

# Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort . . . . .	XIII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XV
Literaturverzeichnis . . . . .	XIX
§ 1 Einführung . . . . .	1
<b>1. Teil. Staatsform und Staatsorganisation</b>	
§ 2 Republik . . . . .	29
§ 3 Demokratie . . . . .	35
§ 4 Bundesstaat . . . . .	106
§ 5 Sozialstaat . . . . .	149
§ 6 Rechtsstaat . . . . .	156
§ 7 Gewaltenteilung . . . . .	175
<b>2. Teil. Die Grundrechte</b>	
§ 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik – Die Menschenwürde . . . . .	234
§ 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte . . . . .	241
§ 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte . . . . .	264
§ 11 Der Schutz der Grundrechte . . . . .	282
§ 12 Tatbestand und Schranken der Freiheitsrechte . . . . .	300
§ 13 Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes . . . . .	367
<b>Anhang</b>	
<b>Hinweise zur Bearbeitung staatsrechtlicher Fälle . . . . .</b>	<b>387</b>
<b>Sachregister . . . . .</b>	<b>409</b>

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort . . . . .	XIII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XV
Literaturverzeichnis . . . . .	XIX
	Rn.
<b>§ 1 Einführung</b>	
I. Das Staatsrecht in der Rechtsordnung . . . . .	1
II. Das Grundgesetz . . . . .	6
1. Entstehung des Grundgesetzes . . . . .	7
2. Deutsche Teilung und Wiedervereinigung . . . . .	11
3. Wandlungen des Grundgesetzes . . . . .	17
III. Gehalt und Funktionen der Verfassung . . . . .	21
1. Probleme der Verfassungsinterpretation . . . . .	24
2. Auslegungsregeln . . . . .	27
3. Verfassungstheorie . . . . .	30
4. Verfassungsgerichtsbarkeit als politische Kraft . . . . .	36
5. Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen . . . . .	41
<b>1. Teil. Staatsform und Staatsorganisation</b>	
<b>§ 2 Republik</b>	
I. Die Entscheidung des Grundgesetzes . . . . .	44
II. Der Bundespräsident . . . . .	46
<b>§ 3 Demokratie</b>	
I. Demokratietheorie . . . . .	52
II. Elemente des grundgesetzlichen Demokratiebegriffs . . . . .	58
1. Bundesebene . . . . .	58
2. Selbstverwaltung, Selbstorganisation, Partizipation . . . . .	65
III. Ausgestaltung des grundgesetzlichen Demokratiegebotes . . . . .	72
1. Wahlen und Abstimmungen . . . . .	72
a) Mehrheitsprinzip – Minderheitenschutz . . . . .	72

## Inhaltsverzeichnis

b) Abstimmungen . . . . .	73
c) Wahlgrundsätze . . . . .	75
2. Parteien . . . . .	86
a) Funktion und Begriff . . . . .	86
b) Innere und äußere Parteifreiheit . . . . .	88
c) Chancengleichheit . . . . .	91
d) Parteienfinanzierung . . . . .	94
e) Parteiverbot . . . . .	102
3. Rechtsstellung der Abgeordneten . . . . .	110
a) Grundlagen . . . . .	110
b) Freies Mandat . . . . .	120
c) Inkompatibilität . . . . .	127
4. Bundestag und Bundesregierung . . . . .	131
a) Funktionen des Parlaments . . . . .	131
b) Funktionen, Bildung und Organisation der Bundesregierung . . . . .	136
c) Beendigung der Amtszeit der Bundesregierung und Auflösung des Bundestages . . . . .	139

## § 4 Bundesstaat

I. Problemaufriss . . . . .	141
II. Föderalismus auf europäischer und staatlicher Ebene . . . . .	144
1. Föderalismus auf europäischer Ebene . . . . .	144
2. Der Bund und die Länder . . . . .	150
3. Kommunale Selbstverwaltung . . . . .	155
III. Kompetenzverteilung im Bundesstaat . . . . .	156
1. Verteilungsgrundsätze . . . . .	156
2. Gesetzgebungszuständigkeiten . . . . .	157
3. Verwaltungskompetenzen . . . . .	163
4. Gerichtsorganisation . . . . .	167
IV. Bundesrat . . . . .	168
1. Verfassungsrechtliche Stellung des Bundesrates . . . . .	168
2. Zusammensetzung des Bundesrates . . . . .	171
3. Aufgaben des Bundesrates . . . . .	172
V. Finanz- und Haushaltsverfassung . . . . .	175

## § 5 Sozialstaat . . . . .

186
-----

## § 6 Rechtsstaat

I. Materieller Rechtsstaat . . . . .	196
II. Formeller Rechtsstaat . . . . .	200
1. Verfassungsbinding . . . . .	202
a) Vorrang der Verfassung . . . . .	202

b) Das Grundgesetz als rechtlicher Maßstab für die Staatsgewalt . . . . .	203
2. Bindung an „Gesetz und Recht“ . . . . .	210
3. Normenhierarchie . . . . .	216
<b>§ 7 Gewaltenteilung</b>	
I. Einführung . . . . .	221
II. Durchführung der Gewaltenteilung im Grundgesetz . . . . .	228
1. Trennung und Verschränkung der Gewalten . . . . .	229
2. Personelle Gewaltenteilung . . . . .	238
3. Gewaltenteilung im Parteienstaat . . . . .	242
III. Gesetzgebung . . . . .	244
1. Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	246
a) Der Umfang des Vorbehaltes . . . . .	246
b) Sicherung des Gesetzesvorbehaltes: Grenzen der Rechtssetzung delegation und Bestimmtheitsgebote . . . . .	260
aa) Begrenzung der Delegation von Rechtssetzungskompetenzen .	261
bb) Bestimmtheitsgebot . . . . .	270
2. Das Gesetzgebungsverfahren des Bundes . . . . .	271
a) Einbringungsverfahren . . . . .	271
b) Beschlussverfahren . . . . .	273
aa) Das Beschlussverfahren im Bundestag . . . . .	274
bb) Das Beschlussverfahren im Bundesrat . . . . .	276
c) Das Ausfertigungsverfahren . . . . .	284
d) Das Verkündigungsverfahren . . . . .	288
3. Übergangsbestimmungen: Alte Gesetze und neues Verfassungsrecht .	293
IV. Regierung und Verwaltung . . . . .	296
1. Grundfragen . . . . .	296
2. Bundesregierung . . . . .	299
3. Öffentlicher Dienst . . . . .	305
4. Umfang der Staatsaufgaben . . . . .	308
a) Arten der Staatsaufgaben . . . . .	309
b) Privatisierung von Staatsaufgaben . . . . .	310
V. Rechtsprechung . . . . .	311
1. Rechtsprechende Gewalt . . . . .	311
2. Bundesverfassungsgericht . . . . .	316
a) Stellung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	316
b) Organstreit . . . . .	320
c) Normenkontrolle . . . . .	322
d) Verfassungsbeschwerde . . . . .	326

## Inhaltsverzeichnis

### **2. Teil. Die Grundrechte**

<b>§ 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik – Die Menschenwürde</b> . . . . .	334
--	-----

#### **§ 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte**

I. Freiheitsrechte als Eingriffsabwehr – Unverletzlichkeit der Wohnung . . . . .	347
II. Neuere Grundrechtsdimensionen: Freiheit als Voraussetzung, Auftrag und Ziel der Grundrechte . . . . .	357
1. Defizite des Freiheitsschutzes als Eingriffsabwehr – Grundrechtsschutz des Lebens . . . . .	357
2. Historische und rechtliche Grundlagen des Konzepts der Abwehrrechte	360
3. Begründungsansätze: Grundrechte als Werte und Prinzipien . . . . .	365
a) Grundrechtliche Schutzwürde und Pflichtenkonkurrenz . . . . .	368
b) Grundrechtliche Ausgestaltungs-, Verfahrens- und Teilhaberegeln . . . . .	375
III. Zusammenfassung . . . . .	380

#### **§ 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte**

I. Grundrechtsträger – Schutz der deutschen Staatsangehörigkeit . . . . .	384
1. Natürliche Personen . . . . .	384
2. Juristische Personen . . . . .	392
II. Grundrechtsadressaten . . . . .	400
1. Grundrechtsbindung der öffentlichen Hand . . . . .	400
2. Grundrechtsbindung Privater – Religionsfreiheit – Rechtsstellung der Religionsgemeinschaften . . . . .	406

#### **§ 11 Der Schutz der Grundrechte**

I. Grundrechtsschutz durch Rechtsschutz – Rechtsschutzgarantie . . . . .	419
II. Justizgrundrechte . . . . .	427
1. Anspruch auf den gesetzlichen Richter . . . . .	428
2. Rechtliches Gehör . . . . .	431
3. Grundrechtsgarantien im Strafrecht und Strafprozessrecht . . . . .	438
III. Sonstige Garantien . . . . .	446

#### **§ 12 Schutzbereich und Schranken der Freiheitsrechte**

I. Schutzbereich der Freiheitsrechte . . . . .	449
1. Konkretisierung des Tatbestands – Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit . . . . .	450
2. Der Grundrechtseingriff – Versammlungsfreiheit . . . . .	466
II. Grundrechtsschranken . . . . .	483
1. Überblick . . . . .	483

2. Der allgemeine Schrankenvorbehalt – Freizügigkeit, Allgemeine Handlungsfreiheit . . . . .	487
3. Der limitierte Schrankenvorbehalt – Meinungsfreiheit . . . . .	499
4. Die Grenzen der Freiheitsrechte ohne Schrankenvorbehalt – Kunstfreiheit . . . . .	518
<b>III. Grenzen der Einschränkbarkeit von Grundrechten . . . . .</b>	<b>529</b>
1. Die formellen Anforderungen an freiheitseinschränkende Gesetze . . . . .	530
2. Die Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 II GG . . . . .	534
3. Das Übermaßverbot – Grundrechtsschutz der Privatsphäre . . . . .	542
4. Verhältnismäßigkeit und „Drei-Stufen-Theorie“ – Berufsfreiheit . . . . .	560
5. Grundrechtsausgestaltung und Grundrechtsschranken – Eigentum, Vertrauensschutz . . . . .	574

### **§ 13 Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes**

I. Das Gleichheitskonzept des Grundgesetzes . . . . .	591
II. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts in den besonderen Gleichheitssätzen . . . . .	597
<b>III. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts im allgemeinen Gleichheitssatz . . . . .</b>	<b>610</b>
IV. Folgeprobleme . . . . .	620

### **Anhang**

#### **Hinweise zur Bearbeitung staatsrechtlicher Fälle**

<b>A. Einführung und Gang der Darstellung . . . . .</b>	<b>625</b>
<b>B. Allgemeine Hinweise für die Falllösung</b>	
I. Wie gehe ich an einen Fall heran? . . . . .	627
II. Zusammenfassung . . . . .	630
<b>C. Das juristische Handwerkszeug</b>	
I. Auslegung von Verfassungsnormen . . . . .	632
1. Wortlautinterpretation . . . . .	633
2. Historische Auslegung . . . . .	634
3. Systematische Auslegung . . . . .	635
4. Teleologische Auslegung . . . . .	636
5. Zusammenfassung . . . . .	637
6. Besondere Aspekte bei der Verfassungsauslegung . . . . .	638
II. Der Gutachtenstil . . . . .	639

## Inhaltsverzeichnis

### **D. Beispielsfall**

I. Sachverhalt . . . . .	644
II. Lösungsvorschlag . . . . .	645
<b>Sachregister . . . . .</b>	<b>Seite 409</b>