

# Inhaltsübersicht

<b>Gegenstand und Gang der Untersuchung</b>	25
---	----

## *Kapitel 1*

<b>Staatsrechtliche Grundlagen</b>	28
------------------------------------	----

A. Die „Geburtsstunde“ des heutigen Saarlandes und das Saargebiet (1920 bis 1935) .....	28
B. Rückgliederung ins Deutsche Reich (1935 bis 1945) .....	37
C. Das Saarland als Teil der französischen Besatzungszone (1945 bis 1947) ..	38
D. Entstehung der Verfassung des Saarlandes (1946 bis 1947) .....	47
E. Das Saarland als französisches Protektorat (1947 bis 1956) .....	53
F. Eingliederung des Saarlandes in die Bundesrepublik Deutschland (1954 bis 1957/1959) .....	60

## *Kapitel 2*

<b>Besatzungszeit (1945 bis 1947)</b>	64
---------------------------------------	----

A. Fortgeltung der Rechtsordnung des Deutschen Reichs .....	64
B. Zeit bis zum wirtschaftlichen Anschluss des Saarlandes an Frankreich ....	66
C. Wirtschaftlicher Anschluss des Saarlandes an Frankreich .....	76
D. Zusammenfassende Würdigung .....	91

## *Kapitel 3*

<b>Protektoratszeit (1947 bis 1956)</b>	93
---	----

A. Haushalts- und Finanzverfassungsrecht .....	93
B. Steuerverfassungsrecht .....	148
C. Zusammenfassende Würdigung .....	224

*Kapitel 4*

<b>Beitritt zur Bundesrepublik Deutschland (1957/1959)</b>	227
A. Politischer Beitritt und wirtschaftliche Übergangszeit .....	228
B. Wirtschaftlicher Beitritt .....	269
C. Fazit .....	288
<b>Zusammenfassende Würdigung</b>	290
<b>Ergebnisse in Thesenform</b>	295
<b>Anhang</b>	305
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	332
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	341

# Inhaltsverzeichnis

<b>Gegenstand und Gang der Untersuchung</b>	<b>25</b>
---	-----------

## *Kapitel 1*

<b>Staatsrechtliche Grundlagen</b>	<b>28</b>
------------------------------------	-----------

A. Die „Geburtsstunde“ des heutigen Saarlandes und das Saargebiet (1920 bis 1935) .....	28
I. Treuhänderische Verwaltung durch den Völkerbund .....	29
II. Einordnung in das französische Zoll- und Währungssystem .....	30
III. Haushalts-, Kassen- und Rechnungswesen .....	32
IV. Beibehaltung des deutschen Steuersystems .....	32
V. Rechtsstellung des Saargebiets .....	34
VI. Volksabstimmung am 13. Januar 1935 .....	35
B. Rückgliederung ins Deutsche Reich (1935 bis 1945) .....	37
C. Das Saarland als Teil der französischen Besatzungszone (1945 bis 1947) ..	38
I. Errichtung und Aufbau von Militärregierungen in Deutschland .....	38
1. Alliierten Kontrollrat und Besatzungszonen .....	38
2. Aufbau der französischen Militärregierung .....	40
II. Leitung der saarländischen Zivilverwaltung .....	41
1. Regierungspräsidium Saar .....	41
2. Verwaltungskommission des Saarlandes .....	43
III. Ausscheiden des Saarlandes aus der französischen Besatzungszone ...	45
D. Entstehung der Verfassung des Saarlandes (1946 bis 1947) .....	47
I. Erarbeitung eines Verfassungsentwurfs durch die Verfassungskommis- sion des Saarlandes .....	47
II. Beratung des Verfassungsentwurfs durch die Gesetzgebende Versamm- lung des Saarlandes .....	48
III. Zustimmung der französischen Militärregierung zur Verfassung des Saarlandes .....	49
1. Zustimmungsbedingung .....	50
2. Beratung und Annahme der Steuer- und Haushaltssatzung und der Justizkonvention durch die Gesetzgebende Versammlung .....	50
3. Steuer- und Haushaltssatzung und Justizkonvention als Bestandteile der Verfassung des Saarlandes .....	51
IV. Inkrafttreten der Verfassung des Saarlandes, der Steuer- und Haushalts- satzung und der Justizkonvention .....	52

E. Das Saarland als französisches Protektorat (1947 bis 1956) .....	53
I. Französische Saarlandpolitik nach dem Ende des Zweiten Weltkriegs ..	53
II. Wirtschaftlicher Anschluss des Saarlandes an Frankreich .....	54
III. Eingeschränkte Autonomie .....	58
F. Eingliederung des Saarlandes in die Bundesrepublik Deutschland (1954 bis 1957/1959) .....	60
I. Zweites Saarstatut .....	60
II. Saarvertrag .....	62

## *Kapitel 2*

### **Besatzungszeit (1945 bis 1947) .....**

A. Fortgeltung der Rechtsordnung des Deutschen Reichs .....	64
B. Zeit bis zum wirtschaftlichen Anschluss des Saarlandes an Frankreich ....	66
I. Haushaltsrecht .....	67
1. Aufstellung und Feststellung von Haushaltsplänen für das Saarland.	67
a) Aufstellung .....	67
b) Feststellung .....	69
2. Ausführung des Haushaltsplans .....	70
3. Haushaltskontrolle .....	70
II. Steuerrecht .....	72
1. Ausübung der Steuerrechtsetzung durch die Besatzungsmächte ....	73
2. Die Steuergesetze des Alliierten Kontrollrats .....	73
C. Wirtschaftlicher Anschluss des Saarlandes an Frankreich .....	76
I. Haushaltsrecht .....	76
1. Beibehaltung des saarländischen Haushaltsrechts .....	76
2. Übertragung des Kassenwesens auf das französische Schatzamt des Saarlandes .....	77
II. Steuerrecht .....	78
1. Einführung der französischen indirekten Steuern .....	79
a) Aufhebung des deutschen Verbrauchsteuerrechts .....	80
b) Französisches Gesetz über die indirekten Steuern .....	81
c) Saarländisches Produktionssteuergesetz .....	83
d) Verwaltung der im Saarland eingeführten französischen indirekten Steuern .....	85
e) Aufhebung der Zölle .....	86
2. Errichtung eines saarländischen Tabak- und Zündwarenmonopols ..	88
3. Beweggründe für die Teilvereinheitlichung des Steuerrechts .....	89
D. Zusammenfassende Würdigung .....	91

*Kapitel 3***Protektoratszeit (1947 bis 1956)**

93

A. Haushalts- und Finanzverfassungsrecht .....	93
I. Art. 107 und 109 bis 111 SVerf 1947 .....	93
1. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz .....	94
2. Überschreitung des Voranschlags .....	99
3. Aufnahme von Krediten .....	102
4. Haushaltskontrolle .....	105
5. Zusammenfassende Würdigung .....	107
II. Steuer- und Haushaltssatzung .....	107
1. Überblick über den Inhalt der Steuer- und Haushaltssatzung .....	109
2. Finanzrechtliche Vorschriften .....	109
a) Überblick über die finanzrechtlichen Bestimmungen .....	110
b) Gemeinsame Einnahmen .....	110
aa) Als gemeinsame Einnahmen behandelte Einnahmen .....	110
bb) Verteilungsschlüssel .....	112
cc) Beweggründe für die Einführung gemeinsamer Einnahmen .....	113
dd) Zusammenfassende Würdigung .....	115
c) Gemeinsame Ausgaben .....	117
aa) Als gemeinsame Ausgaben behandelte Kosten .....	117
bb) Verteilungsschlüssel .....	119
cc) Zusammenfassende Würdigung .....	120
d) Zulasten des Saarlandes gehende Kosten .....	121
e) Verwaltung der nach Art. 17 bis 19 StHS geschuldeten Beträge .....	123
f) Gebot des Haushaltsausgleichs .....	125
3. Gemischte Kommission .....	127
a) Mitglieder .....	128
b) Aufgaben .....	129
4. Ersetzung durch den Steuer- und Haushaltsvertrag .....	131
a) Gemeinsame Einnahmen und gemeinsame Ausgaben .....	133
aa) Gemeinsame Einnahmen .....	133
bb) Gemeinsame Ausgaben .....	135
cc) Verteilungsschlüssel .....	136
b) Zulasten des Saarlandes gehende Kosten .....	137
c) Verwaltung der nach Art. 13 bis 15 StHV geschuldeten Beträge .....	139
d) Abschaffung der Gemischten Kommission .....	140
III. Befugnisse des Hohen Kommissars .....	142
IV. Überblick über die Entwicklung der Finanzen des Saarlandes .....	144
V. Überblick über das kommunale Finanzverfassungsrecht .....	145
VI. Zusammenfassende Würdigung .....	147

B. Steuerverfassungsrecht .....	148
I. Das Saarland als „Steuerstaat“ .....	149
II. Art. 108 SVerf 1947 .....	150
1. Besitz- und Verkehrsteuern .....	151
2. Kirchensteuer .....	156
3. Verwaltungsverfahren .....	157
III. Steuer- und Haushaltssatzung .....	158
1. Vereinheitlichung des französischen und des saarländischen Steuerrechts .....	159
a) Einführung des französischen Zollrechts im Saarland .....	159
b) Einführung des französischen Rechts der indirekten Steuern im Saarland .....	161
aa) Einfachrechtliche Quellen .....	164
bb) Finanzverwaltung und Rechtsschutz .....	169
cc) Ertragshoheit .....	171
dd) Zusammenfassende Würdigung .....	171
c) Gleichwertige Besteuerung des Kapitalverkehrs .....	172
d) Einführung von Finanzmonopolen .....	175
aa) Tabak- und Zündwarenmonopol .....	175
bb) Sprengstoffmonopol und Alkoholmonopol .....	177
e) Finanzierung des Wiederaufbaus .....	178
aa) Vermögenszuwachssteuer und Währungsbereicherungssteuer .....	178
(1) Gesetzgebungskompetenz .....	179
(2) Beschluss Nr. 1 der Gemischten Kommission .....	180
(3) Vermögenszuwachssteuer .....	181
(4) Währungsbereicherungssteuer .....	182
bb) Wiederaufbauabgabe und Gemeinschaftshilfeabgabe .....	182
2. Vermeidung von Doppelbesteuerungen und gegenseitige Amtshilfe .....	183
a) Im Verhältnis zu Frankreich .....	183
b) Im Verhältnis zu anderen Staaten .....	186
3. Ersetzung durch Verträge vom 20. Mai 1953 .....	189
a) Zollrecht .....	190
b) Recht der indirekten Steuern .....	191
c) Gleichwertige Besteuerung des Kapitalverkehrs .....	194
d) Finanzmonopole .....	195
e) Vermeidung von Doppelbesteuerungen und gegenseitige Amtshilfe .....	196
f) Lockerung des Protektorsverhältnisses? .....	197
g) Verpflichtung zur gleichen Steuerbelastung im Saarland und in Frankreich .....	200
4. Zusammenfassende Würdigung – Parallelen zur europäischen Integration .....	201

IV. Rechtsschutz in Steuersachen .....	205
1. Wiederherstellung des Rechtsschutzes in Steuersachen .....	206
2. Vorgaben der Verfassung des Saarlandes .....	207
a) Art. 112 bis 115 SVerf 1947 .....	207
b) Garantie gerichtlichen Rechtsschutzes .....	209
c) Justizkonvention .....	210
aa) Überblick über den Inhalt der Justizkonvention .....	212
bb) Einheitlichkeit der Steuerrechtsprechung .....	212
cc) Ersetzung durch Justizvertrag .....	214
3. Einfachrechtliche Ausgestaltung .....	217
4. Resümee .....	222
C. Zusammenfassende Würdigung .....	224

#### *Kapitel 4*

### **Beitritt zur Bundesrepublik Deutschland (1957/1959) 227**

A. Politischer Beitritt und wirtschaftliche Übergangszeit .....	228
I. Haushalts- und Finanzverfassungsrecht .....	228
1. Haushaltsrechtliche Eigenständigkeit des Saarlandes .....	228
2. Französisch-saarländischer Finanzausgleich .....	230
a) Gemeinsame Einnahmen .....	232
b) Gemeinsame Ausgaben .....	234
c) Verteilungsschlüssel für die gemeinsamen Einnahmen und die gemeinsamen Ausgaben .....	235
d) Zulasten des Saarlandes gehende Kosten .....	236
e) Verwaltung der gemeinsamen Einnahmen und Ausgaben .....	237
f) Vorschüsse, Schatzwechsel und Kassenmittel .....	238
g) Zusammenfassende Würdigung .....	239
3. Bundesstaatliche Lastenverteilung .....	239
4. Zusammenfassende Würdigung .....	242
II. Steuerverfassungsrecht .....	242
1. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen zwischen dem Bund und den Ländern .....	243
2. Beibehaltung des steuerrechtlichen Teilanschlusses des Saarlandes an Frankreich .....	246
a) Zölle .....	249
b) Besondere Verbrauchsteuern und Umsatzsteuer .....	252
c) Finanzmonopole .....	254
d) Gleiche Steuerbelastung im Saarland und in Frankreich .....	255

3. Verteilung der Steuerverwaltungskompetenzen zwischen dem Bund und dem Saarland .....	256
4. Verteilung der Steuerertragskompetenzen zwischen dem Bund und dem Saarland .....	259
5. Vermeidung von Doppelbesteuerungen .....	262
6. Rechtsschutz in Steuersachen .....	263
III. Zusammenfassende Würdigung .....	268
B. Wirtschaftlicher Beitritt .....	269
I. Haushalts- und Finanzverfassungsrecht .....	269
1. Verfassung des Saarlandes .....	269
2. Fortfall der finanziellen Beziehungen des Saarlandes zu Frankreich .....	272
3. Einbeziehung des Saarlandes in das Finanzsystem der Bundesrepublik Deutschland .....	273
4. Zusammenfassende Würdigung .....	276
II. Steuerverfassungsrecht .....	277
1. Verfassung des Saarlandes .....	277
2. Fortfall des steuerrechtlichen Teilanschlusses des Saarlandes an Frankreich .....	278
3. Einführung der steuerlichen Vorschriften des Grundgesetzes .....	279
4. Steuerrechtsangleichung auf einfachrechtlicher Ebene .....	280
5. Rechtsschutz in Steuersachen .....	284
6. Resümee .....	288
C. Fazit .....	288
<b>Zusammenfassende Würdigung</b> .....	<b>290</b>
<b>Ergebnisse in Thesenform</b> .....	<b>295</b>
<b>Anhang</b> .....	<b>305</b>
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	<b>332</b>
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	<b>341</b>