

# Inhalt

Vorwort .....	5
Inhalt .....	7
Abkürzungsverzeichnis .....	11
Verzeichnis der Abbildungen .....	13
Verzeichnis der Tabellen .....	15
 I Untersuchungsgegenstand und Methodik .....	 17
1 Thematischer Hintergrund und Fragestellung .....	17
2 Methodische Vorgehensweise .....	24
2.1 Untersuchungsdesign vergleichender Fallstudien .....	24
2.2 Erhebungstechniken .....	27
2.2.1 Leitfadengestützte Experteninterviews .....	28
2.2.2 Dokumentenanalyse .....	31
3 Inhaltlicher Aufbau .....	32
4 Zwischenfazit .....	33
 II Rahmenbedingungen kommunaler Haushaltspolitik .....	 35
1 Einführung .....	35
2 Politischer Wettbewerb .....	36
3 Bürokratietheorie .....	41
4 Politische Kultur .....	45
5 Haushaltsverfahren .....	49
6 Besonderheiten der Kommunalverwaltungen .....	55
6.1 Finanzierung .....	55
6.2 Aufgaben- und Ausgabenstruktur .....	58
6.3 Haushaltsrecht .....	62
6.4 Kommunalaufsicht .....	65
7 Negative Folgen der Haushaltskonsolidierung .....	66
8 Zwischenfazit .....	69

III Akteure im kommunalen Konsolidierungsprozess .....	71
1 Einführung .....	71
2 Akteursanalyse .....	71
3 Akteursarten .....	78
3.1 Korporative Akteure .....	79
3.2 Kollektive Akteure.....	81
3.3 Individuelle Akteure.....	85
4 Externe Akteure .....	87
4.1 Kommunalaufsicht.....	87
4.2 Kommunale Verbände .....	91
4.3 Gesellschaftliche Gruppen.....	94
4.4 Unternehmensberatungen.....	99
4.5 Bürger.....	100
5 Interne Akteure.....	102
5.1 Kernverwaltung .....	102
5.1.1 OBM.....	102
5.1.2 Kämmerei .....	107
5.1.3 Fachdezernate .....	110
5.2 Kommunale Unternehmen .....	113
5.3 Personalrat.....	115
5.4 Stadtrat .....	117
5.4.1 Fraktionen.....	120
5.4.2 Ausschüsse.....	123
6 Akteurskonstellationen.....	125
7 Zwischenfazit .....	129
IV Steuerungsansätze .....	131
1 Einführung .....	131
2 Steuerung gesellschaftlicher Teilsysteme.....	132
3 Haushaltspolitik im Mehrebenensystem .....	137
4 Steuerungsverhältnisse .....	141
5 Steuerungsmedien .....	143
6 Kategorisierung der Steuerungsformen.....	145
7 Formen direkter Steuerung.....	146

8 Formen indirekter Steuerung.....	148
8.1 Steuerung auf der Basis von Recht .....	148
8.2 Steuerung auf der Basis von Geld .....	150
8.3 Steuerung auf der Basis von Verhandlungen.....	152
8.3.1 Vertikales Verhandlungssystem .....	153
8.3.2 Horizontales Verhandlungssystem.....	155
8.4 Steuerung auf der Basis von Kommunikation.....	161
8.5 Steuerung auf der Basis von Verfahren .....	166
8.5.1 Haushaltsverfahren .....	168
8.5.2 Konsolidierungsverfahren.....	169
9 Zwischenfazit .....	173
V Beispiele kommunaler Haushaltskonsolidierung: Dresden, Potsdam, Hannover .....	175
1 Einführung .....	175
2 Soziodemografische Hintergründe .....	176
2.1 Dresden.....	176
2.2 Potsdam.....	177
2.3 Hannover .....	177
3 Kommunalpolitische Entwicklungen zwischen 1990 und 2007.....	178
3.1 Dresden.....	179
3.2 Potsdam.....	182
3.3 Hannover .....	185
4 Schritte der Haushaltskonsolidierung.....	188
4.1 Dresden.....	189
4.2 Potsdam.....	193
4.3 Hannover .....	199
5 Perspektiven .....	203
6 Maßnahmen.....	205
6.1 Kürzung der Ausgaben .....	207
6.1.1 Personalkosten .....	207
6.1.2 Zuschüsse.....	210
6.1.3 Allgemeine Verwaltungs- und Betriebskosten .....	212
6.1.4 Investitionsmittel .....	213
6.2 Erhöhung der Einnahmen.....	214
6.3 Kommunale Unternehmen .....	216
6.4 Beiträge der Bundesländer.....	222
7 Erklärungsfaktoren .....	225
7.1 Politische Kultur .....	225
7.2 Akteurskonstellationen.....	227
7.2.1 Dresden.....	228

7.2.2 Potsdam .....	231
7.2.3 Hannover .....	233
7.3 Steuerungsansätze .....	235
7.3.1 Dresden .....	235
7.3.2 Potsdam .....	238
7.3.3 Hannover .....	240
7.4 Haushaltsrechtliches Umfeld .....	241
7.4.1 Sachsen .....	242
7.4.2 Brandenburg .....	244
7.4.3 Niedersachsen .....	246
<b>VI Schlussfolgerungen .....</b>	<b>249</b>
1 Politische Herausforderungen kommunaler Haushaltskonsolidierung .....	249
1.1 Stadtrat .....	249
1.2 Verwaltung .....	253
2 Wirkungen der untersuchten Einflussfaktoren .....	256
2.1 Haushaltsrecht .....	256
2.2 Politische Kultur .....	259
2.3 Akteurskonstellationen .....	261
2.4 Steuerungsansätze der Kammereien .....	268
3 Zusammenwirken der Erklärungsfaktoren .....	271
4 Exkurs: Die Bedeutung der Einnahmen- und Ausgabenstruktur .....	273
5 Erfolgskriterien kommunaler Haushaltskonsolidierung .....	278
Fazit .....	281
Literatur .....	285
Verzeichnis der geführten Interviews .....	303
Tabellarische Übersicht der Akteursanalyse .....	305