabgleich	208
2.4.2.7.3	Datenabgleich durch „Gesichtsfeldererkennung“ gemäß Absatz 2	208
2.4.2.7.4	Datenabgleich mit polizeifremden Dateien gemäß Absatz 3	209

2.4.3	Weitere Regelungen	217
2.4.3.1	Berichtigung, Löschung und Verarbeitungseinschränkung von Daten	217
2.4.3.2	Automatisierte Abrufverfahren	220
2.4.3.3	Errichtungsanordnung, Datenschutz-Folgenabschätzung	221
2.4.3.4	Auskunftsrecht	226
2.5	Anwendung des Bayerischen Datenschutzgesetzes	230
3	STRAFPROZESSORDNUNG	231
3.1	Einführung	231
3.2	Anwendbarkeit im Bußgeldverfahren	233
3.3	Grundlagen	234
3.3.1	Formelle Rechtmäßigkeit	234
3.3.2	Erforschungspflicht für die Polizei	234
3.3.3	Subsidiaritätsgrundsatz	235
3.3.4	Straftat von erheblicher Bedeutung	235
3.3.5	Grundrechtssichernde Verfahrensregelungen – § 101 StPO	236
3.4	Datenerhebung	237
3.4.1	Generalklauseln	237
3.4.2	Längerfristige Observation	239
3.4.2.1	Exkurs: Kurzfristige Observation bzw. Beobachtung	241
3.4.2.2	Exkurs: Grenzüberschreitende Observation	242
3.4.3	Weitere Maßnahmen außerhalb von Wohnraum (Foto, Video, Audio)	244
3.4.4	Wohnraumüberwachung	251
3.4.5	Online-Durchsuchung	254
3.4.6	Besondere Regelungen für §§ 100a bis 100c StPO	259
3.4.6.1	Kernbereichsdaten, Zeugnisverweigerung	259
3.4.6.2	Verfahrensregelungen für §§ 100a bis 100c StPO	262
3.4.7	Verdeckter Ermittler (VE)	267
3.4.7.1	Exkurs: Nicht offen ermittelnder Polizeibeamter (NoeP)	273
3.4.7.2	Exkurs: Vertrauensperson (VP, V-Person, V-Mann)	274
3.4.7.3	Exkurs: Informant	275
3.4.8	Polizeiliche Beobachtung	275
3.5	Datenabgleich, Fahndungsmaßnahmen	279

3.5.1	Datenabgleich.....	279
3.5.2	Rasterfahndung	281
3.5.3	Schleppnetzfahndung (Netzfahndung).....	285
3.5.4	Exkurs: Repressiver Einsatz Automatisierter Kennzeichenerkennungssysteme (AKE)	288
3.5.5	Personenfahndung	290
3.5.5.1	Ausschreibung zur Festnahme bekannter Täter	290
3.5.5.2	Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung von Beschuldigten und Zeugen und Veröffentlichung von Abbildungen	292
3.5.5.3	Exkurs: Ausschreibung zur Sachfahndung	297
3.5.6	Recherche in sozialen Netzwerken	298
3.6	Datenspeicherung	299
3.7	Nutzung, Auskunft, Akteneinsicht	302
3.7.1	Erteilung von Auskünften, Akteneinsicht	302
3.7.2	Hypothetische Datenneuerhebung („Datenschutzrechtliche Zufallsfunde“)	306
Stichwortverzeichnis.....		317