

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XII</b>
<b>Literaturauswahl .....</b>	<b>XV</b>
<b>Kapitel 1. Einleitung .....</b>	<b>1</b>
A. Technik der juristischen Falllösung .....	1
B. Rechtsquellen und Normkollisionen .....	2
C. Standortbestimmung: Das Staats(organisations)recht .....	6
I. Der Staatsbegriff .....	6
II. Das Staatsorganisationsrecht .....	8
<b>Kapitel 2. Legislative .....</b>	<b>9</b>
A. Der prozessuale Rahmen I: Die abstrakte Normenkontrolle .....	9
I. Zulässigkeit .....	11
1. Antragsberechtigung (Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 I BVerfGG) .....	11
2. Prüfungsgegenstand .....	12
3. Antragsgrund .....	12
4. Objektives Klarstellungsinteresse .....	14
5. Form (und Frist) (§ 23 I 1, 2 Hs. 1 BVerfGG) .....	15
II. Begründetheit .....	15
1. Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2 GG .....	15
a) Prüfungsgegenstand: Verfassungsänderndes Gesetz .....	15
b) Prüfungsgegenstand: Formelles Bundesgesetz .....	15
c) Prüfungsgegenstand: Materielles Bundesgesetz (konkret: RVO) .....	15
d) Prüfungsgegenstand: Formelles Landesgesetz .....	16
2. Sonderfall: Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2a GG .....	16
III. Entscheidungsmöglichkeiten .....	17
1. Grundsatz: Nichtigerklärung (§ 78 S. 1 BVerfGG) .....	17
2. Ausnahme: „Unvereinbarerklärung“ .....	17
B. Der prozessuale Rahmen II: Die konkrete Normenkon- trolle .....	18

C. Die Gesetzgebungskompetenz.....	19
I. Überblick .....	19
II. Die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes.....	21
III. Die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes.....	22
1. Art. 74 I GG.....	22
2. Art. 72 II GG .....	23
a) Anwendbarkeit des Art. 72 II GG .....	24
b) Voraussetzungen des Art. 72 II GG .....	24
c) Entfallen der Erforderlichkeit.....	26
3. Die verbleibende Landeskompetenz .....	26
D. Das Gesetzgebungsverfahren .....	27
I. Einleitungsverfahren: Gesetzesinitiative (Art. 76 I GG).....	28
1. Im Speziellen: Bundesregierung .....	28
2. Im Speziellen: „aus der Mitte des Bundestages“.....	30
II. Hauptverfahren (Art. 77, 78 GG).....	31
1. Beratung in drei Lesungen.....	31
2. Beschluss durch Bundestag (Art. 77 I 1 GG).....	31
a) Beschlussfähigkeit.....	31
b) Beschlussmehrheit .....	32
3. „Unverzügliche“ Weiterleitung an BRat (Art. 77 I 2 GG).....	32
4. Beteiligung des Bundesrates (Art. 77 II, III GG).....	33
a) Einspruchsgesetz .....	33
b) Zustimmungsgesetz.....	34
aa) Art. 84 I 6 GG .....	35
bb) Art. 85 I 1 GG .....	35
cc) Art. 104a IV GG.....	36
dd) Umfang der Zustimmung .....	37
ee) Änderung von zustimmungspflichtigen Gesetzen .....	37
ff) Wirksame Zustimmung .....	38
III. Abschlussverfahren (Art. 82 GG) .....	41
E. Inhaltliche Vorgaben .....	42
I. Spezialfall: Verfassungsändernde Gesetze (Art. 79 III GG) .....	42
II. Vereinbarkeit mit den Grundrechten .....	42
III. Demokratieprinzip .....	43
1. Insbesondere: Demokratische Legitimation .....	44
2. Insbesondere: Mehrheitsprinzip und Minderhei- tenschutz.....	45
IV. Rechtsstaatsprinzip .....	45

1. Insbesondere: Gewaltenteilungsgrundsatz (Art. 20 II 2 GG) .....	46
2. Insbesondere: Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung.....	47
a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Grundlage .....	48
b) Anforderungen des Wesentlichkeitsvorbehalts .....	49
3. Insbesondere: Rechtssicherheit.....	49
V. Sozialstaatsprinzip.....	51
VI. Bundesstaatsprinzip .....	52
1. Insbesondere: Das Homogenitätsprinzip.....	52
2. Insbesondere: Die Bundesstreue.....	53
VII. Spezialfall: Vereinbarkeit von Landesrecht mit Bundesrecht (Art. 31 GG).....	53
Testfragen zum 2. Kapitel .....	54
<b>Kapitel 3: Exekutive (mit Rechtsverordnungsrecht)</b> .....	55
A. Aufbau der Exekutive.....	55
I. Zweigliedriger Verwaltungsaufbau .....	55
II. Verbot der Mischverwaltung .....	55
III. Gesetzesvollzug (= Verwaltungskompetenzen).....	57
1. Durch Bund und Länder .....	57
2. Durch Selbstverwaltung.....	57
a) Insbesondere (funktionale) Selbstverwaltung.....	57
b) Insbesondere kommunale Selbstverwaltung .....	60
B. Exekutive Normsetzung: Rechtsverordnungen.....	61
C. Privatisierungen.....	65
Testfragen zum 3. Kapitel .....	66
<b>Kapitel 4: Das föderale System</b> .....	67
A. Der prozessuale Rahmen: Bund-Länder-Streit .....	67
B. Das Bundesstaatsprinzip, insbesondere die Ausführung der Bundesgesetze .....	68
C. Ausführung als eigene Angelegenheit der Länder .....	68
I. Überblick über die Ausführung der Bundesgesetze .....	68
II. Behördeneinrichtung und Verwaltungsverfahren .....	68
III. Allgemeine Verwaltungsvorschriften .....	70
IV. Einzelweisung .....	72
D. Ausführung durch Länder in Bundesauftragsverwaltung .....	72
I. Überblick .....	72
II. Insbesondere: Weisungsrecht des Bundes .....	72
1. Reichweite der Weisung .....	73
2. Anhörungspflicht.....	73
3. Materielle Rechtmäßigkeit.....	74

a) Umfang der Weisungskompetenz.....	74
b) Grenzen der Weisungskompetenz.....	74
E. Ausführung in Bundesverwaltung .....	77
Testfragen zum 4. Kapitel:.....	80
<b>Kapitel 5: Die Staats- und Verfassungsorgane.....</b>	<b>81</b>
A. Der prozessuale Rahmen: Organstreitverfahren .....	81
I. Zulässigkeit .....	83
1. Insbesondere: Parteifähigkeit.....	83
2. Insbesondere: Streitgegenstand (§ 64 I BVerfGG) .....	85
3. Insbesondere: Antragsbefugnis (§ 64 I BVerfGG).....	85
II. Begründetheit .....	86
III. Entscheidung .....	86
B. Der Bundestag .....	87
I. Funktion und Organisation des Bundestages .....	87
II. Bundestagsauflösung und Neuwahlen .....	88
1. Bundestagsauflösung gemäß Art. 63 IV 3 GG .....	88
2. Vertrauensfrage Bundestagsauflösung gemäß Art. 68 GG.....	88
3. Anberaumung von Neuwahlen .....	93
III. Insbesondere: Der Ausschuss .....	93
1. Ausschussbesetzungen .....	93
2. Untersuchungsausschüsse .....	94
IV. Insbesondere: Der Abgeordnetenstatus.....	96
1. Der Grundsatz des freien (und gleichen) Mandats.....	96
2. Insbesondere: Immunität und Indemnität .....	98
a) Immunität (Art. 46 II GG).....	98
b) Indemnität (Art. 46 I GG) .....	100
3. Insbesondere: Redezeitbeschränkungen .....	101
4. Insbesondere: Abgeordnetendiäten, Funktionszu- lagen, Nebeneinkünfte.....	102
V. Insbesondere: Der Fraktionsstatus .....	107
1. Fraktionszwang und Fraktionsdisziplin .....	107
2. Der fraktionslose Abgeordnete .....	110
3. Fraktionen und Gruppen .....	112
C. Der Bundesrat.....	112
D. Die Bundesregierung (Art. 62–69 GG) .....	113
I. Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) (and Ressortprinzip) .....	114
II. Der Bundeskanzler .....	114
III. Die Bundesminister .....	115
E. Der Bundespräsident.....	116
I. Gesetzesausfertigung .....	117

II. Vorschlag und Ernennung des Bundeskanzlers .....	119
III. Ministerernennung.....	119
IV. Gegenzeichnungspflicht .....	120
F. Die Parteien .....	121
I. Parteienbegriff und Parteienprivileg .....	121
II. Demokratische Binnenstruktur .....	123
III. Das Parteiverbot .....	123
1. Der prozessuale Rahmen: Das Parteiverbots- verfahren .....	123
2. Verfassungswidrigkeit von Parteien .....	124
a) Schutzgut des Art. 21 II 1 GG.....	124
b) „Darauf ausgehen“ (Abs. 2): Parteiverbot .....	125
c) „Darauf ausgerichtet“ sein (Abs. 3): Partei- verbot: Ausschluss von staatlicher Finanzie- rung .....	126
IV. Rechte der Parteien (aus Art. 21 I 1 GG, Art. 38 I 2 GG) .....	128
V. Parteimitgliedschaft .....	131
VI. Die Parteienfinanzierung .....	134
Testfragen zum 5. Kapitel: .....	135
<b>Kapitel 6: Das Wahlrecht .....</b>	<b>137</b>
A. Der prozessuale Rahmen.....	137
I. Wahlprüfungsverfahren (Art. 41 GG, § 48 BVerfGG) .....	137
II. Verfassungsbeschwerde wegen Verletzung des Art. 38 I 1 GG.....	138
B. Repräsentative Demokratie: Wahlen und Abstimmungen .....	140
C. Das Wahlrechtssystem .....	141
D. Wahlrechtsgrundsätze .....	143
I. Allgemeinheit .....	144
II. Unmittelbarkeit.....	145
III. Freiheit .....	146
IV. Gleichheit .....	146
1. Zählgewichtsgleichheit .....	147
2. Erfolgsgewichtsgleichheit.....	148
V. Geheimhaltung .....	152
VI. Öffentlichkeit der Wahl .....	152
Testfragen zum 6. Kapitel: .....	155
<b>Kapitel 7: Europarechtliche Bezüge .....</b>	<b>157</b>
A. Die Europäische Union als supranationale Rechtsge- meinschaft.....	157
B. Übertragung von Hoheitsrechten .....	158

*Inhaltsverzeichnis*

XI

C. Vollzug des Europarechts .....	160
<b>Kapitel 8: Völkerrechtliche Bezüge .....</b>	<b>163</b>
A. (Auslands-)Einsätze der Bundeswehr .....	163
B. Auswärtige Gewalt .....	168
<b>Antworten zu den Testfragen .....</b>	<b>171</b>
<b>Liste der Prüfungsschemata .....</b>	<b>179</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>181</b>