

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	13
I. Defizit der deutschen Verwaltungsdigitalisierung	13
II. Gang der Untersuchung	15
B. Methodik	19
I. Ziel der Auslegung	19
II. Methoden der Auslegung	20
1. Frühere Rechtsprechung zur historischen Auslegung	20
2. Aktuelle Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	21
C. Entstehungsgeschichte von Art. 91c Abs. 5 GG und dem OZG	25
I. Verfassungsrechtliche Ausgangslage im E-Government	25
II. Einführung von Art. 91c Abs. 5 GG	26
III. Erlass und Reformen des OZG	27
D. Digitalisierungs- und Verlinkungspflicht (§§ 1, 3 Abs. 1 OZG)	29
I. Digitalisierungspflicht	29
II. Verlinkungspflicht	31
III. Beschränkung auf das <i>Front Office</i>	32
IV. Der sachliche Anwendungsbereich	33
1. Begriff der Verwaltungsleistung	33
a) Begriffe des Verfahrens	34
b) Entstehungsgeschichte	35
c) Systematik	36
d) Sinn und Zweck	37
aa. Folgen für Realakte	38
bb. Folgen für privatrechtliches Handeln der Verwaltung	39
cc. Folgen für die Eingriffsverwaltung	40
e) Zusammenfassung	41
2. Eignung für den Portalverbund	42
3. Rechtsquellen von Verwaltungsleistungen	45

V. Adressaten	46
1. Bundesverwaltung	46
a) Einfachgesetzliche Einbeziehung	46
aa. unmittelbare Bundesverwaltung	47
bb. mittelbare Bundesverwaltung	47
cc. Ergebnis	49
b) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	49
2. Landesverwaltung	50
a) Einfachgesetzliche Ausgestaltung	50
b) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	51
aa. Verfassungsrechtliche Ausgangslage	51
i. Grundsatz des Art. 30 GG	51
ii. Vollzug von Bundesrecht durch die Länder	51
(1) Landeseigene Verwaltung von Bundesgesetzen, Art. 83, 84 GG	51
(2) Bundesauftragsverwaltung, Art. 85 GG	53
iii. Verwaltung von Landesrecht	54
iv. Zusammenfassung	55
bb. Zulässigkeit nach Art. 91c Abs. 5 GG	55
i. Verlinkungspflicht	55
ii. Digitalisierungspflicht	56
(1) Wortlaut	56
(2) Systematik	57
(3) Historische Auslegung	57
(a) Unterschiedliche Ansichten im Gesetzgebungsverfahren	57
(b) Maßgebliche Ansicht der Bundesregierung	59
(4) Ergebnis	61
c) Sonderfall: Kommunen	62
aa. Einfachgesetzlicher Einbezug	62
i. Wortlaut	62
ii. Entstehungsgeschichte	63
iii. Sinn und Zweck	65
iv. Zusammenfassung	65
bb. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	66
i. Kompetenzgrundlage	66

ii.	Kein Verstoß gegen sonstiges Verfassungsrecht	68
(1)	Verletzung des Durchgriffsverbots	68
(a)	Hintergrund des Durchgriffsverbots	68
(b)	Anwendbarkeit des Durchgriffsverbots	70
(2)	Verletzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	74
(a)	Ansichten in der Literatur	74
(b)	Keine Anwendbarkeit des Art. 28 Abs. 2 GG	76
iii.	Zwischenergebnis	77
3.	Sonderfall: grundrechtsberechtigte juristische Personen des öffentlichen Rechts	77
a)	Religionsgemeinschaften	78
b)	Öffentlich-rechtlicher Rundfunk	78
c)	Universitäten	79
E.	Das Nutzerkonto (§ 3 Abs. 2 OZG)	81
I.	Identifizierungsfunktion	81
II.	Speicherfunktion	82
III.	Postfach	83
IV.	Bürger- und Organisationskonto	84
V.	Zuständige Stelle	85
VI.	Der Portalverbund ohne Nutzerkonto	87
VII.	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	87
F.	Die Verordnungsermächtigungen (§§ 4 – 6 OZG)	89
I.	Einfachgesetzliche Ausgestaltung	89
1.	Elektronische Abwicklung von Verwaltungsverfahren (§ 4 OZG)	89
a)	Erfasste Verwaltungsverfahren	89
b)	Begriff der „IT-Komponente“	90
c)	Die Abwicklung von Verwaltungsverfahren	92
d)	Sonstige Bestimmungen des § 4 OZG	94
2.	Sicherheitsstandards (§ 5 OZG)	94
3.	Kommunikationsstandards (§ 6 OZG)	96
4.	„Benehmen“ des IT-Planungsrats	99

II. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	101
1. Gesetzgebungskompetenz	101
a) Elektronische Abwicklung von Verwaltungsverfahren, § 4 OZG	101
aa. Art. 91c Abs. 5 GG	101
bb. Ausführung von Bundesrecht	103
i. Landeseigene Verwaltung von Bundesrecht	103
(1) Kompetenz zur Regelung des Verwaltungsverfahrens	103
(2) Ausschluss des Abweichungsrechts der Länder	105
(a) Sperrung durch Rechtsverordnung	106
(b) besonderes Bedürfnis nach bundeseinheitlicher Regelung	106
(c) Ausnahmefall	107
(d) Ergebnis	108
ii. Auftragsverwaltung	108
iii. Bundeseigene Verwaltung	109
cc. Durchführung von Unionsrecht	109
i. Planwidrige Regelungslücke	111
(1) Regelungslücke	111
(2) Planwidrigkeit	112
ii. Vergleichbare Interessenlage	113
iii. Folgen für § 4 OZG	115
dd. Zusammenfassung	116
b) Sicherheits- und Kommunikationsstandards, §§ 5, 6 OZG	116
2. Kein Verstoß gegen sonstiges Verfassungsrecht	117
a) Bestimmtheitsgebot, Art. 80 Abs. 1 S. 2 GG	117
aa. Anwendbarkeit von Art. 80 GG	117
bb. Wahrung des Bestimmtheitsgebots	118
b) Zustimmungsbefähigung	120
aa. Zustimmungsbefähigung nach Art. 80 Abs. 2 GG	120
bb. Zustimmungsbefähigung nach Art. 85 Abs. 1 S. 6 GG	120
c) Eingriff in die Rechte der Länder und Kommunen	121
aa. §§ 5, 6 OZG	122

bb. § 4 OZG	122
d) Zusammenfassung	124
G. Bekanntgabe von Verwaltungsakten nach § 9 OZG	125
I. Einfachgesetzliche Rechtslage	125
1. Die Bekanntgabe nach dem allgemeinen Verwaltungsrecht	125
2. Ausgestaltung des § 9 OZG	127
3. Unterschiede zwischen § 9 OZG und § 41 Abs. 2a VwVfG	128
4. Anwendbarkeit von § 9 OZG im Steuerrecht und Sozialrecht	131
II. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	133
1. Gesetzgebungskompetenz	133
2. Verstoß gegen das Rechtsstaatsprinzip	133
H. Das Datenschutzcockpit (§§ 10, 11 OZG)	137
I. Einfachgesetzliche Rechtslage	137
1. Das IDNrG als Hintergrund	137
2. Ausgestaltung des Datenschutzcockpits	138
a) Ziel des Datenschutzcockpits	138
b) Der Auskunftsanspruch	139
c) Registrierung für das Datenschutzcockpit	140
d) Verordnungsermächtigungen	141
e) Inkrafttreten	142
3. Das Datenschutzcockpit als IT-Komponente	142
II. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	144
1. Gesetzgebungskompetenz	144
2. Verwaltungskompetenz	147
3. Inkrafttreten von § 10 OZG	149
I. Verfassungskonforme Einführung des Art. 91c Abs. 5 GG	155
I. Eingriff in die Länderhoheit	155
1. Einwirkung auf die Landesverwaltung	155
2. Verstoß gegen das Durchgriffsverbot	158
II. Verstoß gegen das Verbot der Mischverwaltung	158
III. Ergebnis	160

J. Umsetzung des OZG	161
I. Umsetzungsstand	161
II. Umsetzung durch Kooperation	163
III. Umsetzung durch rechtsförmigen Zwang	164
1. Aufsichtsrecht	164
2. Subjektives Recht der Nutzer	165
IV. Standardisierung	168
1. Verordnungen nach dem OZG	168
2. Ausschöpfung des Art. 91c Abs. 5 GG	169
3. Umfassender Digitalisierungsansatz	170
V. Finanzierung	172
K. Unionsrechtlicher Kontext	175
I. SDG-VO	175
1. Regelungsgehalt der Verordnung	175
a) Das Zugangstor	176
b) Weitere Ausgestaltung des SDG-VO	178
2. Vergleich mit dem OZG	179
II. EIDAS-VO	180
1. Regelungsgehalt	180
2. Auswirkungen auf das OZG	182
3. Zukunft der eIDAS-VO	183
L. Zusammenfassung	185
Literaturverzeichnis	195