

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literatur .....	XXV

## 1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

§ 1 Die Verwaltung .....	1
I. Der Begriff der Verwaltung .....	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung .....	6
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung; Europäische Integration .....	13
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung .....	13
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte .....	14
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts .....	17
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz .....	20
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag .....	23
VI. Die Europäische Integration .....	27
§ 3 Das Recht der Verwaltung .....	38
I. Das Verwaltungsrecht .....	38
II. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht.....	41
III. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht .....	47
IV. Die Zuordnung gesetzlich nicht eindeutig erfasster Fälle .....	55
V. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht .....	61
§ 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	67
I. Die Rechtsquellen- und Rangordnungslehre .....	67
II. Überblick über die geltenden Rangordnungsverhältnisse .....	69
III. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen des deutschen Rechts: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung .....	72
IV. Gewohnheitsrecht .....	79
V. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts und Richterrecht .....	81
VI. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen .....	85
VII. Bundesrecht und Landesrecht .....	85
VIII. Einzelfragen der Rangordnung der Rechtsquellen .....	87
IX. Europäisches Unionsrecht .....	97
X. Völkerrecht .....	104

§ 5	Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	105
	I. Entstehung und Weiterentwicklung des VwVfG .....	106
	II. Die Bedeutung des VwVfG .....	111
	III. Der Anwendungsbereich des VwVfG .....	112
	IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder .....	116
	V. Europarechtliche Dimensionen .....	120

## 2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts

§ 6	Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	123
	I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	123
	II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	124
§ 7	Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff .....	141
	I. Vorbemerkungen .....	141
	II. Das Ermessen der Verwaltung .....	143
	III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum .....	151
	IV. Verschränkungen und Lösungen .....	162
	V. Planerische Gestaltungsfreiheit .....	169
§ 8	Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	172
	I. Das subjektive öffentliche Recht .....	172
	II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	184
	III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis .....	189

## 3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt

§ 9	Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts .....	198
	I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung .....	198
	II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts .....	200
	III. Die Allgemeinverfügung .....	214
	IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts .....	220
	V. Arten der Verwaltungsakte .....	225
	VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts .....	242
§ 10	Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	249
	I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts .....	249
	II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts .....	261
	III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten .....	264
	IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten .....	275
	V. Die Folgen von Verfahrensfehlern .....	279
	VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten .....	285
	VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen .....	287

§ 11 Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten .....	291
I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	291
II. Rücknahme und Widerruf im Allgemeinen .....	294
III. Die Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	302
IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte .....	318
V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte.....	324
VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	328
VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung .....	337
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen .....	343
I. Allgemeine Bedeutung .....	343
II. Die Arten der Nebenbestimmungen .....	343
III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	352
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	353
 <b>4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen</b>	
§ 13 Die Rechtsverordnung .....	358
I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungsinstrument .....	358
II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung .....	359
III. Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und Rechtsschutz ....	365
§ 14 Der Verwaltungsvertrag .....	370
I. Rechtsgrundlagen .....	371
II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages .....	377
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger .....	391
IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages ..	396
V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsverträgen .....	403
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse .....	414
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	418
§ 15 Schlichtes Verwaltungshandeln .....	423
I. Realakte .....	423
II. Öffentliche Warnungen .....	426
III. Informelles Verwaltungshandeln .....	429
§ 16 Plan und Planung .....	435
I. Überblick und Bedeutung .....	435
II. Rechtliche Einordnung .....	439
III. Die Plangewährleistung .....	445

§ 17	Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Vergabe öffentlicher Aufträge .....	452
	I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	452
	II. Die Subventionierung .....	453
	III. Das Subventionsdarlehen .....	458
	IV. Die sonstigen Subventionen .....	465
	V. Vergabe öffentlicher Aufträge .....	468
	VI. Unionsrechtliche Beihilfen .....	471
§ 18	Elektronische Verwaltung .....	474
	I. Allgemeine Bemerkungen .....	474
	II. Der automatisch hergestellte Verwaltungsakt .....	476
	III. Die elektronische Verwaltung .....	480
	IV. Datenschutz .....	483
 <b>5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung</b>		
§ 19	Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens .....	487
	I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens .....	487
	II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens .....	498
	III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens .....	500
	IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten .....	502
§ 20	Die Verwaltungsvollstreckung .....	516
	I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen .....	516
	II. Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	519
	III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	522
 <b>6. Teil. Die Verwaltungsorganisation</b>		
§ 21	Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts .....	532
	I. Die Verwaltungsträger .....	532
	II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt) .....	538
	III. Zuständigkeit .....	548
	IV. Organisationsgewalt .....	552
§ 22	Die unmittelbare Staatsverwaltung .....	559
	I. Überblick .....	559
	II. Die Verteilung der Verwaltungskompetenzen .....	560
	III. Die Verwaltungsorganisation der Länder .....	567
	IV. Die Verwaltungsorganisation des Bundes .....	575
	V. Zusammenwirken von Bund und Ländern .....	577
§ 23	Die mittelbare Staatsverwaltung .....	582
	I. Die Gemeinden und weitere Kommunalkörperschaften .....	583
	II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	608

III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts .....	617
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	622
V. Der Beliehene .....	623
VI. Privatisierung .....	627
§ 24 Verwaltungsvorschriften .....	634
I. Einordnung .....	634
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung) .....	637
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften .....	641
IV. Der Erlass der Verwaltungsvorschrift, Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift .....	652
 <b>7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen</b>	
§ 25 Grundlagen .....	659
I. Überblick über die verschiedenen Ansprüche und Haftungsinstitute .....	659
II. Reformbestrebungen .....	661
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	664
§ 26 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB .....	666
I. Grundlagen der Amtshaftung .....	666
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen .....	670
III. Haftungsbeschränkungen .....	681
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs .....	687
V. Sonderfälle .....	692
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich .....	701
VII. Zusammenfassender Überblick .....	704
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums .....	707
I. Entwicklung und Grundlagen .....	708
II. Enteignung .....	724
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung .....	749
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff .....	754
V. Der enteignende Eingriff .....	767
VI. Rechtswegfragen .....	771
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	773
§ 28 Der Aufopferungsanspruch .....	778
I. Grundlagen und Anwendungsbereich .....	778
II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs .....	781
III. Entschädigung .....	785
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche .....	785

§ 29 Weitere Anspruchsgrundlagen .....	787
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuld- verhältnissen .....	787
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) .....	792
III. Gefährdungshaftung .....	796
IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch .....	798
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche .....	803
VI. Der Plangewährleistungsanspruch .....	805
VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaftungs- gesetz .....	806
§ 30 Der Folgenbeseitigungsanspruch .....	815
I. Grundlagen .....	815
II. Voraussetzungen und Inhalt .....	818
III. Geltendmachung .....	822
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch .....	823
§ 31 Haftung für Verstöße gegen europäisches Unionsrecht .....	827
I. Haftung der Europäischen Union .....	827
II. Haftung der Mitgliedsstaaten .....	828
Sachverzeichnis .....	835