

# Sachverzeichnis

Die Angaben beziehen sich auf die Randnummern.

- Abbruchverfügung 518, 1335 ff
- Ablösevertrag
  - s. Stellplatzdispensvertrag*
- Abschaffung der Gewerbekapitalsteuer 96
- Abschleppen 600 ff, 719, 789
- Abstandsregelungen
  - durch örtliche Bauvorschriften 1265
- Abstandsvorschriften 1262 ff
- Abwägung 993 ff
  - äußere Grenzen 994 ff
  - generelle Planungsziele 998 ff
  - innere Grenzen 998 ff
  - Kontrolldichte 1085 f
  - nachhaltige städtebauliche Entwicklung 1000
  - Optimierungsgebote 997
  - Planungsleitlinien 1001 ff
  - Planungsleitsätze 994 ff
- Abwägungsfehlerlehre 1012 f, 1015
- Abweichungen nach Bauordnungsrecht
  - 1301 ff
- Abweichungen nach Städtebaurecht
  - 1130 ff
  - Ausnahme 1131 ff
  - Befreiung 1134 ff
- Adäquanztheorie 491
- Administrativenteignung 826
- Aktionsplan 858
- Alkoholverbote auf öff Straßen 468
- Allgemeine bauordnungsrechtliche Befugnisnorm 1348
- Allgemeine bauordnungsrechtliche Generalklausel 1257 ff
- Allgemeinverfügung 683
- Allzuständigkeit der Gemeinden 52
- Ältestenrat 156
- Altlasten 480, 505, 512, 689 f
  - Ausgleichsanspruch 701
  - behördliche Duldung 698
  - Bodenbelastungen 692
  - früherer Eigentümer 695
  - Gefahr 692
  - Gefährdungsabschätzung 691
- gemeindliches Grundstück 529
- Haftungsumfang 700
- Legalisierungswirkung 696
- Opfergrenze 699
- Sanierungsverfügung 691
- Störerausgleich 701
- Störerauswahl 699
- Verantwortlichkeitsgrenzen 700
- verdacht 480
- Verfügungsadressat 693 f
- Amt eines Schöffen 106
- Ämter 13, 27
- Amtsausschuss 28
- Amtsdirektor 28
- Amtshaftung 43, 286, 555, 651
  - sansprüche 43
- Amtshilfe 622, 627
- Verfassungsschutzbehörden 628
- Amtsordnung 27
- Amtsumlage 28
- Angriff auf private Rechtspositionen 442
- Anmeldepflicht 749
- Anpassungspflicht (Ziele der Raumordnung) 960 ff
- Anscheingefähr 475 ff
  - Erstattung der Kosten 476, 787
- Anscheinsteller 476, 487
- Anschluss- und Benutzungszwang 267, 269 f
  - Amtshaftung 286
  - Anspruch auf Ausnahmegenehmigung 279
  - Befreiung 277, 280
  - Beurteilungsspielraum 272
  - dringendes öffentliches Bedürfnis 272
  - Eigentumsrecht 278
  - Entgeltfragen 282
  - Fernwärme 271
  - Gewerbetreibende 280
  - gremiengebundener Beurteilungsspielraum 274
  - Haftung 285
  - Privatrecht 282

- Satzungsregelung 268, 271, 277
- Unzumutbarkeit 277
- Verfassungsrechtliche Aspekte 278
- Volksgesundheit 269
- Zwangsdurchsetzung 284
- Anspruch auf Einschreiten 547 ff
- Anstalt des öffentlichen Rechts 245 f, 308 f
- Antizipierte Sachverständigengutachten 1244
- Äquivalenztheorie 491
- Arbeitsgemeinschaften, kommunale 29
- Atypikerfordernis 1139, 1301
- Aufbauschemata 545, 659
- Aufenthaltsverbot 421, 449, 586
- Aufstellungsbeschluss 895
  - und Verwerfungskompetenz 895
- Auftragsangelegenheiten 206, 211, 367
  - Aufsicht 360
  - Rechtsschutz 367
  - Weisung 360, 367
- Auftragsvergabe, europarechtliche Vorgaben 335
- Aufwendungsersatz der Verwaltung 787
- Aufzug 749
- Ausgleichsbebauungsplan 866
- Ausgleichsbegriff
  - städtebaulicher 866
- Ausgleichsfunktion der Landkreise 22
- Ausgleichsmaßnahmen 863 ff
- Ausgleichspflicht zwischen Störern 535
- Auslegung
  - d. Bauleitpläne 905 f
  - erneute 911
- Ausschuss
  - Entscheidungsbefugnisse 154
  - freiwilliger 153
  - pflichtiger 153
  - Wahl von Mitgliedern 152
  - Zusammensetzung und Befugnisse 151
- Außerbereich
  - begünstigte Vorhaben 1200 ff
  - Bestimmung des A. 1164
  - Bodenschutz 1167, 1192
  - Entgegenstehen von öffentlichen Belangen 1183 ff
  - Privilegierungstatbestände 1171 ff
  - und Bestandsschutz 1170
  - und eigentumskräftig verfestigte Anspruchsposition 1170
  - und einfacher Bebauungsplan 1169
- und Flächennutzungsplan 1185, 1209 ff
- und Ziele der Raumordnung 1220 ff
- Außerbereichssatzung 1205
- Auswahlermessungen 534
- Bahnpolizei 389
- Bauaufsichtsbehörden 1282 f
  - örtliche Zuständigkeit 1283
  - sachliche Zuständigkeit 1283
- Bauaufsichtsrechtliche Eingriffsbefugnisse 1330 ff
  - Abbruchverfügung 1335
  - Bauüberwachung 1331
  - Durchsetzung 1347
  - Ermessen der Behörde 1341 ff
  - Nutzungsuntersagung 1340
  - Rechtsnachfolge 1346
  - Richtiger Adressat 1345
  - Stilllegungsverfügung 1334
- Baufreiheit 819 ff
- Baugebiete nach der BauNVO 1120 f
- Baugenehmigung 1284 ff
  - Anzeige- bzw Kenntnisgabeverfahren 1288
  - Bindungswirkung 1312
  - Geltungsdauer 1310 f
  - Genehmigungsfunktion 1292
  - inhaltliche Reichweite 1315
  - Konzentrationswirkung 875, 1285
  - Schlusspunkttheorie 1315
  - und genehmigungsfreie Vorhaben 1287
  - und Genehmigungsfreistellungsverfahren 1289
  - und Grundsatz der Genehmigungsbedürftigkeit 1285 f
  - und vereinfachte Verfahren 1287, 1290 f
- Baugesetzbuch
  - Systematik 798 ff
- Baugestaltungsrecht 1247
- Baugrundstück 1252
- Baulast 1253 ff
- Bauleitplan
  - Aufhebung 937
  - Ausfertigung 929 f
  - Beschlussfassung 918 ff
  - Genehmigung 921 ff
  - öffentliche Bekanntmachung 930
- Bauleitplanung 888 ff
  - Aufgabenstellung 889
  - formelle Anforderungen 894 ff

- gemeinsame 946 ff
- materielle Anforderungen 951 f
- Zweistufigkeit 890 ff
- Bauliche Anlagen 1249 ff
- Bauliche Nutzung *s. auch Art*
- Maß 1125 ff
- Baunutzungsverordnung 801, 1119 ff
- Bauordnungsrecht
  - als Rechtsgebiet 804
  - formelles 1280 ff
  - materielles 1248 ff
  - und Fachrecht 875
  - und Recht der Gefahrenabwehr 874
  - Verbindung zum Städtebaurecht 805 ff
- Bauplanungsrecht *s. Städtebaurecht*
- Baurecht
  - auf Zeit 980, 1338
  - privates und öffentliches 796
- Baurechtsgutachten des BVerfG 809
- Bauvorbescheid 1316 f
- BBodSchG 480, 689, 854
  - Sanierungsverfügung 690
  - Stichtag 1.3.1999 695
- Bebauungsplan
  - der Innenentwicklung 846, 864, 942, 946, 984, 992, 1097, 1150
  - inhaltliche Vorgaben 977 ff
  - selbstständiger 893
  - vorhabenbezogener 892, 1051 ff
  - vorzeitiger 893
- Bebauungszusammenhang 1143
- Bedienstetenvertretungen/Personalversammlungen, demokratische Legitimation 82
- Befragung, polizeiliche 581
- Befreiung 1134 ff
- Befugnisnorm 423, 432
- Begründetheit von Klagen 1079, 1081, 1327, 1329, 1385 ff
- Begründetheit der Klage des Bauherrn 1327, 1329
- Begründetheit der Nachbarklage 1385 ff
- Begründetheit im Normenkontrollverfahren 1079, 1081
- Behördenbeteiligung 897 ff
  - frühzeitige (erste Stufe) 898 f
  - grenzüberschreitende 915 ff
  - und Umweltprüfung 850
  - zweite Stufe 898, 900
- Behördenpräklusion 914, 1016
- Beigeordneter 165
- Beiträge 343
- Belästigung 468
- Beleihung mit polizeilichen Befugnissen 648
- Benutzungsverhältnis, Wahlrecht bei Ausgestaltung 251
- Berechtigungsschein, Vorlagepflicht 574
- Besonderes Verwaltungsrecht
  - im Examen 1
- Beschlagnahme 599
- Beschleunigtes Verfahren (Baurecht) 846, 942, 946, 992, 1097
- Bestandsschutz 820, 1170
  - und Baugenehmigung 1291, 1309, 1338
- Bestimmtheitsgrundsatz 686
- Beteiligung der Gemeinde 814, 1153
- Betretungs- und Aufenthaltsverbot 585 f
- Bezirke 26
- Bezirksverfassung 20
- Bodenordnende Maßnahmen 879 ff
- Bodenrecht 809
- Bodenschutzklausel 853 f
- Body-Cams 607
- Bundes-Ordnungsbehörden 654
- Bundeskriminalamt 652
- Bundespolizei 389, 649 ff
- Bundeswehr, Einsatzmöglichkeiten im Innern 655
- Bürger 99
  - Mitspracherechte, Neuregelungen 127
  - sachkundiger 106, 155
- Bürgerbegehren 108
  - Entscheidungssperre 111
  - initierendes 108
  - kassatorisches 108
  - Organtreue 111
  - Rechtsschutzfragen 112
  - Rücksichtnahmepflichten für Gemeinde 111
  - Sachlichkeitgebot 111
  - Zulässigkeitsvoraussetzungen 109
- Bürgerentscheid 108
  - Wirkung 110
- Bürgerinitiativen 131
- Bürgermeister 121, 157, 162
  - Beanstandungsrecht 164
  - Dringlichkeitsentscheidung 160
  - Entscheidungskompetenz 159
  - Hausrecht 163

- Hausrecht im Rat 158
- Höchstaltersgrenze 162
- Leitungsfunktionen und Repräsentation 157
- Personalführungskompetenz 163
- Ratsvorsitz 124
- Ratsvorsitzender 158
- Wahlbeamter 164
- Widerspruchsrecht 161
- Bürgermeisterverfassung 122
- Bürgermeisterwahl, Neuregelungen 124
- Bürgerversammlung 114
- Computer-Grundrecht 609
- Cross-Border-Leasing 328
- Daseinsvorsorge 241
- Daseinsvorsorge, gemeindliche 58, 195, 236
- Datenerhebung
  - offene 605
- Datenerhebung und -übermittlung 430 f, 606 ff
- Datenschutz 379, 431, 605
- Datenspeicherung 60, 578
- Datenverarbeitung 610
  - Rasterfahndung 611
  - Rechte Betroffener 612
  - rechtswidrig erlangte Daten 610
  - Speicherung 610
  - Übermittlung 610
  - Zweckbindung 610
- DDR-Verfassung vom 7.10.1949 15
- Demokratie 78 f, 107
- Demonstrationen 741 f, 744
- Dereliktion 508
- Dienstleistungscharakter staatlichen Handels 670
- Doppelfunktion der Polizei 625
- Drittunternehmen als kommunaler Erfüllungsgehilfe 250
- Drogenszene, offene 586
- Dualistisches Aufgabenmodell 206
- Duldungsverfügung 688
- Durchsuchung
  - Personen 592
  - Sachen 592
  - Wohnung 593
- Dürener Sparkassenstreit 67, 81 f
- Ehrenamt, ehrenamtliche Tätigkeit 106
- Eigenbetrieb 247, 307
- Eigengesellschaft 248, 310
- Eigentumsgarantie 818 ff
  - Bestandsgarantie 820 ff
  - Enteignung 826 ff
  - Inhalts- und Schrankenbestimmung 825 ff
  - Institutsgarantie 819
  - Städtebaurecht 829 ff
  - und Ziele der Raumordnung 1222 ff, 1232
- Eignungsgebiete 1227 ff
- Eilfallkompetenz 663
  - Kosten 664
- Eilversammlung 750
- Einfaches Geschäft der laufenden Verwaltung 167
- Einfügen *s. Sich-Einfügen*
- Eingriffsermächtigung 423, 432
- Eingriffsregelung *s. naturschutzrechtliche Eingriffsregelung*
- Eingriffsschwelle 469
- Einheimischenprivilegierung 333
- Einheitssystem 646
- Einkesselung 756
- Einrichtung von Fermmeldelinien 60
- Einstweiliger Rechtsschutz 1110, 1389 ff, 1393
  - des Adressaten einer Eingriffsverfügung 1351
  - des Nachbarn 1389 ff
  - faktische Vollziehung 1391
  - im Normenkontrollverfahren 1110
  - Sicherungsanordnung 1391
  - von Gemeinden 1393
  - vorbeugender Rechtsschutz 1393
- Einvernehmen 1129, 1153 ff, 1204
  - bei Identität von Gemeinde und Baugenehmigungsbehörde 1153
  - Ersetzung 1156
- Einwohner 61, 99, 253
  - sachkundiger 155
- Einwohnerantrag 113
- Einwohnerversammlung 113
- Einzelhandel, großflächiger 1034, 1121, 1149
- Elektronische Fußfessel 586, 606
- EMRK, Gewährleistungen 420
- Energieversorgung 59
- Enteignende Vorwirkung 829

- Enteignung 826  
Entkommunalisierung der Polizei 385  
Entpolizeilichung 631  
Entschädigung, Bürger 770 ff  
– Einschränkung des Anspruchs 779, 784  
– Ersatzansprüche der Verwaltung 786  
– Inanspruchnahme unbeteiligter Dritter 774  
– Nichtstörer 772, 784  
– Nothelfer 773  
– Pflichtiger und Verjährung 780  
– Rechtsweg 781, 784  
– rechtswidrige Inanspruchnahme 777  
– Verhältnis zum Schadensersatz und zur Amtspflichtverletzung 782  
Entschädigungspflicht 771 f, 784  
Entschließungsermessen 533  
Entwicklungsgebot 891, 988 ff  
– Parallelverfahren 989  
– selbstständiger Bebauungsplan 991  
– vorzeitiger Bebauungsplan 990  
Erfolgseintritt, wertende Betrachtungsweise 495  
Erforderlichkeit der Planung 953 ff  
Ergänzendes Verfahren 932 ff, 1100  
Erkennungsdienstliche Maßnahmen 575  
– Anfertigung und Aufbewahrung von Unterlagen 578  
– Vernichtung von Unterlagen 579  
– Wiederholungsgefahr 578  
Erlaubnis  
– freie 703  
– gebundene 703  
Ermächtigungsgrundlage, Polizei- und Ordnungsrecht 676 ff  
Ermessen, Polizei- und Ordnungsrecht 532  
Ermessensausübung 543, 546 ff  
Ermessensschrumpfung, subjektiv-öffentliches Recht 550  
Ersatzvornahme 719 ff  
– Kosten der 786 f  
Ersatzzwanghaft 723  
Erschließung 884, 1126  
Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung 10  
Europäische Menschenrechtskonvention 420  
Europäisches Gemeinschaftsrecht, öffentliche Sicherheit 450  
Europäisches Habitatschutzrecht 867 ff  
Europol-Übereinkommen vom 26.7.1995 393 f  
Experimentierklausel 129  
Facebookparty 500, 744  
Fachaufsicht 347, 362  
Fachplanung 839  
Fesselung 729  
Festhalten einer Person, richterliche Entscheidung 590  
Festnahme 589  
Feststellung der Personalien 572  
Feuerwehr 633, 794  
FFH-Richtlinie 867  
FFH-Verträglichkeitsprüfung 870  
– und Abwägung 871  
– und nicht qualifiziert beplanter Innenbereich 1145  
– und Sonderprüfung 872 f  
Finanzhoheit, gemeindliche 56  
Finanzzuweisungen 344  
Fingerabdrücke 575  
Flächennutzungsplan  
– inhaltliche Vorgaben 970 ff  
– Rechtsschutz gegen F. 926, 1107  
– regionaler 948  
– Steuerung von Außenbereichsvorhaben durch den F. 1209 ff  
– und Entwicklungsgebot 891, 988 ff  
Flashmob 500, 744  
Fliegende Bauten 1320  
Föderalismusreform 809 f, 836, 856  
Folgekostenvertrag 1049  
Fraktion 146, 149  
– Zuwendungen 150  
Fraktionszwang 139  
Freiberufliche Kammern, Eingriffsbefugnisse 617  
Freiverband 30  
freiwillige Sicherheitswachen oder Nachbarschaftsschutz 403  
Freiwilliger Polizeidienst 647  
Fremdvornahme 719  
Fünf-Prozent-Klausel 79, 135  
Funktionalreform 20  
Gebietshoheit, gemeindliche 55  
Gebietskörperschaften 14  
Gebietsreformen, neue Bundesländer 28  
Gebiets(un)verträglichkeit 1121  
Gebühren 233, 343

- Gefahr
  - dringende 469
- Gefährderanschreiben 429, 486, 514, 767
- Gefährderansprache 583
- Gefährdergewahrsam 588
- Gefahrenabwehr 422
  - Bauordnungsrecht 804, 874, 1245 f
- Gefahrenbegriff 460, 469
  - abstrakte Gefahr 466
  - drohende Gefahr 470
  - erhebliche Gefahr 469
  - für Leib oder Leben 469
  - Gefahr im Verzuge 471 f
  - gegenwärtige Gefahr 469
  - hinreichende Wahrscheinlichkeit 462
  - konkrete Gefahr 465
  - latente Gefahr 473 f
  - Prognose 463
  - Schaden 462
  - ungehinderter Ablauf 462
  - unmittelbar bevorstehende Gefahr 469
  - Wahrscheinlichkeit 464
- Gefahrenschwelle, Wahrscheinlichkeitsgrad 464
- Gefahrenverdacht 427, 479
- Gefahrenvorsorge 427
- Gefahrerforschung 481
  - Kosten 482
- Gegenstromprinzip 838
- Gemeinde 14
  - Allzuständigkeit 52, 194
  - Antragsbefugnis nach § 47 II 1 VwGO 37
  - Außenvertretung 169 ff
  - Bestandsgarantie 50
  - Beteiligungsrechte 36
  - Grundrechtsfähigkeit 90
  - Klagebefugnis nach § 42 II VwGO 39
  - kommunalpolitisches Mandat 202
  - kreisangehörige 17
  - landesverfassungsrechtliche Garantien 97
  - lokale Allzuständigkeit 194
  - örtliche Gemeinschaft 52
  - Rechtsfähigkeit 33
  - Rechtsschutz 34 f
  - Sonderbelastungen 94
  - Steuereinnahmen 92 f
  - Steuererfindungsrecht 56
  - Verfassungsbeschwerde 90
- wirtschaftliche Betätigung 288 ff, 295 ff
- wirtschaftliche/nichtwirtschaftliche Unternehmen 296, 298
- Gemeindebevölkerung, passives Wahlrecht 100
- Gemeindedirektor 162
- Gemeindefreudliches Verhalten 216, 368
- Gemeindegebiet 18
- Gemeindehaushaltsrecht 341
- Gemeindekasse 341
- Gemeindenamen 16
- Gemeindepolizei 385
- Gemeinderat 117
  - Parlamentseigenschaft 80
  - Petitionen 80
  - Zuständigkeiten 141
- Gemeindeverbände 13, 22, 26, 75
  - Aufgabenkreis 75
  - bürgerschaftlich-demokratisches Prinzip 75
  - Selbstverwaltungsrecht 75
- Gemeindeverfassung, innere 117
- Gemeindeversammlung 80
- Gemeindliche öffentliche Einrichtung 259 f
  - Anspruch auf Zulassung 254
  - Benutzungsanspruch der Einwohner 253
  - Benutzungsanspruch für Gewerbetreibende 261
  - Benutzungsanspruch für Nichteinwohner 258
  - Benutzungsverhältnis 251
  - Entscheidung über Zulassungsanspruch 256
  - Forenzen 256
  - Grundbesitzer und Gewerbetreibende 256
  - Ingerenzpflicht 265
  - Parteien 261
  - privatrechtliche Form 257
  - Zwei-Stufen-Theorie 265
- Gemeindliche Wasserversorgung 59
- Gemeinschaftsaufgaben 213 ff
- Gemischt-wirtschaftliches Unternehmen 91, 310
- Genehmigungsvorbehalt 348
- Generalklausel 432, 545, 680
  - in Klausur 434
  - Subsidiarität 433

- Gerichtliche Kontrolle 1352 ff  
Geschäft der laufenden Verwaltung 166  
– objektivierende Betrachtungsweise 168  
Gesetz über die Geheime Staatspolizei  
(Gestapo) 384  
Gesetzesvorbehalt 404  
Gesetzgebungskompetenzen  
– und Bauordnungsrecht 811  
– und Städtebaurecht 809  
Gewahrsam 588  
Gewaltmonopol, staatliches 398  
Gewerberecht 703  
Gewerbetüberwachung 617  
Glasflaschenverbote 712  
Gleichstellungsbeauftragte, demokratische  
Legitimation 83  
Grenzschutz 650  
Grundrecht auf „Gewährleistung der Ver-  
traulichkeit und Integrität informations-  
technischer Systeme“ 379, 605  
Grundrecht auf „informationelle Selbstbe-  
stimmung“ 379, 431, 605  
Grundrechte, Polizeifestigkeit 409, 411 f  
Grundrechtsschranken 411, 413  
Grundsatz der Planerhaltung 1087 ff  
Grundsatz des gemeindefreundlichen Ver-  
haltens 216  
Grundzüge der Planung 939
- Handlungshaftung  
– Rechtsnachfolge 517  
Handlungstörer 489  
– Unterlassen 490  
Hartz IV-Arbeitsgemeinschaften 216  
Hauptausschuss 126  
Hauptsatzung 168  
Hausbesetzer 444  
Hebesätze, gemeindliche 92, 96  
Hilfsbeamter der Staatsanwaltschaft 624  
Hochzonung von Aufgaben 53  
Hoheitliche Maßnahmen der Gemeinde,  
Rechtsschutz 40  
Hoheitliche Tätigkeit 523  
– Kompetenzabgrenzung 523  
– polizeiliche Eingriffskompetenz 525 f  
Hoheitsträger  
– Polizeipflicht 523  
Hoheitsträger, fiskalisches Handeln 522  
Hooligan 583  
Hunde, gefährliche 618 f, 710 f
- Identitätsfeststellungen 569  
Informationelle Selbstbestimmung 379,  
431, 605  
Informationseingriff 430, 606  
Informationserhebung, polizeiliche 430  
Ingerenzpflicht 265  
Ingewahrsamnahme 588  
Inhousegeschäft 336  
Inkompatibilität 78, 100  
Innenentwicklung 846, 864, 942, 946  
Innere Grenzen der Abwägung 998 ff  
  *s. auch Abwägungsmaßstäbe iW*  
– Abwägungsdisproportionalität 1021  
– Abwägungsfehleinschätzung 1021  
– Abwägungsfehlerlehre 1012 f, 1015  
– Abwägungsgebot allgemein 1004 ff  
– Abwägungsvorgang als Verfahren 1011  
– Abwägungsvorgang und Abwägungsre-  
gebnis 1010  
– Bestandsschutz- und Verbraucherschutz-  
interessen 1031  
– Bestimmtheit 1023  
– Bewertungsvorgang 1013, 1021  
– Differenzierungsgebot 1023  
– Eingriffsregelung 861 f  
– Einstellungsausfall 1019  
– Einstellungsdefizit 1019  
– Entscheidungsvorgang 1013, 1021  
– Ermittlung 1015  
– Ermittlungsausfall 1017  
– Ermittlungsdefizit 1017  
– Fehleinstellung von Belangen 1020  
– Feststellungsvorgang 1007  
– FFH-Verträglichkeitsprüfung 871  
– Final- und Konditionalprogramm 1006  
– gemeindliche (Vor-)Verhandlungen  
1018  
– Gewichtung 1021  
– interkommunales Abstimmungsgebot  
1032 ff  
– Konfliktbewältigung 1024  
– planerische Vorbeugung 1029  
– planerische Zurückhaltung 1026  
– Prognose 1016  
– Rücksichtnahme 1027  
– Trennungsgebot 1028  
– Übermaßverbot 1023  
– Umweltprüfung 848  
– zentrale Versorgungsbereiche 1035,  
1150  
– Ziele der Raumordnung 1035

- Innere Sicherheit als staatliche Grundfunktion 396  
Inter-Organ-Streit 182  
Interessentenklage (nach Europarecht) 1376  
Interkommunales Abstimmungsgebot  
– formelle Anforderungen 896  
– materielles 1032, 1150  
– und Planungserfordernis 957  
Intra-Organ-Streit 182  
  
Jugendhilfeausschuss 153  
  
Kampfhunde 618 f, 710 f  
– steuerrechtliche Reaktionen 711  
– Verordnungen 710  
Katastrophennotstand 657 f  
Kausalität 522  
Klimaschutz  
– Auswirkungen auf Flächennutzungsplan 970 f  
– Auswirkungen auf Privilegierungstatbestände im Außenbereich 1180 f  
– klimabezogene Vertragsgegenstände 1050  
– Planungsziel 999  
– Sonderregelung zur sparsamen und effizienten Nutzung von Energie 1240  
– und Städtebaurecht 842  
Kommunalabgaben 230, 343  
Kommunalaufsicht 224, 347  
– allgemeine 347 ff  
– Amtshaftung 370  
– Anordnungsrecht 354  
– Anspruch auf Einschreiten 372  
– Auflösung des Rates 356  
– Aufsichtsbehörden 351  
– Aufsichtsmittel 352  
– Beanstandungs- und Aufsichtsrecht 353  
– Ersatzvornahme 354  
– Genehmigungen 368  
– Opportunitätsprinzip 357  
– Rechtsschutz 363 ff, 373  
– Staatsbeauftragter 355  
– Unterrichtungsrecht 352  
Kommunale Betätigung im Kreditwesen 330 ff  
– Mehrfachgewährträgerschaft 332  
– Prioritätsprinzip 332  
– Regionalprinzip 332  
– Subsidiaritätsprinzip 332  
  
Kommunale Kredite 345  
Kommunale Neugliederung 18  
– rechtliche Folgeprobleme 19  
Kommunale öffentliche Einrichtung, Benutzungsanspruch 105  
Kommunale Satzung  
– bedingte Pflichtsatzung 228  
– Bekanntmachung 223  
– Belastungen 230 ff  
– Bemessung von Müllabfuhrgebühren 233  
– Berufsfreiheit beschränkende Regelungen 220  
– fakultative 229  
– Fehlerfolgen 225  
– Genehmigung 224 f  
– Gestaltungsspielraum 219  
– grundrechtliche Bindungen 232  
– Gültigkeit 221  
– Kindergartenbeitrag 234  
– originäre Rechtsquelle 219  
– Pflichtsatzung 227  
– Satzungsautonomie 218  
– Satzungsbeschluss 222  
– Staffelung von Kindertagengebühren 234  
– Zu widerhandlungen 232  
Kommunale Selbstverwaltung  
– Allzuständigkeit 52  
– Ansprüche auf kommunale Finanzausstattung 95  
– Aufgabeverteilungsprinzip 66  
– Belastungen einzelner Gemeinden 73  
– Eigenverantwortlichkeit 54  
– Einschränkungen 62  
– Europarechtliche Gewährleistungen 10, 47 f  
– Finanzausgleich 94  
– funktionale Theorie 65  
– Gemeinwohlvorbehalt 50  
– Gewährleistungen 51  
– Hochzonung von Aufgaben 64  
– Institutionelle Garantie 49  
– Kernbereich 63  
– kommunale Organisationsbefugnisse 70  
– Neugliederung 50 f  
– Schutz vor kommunalinternen Maßnahmen 67  
– Steuererfindungsrecht 96  
– Übertragung zusätzlicher Aufgaben 72  
– und Planungshoheit 812 ff

- Verfassungsgarantien 46
- verwaltungsgerichtliche Kontrolldichte 69
- Wirkung zwischen Nachbargemeinden 68
- Kommunale Spitzenverbände 9
- Kommunale Steuern 343
- Kommunale Tätigkeitsfelder, verfassungsrechtliche Absicherung 59
- Kommunale Verfassungsbeschwerde 84
  - Beschwerdebefugnis 86
  - Beschwerdegegenstand 86
  - Kompetenzen des BVerfG 87 f
  - Kontrolldichte 85
  - Landesverfassungsgerichte 87 f
  - Prüfungsmaßstab 89
- Kommunale wirtschaftliche Unternehmen 287 f, 291, 304 ff
  - Abgrenzung von Betreuungs-Einrichtungen 298
  - Absicht der Gewinnerzielung 295
  - Aktivitäten außerhalb des Zuständigkeitsraumes 302
  - Annexgeschäfte 293
  - BGH-Rechtsprechung 316 f
  - Cross-Border-Leasing 328
  - Eigenbetrieb 304, 307
  - Erforderlichkeit 299
  - Fiskusabwehranspruch 322, 324
  - Geltung des UWG 313 ff
  - gemeindliche Vertreter 311
  - gesetzliche Negativabgrenzung 296
  - kommunale Zusammenarbeit 303
  - Konkurrentenschutz 313 ff, 319 ff
  - Koppelungsverbot 326
  - Leistungsfähigkeit der Gemeinde 300
  - Mitbestimmung der Arbeitnehmer 312
  - Örtlichkeitsprinzip 302
  - Privatisierung öffentlicher Dienstleistungen 328
  - privatrechtliche Gesellschaft 304, 310 f
  - rechtsfähige Anstalt des öffentlichen Rechts 304, 308 f
  - Rechtsformen 304 ff
  - Regiebetrieb 306
  - Schrankentrias 289
  - Subsidiarität 294, 301
  - Subsidiaritätsklausel 320
  - Unternehmensgegenstand 292
  - Veräußerung 327
  - voraussichtlichen Bedarf 300
  - Wettbewerbsstreitigkeiten 313
  - Kommunale Wirtschaftsförderung 333
  - Kommunaler Amtsträger, demokratische Legitimation 81
  - Kommunaler Organstreit 182 ff
  - Kommunales Finanzwesen 338 f
  - Kommunales Vermögen 338
  - Erwerb von Vermögensgegenständen 339
  - Insolvenzverfahren 340
  - Sondervermögen und Treuhandvermögen 339
  - Veräußerung oder Nutzungsüberlassung 339
  - Zwangsvollstreckung 340
- Kommunalrecht
  - Begriff 4
  - Europarechtliche Vorgaben 10 ff
  - Landesgesetze 8
  - Rechtsquellen 7 f
- Kommunalverfassung
  - dualistische 117
  - Konvergenz 123
  - monistische 117
- Kommunalverfassungsstreit 182 ff
- Kommunalwahlen 78, 99 ff, 133
- Kommunalwahlrecht
  - Ausländer 101
  - frühere DDR 101
  - Unionsbürger 102
- Kommunalwirtschaftsrecht
  - Neuregelungen 128
  - KommVerf DDR 6
  - Kondominium 215, 368
- Konkretisierende Verfügung 437
- Konnexitätsklauseln 72, 97
- Kontrolldichte und Planerhaltung 1084 ff
  - Abwägungsvorgang 1090
  - Begründungsfehler 1092
  - Entwicklungsgesetz 1094 ff
  - ergänzendes Verfahren 1100
  - fehlender Aufstellungsbeschluss 1093
  - mangelnde Genehmigung 1093
  - Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung 1091
  - planerische Abwägung 1098 f
  - Rügefrist 1101 f
  - verfehlter Hinweiszweck der Bekanntmachung 1093
- Kontrolldichte und planerische Abwägung 1085 f

- Kontrollstelle, polizeiliche 569  
Konzentrationszonen 1213 f  
Kooperationshoheit 55  
Kosten  
– Begleitung von Schwertransporten 791  
– Bundesliga-Einsatz 791  
– Ersatzvornahme 789  
– Fehlalarmierung der Polizei 791  
– Polizeieinsatz 792  
– Sicherstellung 789  
– Unmittelbarer Zwang 790  
– Werttransporte 791  
Krankenhauswesen 59  
Kreis(e) *s. Landkreise*  
Kreisgebietsreform 76  
Kreuzberg-Urteil des Pr. OVG 383
- Landesauftragsangelegenheiten 211  
Landkreis(e) 21 f, 75, 175 ff  
– Aufgaben 22, 75  
– Ausgleichsaufgaben 77  
– Ausgleichsfunktion 22  
– bürgerschaftlich-demokratisches Prinzip 75  
– Ergänzungsaufgaben 77  
– Grundlinien der inneren Kreisverfassung 175 ff  
– Kreisausschuss 175, 177  
– Kreisgebiet 24  
– Kreisgebietsreform MV 75  
– Kreisorganisationsrecht, Novellierung (NRW, Niedersachsen) 181  
– Kreistag 176  
– Kreisumlage 23, 76, 343  
– Landrat 178  
– Organe 25  
– Selbstverwaltungsrecht 75  
– überörtliche Aufgaben 77  
– verfassungsrechtliche Garantie 76  
– Wahl des Hauptverwaltungsbeamten 179  
Landrat 175, 178  
– als unterstaatliche Verwaltungsbehörde 178  
Landschaftsplanung 856 f  
– und Eingriffsregelung 856  
Landschaftsverbände 13, 26  
Laserdrome 453  
Legalisierungswirkung 696  
Letztentscheidung, raumordnerische 961
- Lichtbilder 575  
Lissabonner Vertrag 10, 48
- Magistrat 162  
Magistratsverfassung 121  
Materielle Polizeipflicht 529  
Meldeauflage 583, 768  
Mittelaustausch 540, 544  
Mittelauswahl 538  
Mitwirkungsverbot 137, 919 f  
Modellkommunen 129  
Modifizierende Auflage 1306  
Monistische Verfassung 117  
Monistisches Aufgabenmodell 206  
Monitoring *s. Überwachung*  
Musterbauordnung 1241, 1273, 1340  
Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes 376
- Nachbarklage 1354 ff  
– Abstandsfächen 1363  
– Allgemeines 1354 ff  
– Art der baulichen Nutzung 1367  
– Außerbaurechtliche Vorschriften 1377  
– Bauordnungsrecht 1375  
– bei Ausnahmen/Befreiungen 1371  
– Festsetzungen des Bebauungsplans 1367  
– Gebot der Rücksichtnahme 1363, 1365  
– Grundrechtspositionen 1365 f  
– Maß der baulichen Nutzung 1368  
– Nachbar 1366  
– nachbarschützender Charakter von Bau-rechtsvorschriften 1367 ff  
– Planersatzvorschriften 1372 f  
– privates (Bau-)Nachbarrecht 1355  
– Schutznormtheorie 1360  
– überbaubare Grundstücksfläche 1369  
– umweltschützende Festsetzungen 1370  
– unzulässige Rechtsausübung 1382  
– Verfahrenspositionen 1376  
– Verwirkung von Nachbarrechten 1382  
– Verzicht auf Rechtsmittel 1382  
– Zusicherung 1377
- Nachhaltige Entwicklung 837  
Nachträgliche Anordnungen 1308  
Nachvollziehende Abwägung 1165, 1222  
Namensschilder 727, 762  
Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung 859 ff  
– Integration in die Bauleitplanung 860

- und Abwägungsgebot 861
- und Ausgleichsinstrumentarium 863 ff
- und städtebaulicher Ausgleichsbegriff 866
- und unbeplanter Innenbereich 1145
- Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung 1305 ff
- Auflagen 1306
- Bedingung 1306
- Befristung 1306
- modifizierende Auflage 1306
- modifizierende Genehmigung 1306
- Widerrufsvorbehalt 1306
- Neues Steuerungsmodell 129
- Neugliederung, territoriale 50 f
- Nicht qualifiziert beplanter Innenbereich 1141 ff
  - und Baunutzungsverordnung 1148
  - und einfacher Bebauungsplan 1147
  - und Satzungserlass 1152
  - und Ziele der Raumordnung 1145
  - Zulässigkeit von Vorhaben 1141 ff
- Nichtstörer
  - Entschädigungspflicht 564
  - Folgenbeseitigungsanspruch 563
  - Inanspruchnahme 559, 561
- Normenerlassklage 41
- Normenkontrolle 41
- Nothelfer 783
- Notrechtsvorbehalte 734
- Notwehr 734
- Obdachlosigkeit 560, 563
- Oberkreisdirektor 181
- Objektschutz 656
- Offene Drogenszene 421, 449, 452, 586
- Öffentliche Belange 1183 ff
- Öffentliche Einrichtung 235 ff
  - Anschluss- und Versorgungspflicht 243
  - Anspruch auf Kapazitätserweiterung 243
  - Anspruch auf Schaffung bzw Aufrechterhaltung 243
  - Auswärtigenzuschlag 254
  - Beispiele 239
  - Benutzungsanspruch 105, 253 ff
  - Einheimischenabschlag 254
  - Einheimischenprivileg 254
  - Grenzen der gemeindlichen Leistungsfähigkeit 242
- Grenzen des Zulassungsanspruchs 262 ff
- Konkurrentenklage 262
- politische Parteien 263
- Rechtsformen 245 ff
- Widmung 237 f
- Öffentliche Ordnung 451 ff
  - Bewertung durch kommunale Selbstverwaltungsträger 459
  - Bezugnahme auf gesellschaftliche Ausschauungen 454
  - Gerichtsentscheidungen 453
  - neuartige und atypische Gefährdungen 458
  - Verfassungsbegriff 458
  - wertausfüllungsbedürftiger unbestimmter Rechtsbegriff 457
- Öffentliche Sicherheit 435, 437
  - Hausbesetzer 444
  - objektive Rechtsordnung 436
  - private Rechte 441
  - Selbstmord 446
  - staatliche Einrichtungen 439
- Öffentliche Versammlung 748
- Öffentliches Baurecht
  - und Verfassungsrecht 809 ff
  - Öffentlichkeitsbeteiligung 903 ff
  - frühzeitige 904
  - grenzüberschreitende 915
  - zweite Stufe 891
- Online-Durchsuchung 379, 605, 609
- Opportunitätsprinzip 357, 532
- Optimierungsgebot 997
  - und Bodenschutzklausel 854
- Ordnungsbehördliche Erlaubnis 702 f
- Ordnungsbehördliche Verordnung 679, 705, 708 f
- Ordnungsverfügung 675
  - Schriftform 685
- Ordnungsverwaltung 631 ff
- Ordnungswidrigkeiten 622
- Organisationshoheit, gemeindliche 55
- Organisationsprivatisierung 328
- Organisierte Kriminalität 377
- Organleihe 212
- Organstreit 182 ff
  - Beteiligtenfähigkeit 187
  - Klagebefugnis 185
  - Klagegegner 189
  - kommunaler 182
  - Mitgliedschaftsrechte 184

- organschaftliche Kompetenzen 184
- Prozessfähigkeit 188
- Prozessstandschaft 185
- Rechtsnatur 183
- Urteilstenor 190
- vergleichbare innerkorporative Streitigkeiten 192
- wehrfähiges subjektives Organrecht 185
- Örtliche Steuern 92
- Ortsteil 1101
- Ortsvorsteher 106
- Outsourcing 328
  
- Parallelverfahren 989
- Parteien und öff. Einrichtungen 261
- Passbeschränkung 613
- PC-Grundrecht 605
- Personalhoheit, gemeindliche 55
- Personalkörperschaft 14
- Petitionsausschuss 153
- Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 208 ff, 361 f
- Pflichtverband 30
- Planaufstellungsverfahren 894 ff
- Planerhaltungsvorschriften 1087 ff
- Planersatzvorschriften 876
- Planfeststellungsverfahren 839
- Planinhalte 970 ff
  - des Bebauungsplans 977 ff
  - des Flächennutzungsplans 970 ff
- Planreife
  - formelle 1236
  - materielle 1236
- Planungserfordernis
  - im Außenbereich 1199 ff
  - im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich 1145
- Planungshoheit, gemeindliche 57, 812 ff
- Planungsleitsätze 994 ff
- Planungspflicht (der Gemeinde) 953 ff
- Planungsverband 950
- Planungsvorbehalt 1214
- Planverwirklichende Mittel 879 ff
- Planzeichenverordnung 803
- Platzverweisung 449, 584 ff
- Plebisitäre Elemente 107
- Politische Parteien 130, 263
- Polizei
  - Bayern 637
  - Bereitschaftspolizei (Bayern) 637
- Polizeibegriff 382 ff, 386 f, 632
- Polizeibehörde 385
  - Hauptverwaltungsbeamte 640
  - Hilfsbeamte 647
  - Kooperationen 636
  - Mecklenburg-Vorpommern 639
  - Niedersachsen 641
  - Nordrhein-Westfalen 642
  - Polizeihelfer 647
  - Wachpolizei 647
- Polizeiliche Maßnahme, sofortiger Vollzug 721
- Polizeimonopol 398
- Polizeiorganisation 631 ff
- Polizeipflicht, abstrakte 516
- Polizeirecht
  - Aufgabenzuweisung 423
  - bundesrechtliche Rechtsgrundlagen 389
  - Eingriffsermächtigungen 432
  - Gesetzgebungskompetenz 388
  - Grundrechtsschutz 408
  - landesrechtliche Rechtsgrundlagen 388
  - Schutzwirkungen der Grundrechte 416
- Polizeirechtliche Generalklausel, Individualrechtsschutz 548 ff
- Polizeirechtsnovelle, Evaluierung 432
- Polizeiverfügung 675
  - adressatneutrale 684
  - Geeignetheit 541
  - Generalklausel 680
  - Notwendigkeit 541
  - spezialgesetzliche Ermächtigung 677
  - Tauglichkeit 541
  - zwangsweise Durchsetzung 520, 715 ff
- Polizeieverordnung 706
- Polizeivollzugsdienst 632
- Polizeiwaffen 724
- Präklusion 914, 1016, 1091, 1297
  - materielle 907
- Präventionsstaat 397
- Präventiv-polizeiliches Handeln 576, 626
- Präventivgewahrsam 588
- Preußisches PVG 384
- Privatisierung der öffentlichen Sicherheit 399 ff
- Privatisierung des Städtebaus 1042 ff
- Privatisierung öffentlicher Dienstleistungen 198, 328
- Projektmittler 1063
- Public Private Partnership 328, 403
- Putativgefahr 478

- Rastede-Entscheidung 68  
Rasterfahndung 611  
Rat  
– Abstimmungsformalitäten 145  
– Ausschüsse 151 f  
– auswärtiger Sitzungsort 143  
– Beschlussfähigkeit 145  
– Delegation der Zuständigkeit 141  
– fraktionsloses Ratsmitglied 147  
– Geschäftsordnung 142, 144  
– nichtöffentliche Beratung 143  
– Öffentlichkeitsarbeit 133  
– Sitzungsöffentlichkeit 143  
– zentrale Führungsinstanz der Gemeinde 132  
Ratsmitglied 133 f  
– Amtshaftung 140  
– Aufwandsentschädigung 139  
– Ausschließungsgründe 137  
– Befangenheit bei unmittelbarem Vorteil 138  
– Einspruch gegen Wahl 133  
– Gesamtzahl 136  
– gesetzliche Ausschließungsgründe 137  
– Treueverhältnis 139  
– Unbefangenheit 138  
– Verdienstausfall 139  
– Verschwiegenheit 139  
– Verschwiegenheitspflichten 139  
– Wahlbarkeitshindernisse 78  
– Wahlrechtsgrundsätze 79  
Ratssitzung, Verfahren 142  
Ratsverfassung  
– norddeutsche 119, 124  
– süddeutsche 120  
Ratsvorsitzender 158  
Razzia 569, 573  
Realsteuer 92  
Rechtsausübung, unzulässige 1382  
Rechtsnachfolge, polizeirechtliche 515  
Regionalkreise 75  
Rekommunalisierung 328  
Repowering 1218  
Repressive Tätigkeit der Polizei, Rechtsgrundlagen 624  
Rettungsdienst, kommunaler 634  
Rückkehrverbot 587  
Rücksichtnahmegebot 1027, 1363, 1365, 1371 ff, 1385  
Sachgefahr 503  
Sachkundige Bürger u. Einwohner 155  
Sachliche Teilflächennutzungspläne 895, 1172  
Sammelverfügung 683, 706  
Samtgemeinden 27  
Satzungsautonomie, gemeindliche 55  
Schengener Abkommen 392  
Schleierfahndung 426  
Schlichthoheitliches Verwaltungshandeln der Gemeinde, Rechtsschutz 42  
Schlüssel- und Ergänzungszuweisungen 97, 344  
Schlusspunkttheorie 875  
Schulausschuss 153  
Schuldrechtliche Schadensersatzansprüche 44  
Schusswaffengebrauch 729 ff  
– Menschenmenge 738  
– Minderjähriger 736  
– Unbeteiligte 737  
Schutz privater Rechte 442  
Selbstgefährdung 445  
Selbstmordversuch 446  
Selbstverwaltungsangelegenheiten 195 ff, 205, 350, 812 ff  
– freiwillige 198  
– Mittel des Privatrechts 205  
– Option neuer örtlicher Aufgaben 199  
– örtlicher Bezug 196  
– pflichtige 200  
– Rechtsfolgen der Einordnung 197  
Selbstverwaltungsgarantie  
– Befugnis zu öffentlichen Äußerungen 201  
– Schutz vor privater Konkurrenz 61  
Selbstverwaltungspflicht 74  
Selbstvornahme, polizeiliche 719  
Sich-Einfügen 1145  
– Absehen vom Erfordernis des S. 1151  
Sicherheits- und Ordnungspartnerschaften 403, 647, 670  
Sicherheitsdienste 401  
Sicherheitsmacht 647  
Sicherheitswacht 403  
Sicherstellung  
– Abschleppunternehmer 603  
– Verwahrung 603  
– von Kraftfahrzeugen 600 ff

- von Kraftfahrzeugen, rechtliche Einordnung 602
- von Sachen 597, 599, 603
- von Sachen, Herausgabepflicht 604
- von Sachen, Verwertung 604
- Sicherungsmittel 882
- Sistierung 569, 571
- Sky-Marshals 392
- Smartmob 500, 740, 744, 769
- Sofortiger Vollzug 717, 721
- Sonderaufsicht 209, 347, 360 ff
- Sonderaufsichtsbehördliche Anordnungen 366
- Sonderordnungsbehörden 632 f
- Soziale Standards 1275 ff
- Sparkasse 81, 330 ff
- Sperrklausel, Kommunalwahl 135
- Spontandemonstration 749
- Sprengmittel 725
- Staatsanwaltschaft 624
- Staatsaufgabe „innere Sicherheit“ 417
- Stadt 17
- Stadt-Umland-Verbände 26, 32
- Stadtdirektor 162
- Städtebauliche Gebote 885
- Städtebaulicher Vertrag 1044 ff
- Städtebaurecht
  - Einordnung 797 ff, 835 ff
  - Gesetzgebungskompetenzen 809 ff
  - und Fachplanungsrecht 839
  - und Gesamtplanungsrecht 836 ff
  - und Privatisierung 1042 ff
  - und Raumordnungsrecht 836 ff
  - und Raumplanungsrecht 835 ff
  - und Umweltschutzrecht 840 f, 843
  - wesentliche Ausformungen 876 ff
- Stadtwerke AG, Grundrechtsträgerschaft 91
- Standardmaßnahme, polizeirechtliche 566 ff
- Stellplatzdispensvertrag 1271
- Stellplatzpflicht 1270 ff
  - Sonderabgabe 1274
- Steuerhoheit, gemeindliche 56
- Störer 487 ff
  - Aufsichtspflichten 501
  - Inhaber tatsächlicher Gewalt 507
  - Rechtsausübung in sozialüblicher Weise 494
  - straßenrechtliche Reinigung 511
  - Theorie der rechtswidrigen Verurteilung 494
- Veranstalter bei Großveranstaltungen 500
- Verhaltensstörer 489 ff
- Verrichtungsgehilfe 501
- Zustandsstörer 503 ff
- Zweckveranlasser 497 ff
- Störerauswahl 535
- Störfallschutz 983
- Strafprozessrecht 576
- Straftat, vorbeugende Bekämpfung 425, 578
- Strafverfolgung 622 f
  - Ermittlungsperson der StA 624
- Strafverfolgungsmaßnahme, § 23 EGGVG 626
- Straßen- und Wegerecht 616
- Straßenverkehr 615
- Straßenverkehrsordnung 615
- Strompolizei 615
- Subsidiarität polizeilicher Zuständigkeit 553
- Subsidiaritätsprinzip 10
- Suspensiveffekt 740
- Teilbaugenehmigung 1318 f
- Teilflächennutzungsplan 891, 1217
- Telefonüberwachung 608
- Telekommunikation 60
- Territoriale Neugliederung 50 f
- Terrorismus 377 f, 658, 1015, 1305
- Todesschuss, gezielter 729 ff
  - Rechtfertigungsgründe 734 ff
- Träger öffentlicher Belange
  - Begriff 897
  - Beteiligung 897 ff
- Trennsystem 631, 644
- Typengenehmigung 1320
- Übereinkommen von Schengen 392
- Übermaßverbot 405, 540 ff
- Übertragbare Krankheiten 613
- Überwachung (Monitoring) 852
- Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz 907, 1070, 1073, 1080, 1108
- Umweltbericht
  - Auslegung 905
- Umweltgesetzbuch 840
- Umweltprüfung 843 ff
  - Absehen vom Erfordernis einer U. 846, 942
  - als Trägerverfahren 841

- EU-rechtliche Vorgaben 843
- und Abschichtung 849
- und Abwägungsgebot 848
- und Umweltbericht 851
- verfahrensrechtliche Anforderungen 850
- Verhältnis zur Umweltverträglichkeitsprüfung 847
- Umweltschutz
  - und Städtebaurecht 840 f, 843
- Umweltschutzplanungen 855 ff
- Umweltverbände *s. Verbandsklage*
- Umweltverträglichkeitsprüfung
  - und Bauordnungsrecht 1300
  - und Städtebaurecht 847
  - und Umweltpflege 847
- Unionsbürger, Kommunalwahlrecht 104
- Unionsbürgerschaft 102
- Universalität des Wirkungskreises 52
- Unmittelbare Ausführung 720
- Unmittelbare Verursachung 492
- Unmittelbarer Zwang 602, 724 ff
  - Ausweispflicht 728
- Unmöglichkeit
  - rechtliche 687
  - tatsächliche 687
- Untätigbleiben, pflichtwidriges 555
- Unterbringung psychisch Kranker 613
- Unvermögen 687
- Unzulässige Rechtsausübung 1382
  
- Veränderungssperre 878
- Verbundsgemeinden 27
- Verbandsklage 907, 1070, 1073, 1108
- Verbandskompetenz 53, 660
  - örtliches Wirkungsfeld 53
- Verbringungsgewahrsam 584
- Verdachtsstörer 481 ff, 487, 775
- Vereinfachtes Verfahren 938 ff
  - und Umweltpflege 942
- Verfahren der Baugenehmigung 1294 ff
  - Ausnahmen und Befreiungen 1301
  - Bauantrag 1294
  - Beteiligung Dritter 1296 f
  - Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung 1300
  - Entscheidung 1299
  - Mitwirkung öffentlicher Stellen 1295
- Verfassungsschutz 628, 653
- Vergaberecht 10, 334, 1044
  
- Inhousegeschäft 336
- kommunale Zusammenarbeit 337
- Rechtsschutz 335
- Vergnügungsstätten 982
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 405, 541 ff
- Verhinderungsplanung 1216, 1231
- Verordnung 679
- Versagung der Genehmigung, Rechtschutz 368
- Versammlung 613, 740 ff
  - Auflagen 750
  - Auflösung 756
  - Bannkreis 758
  - Begriff 743
  - Bild- und Tonaufnahmen 765
  - Blockadeaktionen 757
  - Demonstrationsrecht 745
  - Einkesselung 756
  - externe Störungen 766
  - Gegendemonstration 500
  - geschlossene Räume 748
  - Gesetz über befriedete Bezirke 759
  - Gottesdienste 759
  - pol. Notstand 755
  - polizeiliche Zuständigkeit 613, 760
  - polizeirechtliche Befugnisse 764 f
  - rechtsextreme Aufzüge 754
  - Spaß-, Tanz- oder Unterhaltungszwecke 500, 744
  - Spontanversammlung 749, 769
  - Umfeldmaßnahmen 764
  - „versammlungsfreundliche“ Kooperation 762
  - Zweckveranlasser 500
- Versammlungsgesetz 746
- Gesetzgebungscompetenzen 741
- Versammlungsrecht
  - Polizeifestigkeit 742
- Versammlungsverbot 752
- Kontroverse BVerfG/OVG NRW 754
- Verträglichkeitsprüfung
  - s. FFH-Verträglichkeitsprüfung*
- Vertretbare Handlungen 719
- Vertretung der Gemeinde
  - deliktische Haftung 174
  - Duldungs- und Anscheinsvollmacht 172
  - Haftung auf das Erfüllungsinteresse 173
  - Vertreter ohne Vertretungsmacht 173

- Verunstaltungsschutz 1266 ff  
Verwaltungsakt 675  
Verwaltungsgemeinschaft 32  
Verwaltungshilfe 648  
Verwaltungsvorstand 125  
Verwirkung 1382  
Verzicht 1382  
Videoüberwachung 607  
Vogelschutzrichtlinie 867  
Volkszählungsurteil 379, 605  
Vollzugshilfe 629  
Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten 425  
Vorfelddaufklärung über Gefahrenpotenziale 426  
Vorführung 582  
Vorhaben  
– begünstigte 1200 ff  
– privilegierte 1171 ff  
– raumbedeutsame 1221  
– sonstige 1182  
Vorhabenbegriff 1115 ff  
Vorhabenbezogener Bebauungsplan 1051 ff, 1056  
– Durchführungsvertrag 1059  
– Unterschiede zum herkömmlichen Bebauungsplan 1060 f  
– Vorhaben- und Erschließungsplan 1053 ff  
Vorkaufsrecht 878  
Vorladung 581  
  
Wach- und Schließgesellschaften 400 f  
Wachpolizei 647  
Waffen 725  
Waffenrecht 614  
Wahlrechtsgrundsätze 78  
Weinheimer Entwurf 5  
Wertermittlungsverordnung 802  
Wettbewerbsneutralität (von Gesamtplanungen) 837  
Wirkungen der Baugenehmigung 1309 ff  
– Feststellungswirkung 1309  
– privatrechtsunabhängige 1313 f  
– Sicherungswirkung 1309  
– verfügende Wirkung 1309  
Wohnung  
– Begriff 594  
– Gewährleistung des Art. 13 GG 593  
Wohnungsdurchsuchung 593  
– Einwilligung 595  
– Voraussetzungen 596  
Wohnungsverweisung 587  
– Rückkehrverbot 587  
  
Zentrale Versorgungsbereiche  
– Begriff 981  
– und interkommunales Abstimmungsgebot 1035  
– und nicht qualifiziert beplanter Innenbereich 1150  
Ziele der Raumordnung 961 ff  
– Anpassungspflicht 960 f  
– in der Aufstellung befindliche Z. 1233  
– Rechtmäßigkeitsanforderungen 962 ff  
– und Außenbereich 1220 ff  
– und Eigentumsschutz 1232  
– und Rechtsschutz der Gemeinde 1072  
– Zielbegriff 961  
Zulässigkeit von Klagen 1069, 1071 f, 1322 ff, 1356 ff  
– Antragsbefugnis 1071  
– Klage des Bauherrn 1322 ff  
– Klage des Nachbarn 1356 ff  
– Klage im Normenkontrollverfahren 1069, 1071 f  
Zulässigkeit von Vorhaben  
– allgemeine 1114 ff  
– im Außenbereich 1164 ff  
– im Geltungsbereich eines qualifizierten Bebauungsplans 1118 ff  
– im nicht qualifiziert beplanten Innenbereich 1141 ff  
– wegen künftiger Plankonformität 1235 ff  
Zurückstellung von Baugesuchen 878  
Zusammenfassende Erklärung 852, 930  
Zuständigkeit Polizeibehörden  
– örtliche 666  
– sachliche 524, 660  
Zustandshaftung 503 ff  
– Objekte 510  
– Rechtsnachfolge 515, 518  
– Spezialgesetze 509  
– Umfang 512, 514  
Zwangsmittel 714 ff  
– Androhung 715  
– Anwendung 716  
– Ersatzvornahme 719 ff  
– Ersatzzwangshaft 723  
– Fesselung 728  
– Festsetzung 716

- Grundverfügung 715
  - Rechtsschutz gegen 739
  - Schusswaffengebrauch 729 ff
  - sofortiger Vollzug 717, 721
  - unmittelbare Ausführung 720
  - unmittelbarer Zwang 724 ff
  - Zwangsgeld 723
- Zweckveranlasser 497 ff
  - Zweckverband, Gestaltungsmöglichkeiten des Privatrechts 31
  - Zweckverbände 13, 29
  - Zwei-Stufen-Theorie 265
  - Zweitbescheid 683