

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XII
Literaturauswahl	XV
Kapitel 1. Einleitung	1
A. Technik der juristischen Falllösung.....	1
B. Rechtsquellen und Normkollisionen.....	2
C. Standortbestimmung: Das Staats(organisations)recht.....	6
I. Der Staatsbegriff.....	6
II. Das Staatsorganisationsrecht	8
Kapitel 2. Legislative	9
A. Der prozessuale Rahmen I: Die abstrakte Normenkontrolle.....	9
I. Zulässigkeit	11
1. Antragsberechtigung (Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 I BVerfGG).....	11
2. Prüfungsgegenstand.....	12
3. Antragsgrund	12
4. Objektives Klarstellungsinteresse	14
5. Form (und Frist) (§ 23 I 1, 2 Hs. 1 BVerfGG).....	15
II. Begründetheit	15
1. Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2 GG	15
a) Prüfungsgegenstand: Verfassungsänderndes Gesetz	15
b) Prüfungsgegenstand: Formelles Bundesgesetz.....	15
c) Prüfungsgegenstand: Materielles Bundesgesetz (konkret: RVO)	15
d) Prüfungsgegenstand: Formelles Landesgesetz	16
2. Sonderfall: Verfahren nach Art. 93 I Nr. 2a GG.....	16
III. Entscheidungsmöglichkeiten.....	17
1. Grundsatz: Nichtigerklärung (§ 78 S. 1 BVerfGG)	17
2. Ausnahme: „Unvereinbarerklärung“.....	17
B. Der prozessuale Rahmen II: Die konkrete Normenkon- trolle.....	18

C. Die Gesetzgebungskompetenz.....	19
I. Überblick.....	19
II. Die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes.....	21
III. Die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes.....	22
1. Art. 74 I GG.....	22
2. Art. 72 II GG	23
a) Anwendbarkeit des Art. 72 II GG	24
b) Voraussetzungen des Art. 72 II GG	24
c) Entfallen der Erforderlichkeit.....	26
3. Die verbleibende Landeskompetenz	26
D. Das Gesetzgebungsverfahren	27
I. Einleitungsverfahren: Gesetzesinitiative (Art. 76 I GG).....	28
1. Im Speziellen: Bundesregierung	28
2. Im Speziellen: „aus der Mitte des Bundestages“.....	30
II. Hauptverfahren (Art. 77, 78 GG).....	31
1. Beratung in drei Lesungen.....	31
2. Beschluss durch Bundestag (Art. 77 I 1 GG).....	31
a) Beschlussfähigkeit.....	31
b) Beschlussmehrheit	32
3. „Unverzügliche“ Weiterleitung an BRat (Art. 77 I 2 GG).....	32
4. Beteiligung des Bundesrates (Art. 77 II, III GG).....	33
a) Einspruchsgesetz	33
b) Zustimmungsgesetz.....	34
aa) Art. 84 I 6 GG	35
bb) Art. 85 I 1 GG	35
cc) Art. 104a IV GG.....	36
dd) Umfang der Zustimmung	37
ee) Änderung von zustimmungspflichtigen Gesetzen	37
ff) Wirksame Zustimmung	38
III. Abschlussverfahren (Art. 82 GG)	41
E. Inhaltliche Vorgaben	42
I. Spezialfall: Verfassungsändernde Gesetze (Art. 79 III GG)	42
II. Vereinbarkeit mit den Grundrechten	42
III. Demokratieprinzip.....	43
1. Insbesondere: Demokratische Legitimation	44
2. Insbesondere: Mehrheitsprinzip und Minderheitschutz.....	45
IV. Rechtsstaatsprinzip	45

1. Insbesondere: Gewaltenteilungsgrundsatz (Art. 20 II 2 GG)	46
2. Insbesondere: Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	47
a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Grundlage	48
b) Anforderungen des Wesentlichkeitsvorbehalts	49
3. Insbesondere: Rechtssicherheit	49
V. Sozialstaatsprinzip	51
VI. Bundesstaatsprinzip	52
1. Insbesondere: Das Homogenitätsprinzip	52
2. Insbesondere: Die Bundestreue	53
VII. Spezialfall: Vereinbarkeit von Landesrecht mit Bundesrecht (Art. 31 GG)	53
Testfragen zum 2. Kapitel	54
Kapitel 3: Exekutive (mit Rechtsverordnungsrecht)	55
A. Aufbau der Exekutive	55
I. Zweigliedriger Verwaltungsaufbau	55
II. Verbot der Mischverwaltung	55
III. Gesetzesvollzug (= Verwaltungskompetenzen)	57
1. Durch Bund und Länder	57
2. Durch Selbstverwaltung	57
a) Insbesondere (funktionale) Selbstverwaltung	57
b) Insbesondere kommunale Selbstverwaltung	60
B. Exekutive Normsetzung: Rechtsverordnungen	61
C. Privatisierungen	65
Testfragen zum 3. Kapitel	66
Kapitel 4: Das föderale System	67
A. Der prozessuale Rahmen: Bund-Länder-Streit	67
B. Das Bundesstaatsprinzip, insbesondere die Ausführung der Bundesgesetze	68
C. Ausführung als eigene Angelegenheit der Länder	68
I. Überblick über die Ausführung der Bundesgesetze	68
II. Behördeneinrichtung und Verwaltungsverfahren	68
III. Allgemeine Verwaltungsvorschriften	70
IV. Einzelweisung	72
D. Ausführung durch Länder in Bundesauftragsverwaltung	72
I. Überblick	72
II. Insbesondere: Weisungsrecht des Bundes	72
1. Reichweite der Weisung	73
2. Anhörungspflicht	73
3. Materielle Rechtmäßigkeit	74

a) Umfang der Weisungskompetenz.....	74
b) Grenzen der Weisungskompetenz.....	74
E. Ausführung in Bundesverwaltung	77
Testfragen zum 4. Kapitel:	80

Kapitel 5: Die Staats- und Verfassungsorgane.....81

A. Der prozessuale Rahmen: Organstreitverfahren	81
I. Zulässigkeit	83
1. Insbesondere: Parteifähigkeit.....	83
2. Insbesondere: Streitgegenstand (§ 64 I BVerfGG)	85
3. Insbesondere: Antragsbefugnis (§ 64 I BVerfGG).....	85
II. Begründetheit	86
III. Entscheidung	86
B. Der Bundestag.....	87
I. Funktion und Organisation des Bundestages	87
II. Bundestagsauflösung und Neuwahlen	88
1. Bundestagsauflösung gemäß Art. 63 IV 3 GG	88
2. Vertrauensfrage Bundestagsauflösung gemäß Art. 68 GG.....	88
3. Anberaumung von Neuwahlen	93
III. Insbesondere: Der Ausschuss	93
1. Ausschussbesetzungen	93
2. Untersuchungsausschüsse	94
IV. Insbesondere: Der Abgeordnetenstatus.....	96
1. Der Grundsatz des freien (und gleichen) Mandats.....	96
2. Insbesondere: Immunität und Indemnität	98
a) Immunität (Art. 46 II GG)	98
b) Indemnität (Art. 46 I GG)	100
3. Insbesondere: Redezeitbeschränkungen	101
4. Insbesondere: Abgeordnetendiäten, Funktionszu- lagen, Nebeneinkünfte.....	102
V. Insbesondere: Der Fraktionsstatus	107
1. Fraktionszwang und Fraktionsdisziplin	107
2. Der fraktionslose Abgeordnete	110
3. Fraktionen und Gruppen	112
C. Der Bundesrat.....	112
D. Die Bundesregierung (Art. 62–69 GG)	113
I. Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) (und Ressortprinzip)	114
II. Der Bundeskanzler	114
III. Die Bundesminister	115
E. Der Bundespräsident.....	116
I. Gesetzesausfertigung.....	117

II. Vorschlag und Ernennung des Bundeskanzlers	119
III. Ministerernennung	119
IV. Gegenzeichnungspflicht	120
F. Die Parteien	121
I. Parteienbegriff und Parteienprivileg	121
II. Demokratische Binnenstruktur	123
III. Das Parteiverbot	123
1. Der prozessuale Rahmen: Das Parteiverbots- verfahren	123
2. Verfassungswidrigkeit von Parteien	124
a) Schutzgut des Art. 21 II 1 GG	124
b) „Darauf ausgehen“ (Abs. 2): Parteiverbot	125
c) „Darauf ausgerichtet“ sein (Abs. 3): Partei- verbot: Ausschluss von staatlicher Finanzie- rung	126
IV. Rechte der Parteien (aus Art. 21 I 1 GG, Art. 38 I 2 GG)	128
V. Parteimitgliedschaft	131
VI. Die Parteienfinanzierung	134
Testfragen zum 5. Kapitel:	135
Kapitel 6: Das Wahlrecht	137
A. Der prozessuale Rahmen	137
I. Wahlprüfungsverfahren (Art. 41 GG, § 48 BVerfGG)	137
II. Verfassungsbeschwerde wegen Verletzung des Art. 38 I 1 GG	138
B. Repräsentative Demokratie: Wahlen und Abstimmungen	140
C. Das Wahlrechtssystem	141
D. Wahlrechtsgrundsätze	143
I. Allgemeinheit	144
II. Unmittelbarkeit	145
III. Freiheit	146
IV. Gleichheit	146
1. Zählwertgleichheit	147
2. Erfolgswertgleichheit	148
V. Geheimhaltung	152
VI. Öffentlichkeit der Wahl	152
Testfragen zum 6. Kapitel:	155
Kapitel 7: Europarechtliche Bezüge	157
A. Die Europäische Union als supranationale Rechtsge- meinschaft	157
B. Übertragung von Hoheitsrechten	158

C. Vollzug des Europarechts	160
Kapitel 8: Völkerrechtliche Bezüge	163
A. (Auslands-)Einsätze der Bundeswehr	163
B. Auswärtige Gewalt	168
Antworten zu den Testfragen	171
Liste der Prüfungsschemata	179
Stichwortverzeichnis	181