

Inhaltsübersicht

| | Seite | Rn. |
|------------------------------|-------|-----|
| Inhaltsverzeichnis | IX | |
| Literaturverzeichnis | XXII | |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIX | |
| Übersichtenverzeichnis | XXXIV | |

Erster Teil: Grundlagen

| | | |
|---|----|-----|
| § 1 Einführung | 1 | 1 |
| § 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung | 7 | 19 |
| § 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben | 20 | 58 |
| § 4 Europarechtliche Einflüsse | 43 | 125 |
| § 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen | 51 | 156 |
| § 6 Status der Kommunen | 61 | 189 |
| § 7 Kommunale Aufgaben | 74 | 226 |
| § 8 Kommunale Handlungsformen | 89 | 270 |

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

| | | |
|---|-----|-----|
| § 9 Überblick über die Innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung | 117 | 363 |
| § 10 Vertretungskörperschaft | 122 | 381 |
| § 11 Hauptverwaltungsbeamter | 140 | 435 |
| § 12 Zwischenorgan | 152 | 469 |
| § 13 Beauftragte | 157 | 485 |
| § 14 Kommunalverwaltung | 161 | 502 |
| § 15 Kommunalverfassungsstreit | 166 | 519 |

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

| | | |
|--|-----|-----|
| § 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner | 181 | 552 |
| § 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung | 184 | 563 |
| § 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen | 197 | 608 |
| § 19 Tragung kommunaler Lasten | 211 | 660 |

Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen

| | | |
|--|-----|-----|
| § 20 Überblick über die Aufsicht | 215 | 671 |
| § 21 Kommunalaufsicht | 220 | 687 |
| § 22 Fachaufsicht | 235 | 743 |

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

| | |
|---|---------|
| § 23 Kommunales Kooperationsrecht | 241 761 |
|---|---------|

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

| | |
|--|---------|
| § 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht | 249 784 |
| § 25 Kommunale Erträge | 252 791 |
| § 26 Kommunale Aufwendungen | 270 851 |
| § 27 Kommunales Haushaltsrecht | 278 871 |
| § 28 Kommunale Unternehmen | 303 940 |
| Sachverzeichnis | 323 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|-----------------------------|-------|-----|
| Inhaltsübersicht | VII | |
| Literaturverzeichnis..... | XXII | |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XXIX | |
| Übersichtenverzeichnis..... | XXXIV | |

Erster Teil: Grundlagen

| | | |
|--|-----------|-----------|
| § 1 Einführung..... | 1 | 1 |
| I. Begriff und Gegenstand des Kommunalrechts | 1 | 1 |
| II. Rechtsquellen des Kommunalrechts | 2 | 5 |
| III. Status, Aufgaben und Befugnisse der Kommunen | 3 | 7 |
| IV. Vier Dimensionen des Kommunalrechts..... | 3 | 9 |
| V. Weitere Kommunalwissenschaften..... | 5 | 16 |
| § 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung..... | 7 | 19 |
| I. Grundlagen..... | 7 | 19 |
| II. Stein'sche Städteordnung..... | 7 | 21 |
| III. Deutscher Bund und Paulskirchenverfassung..... | 8 | 24 |
| IV. Deutsches Kaiserreich..... | 11 | 32 |
| V. Weimarer Republik..... | 11 | 35 |
| VI. Nationalsozialismus..... | 13 | 40 |
| VII. Nachkriegszeit..... | 14 | 44 |
| VIII. Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland | 15 | 46 |
| IX. Entwicklung in der Deutschen Demokratischen Republik.... | 15 | 48 |
| X. Politische Wende 1989 und Wiedervereinigung..... | 16 | 51 |
| XI. Aktuelle Entwicklungen..... | 17 | 53 |
| § 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben..... | 20 | 58 |
| I. Grundlagen..... | 20 | 58 |
| II. Garantie kommunaler Selbstverwaltung | 21 | 60 |
| 1. Persönlicher Gewährleistungsbereich | 21 | 61 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|--|-----------|------------|
| 2. Sachlicher Gewährleistungsbereich | 22 | 63 |
| 3. Einschränkbarkeit..... | 25 | 79 |
| 4. Schranken für einschränkende Gesetze | 26 | 82 |
| III. Weitere verfassungsrechtliche Garantien..... | 28 | 86 |
| 1. Finanzielle Garantien | 28 | 87 |
| 2. Grundrechte? | 29 | 90 |
| 3. Staatsprinzipien..... | 30 | 92 |
| 4. Beteiligung kommunaler Spitzenverbände am Gesetzgebungsverfahren | 31 | 97 |
| IV. Verfassungsrechtliche Bindungen..... | 32 | 99 |
| V. Gesetzgebungskompetenz für das Kommunalrecht..... | 33 | 103 |
| VI. Kommunalverfassungsbeschwerde..... | 34 | 105 |
| 1. Zulässigkeit..... | 35 | 106 |
| 2. Begründetheit..... | 38 | 120 |
| § 4 Europarechtliche Einflüsse..... | 43 | 125 |
| I. Grundlagen..... | 43 | 125 |
| II. Europäische Kommunalcharta des Europarates | 43 | 126 |
| 1. Rechtsnatur | 43 | 126 |
| 2. Vertragsstaaten..... | 43 | 127 |
| 3. Inhalt..... | 43 | 128 |
| 4. Geltung in Deutschland..... | 44 | 131 |
| 5. Verfahrensmäßige Absicherung | 45 | 135 |
| III. Kommunale Selbstverwaltung im Rahmen der Europäischen Union | 46 | 140 |
| 1. Einwirkungen..... | 46 | 140 |
| 2. Gewährleistungen | 48 | 149 |
| § 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen..... | 51 | 156 |
| I. Grundlagen..... | 51 | 156 |
| II. Kommunalordnungen | 52 | 160 |
| 1. Gemeindeordnungen..... | 52 | 161 |
| 2. Kreisordnungen | 53 | 170 |
| 3. Weitere Kommunalordnungen..... | 54 | 173 |
| 4. Kommunalverfassungen | 55 | 176 |
| III. Gesetze über kommunale Kooperation | 55 | 177 |
| IV. Gesetze betreffend Stadt-Umland-Verbände | 56 | 179 |
| V. Kommunalwahlgesetze | 56 | 180 |
| VI. Eigenbetriebsgesetze und -verordnungen..... | 57 | 181 |
| VII. Sparkassengesetze | 57 | 181 |

| | Seite | Rn. |
|--|-----------|------------|
| VIII. Kommunalabgabengesetze | 58 | 183 |
| IX. Gesetze über den Finanzausgleich..... | 58 | 184 |
| X. Staatsverträge | 58 | 185 |
| XI. Fazit..... | 59 | 186 |
| § 6 Status der Kommunen | 61 | 189 |
| I. Grundlagen..... | 61 | 189 |
| II. Kommunen als Gebietskörperschaften..... | 61 | 190 |
| 1. Begriff und Abgrenzungen..... | 61 | 190 |
| 2. Namen und Hoheitszeichen..... | 62 | 195 |
| III. Arten kommunaler Körperschaften | 63 | 200 |
| 1. Gemeinden und gemeindefreie Gebiete | 63 | 201 |
| 2. Landkreise und kreisfreie Städte | 65 | 205 |
| 3. Bezirke und Stadt-Umland-Verbände | 66 | 208 |
| 4. Stadtstaaten?..... | 66 | 210 |
| 5. Weitere kommunale Personalkörperschaften..... | 67 | 212 |
| IV. Veränderungen des kommunalen Status | 68 | 213 |
| 1. Gebietsreform..... | 68 | 214 |
| 2. Insbesondere: Erwerb und Verlust der Kreisfreiheit | 68 | 215 |
| 3. Funktionalreform?..... | 69 | 217 |
| 4. Insolvenz der Kommune? | 69 | 218 |
| 5. Weitere Veränderungen | 70 | 219 |
| V. Kommunale Binnengliederung..... | 70 | 220 |
| VI. Aktuelle Entwicklungen | 71 | 222 |
| § 7 Kommunale Aufgaben..... | 74 | 226 |
| I. Grundlagen..... | 74 | 226 |
| II. Eigener Wirkungskreis | 75 | 230 |
| 1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben..... | 75 | 231 |
| 2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben | 76 | 232 |
| III. Übertragener Wirkungskreis..... | 76 | 233 |
| IV. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung..... | 77 | 235 |
| V. Organleihe | 78 | 239 |
| VI. Kondominium? | 79 | 243 |
| VII. Sonstige Einteilungen kommunaler Aufgaben | 81 | 247 |
| 1. Existenz- und Zweckaufgaben..... | 81 | 248 |
| 2. Daueraufgaben und einmalige Aufgaben..... | 82 | 251 |
| VIII. Aufgabenverteilung zwischen kreisangehörigen Gemeinden und Kreisen | 82 | 254 |

| | Seite | Rn. |
|--|-----------|------------|
| 1. Existenzaufgaben..... | 83 | 255 |
| 2. Ergänzungsaufgaben | 83 | 256 |
| 3. Ausgleichsaufgaben | 83 | 257 |
| 4. Aufgabenzugriff des Kreises | 84 | 259 |
| 5. Aufgabenübertragung auf die Gemeinden..... | 84 | 261 |
| IX. Funktionalreform..... | 85 | 262 |
| X. Privatisierung..... | 85 | 264 |
| XI. Aktuelle Entwicklungen | 86 | 265 |
| § 8 Kommunale Handlungsformen..... | 89 | 270 |
| I. Grundlagen..... | 89 | 270 |
| II. Satzungen und Rechtsverordnungen | 90 | 278 |
| 1. Begriff der Satzung..... | 90 | 278 |
| 2. Zuständigkeit zum Satzungserlass | 91 | 280 |
| 3. Verfahren der Satzungsgebung | 94 | 289 |
| 4. Satzungsfehler | 97 | 301 |
| 5. Besonderheiten bei Rechtsverordnungen | 98 | 306 |
| III. Insbesondere: Die Hauptsatzung..... | 99 | 307 |
| 1. Begriff und Funktion | 99 | 307 |
| 2. Formelle Anforderungen | 99 | 308 |
| 3. Inhalt | 100 | 312 |
| 4. Stellung der Hauptsatzung in der Normenhierarchie..... | 101 | 313 |
| IV. Verwaltungsakte und verwaltungsrechtliche Verträge..... | 101 | 314 |
| 1. Verwaltungsakte..... | 101 | 315 |
| 2. Verwaltungsrechtliche Verträge | 102 | 320 |
| V. Handlungsformen des Innenrechts..... | 102 | 321 |
| 1. Geschäftsordnungen | 102 | 322 |
| 2. Verwaltungsvorschriften..... | 103 | 326 |
| 3. Weisungen | 104 | 328 |
| VI. Kommunale Beteiligung an fremden Rechtsetzungsverfahren | 104 | 329 |
| VII. Privatrechtliche Handlungsformen..... | 105 | 330 |
| VIII. Prozessuale Umsetzung: Normenkontrolle vor dem OVG ... | 106 | 335 |
| 1. Einführung | 106 | 335 |
| 2. Zulässigkeit der Hauptsache..... | 107 | 336 |
| 3. Begründetheit der Hauptsache..... | 109 | 346 |
| 4. Vorläufiger Rechtsschutz..... | 113 | 354 |
| 5. Normerlassklage?..... | 114 | 358 |
| IX. Aktuelle Entwicklungen | 114 | 359 |

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

| | |
|--|---------|
| § 9 Überblick über die Innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung | 117 363 |
| I. Begriffsbestimmungen | 117 364 |
| II. Anzahl und Art der kommunalen Organe | 118 367 |
| III. Kommunalverfassungstypen | 119 375 |
| § 10 Vertretungskörperschaft | 122 381 |
| I. Grundlagen | 122 381 |
| II. Zuständigkeiten | 122 383 |
| 1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten | 123 384 |
| a) Regelungsgeber | 123 385 |
| b) Haushalt und Vermögen | 123 386 |
| c) Wahlen | 124 388 |
| d) Kontrolle der Kommunalverwaltung | 124 389 |
| e) Außendarstellung der Kommune | 125 390 |
| f) Status der Kommune | 125 391 |
| g) Organisationsentscheidungen | 125 392 |
| 2. Zuständigkeitsverlagerungen | 125 393 |
| a) Durch Hauptsatzung vorbehaltene Aufgaben | 125 394 |
| b) Übertragung von Aufgaben im Einzelfall | 126 395 |
| c) Ersetzung anderer Organe | 126 396 |
| d) Kompetenzminderung | 126 397 |
| e) Kein Kompetenzzugriff anderer Organe | 127 398 |
| 3. Auffangzuständigkeit als Hauptorgan | 127 399 |
| III. Zusammensetzung und interne Organisation | 129 401 |
| 1. Zusammensetzung | 129 401 |
| a) Gewählte Mitglieder | 129 402 |
| b) Mitglied kraft Amtes | 129 404 |
| 2. Interne Organisation | 130 405 |
| a) Geschäftsordnung | 130 406 |
| b) Vorsitzender | 130 407 |
| c) Ausschüsse | 130 408 |
| d) Fraktionen | 132 412 |
| 3. Ordnungsgewalt und Hausrecht | 132 414 |
| a) Ordnungsgewalt | 132 415 |
| b) Hausrecht | 133 417 |
| IV. Rechtsstellung der Mitglieder | 133 418 |
| 1. Rechte der Mitglieder | 134 419 |
| 2. Pflichten der Mitglieder | 136 427 |

| | Seite Rn. |
|--|----------------|
| V. Aktuelle Entwicklungen | 137 431 |
| § 11 Hauptverwaltungsbeamter..... | 140 435 |
| I. Grundlagen | 140 435 |
| II. Zuständigkeiten..... | 140 437 |
| 1. Einzelne gesetzlich zugewiesene Zuständigkeiten | 141 438 |
| a) Vorbereitung und Ausführung von Beschlüssen | 141 439 |
| b) Haushalt | 141 440 |
| c) Vorsitz in der Vertretungskörperschaft..... | 142 441 |
| d) Wahlen | 142 442 |
| e) Kontrolle der Beschlüsse der Vertretungskörperschaft | 142 443 |
| f) Geheimhaltungsbedürftige Angelegenheiten..... | 143 444 |
| g) Organisationsentscheidungen..... | 143 445 |
| h) Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises | 143 446 |
| i) Repräsentation..... | 143 447 |
| 2. Zuständigkeitsverlagerung | 143 448 |
| a) Übertragung von Aufgaben | 144 449 |
| b) Eilkompetenz | 144 450 |
| c) Zuschnitt der Aufgaben der Beigeordneten | 144 451 |
| 3. Geschäfte der laufenden Verwaltung | 145 452 |
| III. Exkurs: Kommunalvorstand in Hessen | 147 457 |
| IV. Persönliche Rechtsstellung | 148 460 |
| 1. Rechte des Hauptverwaltungsbeamten | 148 461 |
| 2. Pflichten des Hauptverwaltungsbeamten..... | 149 462 |
| V. Aktuelle Entwicklungen | 149 463 |
| § 12 Zwischenorgan..... | 152 469 |
| I. Grundlagen | 152 469 |
| II. Zuständigkeiten..... | 153 472 |
| 1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten | 153 473 |
| 2. Zuständigkeitsverlagerungen | 153 475 |
| 3. Auffangzuständigkeit | 154 476 |
| III. Zusammensetzung und interne Organisation..... | 154 477 |
| 1. Zusammensetzung..... | 154 477 |
| 2. Interne Organisation | 154 478 |
| 3. Ordnungsgewalt und Hausrecht | 154 479 |
| IV. Rechtsstellung der Mitglieder | 155 480 |
| V. Aktuelle Entwicklungen | 155 481 |
| § 13 Beauftragte | 157 485 |
| I. Grundlagen | 157 485 |

| | Seite | Rn. |
|---|------------|------------|
| II. Zuständigkeiten..... | 158 | 489 |
| III. Persönliche Rechtsstellung | 159 | 495 |
| IV. Aktuelle Entwicklungen..... | 160 | 498 |
| § 14 Kommunalverwaltung | 161 | 502 |
| I. Grundlagen..... | 161 | 502 |
| II. Aufbau der Kommunalverwaltung | 161 | 503 |
| III. Verfahren der Kommunalverwaltung..... | 162 | 507 |
| IV. Beschäftigte | 163 | 512 |
| V. Aktuelle Entwicklungen..... | 164 | 515 |
| § 15 Kommunalverfassungsstreit | 166 | 519 |
| I. Grundlagen..... | 166 | 519 |
| II. Zulässigkeit der Hauptsache..... | 167 | 520 |
| 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges..... | 167 | 520 |
| 2. Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen | 167 | 521 |
| 3. Statthafte Klageart..... | 169 | 530 |
| 4. Klagebefugnis und Feststellungsinteresse | 171 | 534 |
| 5. Vorverfahren? | 172 | 536 |
| 6. Form und Frist..... | 172 | 537 |
| 7. Subsidiarität und allgemeines Rechtsschutzbedürfnis..... | 172 | 538 |
| III. Begründetheit der Hauptsache..... | 173 | 539 |
| 1. Leistungsklage als Abwehrklage..... | 173 | 539 |
| 2. Leistungsklage als Vornahmeklage | 173 | 540 |
| 3. Feststellungsklage | 174 | 541 |
| 4. Kostenentscheidung..... | 174 | 542 |
| IV. Vorläufiger Rechtsschutz..... | 177 | 544 |
| 1. Zulässigkeit des Antrags auf Erlass der einstweiligen Anordnung | 177 | 545 |
| 2. Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung..... | 178 | 546 |
| V. Aktuelle Entwicklungen | 178 | 548 |

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

| | | |
|---|------------|------------|
| § 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner | 181 | 552 |
| I. Grundlagen..... | 181 | 552 |
| II. Einwohner und Bürger | 181 | 553 |
| III. Gesamtschau der Rechte und Pflichten | 182 | 557 |

| | Seite Rn. |
|--|-----------|
| § 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung | 184 563 |
| I. Grundlagen..... | 184 563 |
| II. Wahlrecht..... | 184 564 |
| 1. Wählbare Organe..... | 184 565 |
| 2. Wahlrechtsgrundsätze | 186 573 |
| III. Formen direkter Demokratie..... | 189 587 |
| 1. Einwohnerversammlung..... | 189 588 |
| 2. Einwohnerfragestunde | 190 589 |
| 3. Einwohnerantrag | 190 590 |
| 4. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid | 190 591 |
| IV. Wahlprüfung..... | 192 600 |
| V. Aktuelle Entwicklungen | 193 604 |
| § 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen | 197 608 |
| I. Grundlagen | 197 608 |
| II. Begriff der öffentlichen Einrichtung | 198 611 |
| III. Nutzungsberechtigte..... | 199 614 |
| 1. Einwohner..... | 199 615 |
| 2. Grundbesitzer und Gewerbetreibende..... | 199 617 |
| 3. Juristische Personen und Personenvereinigungen | 199 618 |
| 4. Nichteinwohner? | 200 619 |
| IV. Einschränkungen | 201 622 |
| 1. Widmungszweck | 201 623 |
| 2. Benutzungsvorschriften | 201 626 |
| 3. Kapazität..... | 203 632 |
| V. Einwirkungsanspruch | 205 643 |
| VI. Anschluss- und Benutzungzwang..... | 206 648 |
| VII. Aktuelle Entwicklungen | 208 656 |
| § 19 Tragung kommunaler Lasten | 211 660 |
| I. Grundlagen | 211 660 |
| II. Ehrenämterpflicht..... | 211 661 |
| III. Dienstleistungspflichten..... | 212 664 |
| IV. Kommunalabgaben..... | 212 666 |
| V. Aktuelle Entwicklungen | 213 667 |

Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen

| | |
|--|---------|
| § 20 Überblick über die Aufsicht | 215 671 |
| I. Verfassungsrechtliche Verankerung | 215 671 |
| 1. Rechtsstaatsprinzip | 215 672 |
| 2. Demokratieprinzip | 216 676 |
| 3. Bundesstaatsprinzip | 217 679 |
| II. Gesamtschau der Kontrollmechanismen..... | 217 680 |
| III. Exkurs: Aufsicht über andere juristische Personen des öffentlichen Rechts..... | 217 682 |
| § 21 Kommunalaufsicht | 220 687 |
| I. Zweck der Aufsicht | 220 687 |
| II. Zuständigkeiten..... | 221 692 |
| 1. Untere Kommunalaufsichtsbehörde | 221 693 |
| 2. Obere Kommunalaufsichtsbehörde | 221 694 |
| 3. Oberste Kommunalaufsichtsbehörde | 222 695 |
| III. Präventive Aufsichtsmittel..... | 222 697 |
| 1. Genehmigungen..... | 223 698 |
| 2. Anzeige an die Kommunalaufsichtsbehörde..... | 224 703 |
| 3. Musterrechtsakte | 224 704 |
| IV. Repressive Aufsichtsmittel | 225 708 |
| 1. Unterrichtung..... | 225 709 |
| 2. Beanstandung | 226 710 |
| 3. Anordnung | 227 715 |
| 4. Ersatzvornahme..... | 227 716 |
| 5. Entsendung von Beauftragten | 229 724 |
| 6. Auflösung von Kommunalorganen..... | 230 728 |
| V. Weitere Mittel der Kommunalaufsicht? | 231 730 |
| VI. Entscheidungsspielraum der Aufsichtsbehörde | 232 735 |
| VII. Aktuelle Entwicklungen..... | 232 738 |
| § 22 Fachaufsicht | 235 743 |
| I. Zweck der Aufsicht | 235 743 |
| II. Zuständigkeiten..... | 235 744 |
| 1. Untere Fachaufsichtsbehörde | 235 745 |
| 2. Obere Fachaufsichtsbehörde | 235 746 |
| 3. Oberste Fachaufsichtsbehörde | 236 747 |
| III. Aufsichtsmittel..... | 236 748 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite Rn. |
|---|-----------|
| 1. Information | 236 749 |
| 2. Weisungen | 236 751 |
| 3. Sonstige Aufsichtsmittel?..... | 238 754 |
| IV. Entscheidungsmaßstab und -spielraum der Fachaufsichtsbehörde | 238 755 |
| V. Aktuelle Entwicklungen | 239 757 |

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

| | |
|---|----------------|
| § 23 Kommunales Kooperationsrecht | 241 761 |
| I. Grundlagen | 241 761 |
| II. Kooperationspartner | 241 763 |
| III. Kooperationsformen | 242 764 |
| IV. Insbesondere: Der Zweckverband..... | 243 767 |
| 1. Gründung des Zweckverbandes | 243 768 |
| 2. Organe des Zweckverbandes | 244 771 |
| 3. Finanzierung des Zweckverbandes..... | 245 774 |
| 4. Veränderte Zusammensetzung des Zweckverbandes..... | 245 775 |
| V. Kommunalpartnerschaften | 246 777 |
| VI. Kommunale Spitzenverbände | 246 778 |
| VII. Aktuelle Entwicklungen | 247 780 |

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

| | |
|---|----------------|
| § 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht | 249 784 |
| § 25 Kommunale Erträge | 252 791 |
| I. Überblick über die kommunalen Erträge..... | 252 791 |
| 1. Begriff und Arten der Erträge | 252 791 |
| 2. Rangfolge der Erträge | 252 792 |
| II. Steuern | 252 793 |
| 1. Gewerbesteuer | 253 796 |
| 2. Exkurs: Gewerbesteuerumlage..... | 254 798 |
| 3. Grundsteuer | 254 799 |
| 4. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern | 255 802 |
| 5. Anteil an den Gemeinschaftssteuern..... | 256 806 |
| III. Umlagen | 257 809 |

| | Seite | Rn. |
|--|------------|------------|
| 1. Kreisumlage | 257 | 810 |
| 2. Weitere Umlagen | 259 | 815 |
| IV. Vorzugslasten | 259 | 817 |
| V. Kommunaler Finanzausgleich | 260 | 820 |
| 1. Grundlagen | 260 | 820 |
| 2. Verteilungsverfahren | 260 | 821 |
| VI. Privatrechtliche Erträge | 261 | 828 |
| 1. Erträge aus wirtschaftlicher Tätigkeit | 262 | 829 |
| 2. Vermögenserträge | 262 | 830 |
| 3. Konzessionsabgaben | 262 | 831 |
| VII. Kredite | 263 | 834 |
| 1. Grundlagen | 263 | 834 |
| 2. Rechtliche Rahmenbedingungen | 264 | 835 |
| 3. Kreditähnliche Rechtsgeschäfte | 265 | 840 |
| 4. Verpflichtungsermächtigungen | 265 | 841 |
| VIII. Vergleich mit staatlicher Finanzierung | 266 | 843 |
| § 26 Kommunale Aufwendungen | 270 | 851 |
| I. Überblick über die kommunalen Aufwendungen | 270 | 851 |
| II. Einzelne kommunale Aufwendungen | 270 | 852 |
| 1. Verwaltungsaufwendungen | 270 | 853 |
| 2. Aufwendungen im sozialen Bereich | 271 | 854 |
| 3. Öffentliche Sicherheit | 271 | 855 |
| 4. Kultur | 272 | 856 |
| 5. Gesundheit | 272 | 857 |
| 6. Ver- und Entsorgung | 272 | 858 |
| 7. Bestattungswesen | 273 | 859 |
| 8. Bauen und Umwelt | 273 | 860 |
| 9. Verkehr | 273 | 861 |
| 10. Sonstige öffentliche Einrichtungen | 274 | 862 |
| 11. Wirtschaftsförderung | 274 | 863 |
| 12. Finanzaufwendungen | 274 | 864 |
| III. Freie Spitze? | 275 | 866 |
| IV. Vergleich mit staatlichen Aufwendungen | 276 | 869 |
| § 27 Haushaltsrecht | 278 | 871 |
| I. Grundlagen | 278 | 871 |
| 1. Grundlegende Begriffe der Kameralistik und Doppik | 278 | 872 |
| 2. Von der Kameralistik zur Doppik | 280 | 879 |
| a) Kameralistik | 281 | 880 |
| b) Erweiterte Kameralistik | 281 | 881 |

| | Seite | Rn. |
|---|------------|------------|
| c) Doppik | 282 | 884 |
| 3. Ressourcenverbrauchskonzept..... | 283 | 888 |
| 4. Drei-Komponenten-Rechnungsmodell..... | 284 | 889 |
| a) Ergebniskomponente | 284 | 890 |
| b) Finanzaspekte | 285 | 891 |
| c) Bilanz..... | 285 | 893 |
| 5. Kosten- und Leistungsrechnung..... | 286 | 895 |
| 6. Neues Steuerungsmodell..... | 288 | 900 |
| II. Haushaltssatzung | 288 | 901 |
| 1. Haushaltsplan..... | 288 | 902 |
| 2. Hebesätze der Abgaben | 289 | 903 |
| 3. Kreditaufnahme | 289 | 904 |
| 4. Wertgrenzen | 289 | 905 |
| 5. Weitere Bestandteile | 290 | 906 |
| III. Haushaltskreislauf..... | 290 | 908 |
| 1. Haushaltsaufstellung | 291 | 909 |
| 2. Exkurs: Vorläufige Haushaltsführung..... | 291 | 910 |
| 3. Haushaltsvollzug..... | 292 | 911 |
| 4. Haushaltskontrolle | 293 | 915 |
| a) Jahresabschluss..... | 293 | 915 |
| b) Gesamtabchluss..... | 295 | 922 |
| c) Rechnungsprüfung..... | 295 | 923 |
| d) Entlastung..... | 296 | 926 |
| IV. Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung | 297 | 927 |
| V. Haushaltsgrundsätze | 297 | 928 |
| 1. Allgemeine Haushaltsgrundsätze | 297 | 929 |
| 2. Exkurs: Haushaltssicherungskonzept..... | 298 | 930 |
| 3. Veranschlagungsgrundsätze..... | 299 | 932 |
| 4. Deckungsgrundsätze | 300 | 933 |
| VI. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten | 300 | 936 |
| § 28 Kommunale Unternehmen..... | 303 | 940 |
| I. Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen | 303 | 940 |
| 1. Grundlagen..... | 303 | 940 |
| 2. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung | 304 | 945 |
| a) Öffentlicher Zweck | 304 | 947 |
| b) Kommunale Leistungsfähigkeit und Bedarf | 305 | 948 |
| c) Subsidiarität | 305 | 949 |
| d) Territorialprinzip..... | 306 | 950 |
| II. Arten kommunaler Unternehmen | 307 | 955 |
| 1. Öffentlich-rechtliche Unternehmen | 307 | 956 |
| a) Regiebetrieb..... | 307 | 957 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|---|---------|-----|
| b) Eigenbetrieb | 308 | 958 |
| c) Kommunale Anstalt öffentlichen Rechts..... | 308 | 959 |
| d) Zweckverband..... | 309 | 960 |
| 2. Privatrechtliche Unternehmen..... | 309 | 961 |
| a) GmbH..... | 310 | 962 |
| b) Aktiengesellschaft | 310 | 963 |
| c) Sonstige privatrechtliche Organisationsformen | 311 | 964 |
| 3. Gemischtwirtschaftliche Unternehmen | 312 | 966 |
| 4. Kommunales Konzernrecht..... | 313 | 967 |
| 5. Wahlrecht?..... | 313 | 971 |
| III. Vergabe- und Beihilferecht..... | 314 | 974 |
| 1. Vergaberecht..... | 314 | 975 |
| 2. Beihilferecht | 315 | 979 |
| IV. Steuerrechtliche Behandlung kommunaler Wirtschaftstätigkeit..... | 316 | 982 |
| V. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten | 318 | 990 |
| Sachverzeichnis..... | 323 | |