

INHALTSVERZEICHNIS

INHALTSVERZEICHNIS	5
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	9
EINLEITUNG	17
1. SOZIALSTAAT UND FREIE WOHLFAHRTSPFLEGE	19
1.1 Das Sozialstaatsprinzip des Grundgesetzes	19
1.2 Soziale Gerechtigkeit und Soziale Sicherheit	20
1.2.1 Wandel der sozialstaatlichen Ziele	20
1.2.2 Fordern und Fördern – der „aktivierende Sozialstaat“	22
1.2.3 System sozialer Sicherung	25
1.3 Recht auf Existenzsicherung	31
1.4 Sozialstaat, Wettbewerb und freie Wohlfahrtspflege	33
1.5 Verhältnis öffentlicher und freier Wohlfahrtspflege, Subsidiarität	36
1.6 Beteiligung der Wohlfahrtsverbände an der Sozialstaatsreform	39
2. MERKMALE DER WOHLFAHRTSPFLEGE	43
2.1 Legaldefinition „Wohlfahrtspflege“	43
2.2 Verband der Freien Wohlfahrtspflege (Wohlfahrtsverband)	44
2.3 Geistige Grundlagen	45
2.4 Funktion der Freien Wohlfahrtspflege im modernen Sozialstaat	46
2.4.1 Anwaltschaftliche Funktion	46
2.4.2 Bürgerschaftliches Engagement	48
2.4.3 Abgrenzung zu privaten Leistungserbringern	49
3. ORGANISATIONSRECHT DER WOHLFAHRTSPFLEGE	51
3.1 Rechtsform und Organisationsstruktur	51
3.1.1 Verbände als eingetragene Vereine	51
3.1.2 Zur Organisationsstruktur der Verbände	53
3.2 Mitgliedsorganisationen	63
3.2.1 Wohlfahrtsverbände sind Interessenverbände	63
3.2.2 Rechte und Pflichten der Mitgliedsorganisationen	65
3.2.3 Persönliche und korporative Mitgliedschaft	66
3.2.4 Keine Alternative zum Verein	68
3.3 Bedeutung der Verbandsmitgliedschaft für die Mitgliedsorganisationen	71
3.4 Effektivität und Legitimität des Verbandshandelns	76

3.4.1 Optimierung der Organstruktur- und der Organisation	77
3.4.2 Pflege der Verbandsmitgliedschaft	80
3.4.3 Regelüberwachung und -einhaltung.....	87
3.4.4 Transparenz der Wohlfahrtspflege-Aktivitäten	91
3.5 Besonderheiten der kirchlichen Wohlfahrtspflege.....	94
3.5.1 Korporative Religionsfreiheit für kirchliche Wohlfahrtspflege...	94
3.5.2 Schranken des kirchlichen Selbstbestimmungsrecht und Rechtsschutz.....	97
3.6 Steuerrechtliche Gemeinnützigkeit	98
3.6.1 Statusvoraussetzungen.....	101
3.6.2 Steuervorteile für Zuwendungen an die Freie Wohlfahrtspflege	102
3.6.3 Steuervorteile für die Verbände der Freien Wohlfahrtspflege ..	103
3.6.4 Zweckbetrieb-Privileg	103
3.6.5 Abgeleitete Gemeinnützigkeit der Spitzenverbände.....	110
3.7 Umsatzsteuer.....	111
3.8 Gebührenbefreiung	123
3.9 Zur Finanzierung der Freien Wohlfahrtspflege.....	125
3.9.1 Finanzierungsmöglichkeiten	125
3.9.2 Leistungsentgelte	126
3.9.3 Zuwendungen	127
3.9.4 Spenden, Fundraising, Sponsoring	129
3.9.5 Erträge aus Vermögensverwaltung und Geschäftsbetrieb.....	131
3.9.6 Mitgliedsbeiträge	132
4. FUNKTIONSSCHUTZ DER WOHLFAHRTSPFLEGE	133
4.1 SGB I	133
4.2 Krankenversicherungsrecht (SGB V)	134
4.3 Kinder- und Jugendhilferecht (SGB VIII)	135
4.4 Pflegeversicherungsrecht (SGB XI).....	137
4.5 Sozialhilferecht (SGB XII)	138
4.6 Sozialpolitische Bewertung.....	140
5. ZUSAMMENARBEIT MIT DER WOHLFAHRTSPFLEGE	143
5.1 Grundsicherung für Arbeitssuchende (SGB II).....	144
5.2 Kinder- und Jugendhilfe (SGB VIII)	145
5.3 Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen (SGB IX) ...	146
5.4 Sozialhilferecht (SGB XII)	147
5.5 Sozialpolitische Bewertung.....	148
6. FÖRDERUNG DER FREIEN WOHLFAHRTSPFLEGE	149
6.1 Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II)	149
6.2 Kinder- und Jugendhilfe (SGB VIII)	150

6.2.1 Förderziel.....	150
6.2.2 Förderadressaten.....	150
6.2.3 Förderbedingungen	151
6.3 Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen (SGB IX)...	153
6.4 Sozialhilfe (SGB XII).....	153
6.5 Sozialpolitische Bewertung	154
7. BETEILIGUNG AN HOHEITLICHEN AUFGABEN	157
7.1 Kinder- und Jugendhilfe (SGB VIII).....	157
7.2 Sozialhilfe (SGB XII).....	159
7.3 Pflegeversicherung (SGB XI).....	160
7.4 Maßregelvollzug in Einrichtungen	162
7.5 Sozialpolitische Bewertung	163
8. VERTRAGSPARTNER IM LEISTUNGSERBRINGUNGSRECHT	165
8.1 Gewährleistungspflichten der Sozialleistungsträger	167
8.2 Verträge im Bereich Gesundheit und Rehabilitation	169
8.3 Verträge im Fürsorgerecht	173
8.4 Rahmenverträge als Rechtsposition	177
8.4.1 Rahmenverträge nach § 75 SGB XI	177
8.4.2 Landesrahmenverträge nach § 79 Abs. 1 SGB XII.....	178
8.4.3 Rahmenverträge als öffentlich-rechtliche Verträge.....	179
8.4.4 Sonderproblem der „normsetzenden Verträge“.....	179
8.4.5 Vertrags- und haftungsrechtliche Aspekte.....	181
8.5 Vollzugsdefizite und Umsetzungsprobleme	182
8.6 Kostenträger boykottieren SGB XI-Pflegesatzkommission.....	184
8.7 Verlust der Vertragsautonomie durch positives Recht.....	186
8.8 Probleme bei Vergütungsvereinbarungen.....	188
8.9 Verlust der Vertragsautonomie durch Vergabeverfahren	193
8.10 Kartellrechtliche Schranken.....	195
8.11 Sozialpolitische Bewertung	196
9. BETEILIGUNG AN SCHIEDSSTELLENVERFAHREN	199
9.1 Rechtsgrundlagen (Übersicht)	199
9.2 SGB XI-Schiedsstelle	200
9.3 SGB XII-Schiedsstelle.....	201
9.4 Schiedsperson	203
9.5 Organisation der Schiedsstellen.....	204
9.6 Wechselwirkung Schiedsstellen Rahmenverträge	205
9.7 Verletzung der paritätischen Besetzung der Schiedsstelle.....	206
9.8 Konsequenzen für Gesetzgebung und Praxis.....	206
10. MITWIRKUNG IN GREMIEN	209

10.1 Sozialpolitische Gremien	209
10.2 Landesrundfunkanstalten und Landesmedienanstalten	210
10.3 Sozialpolitische Bewertung.....	211
11. JUGENDFREIWILLIGENDIENSTE	215
11.1 Rechtsgrundlagen.....	215
11.2 Sozialpolitische Bewertung.....	216
12.ZIVILDIENT	219
12.1 Rechtsgrundlagen.....	219
12.2 Sozialpolitische Bewertung.....	223
13. UNFALLVERSICHERUNGSSCHUTZ	225
13.1 Rechtsgrundlagen.....	225
13.2 Sozialpolitische Bewertung.....	227
14. SCHUTZ DER VERTRAULICHKEIT	229
14.1 Rechtsgrundlagen.....	229
14.2 Sozialpolitische Bewertung.....	231
15. RECHTSDIENSTLEISTUNGSBEFUGNIS	233
15.1 Rechtsdienstleistungsrelevante Bereiche der Wohlfahrtspflege	233
15.2 Organisationsanforderungen	237
15.3 Sozialpolitische Bewertung.....	238
16. ZUSAMMENFASSUNG UND AUSBLICK (THESEN)	241
16.1 Anwaltschaft und Interessenvertretung im Sozialstaat	241
16.2 Leistungserbringungsrecht und sozialwirtschaftlicher Wettbewerb	245
16.3 Verbandsinterne „Hausaufgaben“ der Freien Wohlfahrtspflege	246
16.4 Ausblick: Grundrechte und Sozialstaat verteidigen – Gesamtkonzepte.....	247
STICHWORTVERZEICHNIS	253
LITERATURVERZEICHNIS	263