

Inhalt

Vorwort	5
Inhalt	7
Abkürzungsverzeichnis	11
Verzeichnis der Abbildungen	13
Verzeichnis der Tabellen	15
I Untersuchungsgegenstand und Methodik.....	17
1 Thematischer Hintergrund und Fragestellung	17
2 Methodische Vorgehensweise	24
2.1 <i>Untersuchungsdesign vergleichender Fallstudien</i>	24
2.2 <i>Erhebungstechniken</i>	27
2.2.1 Leitfadengestützte Experteninterviews	28
2.2.2 Dokumentenanalyse	31
3 Inhaltlicher Aufbau	32
4 Zwischenfazit	33
II Rahmenbedingungen kommunaler Haushaltspolitik	35
1 Einführung	35
2 Politischer Wettbewerb	36
3 Bürokratietheorie	41
4 Politische Kultur	45
5 Haushaltsverfahren	49
6 Besonderheiten der Kommunalverwaltungen	55
6.1 <i>Finanzierung</i>	55
6.2 <i>Aufgaben- und Ausgabenstruktur</i>	58
6.3 <i>Haushaltsrecht</i>	62
6.4 <i>Kommunalaufsicht</i>	65
7 Negative Folgen der Haushaltskonsolidierung	66
8 Zwischenfazit	69

III Akteure im kommunalen Konsolidierungsprozess	71
1 Einführung	71
2 Akteursanalyse	71
3 Akteursarten	78
3.1 <i>Korporative Akteure</i>	79
3.2 <i>Kollektive Akteure</i>	81
3.3 <i>Individuelle Akteure</i>	85
4 Externe Akteure	87
4.1 <i>Kommunalaufsicht</i>	87
4.2 <i>Kommunale Verbände</i>	91
4.3 <i>Gesellschaftliche Gruppen</i>	94
4.4 <i>Unternehmensberatungen</i>	99
4.5 <i>Bürger</i>	100
5 Interne Akteure.....	102
5.1 <i>Kernverwaltung</i>	102
5.1.1 OBM	102
5.1.2 Kämmerei	107
5.1.3 Fachdezernate	110
5.2 <i>Kommunale Unternehmen</i>	113
5.3 <i>Personalrat</i>	115
5.4 <i>Stadtrat</i>	117
5.4.1 Fraktionen.....	120
5.4.2 Ausschüsse.....	123
6 Akteurskonstellationen.....	125
7 Zwischenfazit	129
IV Steuerungsansätze	131
1 Einführung	131
2 Steuerung gesellschaftlicher Teilsysteme.....	132
3 Haushaltspolitik im Mehrebenensystem	137
4 Steuerungsverhältnisse	141
5 Steuerungsmedien	143
6 Kategorisierung der Steuerungsformen.....	145
7 Formen direkter Steuerung.....	146

8 Formen indirekter Steuerung	148
<i>8.1 Steuerung auf der Basis von Recht</i>	148
<i>8.2 Steuerung auf der Basis von Geld</i>	150
<i>8.3 Steuerung auf der Basis von Verhandlungen</i>	152
<i>8.3.1 Vertikales Verhandlungssystem</i>	153
<i>8.3.2 Horizontales Verhandlungssystem</i>	155
<i>8.4 Steuerung auf der Basis von Kommunikation</i>	161
<i>8.5 Steuerung auf der Basis von Verfahren</i>	166
<i>8.5.1 Haushaltsverfahren</i>	168
<i>8.5.2 Konsolidierungsverfahren</i>	169
9 Zwischenfazit	173
V Beispiele kommunaler Haushaltskonsolidierung: Dresden, Potsdam, Hannover	175
1 Einführung	175
2 Soziodemografische Hintergründe	176
<i>2.1 Dresden</i>	176
<i>2.2 Potsdam</i>	177
<i>2.3 Hannover</i>	177
3 Kommunalpolitische Entwicklungen zwischen 1990 und 2007	178
<i>3.1 Dresden</i>	179
<i>3.2 Potsdam</i>	182
<i>3.3 Hannover</i>	185
4 Schritte der Haushaltskonsolidierung	188
<i>4.1 Dresden</i>	189
<i>4.2 Potsdam</i>	193
<i>4.3 Hannover</i>	199
5 Perspektiven	203
6 Maßnahmen	205
<i>6.1 Kürzung der Ausgaben</i>	207
<i>6.1.1 Personalkosten</i>	207
<i>6.1.2 Zuschüsse</i>	210
<i>6.1.3 Allgemeine Verwaltungs- und Betriebskosten</i>	212
<i>6.1.4 Investitionsmittel</i>	213
<i>6.2 Erhöhung der Einnahmen</i>	214
<i>6.3 Kommunale Unternehmen</i>	216
<i>6.4 Beiträge der Bundesländer</i>	222
7 Erklärungsfaktoren	225
<i>7.1 Politische Kultur</i>	225
<i>7.2 Akteurskonstellationen</i>	227
<i>7.2.1 Dresden</i>	228

7.2.2 Potsdam	231
7.2.3 Hannover	233
7.3 <i>Steuerungsansätze</i>	235
7.3.1 Dresden.....	235
7.3.2 Potsdam	238
7.3.3 Hannover	240
7.4 <i>Haushaltsrechtliches Umfeld</i>	241
7.4.1 Sachsen	242
7.4.2 Brandenburg	244
7.4.3 Niedersachsen.....	246
VI Schlussfolgerungen.....	249
1 Politische Herausforderungen kommunaler Haushaltkskonsolidierung.....	249
1.1 <i>Stadtrat</i>	249
1.2 <i>Verwaltung</i>	253
2 Wirkungen der untersuchten Einflussfaktoren	256
2.1 <i>Haushaltsrecht</i>	256
2.2 <i>Politische Kultur</i>	259
2.3 <i>Akteurskonstellationen</i>	261
2.4 <i>Steuerungsansätze der Kämmereien</i>	268
3 Zusammenwirken der Erklärungsfaktoren	271
4 Exkurs: Die Bedeutung der Einnahmen- und Ausgabenstruktur.....	273
5 Erfolgskriterien kommunaler Haushaltkskonsolidierung	278
Fazit.....	281
Literatur.....	285
Verzeichnis der geführten Interviews.....	303
Tabellarische Übersicht der Akteursanalyse	305