

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Bearbeiterverzeichnis	33
Abkürzungsverzeichnis	35

1. Teil: Grundlagen, Abgrenzungen und Querbezüge

§ 1 Einführung: Das Verwaltungsrecht der Europäischen Union als Gegenstand rechtswissenschaftlicher Forschung – Entwicklungslinien, Prinzipien und Perspektiven (<i>Terhechte</i>)	43
§ 2 Zum Status quo des europäischen Verwaltungsrechts (<i>von Arnould</i>)	89
§ 3 Verwaltungsrecht in der Entwicklung (<i>Hoffmann-Riem</i>)	125
§ 4 Methoden des europäischen Verwaltungsrechts (<i>I. Augsberg</i>)	147
§ 5 Handlungsformen im europäischen Verwaltungsrecht (<i>Szczechalla</i>)	171
§ 6 Europäisches Verwaltungsorganisationsrecht und Vollzugsformen (<i>S. Augsberg</i>)	201
§ 7 Europäisches Verwaltungsrecht und europäisches Verfassungsrecht (<i>Terhechte</i>)	273
§ 8 Europäisches Verwaltungsrecht und nationales Verfassungsrecht (<i>Mayer</i>) ..	307
§ 9 Europäisches und nationales Verwaltungsrecht (<i>Ohler</i>)	331
§ 10 Europäisches Verwaltungsrecht und Völkerrecht (<i>Fischer-Lescano/Renner</i>) ..	353
§ 11 Europäisches Verwaltungsrecht und WTO-Recht (<i>Bungenberg</i>)	383
§ 12 Europäisches Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozessrecht (<i>Fehling</i>)	399
§ 13 Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht (<i>Nowak</i>)	459
§ 14 Europäisches Verwaltungsrecht und Grundrechte (<i>Nowak</i>)	519
§ 15 Europäische Integration und Privatisierungen (<i>Kirchhoff</i>)	585

2. Teil: Ausdifferenzierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 16 „Intergouvernementales Unionsverwaltungsrecht“ (GASP/PJZS) (<i>Herrmann</i>)	619
§ 17 Europäisches Wehrverwaltungsrecht (<i>Thym</i>)	633
§ 18 Europäisches Dienstleistungsverwaltungsrecht (<i>Reimer</i>)	671

Inhaltsübersicht

§ 19 Europäisches Vergabeverwaltungsrecht (<i>Wollenschläger</i>)	711
§ 20 Europäisches Wettbewerbsverwaltungsrecht (<i>Weiß</i>)	751
§ 21 Europäisches Subventionsverwaltungsrecht (<i>Bungenberg</i>)	787
§ 22 Europäische Rohstoffverwaltung (<i>Schorkopf</i>)	811
§ 23 Europäisches Energieverwaltungsrecht (<i>Gundel</i>)	837
§ 24 Europäisches Telekommunikationsverwaltungsrecht (<i>Kühling</i>)	881
§ 25 Europäisches Internetverwaltungsrecht (<i>Mayer</i>)	931
§ 26 Europäisches Haushaltsverwaltungsrecht (<i>Schneider</i>)	959
§ 27 Europäisches Währungsverwaltungsrecht (<i>Hoffmann</i>)	981
§ 28 Europäisches Steuerverwaltungsrecht (<i>Droege</i>)	1001
§ 29 Europäisches Zollverwaltungsrecht (<i>Jochum</i>)	1031
§ 30 Das Verwaltungsrecht der handelspolitischen Schutzinstrumente (<i>Herrmann</i>)	1049
§ 31 Export- und Importkontrollverwaltungsrecht (<i>Bungenberg</i>)	1077
§ 32 Europäisches Sozialverwaltungsrecht (<i>Heinig</i>)	1115
§ 33 Europäisches Migrationsverwaltungsrecht (<i>Tobidipur</i>)	1143
§ 34 Europäisches Entwicklungsverwaltungsrecht (<i>Dann</i>)	1189
§ 35 Europäisches Sicherheitsverwaltungsrecht (<i>Schöndorf-Haubold</i>)	1211
§ 36 Europäisches Umweltverwaltungsrecht (<i>Wegener</i>)	1299
§ 37 Europäisches Agrarverwaltungsrecht (<i>Härtel</i>)	1323
§ 38 Europäisches Dienstrecht (<i>Mehde</i>)	1369
§ 39 Europäisches Haftungsrecht (<i>Thiele</i>)	1395

3. Teil: Globalisierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 40 Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht (<i>Möllers/Terhechte</i>)	1437
Allgemeine Literaturauswahl	1453
Stichwortverzeichnis	1475

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Bearbeiterverzeichnis	33
Abkürzungsverzeichnis	35

1. Teil: Grundlagen, Abgrenzungen und Querbezüge

§ 1 Einführung: Das Verwaltungsrecht der Europäischen Union als Gegenstand rechtswissenschaftlicher Forschung – Entwicklungslinien, Prinzipien und Perspektiven	43
A. Einleitung	45
B. Das Verwaltungsrecht der Europäischen Union als Gegenstand rechtswissenschaftlicher Forschung	47
I. Zum Begriff des europäischen Verwaltungsrechts	47
II. Entwicklungslinien des europäischen Verwaltungsrechts	51
III. Konsolidierung des europäischen Verwaltungsrechts	53
IV. Entwicklungen des Verwaltungsrechts in den Mitgliedstaaten der EU.....	57
V. Zur Rolle der Rechtsvergleichung	58
C. Prinzipien des europäischen Verwaltungsrechts	59
I. Trennungsprinzip und Verwaltungsvollzug	60
II. Vorrang und unmittelbare Anwendbarkeit des Unionsrechts	61
III. Allgemeine Rechtsgrundsätze	63
IV. Demokratische Legitimation der europäischen Verwaltung	64
V. Die Rolle der europäischen Grundrechte	66
VI. Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht	68
D. Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	71
I. Zum Begriff der Ausdifferenzierung	71
II. Erscheinungsformen der Ausdifferenzierung des Verwaltungsrechts in der Europäischen Union	75
III. Wirkungen und Grenzen der Ausdifferenzierung	79
E. Globalisierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union	80
I. Zum Begriff der Globalisierung	80
II. Öffnung und Handlungsfähigkeit der Union nach außen als Gegenstand des europäischen Verwaltungsrechts	81
III. Grenzen der Öffnung der Union für die internationale Ebene	82
IV. Globalisierung und unionaler Gestaltungsanspruch	83
V. Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht	84
F. Zur Konzeption des „Verwaltungsrechts der EU“	84
I. Prinzipienbildung im europäischen Verwaltungsrecht	84

Inhaltsverzeichnis

II. Neue und alte Referenzgebiete des europäischen Verwaltungsrechts	85
III. Internationalisierung des europäischen Verwaltungsrechts	88
§ 2 Zum Status quo des europäischen Verwaltungsrechts	89
A. Problemaufriss	91
B. Verwaltungsorganisation	93
I. Vertikale Dimension: direkter und indirekter Vollzug	93
II. Horizontale Dimension: Verwaltungskooperation zwischen den Mitgliedstaaten	94
III. Verschränkung im europäischen Verwaltungsverbund	96
C. Verwaltungsverfahren	108
I. Charakteristika des europäischen Verwaltungsverfahrensrechts	108
II. Prinzipien des Verwaltungsverfahrens	111
D. Status quo im Fluss: Dynamik und Wandel des europäischen Verwaltungsrechts	117
I. Paradigmen des europäischen Verwaltungsrechts	117
II. Faktoren der Entwicklung	118
III. Grundlinien einer Synthese von Verfassungs- und Verwaltungsparadigma: Systembildung und Bürgerperspektive	122
§ 3 Verwaltungsrecht in der Entwicklung	125
A. Einleitung	126
B. Europäische Einheitsbildung durch integrationsgeeignete Regulierung	127
C. Anstöße der Reformdiskussion	129
D. Unterschiedliche Perspektiven auf das Verwaltungsrecht in Europa	131
E. Dimensionen der Verantwortung für die Gemeinwohlsicherung	133
F. Akzentverlagerungen in der Verwaltungsrechtsordnung	134
G. Koppelung unterschiedlicher Steuerungsansätze	138
H. Aufmerksamkeitszonen in der Verwaltungsrechtswissenschaft	140
I. Weiterbau rechtswissenschaftlicher Lehren	145
§ 4 Methoden des europäischen Verwaltungsrechts	147
A. Einleitung	148
B. Die traditionell-hermeneutische Perspektive	150
I. Grammatische Auslegung	151
II. Historische Auslegung	152
III. Systematische Auslegung	152
IV. Präjudizien als „Systematik zweiter Ordnung“	153
V. Teleologische Auslegung	153

VI.	Rechtsvergleichung	154
VII.	Rechtsfortbildung	155
VIII.	Unionsrechtskonforme Auslegung	156
C.	Zur Kritik der interpretationszentrierten Methodologie	157
I.	Allgemeine Voraussetzungen einer einheitlichen juristischen Methodik	157
II.	Besonderheiten im Verwaltungsrecht	158
III.	Besonderheiten durch die Europäisierung der Rechtsordnungen	161
D.	Perspektiven zur Fortentwicklung der Methodik	163
I.	Zur funktionalen Berechtigung des teleologisch orientierten Verfahrens ...	164
II.	Juristische Methodik jenseits des Auslegungsmodells	166
§ 5	Handlungsformen im europäischen Verwaltungsrecht	171
A.	Begriffliche Annäherung	172
I.	Handlungsformen	173
II.	Rechtsformen und Bewirkungsformen	177
III.	Europäisches Verwaltungsrecht	178
B.	Handlungsformen des gemeinschaftsunmittelbaren (direkten) Vollzugs	182
I.	Die Entscheidung bzw der Beschluss als rechtsförmliche Handlungsform ..	183
II.	Der Vertrag als rechtsförmliche Handlungsform	185
III.	Förmlich unverbindliche Rechtsakte	187
IV.	Planung	189
V.	Realakte, schlichtes und informelles Verwaltungshandeln	190
VI.	Handlungsformenwahlfreiheit und -missbrauchsverbot	191
C.	Handlungsformen des mitgliedstaatlichen (indirekten) Vollzugs	192
I.	Grundsatz: Nationales Recht und Wahlfreiheit	192
II.	Schranken: Äquivalenz und Effektivität	192
III.	Handlungsformengebote oder -verbote	193
IV.	Handlungsformenmodifikationen	195
D.	Handlungsformen der Verwaltungskooperation	195
E.	Handlungsformen der Einrichtungen und sonstigen Stellen der Union	196
F.	Zusammenfassung und Ausblick	198
§ 6	Europäisches Verwaltungsorganisationsrecht und Vollzugsformen	201
A.	Zusammenhang von Verwaltungsorganisationsrecht und Vollzugsformen	207
I.	Begriffliche Klärungen	208
II.	Primärrechtliche Vorstrukturierung des Organisations- und Vollzugs- rechts	211

Inhaltsverzeichnis

B. Kurze Bestandsaufnahme der Vollzugsformen und Organisationsregime	215
I. Indirekter Vollzug – Unionsverwaltungsrecht und nationale Verwaltungsrechtsordnungen	216
II. Direkter Vollzug – Eigenverwaltungsrecht	226
III. Zwischenbilanz	241
C. Von der dualistischen Vollzugsordnung zum kompensatorisch-kooperativen Verwaltungsverbund	242
I. Bestehende und emergente Kooperationsformen	244
II. Probleme der Legitimation, Transparenz und Verantwortungsklarheit	265
III. Weiterentwicklungen	266
D. Fazit und Ausblick: Plurales Organisationsrecht als Wettbewerbsordnung	270
 § 7 Europäisches Verwaltungsrecht und europäisches Verfassungsrecht	273
A. Einleitung	275
B. Europäisches Verfassungsrecht als Kategorie des Unionsrechts	277
C. Der Vorrang des europäischen Verfassungsrechts	278
D. Die unionsverfassungsrechtlichen Vorgaben für das europäische Verwaltungsrecht	280
I. Europäisches Verwaltungsrecht und Integrationsprogramm	280
II. Die Rolle der allgemeinen Rechtsgrundsätze	280
III. Vollzug als Aufgabe der Mitgliedstaaten	281
IV. Die Rolle der Unionsorgane	282
V. Vollzugsprinzipien und europäisches Verfassungsrecht	285
VI. Steuerung des Verwaltungsvollzugs durch das europäische Verfassungsrecht	292
VII. Vom Trennungs- zum Kooperationsprinzip	296
E. Verfassungsrechtliche Vorgaben und Grenzen für die Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	296
I. Verfassungsrechtliche Ausgangslage – Die Unionskompetenzen nach Lissabon	297
II. Wandel der Referenzgebiete?	299
III. Grenzen der Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	300
F. Europäisches Verwaltungsrecht und völkerrechtliche Nebenverfassungen	302
I. Rolle des EMRK-Rechts	303
II. Rolle des WTO-Rechts	304
G. Fazit	304

§ 8 Europäisches Verwaltungsrecht und nationales Verfassungsrecht	307
A. Einleitung	308
B. Europäisches Verwaltungsrecht – Begriffsklärung	309
C. Anfragen des nationalen Verfassungsrechts an das Europarecht	311
I. Gestaltvorgaben	311
II. Grenzen der Überformung	312
III. Konkretisierung der materiellen verfassungsrechtlichen Vorgaben durch mitgliedstaatliche Gerichte	313
IV. Zwischenergebnis	316
D. Antworten des Europarechts	317
I. Kurze Antwort: Vorrang des Europarechts vor nationalen Verfassungsrecht	317
II. Differenzierte Antwort: Verfassungsgehalte des europäischen Verwaltungsrechts	319
III. Grenzen des Vorrangs?	324
IV. Verfahrensaspekte	326
E. Zusammenfassung und Schlussbetrachtung	328
§ 9 Europäisches und nationales Verwaltungsrecht	331
A. Völkerrecht als Grundlage der mitgliedstaatlichen Beziehungen	332
I. Territoriale Eigenverantwortung und Gebietshoheit	333
II. Prinzipien der behördlichen Zusammenarbeit	336
B. Primärrechtliche Modifikationen	338
I. Grundsatz der Zusammenarbeit	338
II. Herkunftslandprinzip und Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung	338
III. Effektivitäts- und Äquivalenzprinzip	341
C. Vertikaler Verwaltungsverbund zwischen EU und Mitgliedstaaten	341
I. Organisationsrechtliche Gestaltungsfreiheit des europäischen Gesetzgebers	341
II. Folgen für den Trennungsgrundsatz	342
D. Horizontaler Verwaltungsverbund zwischen den Mitgliedstaaten	343
I. Internationale Zuständigkeit	343
II. Transnationale Verwaltungsakte	344
III. Anwendbares Recht bei grenzüberschreitender Verwaltungskooperation ..	348
IV. Amtshilfe	348
V. Vor-Ort-Kontrollen	350
VI. Gemischte Behörden	350
E. Territoriale Erweiterung des „öffentlichen Interesses“	351

Inhaltsverzeichnis

§ 10 Europäisches Verwaltungsrecht und Völkerrecht	353
A. Ausgangspunkt: Internationalisierung des europäischen Verwaltungsrechts	353
B. Diskussionsstand	354
I. Unionsrechtliche Vorgaben	355
II. Besondere Bestimmungen der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik	362
C. Europäisches Verwaltungsrecht und völkerrechtliche Ausdifferenzierung	362
I. Europäisches Verwaltungsrecht und Menschenrechte/humanitäres Völkerrecht	363
II. Europäisches Verwaltungsrecht und Umweltvölkerrecht	370
III. Europäisches Verwaltungsrecht und Sicherheitsvölkerrecht	373
D. Perspektiven	375
I. Von der Normenhierarchie zum polyzentrischen Kollisionsrecht	376
II. Von der Spruchkörperhierarchie zur Netzwerklogik	379
§ 11 Europäisches Verwaltungsrecht und WTO-Recht	383
A. Einführung	384
B. Die „offene“ europäische Wirtschaftsverfassung	385
C. „Internationale Wirtschaftsverfassung“ oder „wirtschaftspolitischer internationaler Ordnungsrahmen“?	387
D. Bindung der EU und ihrer Mitgliedstaaten an die WTO-Rechtsordnung	390
E. Materiellrechtliche Verpflichtungen der Welthandelsordnung, Ausnahmebereiche und Rechtfertigungsmöglichkeiten	391
I. Zur Zielsetzung und Auslegung der WTO-Abkommen	391
II. Die Verpflichtung der WTO Mitglieder auf Nichtdiskriminierung, Verbot nichttarifärer Beschränkungen und Transparenz	393
III. Ausnahmebereiche und Rechtfertigungsmöglichkeiten	393
F. Frage der unmittelbaren Anwendbarkeit des Welthandelsrechts	394
G. WTO-rechtskonforme Auslegung des Unionsrechts	396
§ 12 Europäisches Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozessrecht	399
A. Überblick	401
I. Einführung	401
II. Historische Entwicklung	402
III. „Administrative Justice“ durch Verwaltungsverfahren und (verfahrensbezogenen) Rechtsschutz	403
B. Verwaltungsverfahren	405
I. Verfahrensgrundsätze europäischer Verwaltung	405
II. Vollzugsformen und Verfahrenstypen	421

III. Verfahrenskonzepte und -funktionen	430
C. Querbezüge zum Verwaltungsprozess	437
I. Der funktionale Zusammenhang zwischen europäischem Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz vor den (Unions-)Gerichten	437
II. Verwaltungsprozessuale Regelungen im allgemeinen Rechtsschutzsystem des AEUV	439
D. Ausdifferenzierung im europäischen Verwaltungsverfahrens- und -prozessrecht	445
I. Ausdifferenzierung des Verwaltungsverfahrensrechts durch die Begegnung verschiedener (Teil-)Rechtsordnungen	445
II. Ausdifferenzierung von verwaltungsrechtlichem Rechtsschutz in der Europäischen Union durch Instanzenzug und Fachgerichte	449
E. Globalisierung: Europäisches Verwaltungsverfahrens- und -prozessrecht in der internationalen Vernetzung	450
I. „Good Governance“ und „Accountability“ als breitere, internationale anschlussfähige Konzepte auch für die Verwaltung und ihre Kontrolle	450
II. Die Bedeutung europäischer Verfahrens- und Kontrollstandards bei internationalen Sachverhalten am Beispiel der UN-gesteuerten Sanktionsverfahren	452
F. Ausblick	457
 § 13 Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht	459
A. Einführung	461
B. Unionsverfassungsrechtliche Vorgaben für die Gewährleistung effektiven Rechtsschutzes im europäischen Verwaltungsrecht	463
I. Gerichtliche Kontrollmöglichkeiten als Kern der Rechtsgemeinschaft bzw als Wesensmerkmal der Rechtsunion und der Rechtsstaatlichkeit	464
II. Justizielle und prozessuale Unionsgrundrechte und Grundsätze	465
III. Grundfreiheitliche Rechtsschutzzansprüche	466
IV. Rechtsschutzaufträge mitgliedstaatlicher Gerichte und der Mitgliedstaaten aus Art. 4 Abs. 3 EUV (ex Art. 10 EGV) und aus Art. 19 Abs. 1 Unterabs. 2 EUV	467
C. Überblick über das arbeitsteilige System der Unionsgerichtsbarkeit und über das EU-Rechtsschutzsystem	468
I. Das arbeitsteilige System der Unionsgerichtsbarkeit	469
II. Verwaltungsrechtsrelevante Klage- und Verfahrensarten im Rechtsschutzsystem der EU	478
III. Der EuGH als „gesetzlicher Richter“ iS des Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG	503
D. Rechtsschutzebenen im europäischen Eigenverwaltungsrecht	504
I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	505
II. Verwaltungsverfahrensrechtlicher Rechtsschutz	507

Inhaltsverzeichnis

III. Verhältnis zwischen dem verwaltungsverfahrensrechtlichen und dem verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz	513
E. Unionsrechtliche Einflussnahmen auf den verwaltungsgerichtlichen Rechtschutz vor mitgliedstaatlichen Gerichten	514
I. Der Grundsatz der verfahrensmäßigen Autonomie der Mitgliedstaaten	514
II. Relativierung der mitgliedstaatlichen Verfahrensautonomie durch die fort schreitende Schaffung sekundärrechtlicher Rechtsschutzansprüche	515
III. Die Grundsätze der Äquivalenz und der Effektivität als maßgebliche Schranken der mitgliedstaatlichen Verfahrensautonomie	517
§ 14 Europäisches Verwaltungsrecht und Grundrechte	519
A. Einführung	522
B. Entwicklung und Grundlagen des Grundrechtsschutzes in der EU	523
I. Entwicklung ungeschriebener Gemeinschafts- bzw Unionsgrundrechte in der Grundrechtsrechtsprechung des Gerichtshofs	523
II. Entstehung und Bedeutung der EU-Grundrechtecharta	525
III. Bedeutung und Zukunft der EMRK im Grundrechtesystem der EU	527
IV. Gründung, Aufgaben und Bedeutung der EU-Grundrechteagentur	529
C. Bedeutung und Reichweite des Unionsgrundrechts auf effektiven Rechtsschutz im europäischen Verwaltungsrecht	529
I. Anerkennung in der Grundrechtsrechtsprechung des Gerichtshofs	530
II. Kodifizierung in Art. 47 der EU-Grundrechtecharta	531
III. Bedeutsame Kern- und Teilgewährleistungen	531
IV. Schrankensystematik des Unionsgrundrechts auf effektiven Rechtsschutz ..	540
D. Pluralität komplementärer unionsverfassungsrechtlicher Verfahrensgrundrechte und Verteidigungsrechte	542
I. Geltung und Bedeutung ausgewählter unionsverfassungsrechtlicher Verfahrensgrundrechte und Verfahrensgarantien	544
II. Geltung und Bedeutung anderer ausgewählter unionsverfassungsrechtlicher Verteidigungsrechte	551
III. Verwaltungsrechtliche Relevanz weiterer Unionsgrundrechte und rechtsstaatlicher Unionsgrundsätze	558
E. Träger und Adressaten der Unionsgrundrechte	569
I. Grundrechtsberechtigte bzw Grundrechtsträger	570
II. Grundrechtsadressaten bzw Grundrechtsverpflichtete	575
§ 15 Europäische Integration und Privatisierungen	585
A. Die prägende Kraft des Privatisierungsbegriffs	586
B. Die Frage nach einem System der Privatisierung	590
I. Die anerkannte vierteilige Ordnung	590
II. Dreizehn Formen der Privatisierung?	592

III. „Privatisierungen“, die nicht privatisieren	594
IV. Die Verantwortung der öffentlichen Hand	597
C. Fünf Formen der Privatisierung	598
I. Privatisierung der Handlungsform	598
II. Privatisierung der Organisationsform	600
III. Privatisierung der ausführenden Hand	601
IV. Privatisierung der Aufgabe	603
V. Privatisierung der Verantwortung	605
D. Privatisierungen und das Recht der europäischen Integration	606
I. Privatisierungsdruck und Privatisierungsgrenzen	606
II. Reichweite des demokratischen Aufgabenvorbehalts	607
III. Entfaltet das Lissabon-Urteil Privatisierungsgrenzen?	610
IV. Freiheitliche Privatisierung und öffentliche Verantwortung	613
E. Rechtsfolgen der Privatisierung	614

2. Teil:
Ausdifferenzierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union

§ 16 „Intergouvernementales Unionsverwaltungsrecht“ (GASP/PJZS)	619
A. Grundlegung	620
I. Einleitung	620
II. Begriffsklärung und (In-)Fragestellung	620
III. Historische Entwicklung	622
B. Zum gegenwärtigen Stand des „intergouvernementalen Unionsverwaltungsrechts“	622
I. Primärrechtliche Grundlagen	622
II. Sekundär(rechtlich)e Ausgestaltung	623
III. Der „intergouvernementale“ Charakter der zweiten und dritten Säule; fortbestehende Besonderheiten der GASP nach dem Vertrag von Lissabon	625
IV. Vollzugsstrukturen	627
C. Zusammenfassung	632
§ 17 Europäisches Wehrverwaltungsrecht	633
A. Grundlegung	634
I. Vorbemerkung	634
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen	635
III. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	639
B. Entwicklungsstand europäischen Wehrverwaltungsrechts	641
I. Organisation der nationalen Streitkräfte	642

Inhaltsverzeichnis

II. Verbesserung der militärischen Fähigkeiten	648
III. Planung und Durchführung von GSVP-Missionen	654
IV. Kontrolle	658
C. Perspektiven und Ausblick	667
I. Internationale Kooperation	667
II. Fazit	669
§ 18 Europäisches Dienstleistungsverwaltungsrecht	671
A. Grundlegung	672
I. Einleitung	672
II. Eingrenzung des Betrachtungsgegenstands	672
III. Entwicklungsschichten des europäischen Dienstleistungsverwaltungs- rechts	674
IV. Sozioökonomische Bedeutung der Dienstleistungen	692
B. Stand und Strukturen des europäischen Dienstleistungsverwaltungsrechts	694
I. Kompetenzen	694
II. Regelungsziele und Leitbilder	695
III. Strukturelemente und Regelungsmuster	699
IV. Tendenzen und Kritik	707
C. Perspektiven und Ausblick	708
I. Ausdifferenzierung	708
II. Globalisierung?	709
III. Zusammenfassung und Entwicklungsperspektiven	709
§ 19 Europäisches Vergabeverwaltungsrecht	711
A. Einführung	712
B. Strukturen des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts	713
I. Die Vielschichtigkeit des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts	713
II. Regelungsanliegen	713
III. Regelungsrahmen	714
IV. Regelungsanspruch	721
V. Regelungsgehalt	725
C. Die Bedeutung des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts für die Herausbil- dung eines europäischen Verwaltungsrechts	738
I. Der Funktionswandel des Europäischen Vergabeverwaltungsrechts am Übergang von einem Erfüllungs- zu einem Gewährleistungsstaat	738
II. Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Ausdifferenzie- rung des europäischen Verwaltungsrechts	740

III.	Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Europäisierung der nationalen Verwaltungsrechtsordnungen	741
IV.	Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Herausbildung eines Europäischen Verwaltungsverbunds	744
D.	Das Europäische Vergabeverwaltungsrecht im Prozess der Globalisierung	744
	I. Der internationale Rechtsrahmen der staatlichen Beschaffungstätigkeit....	745
	II. Die Internationalisierung des Vergabeverwaltungsrechts der Europäischen Union	747
§ 20 Europäisches Wettbewerbsverwaltungsrecht		751
A.	Einleitung: Das europäische Wettbewerbsverwaltungsrecht vor neuen Heraus- forderungen	753
B.	Normative Grundlagen	754
	I. Primärrecht	754
	II. Sekundärrecht	755
	III. „Verhaltensnormen“ in Form von Softlaw	755
C.	Verfahrensgrundsätze des EU-Kartellverfahrens	756
	I. Opportunitätsgrundsatz	756
	II. Offizialmaxime	757
	III. Amtsermittlungsgrundsatz	758
	IV. Effektivität, Dezentralität und Kooperativität	758
	V. Faires Verfahren: Wahrung der Rechte der Beteiligten	759
	VI. Begründungspflicht	759
	VII. Verantwortlichkeit: Transparenz, Richterliche Kontrolle	760
D.	Handlungsformen des Kartellrechts	762
E.	Befugnisse der Kartellbehörden bei der Anwendung des EU-Kartellrechts	762
	I. Befugnisse der nationalen Behörden	762
	II. Befugnisse der Kommission	763
F.	Funktionsweise des ECN: Ein Überblick	766
	I. Sinn des Netzwerks	766
	II. Kooperation der Behörden	767
	III. Rolle der Kommission	769
G.	Probleme des Netzwerks	771
	I. Fallverteilung und Eintrittsrecht der Kommission	771
	II. Behördenkooperation und Grundrechtsschutz: zu Art. 12 VO 1/2003	772
	III. Bindungswirkung nationaler Entscheidungen: zur fehlenden Transna- tionalität	778
	IV. Ne bis in idem	778

Inhaltsverzeichnis

H. Das Kartellverfahrensrecht im Kontext der Ausdifferenzierung und Internationalisierung	780
I. Zur Übertragbarkeit und Verallgemeinerungsfähigkeit des ECN-Modells ..	780
II. Die Internationalisierung des Kartell(verfahrens)rechts	784
I. Schlussbemerkung und Ausblick	785
§ 21 Europäisches Subventionsverwaltungsrecht	787
A. Einführung – Grundsätzliche und aktuelle Problemsituationen	788
I. Beihilferecht als Bestandteil eines marktwirtschaftlichen Regelungsrahmens	788
II. Beihilfenvolumina und Beihilfengewährung in der Wirtschaftskrise	789
III. Zum Gang der weiteren Untersuchung	790
B. Strukturen des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts	791
I. Vielschichtigkeit und Dynamik als Charakteristika des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts	791
II. Ziele der Subventionsregulierung im Überblick	791
III. Sinn und Zweck der unionalen Beihilferegelungen	792
IV. Regelungsrahmen	793
C. Die Bedeutung des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts für die Herausbildung eines europäischen Verwaltungsrechts	804
I. Funktionswandel des Europäischen Subventionsverwaltungsrechts	804
II. Das Europäische Subventionsverwaltungsrecht im Prozess der Ausdifferenzierung des europäischen Verwaltungsrechts	806
III. Das Europäische Subventionsverwaltungsrecht im Prozess der Europäisierung der nationalen Verwaltungsrechtsordnungen	806
D. Das Europäische Subventionsvergaberecht im Prozess der Globalisierung	807
I. Die Bedeutung des internationalen Rechtsrahmens der staatlichen und europäischen Subventionsvergabe	808
II. Globalisierung, Systemwettbewerb und Subventionsvergabe	809
§ 22 Europäische Rohstoffverwaltung	811
A. Rohstoffe und die Europäische Union	811
B. Rohstoffe im Binnenmarkt	814
I. Industriehochstoffe als Waren im Binnenmarkt	814
II. Agrarrohstoffe als Gegenstand der Marktordnung	819
III. Querschnitt Umweltschutz	823
C. Mitgliedstaaten und EU auf internationalen Rohstoffmärkten	824
I. Zollunion im Außenhandel	825
II. Gemeinsame Handelspolitik	826
III. Entwicklungszusammenarbeit	832

§ 23 Europäisches Energieverwaltungsrecht	837
A. Einleitung: Die Entstehung eines europäischen Energieverwaltungsrechts	838
I. Die späte Entwicklung einer europäischen Energiepolitik	838
II. Die Etablierung des Energie-Binnenmarktes seit 1996	842
III. Die Entwicklung des europäischen Energie-Umweltverwaltungsrechts	844
B. Ziele, Rechtsgrundlagen und Instrumente des europäischen Energieverwaltungsrechts	845
I. Herausforderungen und Ziele	845
II. Rechtsgrundlagen	847
III. Instrumente und Handlungsebenen	851
C. Die Entwicklung des Energie-Binnenmarktverwaltungsrechts: Schrittweiser Ausbau der Regulierung(-svorgaben)	854
I. Die Entwicklung der Anforderungen an das nationale Energieverwaltungsrecht	854
II. Die Lösungsansätze des Beschleunigungspakets (2003)	854
III. Die Neugestaltung durch das „dritte Binnenmarktpaket“	860
D. Europäisches Energie-Umweltverwaltungsrecht	866
I. Die rasche Entwicklung eines neuen Rechtsgebiets	866
II. Die Anfänge: Förderprogramme der Gemeinschaft	866
III. Die EU als Vorreiter für den völkervertraglichen Klimaschutz: Der Fall des Emissionsrechtehandels	867
IV. Die Förderung erneuerbarer Energien: Ein Rückzugsgebiet nationalstaatlicher Lösungen	869
V. Energieeffizienz-Vorgaben zwischen Umweltschutz und Binnenmarkt	870
E. Die Internationalisierung des europäischen Energieverwaltungsrechts	872
I. Die Notwendigkeit der Internationalisierung	872
II. Die Außendimension des Energie-Binnenmarktrechts	873
III. Die internationale Einbettung des europäischen Energie-Umweltrechts	877
F. Ergebnisse	879
§ 24 Europäisches Telekommunikationsverwaltungsrecht	881
1. Teil: Grundlegung	883
A. Einleitung	883
B. Eingrenzung/Begriffliches	883
C. Historische Entwicklungslinien	885
I. Die erste Phase von 1986 bis 1996 – Liberalisierung und anfängliche Harmonisierung	885
II. Die zweite Phase von 1997 bis 1999 – vertiefte Harmonisierung	887

Inhaltsverzeichnis

III.	Die dritte Phase von 1999 bis 2006 – Konsolidierung, Flexibilisierung und Zentralisierung	887
IV.	Die vierte Phase – Der Review des unionsrechtlichen Telekommunikationsrechts 2006 - 2009	889
D.	Ökonomische Hintergründe und Auswirkungen auf den Regulierungsansatz ...	890
2. Teil:	Zum gegenwärtigen Stand des Telekommunikationsrechts	891
A.	Zum Stand der rechtswissenschaftlichen Auseinandersetzung	891
B.	Normative Ausgestaltung	892
I.	Grundstrukturen	892
II.	Zwischenfazit: Konsolidierung, Flexibilisierung und institutionelle Flankierung	897
C.	Vollzugsstrukturen	898
I.	Einführung	898
II.	Steuerung durch Entscheidungen, Leitlinien und Empfehlungen – Kommunikationsausschuss und Frequenzausschuss	899
III.	Institutionelle Vorgaben des EU-Telekommunikationsrechts für die nationale Ebene	902
IV.	Der Regulierungsverbund im Bereich der Wettbewerbsregulierung – Berücksichtigungs- und Vetoverfahren nach Art. 7 RRL als Formen intensiver Vollzugsverflechtung	904
V.	Die abgelöste ERG als sinnvolle, institutionalisierte kooperative Vollzugsverflechtung	911
VI.	Parallele Anwendung der kartellrechtlichen Kompetenzen	912
VII.	Gesamtbewertung	913
D.	Beteiligungsrechte und Rechtsschutz	914
E.	Das Telekommunikationsrecht als Innovationsquelle des Verwaltungsrechts ...	916
I.	Vom Leistungsstaat zum Gewährleistungsstaat – vom schlichten Monopol zur komplexen Regulierung	916
II.	Das Telekommunikationsrecht als Paradebeispiel eines modernen Verwaltungsrechts	917
3. Teil:	Perspektiven und Ausblick	918
A.	Die Telekommunikationsordnung im Zeitalter der Internationalisierung und Globalisierung	918
B.	Reformperspektiven	920
I.	Derzeitige Reformdiskussion	920
II.	Klarstellung des Wettbewerbskonzepts	921
III.	Aufrechterhaltung legislativer Vorstrukturierungsbefugnisse auf nationaler Ebene	922
IV.	Kein Ausbau der exekutiven Zentralisierung	923
C.	Schluss	928

§ 25 Europäisches Internetverwaltungsrecht	931
1. Teil: Grundlegung	931
A. Einleitung	931
B. Die Natur des Internet	932
C. Internetrecht und Internetverwaltungsrecht	933
2. Teil: Internetverwaltungsrecht als Mehrebenenrecht	934
A. Europäisches Internetverwaltungsrecht	935
I. Primärrechtliche Vorgaben	935
II. Sekundärrecht im Bereich des Internetverwaltungsrechts	942
III. Absprachen	946
IV. Zwischenergebnis	949
B. Die Hintergrundfolie der nationalen Regelungsebene	949
C. Hintergrundfolie internationale und globale Regelungsebene	952
I. Formelle Ansätze: Konventionen und Internationale Organisationen	952
II. Informelle Ansätze: ISOC, ICANN	954
3. Teil: Zusammenfassung und Schlussbetrachtung	956
§ 26 Europäisches Haushaltsverwaltungsrecht	959
A. Grundlegung	959
I. Einleitung	959
II. Begriffliche Eingrenzung	960
III. Historische Entwicklungslinien	961
IV. Ökonomische Hintergründe	962
B. Zum gegenwärtigen Stand des Haushaltsverwaltungsrechts	962
I. Normative Ausgestaltung und Einbettung	962
II. Haushaltsvollzug als spezielle Verwaltungskompetenz	964
III. Haushaltsvollzugsmodelle im Überblick	967
IV. Zentrale Mittelverwaltung durch die Kommission als Leitmodell	967
V. Mittelbare Formen der zentralen Mittelverwaltung	975
VI. Geteilte Mittelverwaltung durch Kommission und Mitgliedstaaten	976
VII. Mittelverwaltung durch die Kommission im Zusammenwirken mit Dritt- ländern oder internationalen Organisationen	979
C. Perspektiven und Ausblick	980
§ 27 Europäisches Währungsverwaltungsrecht	981
A. Grundstruktur und Aufgaben des Europäischen Systems der Zentralbanken (ESZB)	981
B. Der Grundsatz der Dezentralität als Strukturprinzip des ESZB	984

Inhaltsverzeichnis

C. Rechtsetzungskompetenzen des EZB-Rates im Rahmen der Währungsverwaltung	987
I. Klassische Instrumente: Verordnungen und Beschlüsse	987
II. Spezielle Instrumente: Leitlinien und Weisungen	989
III. Rechtsnatur geldpolitischer Entscheidungen (einschließlich Festsetzung der Leitzinsen)	989
D. Die Durchführung währungspolitischer Geschäfte im Eurosystem	991
I. Europarechtliche Vorgaben	991
II. Durchführung durch die Deutsche Bundesbank	993
III. Sanktionierung von Regelverstößen	996
IV. Die AGB der Bundesbank als Verwaltungsvorschriften	998
E. Zusammenfassung	999
 § 28 Europäisches Steuerverwaltungsrecht	1001
A. Einleitung	1003
B. Kernstrukturen im europäischen Steuerverwaltungsrecht	1005
I. Stützung der Zollunion und Harmonisierung der indirekten Steuern	1006
II. Koordinierung der direkten Steuern	1009
III. Grundfreiheiten im europäischen Steuerrechtsraum	1010
IV. Grundrechte im Europäischen Steuerrechtsraum	1017
V. Steuerrecht und Beihilfeverbot	1019
VI. Zur Europäisierung im internationalen Steuerrecht	1022
VII. Der europäische Verbund der mitgliedstaatlichen Steuerverwaltungen	1024
C. Das europäische Steuerverwaltungsrecht im globalen Steuerwettbewerb	1027
 § 29 Europäisches Zollverwaltungsrecht	1031
A. Grundsätzliches	1032
I. Historische und ökonomische Hintergründe des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1032
II. Rechtsquellen des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1033
III. Zollverwaltungsrechtliche Regelungsstrukturen	1034
IV. Ausblick	1035
B. Besonderheiten des Gebiets	1036
I. Zollamtliche Überwachung des grenzüberschreitenden Warenverkehrs (Art. 37 ZK)	1036
II. Verfahren der Beförderungsüberwachung (Art. 4 Nr. 16 lit. b, h ZK)	1036
III. Zollrechtliche Bestimmung der Ware	1037
IV. Zwischenergebnis	1040

C. Zunehmende Relevanz und dogmatische Erneuerung des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1041
I. Auf dem Weg zu einem modernen und vereinfachten Europäischen Zollverwaltungsrecht	1041
II. Zwischenergebnis	1044
D. Konsequenzen der dogmatischen Erneuerung des Europäischen Zollverwaltungsrechts	1044
I. Einfluss der Globalisierung auf das Europäische Zollverwaltungsrecht	1045
II. Verallgemeinerungsfähigkeit rechtsdogmatischer Neuerungen	1047
§ 30 Das Verwaltungsrecht der handelspolitischen Schutzinstrumente	1049
A. Grundlegung	1051
I. Einleitung	1051
II. Begriffsklärung	1052
III. Historische Entwicklung	1053
IV. Ökonomischer Hintergrund	1058
B. Zum gegenwärtigen Stand des Rechts der handelspolitischen Schutzinstrumente	1059
I. Primärrechtliche Grundlagen	1059
II. Wirtschaftsvölkerrechtliche Vorgaben	1060
III. Grundzüge der sekundärrechtlichen Regelungen	1061
IV. Vollzugsstrukturen	1067
V. Rechtsschutz	1070
C. Perspektiven und Ausblick	1072
I. Einwirkung der Globalisierung	1072
II. Internationale Dimension und Reformperspektiven	1072
III. Schluss	1074
§ 31 Export- und Importkontrollverwaltungsrecht	1077
A. Grundlegung	1079
I. Einleitung	1079
II. Steuerungsmechanismen des Ein- und Ausfuhrverwaltungsrechts	1081
B. Strukturen und Rechtsquellen des Europäischen Außenwirtschafts(verwaltungs)rechts	1082
I. Primärrechtliche Grundlagen	1082
II. Wirtschaftsvölkerrechtliche Vorgaben	1084
III. Grundzüge der wichtigsten sekundärrechtlichen Regelungen	1084
C. Kooperation zwischen Mitgliedstaaten und Union und Verwaltungsvollzug	1107
I. Ausschließliche Unionskompetenz und Delegation	1107

Inhaltsverzeichnis

II. Vollzug des Im- und Exportverwaltungsrechts	1108
III. Mitgliedstaatliche Verfahrensautonomie beim indirekten Vollzug und unionsrechtliche Vollzugsvorgaben	1109
D. Europäisches „Außenwirtschaftsverwaltungsrecht“ im Prozess der Globalisierung	1112
 § 32 Europäisches Sozialverwaltungsrecht	 1115
A. Einführung, Grundlegung, Synthese	1117
I. Begriffliche Klärungen	1117
II. Europäisches Sozialrecht als primärrechtlich dominiertes, in sich disparates Verwaltungsrecht: Rahmenbedingungen und Forschungsperspektiven	1119
III. Statik und Dynamik im sozialrechtlichen Kompetenzgefüge zwischen Union und Mitgliedstaaten	1122
B. Permeabilität und Portabilität als Grundprinzipien des materiellen Sozialrechts der EU	1124
I. Entfaltung und Einordnung	1124
II. Grundbestimmungen des Koordinationssozialrechts	1125
III. Waren- und Dienstleistungsfreiheit bei sozialen Leistungen	1129
IV. Freizügigkeitssicherung durch gleichen Zugang zu sozialen Vergünstigungen: Art. 7 II VO 1612/78	1132
V. Teilhabeansprüche an steuerfinanzierten Sozialleistungen in den Mitgliedstaaten aus dem Unionsbürgerstatus (Art. 21 iVm Art. 18 AEUV)	1132
C. Bürgerfreundlichkeit und Effektivität: das Koordinations- als Verwaltungsorganisations- und -verfahrensrecht	1139
D. Der Europäische Sozialfonds: Leistungs- als Verbundverwaltung	1140
E. Wettbewerbs- und vergaberechtliche Aspekte	1141
 § 33 Europäisches Migrationsverwaltungsrecht	 1143
A. Grundlegung	1146
I. Begriffliches: Einwanderer, Flüchtling, Asylant, Migrant	1147
II. Statusfragen: Unionsbürger, Assozierte und Drittstaatler	1148
III. Historischer Ansatz: Ökonomischer und sicherheitspolitischer Kontext ...	1148
B. Migration als Steuerungsbereich der EU	1151
I. Migrationskonzept der EU	1151
II. Grenzsicherungspolitik als Steuerungsinstrument	1154
III. Rechtsrahmen – Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	1155
IV. Institutionelle Ausgestaltung	1160
C. Ausdifferenzierung des Europäischen Migrationsverwaltungsrechts im engeren Sinne	1163
I. Binnenwanderung – Unionsbürgerschaft und (Arbeits-)Migration	1163

II. Legale Migration	1165
III. Irreguläre Migration	1180
IV. Rechtsschutz	1181
D. Perspektiven und Tendenzen	1183
I. Integrative Dynamik	1183
II. Globale Dimension der Migrationsverwaltung	1185
III. Elemente einer Synthese transnational-globaler Migrationsverwaltung	1186
§ 34 Europäisches Entwicklungsverwaltungsrecht	1189
A. Einleitung	1189
B. Grundlagen	1190
I. Konturen	1190
II. Historische Entwicklung	1191
III. Rechtsgrundlagen und finanzielle Dimensionen	1194
C. Dogmatische Strukturen	1196
I. Ziele und materielle Vorgaben	1197
II. Budgetierung, Rechtsetzung, Vollzug: Der Projektzyklus	1199
III. Rechts- und Finanzkontrolle	1206
D. Fazit	1208
§ 35 Europäisches Sicherheitsverwaltungsrecht	1211
1.Teil: Grundlegungen	1214
A. Einleitung	1214
B. Begriffliche Eingrenzungen	1214
I. Der Begriff der Sicherheit	1214
II. Begriff, Akteure und Gegenstand des Europäischen Sicherheitsverwaltungsrechts	1216
III. Rechtsgrundlagen und Handlungsformen europäischer Sicherheitsverwaltung	1217
C. Entwicklungslinien europäischer Sicherheitsverwaltung	1221
I. Erste Ansätze	1222
II. Die Entwicklung des Primärrechts	1222
2. Teil: Zum gegenwärtigen Stand des europäischen Sicherheitsverwaltungsrechts ..	1225
A. Zum Stand der wissenschaftlichen Auseinandersetzung	1225
B. „Vollzugs-“strukturen europäischer Sicherheitsverwaltung: Die europäische Sicherheitsarchitektur	1226
I. Grundstruktur: Dezentrale nationale Sicherheitsverwaltung	1226
II. Vertikaler Überbau: Unionseigene Sicherheitsverwaltung	1227

Inhaltsverzeichnis

III. Horizontale und vertikale Vernetzung im europäischen Sicherheitsverbund	1240
C. Normative Ausgestaltung: Zur Ausdifferenzierung des Europäischen Sicherheitsverwaltungsrechts	1242
I. Ausprägungen des Europäischen Sicherheitsverwaltungsrechts im engeren Sinne	1242
II. Europäisierung des nationalen Sicherheitsverwaltungsrechts	1250
III. Spezifische Grundsätze und Handlungsformen europäischer Sicherheitsverwaltung	1252
D. Rechtsschutz und Kontrolle europäischer Sicherheitsverwaltung	1262
I. Grundzüge des Rechtsschutzsystems: Trennungsgrundsatz und eingeschränkte Zuständigkeit der europäischen Gerichte	1262
II. Individualrechtsbezug und Rechtsschutzgarantie in der europäischen Sicherheitsverwaltung	1265
III. Die Ausgestaltung des Rechtsschutzes im Europäischen Sicherheitsverwaltungsrecht	1266
IV. Systemschutz und objektive Kontrollen	1274
3. Teil: Internationale Perspektive und Ausblick	1278
A. Die internationale Dimension des Europäischen Sicherheitsverwaltungsrechts ..	1278
I. Verwaltungskooperation europäischer Agenturen mit Internationalen Organisationen und Drittstaaten	1278
II. Bilaterale Abkommen der Europäischen Union über den Austausch personenbezogener Daten	1282
B. Einwirkungen des internationalen Rechts auf das Europäische Sicherheitsverwaltungsrecht: das Kernproblem individualwirksamer Maßnahmen der Terrorismusbekämpfung	1283
I. Rechtliche Ausgangssituation	1283
II. Eigene Listungsentscheidungen des Rates	1286
III. Übernahme der Listen des UN-Sicherheitsrats	1289
C. Reformperspektiven und Ausblick	1296
§ 36 Europäisches Umweltverwaltungsrecht	1299
A. Historische Entwicklungslinien – eine Erfolgsgeschichte	1302
B. Notwendigkeit europäischen Umweltrechts – Ökologische und ökonomische Hintergründe	1304
C. Europäisches Umweltverwaltungs- und Umweltverfassungsrecht	1305
D. Rechtsetzungskompetenzen	1305
E. Prinzipien des europäischen Umweltrechts	1307
F. Wichtige Regelungsfelder und aktuelle Probleme	1308
I. Allgemeines Umweltrecht	1309

II. Besonderes Umweltrecht	1311
G. Vollzug und Vollzugskontrolle	1315
H. Rechtsschutz	1317
I. Einwirkungen und Folgen der Globalisierung für das Europäische Umweltrecht	1319
J. Defizite und Reformperspektiven	1319
I. Problemlösungsschwächen	1320
II. Entdemokratisierung	1320
III. Freiheitsverkürzung und Symbolismus	1321
IV. Komplexität	1321
K. Schluss	1322
§ 37 Europäisches Agrarverwaltungsrecht	1323
A. Grundlegung	1324
I. Begriff des europäischen Agrar(verwaltungs)rechts	1324
II. Historische Entwicklungslinien in der Gemeinsamen Agrarpolitik	1327
B. Ausdifferenzierung des europäischen Agrarverwaltungsrechts	1337
I. Wesensmerkmale des europäischen Agrarverwaltungsrechts im Überblick	1337
II. Besonderheiten und Rechtsprobleme im Marktordnungsrecht und Agrarstrukturrecht	1343
III. Die Abgrenzung staatlicher Beihilfen von Gemeinschaftsbeihilfen	1347
IV. Gemeinsame Vollzugsstrukturen im europäischen Agrarbeihilfenrecht der 1. und 2. Säule	1348
C. Globalisierung des Agrarverwaltungsrechts	1359
I. Internationale Agrarverwaltungsorganisationen	1360
II. Internationale Agrarrechtsetzung	1362
III. Rechtswirkungen des Agrarwirtschaftsvölkerrechts für das europäische Agrarverwaltungsrecht	1363
D. Ausblick	1366
§ 38 Europäisches Dienstrecht	1369
A. Einleitung	1369
B. Entwicklungslinien und Hintergründe	1370
I. Anfänge des europäischen öffentlichen Dienstes	1371
II. Reformbemühungen	1371
C. Strukturfragen	1373
I. Qualitätsanforderungen	1373
II. Laufbahnen und Besoldungsgruppen	1374

Inhaltsverzeichnis

III. Unterschiedliche Rollen und Konfliktlinien	1375
D. Rechte der Beamten	1376
I. Ernennung, Lebenszeitstellung, Arbeitszeit	1377
II. Besoldung und Versorgung	1378
III. Weichenstellungen im Karriereverlauf	1379
IV. Fürsorge	1381
V. Sonstige soziale Rechte	1381
VI. Kollektive Interessenvertretung	1382
VII. Grundrechte	1383
E. Pflichten	1383
I. Rechtsbindung und Weisungsunterworfenheit	1384
II. Loyalitätspflicht	1384
III. Unparteilichkeit	1385
IV. Mäßigung und Meinungsfreiheit	1386
V. Position des „whistleblower“	1386
VI. Sonstige Verpflichtungen und Belastungen	1387
VII. Sanktionen, Disziplinarrecht, Ausscheiden aus dem Dienst	1388
F. Rechtsschutz	1389
G. Resümee und Ausblick	1390
I. Dogmatische Struktur	1390
II. Konfligierende Gesichtspunkte	1391
III. Perspektiven	1393
§ 39 Europäisches Haftungsrecht	1395
A. Begriff und Funktion	1397
B. Die Haftung der Europäischen Union	1401
I. Überblick	1401
II. Vertragliche Haftung, Art. 340 Abs. 1 AEUV	1402
III. Außervertragliche Haftung, Art. 340 Abs. 2 AEUV	1404
IV. Haftung der Bediensteten, Art. 340 Abs. 4 AEUV	1420
V. Haftung als Dienstherr	1420
VI. Völkerrechtliche Haftung	1420
C. Die mitgliedstaatliche Staatshaftung	1422
I. Überblick	1422
II. Haftungsgrundlage	1422
III. Materielle Haftungsvoraussetzungen	1424
IV. Nationaler Haftungsrahmen	1429

V. Abgrenzung zur unionsrechtlichen Haftung	1432
D. Ausblick	1433
3. Teil: Globalisierung des Verwaltungsrechts der Europäischen Union	
§ 40 Europäisches Verwaltungsrecht und Internationales Verwaltungsrecht	1437
A. Einleitung	1438
B. Internationales Verwaltungsrecht: Rechtsgebiet oder Forschungsprojekt?	1440
I. Orte der Diskussionsentwicklung: Europa und die USA	1440
II. IVR aus der Perspektive der Rechtswissenschaft	1441
C. Internationales Verwaltungsrecht als Verknüpfung von Unionsverwaltungsrecht und Völkerrecht	1444
I. Administrative Netzwerke und Ausschüsse: international und europäisch ..	1445
II. Der Begriff der accountability	1446
III. Rechtsschutz in gestuften Verwaltungsstrukturen	1447
D. IVR als Vergleichskonzept zwischen Unionsverwaltungsrecht und US-Verwaltungsrecht	1449
I. Administrative Normbindung und Judicial Review	1450
II. Verfahrensregeln für executive rule-making und Komitologie	1451
E. Ausblick	1452
Allgemeine Literaturauswahl	1453
Stichwortverzeichnis	1475