

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXIX
§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht <i>(Christian Waldhoff, Abschnitt F zusammen mit Mathias Sören Holland)</i>	1
§ 2. Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht <i>(Thorsten Siegel)</i>	141
§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht mit Versammlungsrecht <i>(Thorsten Siegel)</i>	165
§ 4. Öffentliches Baurecht <i>(Thorsten Siegel)</i>	273
Sachverzeichnis	365

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	XXIX

§ 1. Verfassungs- und Organisationsrecht

(Christian Waldhoff, Abschnitt F zusammen mit Mathias Sören Holland)

A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen	1
I. Deutschland nach dem Zusammenbruch 1945, der Sonderstatus Berlins und die Verfassunggebung	2
II. Verfassungsentwicklung, Verfassungsänderungen	3
III. Besonderheiten des Berlin-Status zwischen 1950 und 1990 im Überblick	4
IV. Anhang	5
B. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen des Berliner Landesverfassungsrechts	6
I. Der Status Berlins als Land im Bundesstaat	6
II. Landesverfassungshoheit – Die Verfassung von Berlin in der Typologie der Landesverfassungen	7
III. Bindungen des Landesverfassungsgebers durch das Grundgesetz 1. Normative Homogenität – Art. 28 I GG	8
2. Gestaltungsmöglichkeiten im Grundrechts- bereich – Art. 142 GG	8
3. „Bundesrecht bricht Landesrecht“ – Art. 31 GG	10
IV. Besonderheiten der Stadtstaaten	10
V. Hauptstadtverfassungsrecht	11
VI. Gebietsfragen und Verhältnis zu Brandenburg	12
VII. Anhang	13
C. Grundrechte	14
I. Eigenstand und Fremdbestimmung der Berliner Landes- grundrechte	14
II. Allgemeine Grundrechtslehren des Berliner Landesver- fassungsrechts	14
III. Einzelne Grundrechte	17
1. Menschenwürde	17
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht und allgemeine Handlungsfreiheit	18
3. Schutz von Leben und körperlicher Integrität	18
4. Freiheit der Person	18
5. Justizielle Grundrechte	19
6. Gleichheitssatz	22
a) Allgemeiner Gleichheitssatz	22

	Seite
b) Besondere Gleichheitssätze und Diskriminierungsverbote	23
c) Staatsbürgerliche Gleichheit	23
7. Schutz von Ehe und Familie	24
8. Kommunikationsgrundrechte	24
a) Meinungsfreiheit	25
b) Informationsfreiheit	26
c) Versammlungsfreiheit	26
e) Vereinigungsfreiheit	27
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	27
10. Freizügigkeit	27
11. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	29
12. Eigentumsfreiheit	30
13. Religionsfreiheit einschließlich Sonn- und Feiertagsschutz sowie Religionsverfassungsrecht	33
14. Petitionsrecht	37
15. Innovative Grundrechte	37
a) Gleichstellung behinderter Menschen	38
b) Missbrauch wirtschaftlicher Macht	38
c) Mitbestimmung	38
d) Schutz des „Zusammenlebens der Völker“	39
e) Datenschutz	39
f) Schutz staatsbürgerlicher Rechte	39
16. Soziale Grundrechte	40
a) Recht „auf Arbeit“	40
b) Recht auf Bildung und Schutz des kulturellen Lebens	40
c) Soziale Sicherung	40
d) Recht auf Wohnraum	41
17. Staatszielbestimmungen	41
IV. Anhang	42
D. Staatsorganisationsrecht	42
I. Staatsstrukturprinzipien	43
1. Demokratieprinzip	43
a) Grundlinien	43
b) Direktdemokratische Elemente	44
aa) Bestand, Entwicklung und Formen direkter Demokratie in Berlin	44
bb) Volksinitiative, Art. 61 VvB	44
cc) Volksbegehren und Volksentscheid, Art. 62, 63 VvB	45
dd) Die Finanzausschlussklausel des Art. 62 II VvB	47
c) Ausländerwahlrecht	51
2. Gewaltenteilung	51
II. Staatsorgane	52
1. Abgeordnetenhaus	53
2. Senat	59
III. Staatsfunktionen	62
1. Gesetzgebung	62

	Seite
2. Verwaltung	66
3. Rechtsprechung	67
4. Finanzwesen	68
a) Berlin in der bundesstaatlichen Finanzverfassung des Grundgesetzes	68
b) Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern als Landesteuern	69
c) Nichtsteuerliche Abgaben	70
d) Der Streit um eine extreme Haushaltsnotlage Berlins	71
e) Berliner Haushaltsverfassungsrecht	72
aa) Funktion des parlamentarischen Budgetrechts des Abgeordnetenhauses	72
bb) Das Haushaltsverfahren im Überblick	75
f) Landesverfassungsrechtliche Schuldenbremse	78
g) Wirtschaftliche Betätigung Berlins	81
IV. Anhang	82
E. Verfassungsgerichtshof und verfassungsgerichtliche Verfahren	83
I. Stellung und Organisation	83
II. Verfahren	84
1. Landesorganstreitverfahren	84
[1] Partefähigkeit	84
[a] „oberstes Landesorgan“	85
[b] „anderer Beteiligte“	87
[2] Streitgegenstand	87
[3] Antragsbefugnis	87
[4] Frist	88
[5] Prüfungsmaßstab	88
2. Zuständigkeitsstreit zwischen Hauptverwaltung und Bezirken	88
[1] Antragsberechtigung	88
[2] Antragsgegenstand	88
[3] Antragsbefugnis	89
[4] Antragsfrist	89
[5] Prüfungsmaßstab	89
[6] Entscheidung und Entscheidungsfolgenausspruch	90
3. Abstrakte Normenkontrolle von Landesrecht	90
[1] Antragsberechtigung	91
[2] Prüfungsgegenstand	91
[3] Statthaftigkeit des Antrags	91
[4] Prüfungsmaßstab	92
[5] Entscheidung und Entscheidungsfolgenaussprüche	92
4. Konkrete Normenkontrolle von Landesrecht	92
[1] Vorlageberechtigung	93
[2] Prüfungsgegenstand	93
[3] Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit	93

	Seite
[4] Entscheidungserheblichkeit	93
[5] Prüfungsmaßstab	93
5. Landesverfassungsbeschwerde	94
a) Zulässigkeitsvoraussetzungen	94
[1] Beschwerdefähigkeit	94
[2] Beschwerdegegenstand	94
[3] Beschwerdebefugnis	95
[4] Rechtswegerschöpfung	95
[5] Subsidiarität	96
[6] Frist	97
[7] Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	97
[8] Prüfungsmaßstab und Entscheidung	97
b) Abgrenzung zur Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht	98
aa) Verfahrensgegenstand	98
bb) Prüfungsmaßstab	98
cc) Prozessuales Verhältnis	99
c) Sonderprobleme der Landesverfassungsbeschwerde hinsichtlich des Prüfungsrahmens bei fachgerichtlichen Entscheidungen	100
6. Sonstige Verfahren	102
a) Wahlprüfung	102
b) Zuständigkeit in Verfahren direkter Demokratie	103
c) Divergenzvorlage nach Art. 100 III GG	103
d) Verzögerungsbeschwerde	103
7. Allgemeines Landesverfassungsprozessrecht	103
III. Anhang	104
F. Berliner Organisationsrecht, insbesondere die Bezirke	104
I. Historische Grundlagen	104
II. Die Rechtsstellung der Bezirke	106
1. Keine Anwendbarkeit von Art. 28 II GG	106
2. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen	107
III. Der Aufbau der Berliner Verwaltung	109
1. Zweistufigkeit der unmittelbaren Landesverwaltung	109
2. Die Hauptverwaltung	109
a) Die Senatsverwaltungen	109
b) Nachgeordnete Behörden (Sonderbehörden) und nicht rechtfähige Anstalten	109
c) Eigenbetriebe	110
3. Die Bezirksverwaltung	110
a) Die Bezirksverordnetenversammlung	110
aa) Rechtsstellung	110
bb) Wahl, Zusammensetzung und Organe	110
cc) Kompetenzen	116
b) Das Bezirksamt	118
aa) Rechtsstellung	118

Inhaltsverzeichnis	XIII
--------------------	------

	Seite
bb) Wahl, Zusammensetzung, Mitglieder	118
cc) Kompetenzen	120
dd) Organisation der Bezirksverwaltung	121
4. Der Rat der Bürgermeister	122
a) Rechtsstellung	122
b) Zusammensetzung	122
c) Kompetenzen	122
5. Direktdemokratische Elemente auf Bezirksebene	123
a) Einwohnerversammlung	123
b) Einwohnerfragestunde	124
c) Einwohnerantrag	124
d) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	124
IV. Aufteilung der Zuständigkeiten	126
1. Verhältnis Hauptverwaltung – Bezirksverwaltung	126
2. Die Vertretung Berlins	128
3. Erlass von Verwaltungsvorschriften	128
4. Aufsichtsbefugnisse	129
a) Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung	129
b) Bezirksaufsicht	129
c) Staatsaufsicht	132
5. Vorverfahren	132
6. Dienstrechtliche Zuständigkeiten	132
V. Rechtsschutz der Bezirke	133
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	133
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	133
VI. Anhang	135
G. Antworten auf die Kontrollfragen	137

**§ 2. Allgemeines Verwaltungsrecht
mit Verwaltungsprozessrecht**
(Thorsten Siegel)

A. Rechtsgrundlagen	141
I. Allgemeines Verwaltungsrecht	141
II. Verwaltungsprozessrecht	142
B. Verwaltungsorganisationsrecht	143
I. Aufbau der Berliner Verwaltung	143
II. Bestimmung der Zuständigkeit	143
1. Sachliche und instanzielle Zuständigkeit	143
2. Örtliche Zuständigkeit	144
C. Verwaltungsverfahrensrecht	145
I. Anwendungsbereich des VwVfG Bln	145
II. Verfahrensarten	145
III. Modifizierung des Akteneinsichtsrechts für Beteiligte	146
1. Anwendungsbereich	146
2. Reichweite	146

	Seite
IV. Informationsrechte nach dem IFG Bln	147
1. Anwendungsbereich	147
2. Anspruchsvoraussetzungen	147
3. Anspruchsgrenzen	148
V. Zustellung	148
VI. E-Government	148
D. Verwaltungsvollstreckungsrecht	149
I. Rechtsgrundlagen	149
II. Höhe des Zwangsgeldes	149
III. Vollstreckungspauschale	149
IV. Unmittelbarer Zwang	150
E. Öffentliche Einrichtungen	150
I. Bedeutung und Rechtsgrundlagen	150
II. Begriff	151
III. Organisationsformen	151
IV. Der Zulassungsanspruch	152
1. Rechtsgrundlage und Anspruchs Inhaber	152
2. Adressat und Inhalt	153
3. Grenzen des Anspruchs	153
4. Durchsetzung des Anspruchs	154
V. Das Benutzungsverhältnis	154
VI. Anschluss- und Benutzungzwang	155
1. Wesen	155
2. Voraussetzungen	155
3. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht	156
4. Benutzungsverhältnis	156
F. Straßenrecht	156
I. Straßen als öffentliche Sachen	156
II. Statusbegründung	157
III. Rechtsgrundlagen	157
IV. Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht	157
V. Das straßenrechtliche Nutzungsregime	158
1. Der Gemeingebräuch	158
2. Der Anliegergebräuch	158
3. Die Sondernutzung	159
G. Verwaltungsprozessrecht	159
I. Aufbau der Berliner Verwaltungsgerichtsbarkeit	159
II. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	160
III. Passive Prozessführungs befugnis/Beteiligtenfähigkeit	160
IV. Normenkontrolle	161
V. Klage- bzw. Antragsbefugnis	161
VI. Widerspruchsverfahren	162
VII. Vorläufiger Rechtsschutz	162
H. Anhang: Kontrollfragen	162

**§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht
mit Versammlungsrecht**
(Thorsten Siegel)

A. Grundlagen	165
I. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts (POR)	165
II. Verfassungsrechtliche Bezüge	166
1. Gefahrenabwehr als Staatsaufgabe	166
2. Gesetzgebungskompetenzen	166
3. Grundrechtliche Bezüge	167
III. Rechtsgrundlagen	168
1. Übersicht	168
2. Allgemeines Gesetz zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Berlin (ASOG)	168
3. (Subsidäre) Geltung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	169
a) Rechtslage in Berlin	169
b) Begriff des Verwaltungsverfahrens	169
c) Im POR bedeutsame Vorschriften	169
4. Rechtsgrundlagen im Vollstreckungsrecht/bei Verwaltungszwang	170
5. Sonstiges Landesrecht	170
a) Mobilitätsgesetz	170
b) Hundegesetz	171
c) Landesantidiskriminierungsgesetz	171
6. Rechtsgrundlagen im Versammlungsrecht	171
a) Bisherige Rechtslage	171
b) Neue Rechtslage	171
IV. Anhang	172
B. Organisation und Zuständigkeiten	172
I. Polizeibegriffe	172
II. Abgrenzung zu anderen Stellen mit Aufgaben der Gefahrenabwehr	173
III. Einheitssystem und Trennsystem	173
1. Funktionsweise und Verbreitung	173
2. Trennsystem nach dem ASOG	174
a) Grundsatz: Zuständigkeit der Ordnungsbehörden	174
b) Originäre Zuständigkeiten der Polizei	174
c) Eilzuständigkeit der Polizei	174
IV. Die Polizei in Berlin	175
1. Vom „Polizeipräsidenten in Berlin“ zur „Polizei Berlin“	175
2. Untergliederung und Zuständigkeit innerhalb der Polizei	175
3. Legitimations- und Kennzeichnungspflichten	175
V. Die Ordnungsbehörden in Berlin	176
1. Arten der Ordnungsbehörden	176
2. Bestimmung der Zuständigkeit innerhalb der Ordnungsbehörden	176
VI. Anhang	177

	Seite
C. Aufgaben der Polizei und Ordnungsbehörden	177
I. Gefahrenabwehr als zentrale Aufgabe	177
II. Abgrenzung zur repressiven Tätigkeit	178
1. Relevanz der Abgrenzung	178
2. Zuordnung im Einzelfall	178
III. Vollzugshilfe durch die Polizei	179
IV. Subsidiärer Schutz privater Rechte	179
V. Anhang	180
D. Grundbegriffe	180
I. Übersicht	180
II. Schutzgüter	180
1. Öffentliche Sicherheit	180
a) Unversehrtheit der Rechtsordnung	181
b) Individuelle Rechtsgüter und Rechte des Einzelnen	181
c) Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates	182
2. Öffentliche Ordnung	182
a) Begriff und Wesen	182
b) Beispiele aus der Rechtsprechung	182
III. Vorliegen einer Gefahr	183
1. Grundbegriff der Gefahr	183
a) Definition	183
b) Merkmal der Beeinträchtigung	183
c) Grad der Wahrscheinlichkeit	184
d) Maßstab zur Bewertung	184
2. Abgrenzung	185
a) Abstrakte Gefahr	185
b) Scheingefahr/Putativgefahr	185
c) Gefahrenverdacht	186
d) Gefahrenvorsorge und drohende Gefahr	186
3. Gefahrqualifikationen	187
IV. Verantwortlichkeit/Adressaten	187
1. Übersicht	187
2. Verhaltensverantwortlichkeit	188
a) Die Verursachung als Schlüsselmerkmal	188
b) Die Figur des Zweckveranlassers	188
c) Zusatzverantwortlichkeit des Verhaltensstörers	189
3. Zustandsverantwortlichkeit	189
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	189
b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers und sonstiger Berechtigter	190
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	190
4. Der Nichtstörer	191
a) Begriff und Wesen	191
b) Anforderungen und Grenzen der Inanspruchnahme	191
c) Anwendungsfälle	192

	Seite
5. Besondere Störer	192
a) Anscheinsteller	192
b) Scheinstörer	193
c) Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern?	193
6. Störerauswahl	194
7. Rechtsnachfolge	194
a) Zustandsverantwortlichkeit	195
b) Verhaltensverantwortlichkeit	195
V. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	195
1. Ermessen	195
a) Wesen	195
b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht	196
c) Ermessen und subjektive Rechte des Bürgers	196
2. Verhältnismäßigkeit	197
a) Rechtsgrundlagen im POR	197
b) Legitimer Zweck und Geeignetheit	197
c) Erforderlichkeit	197
d) Angemessenheit	198
VI. Anhang	198
 E. Einzelmaßnahmen	 199
I. Trennung zwischen Aufgabe, Zuständigkeit und Befugnissen	199
II. Ermächtigungsgrundlagen für Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	200
1. Einschlägigkeit des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts	200
2. Standardmaßnahme oder Generalklausel?	200
III. Die Generalklausel (§ 17 I ASOG)	201
1. Relevanz	201
2. Rechtmäßigkeitsanforderungen	202
IV. Prüfungsschema für Maßnahmen nach der Generalklausel	202
V. Anhang	203
 F. Standardmaßnahmen	 203
I. Übersicht	203
II. Prüfungsschema für Standardmaßnahmen	204
III. Ermittlungsmaßnahmen nach §§ 18 ff. ASOG	204
1. Übersicht	204
2. Befragung nach § 18 III-VI ASOG	205
a) Wesen	205
b) Besondere formelle Anforderungen	205
c) Tatbestand	205
d) Adressaten	205
e) Rechtsfolgen	206
3. Gefährderansprache/Gefährderanschreiben nach § 18b ASOG	206
a) Wesen	206
b) Besondere formelle Anforderungen	206

	Seite
c) Tatbestand und Adressaten	207
d) Rechtsfolgen	207
4. Vorladung nach § 20 ASOG	207
a) Wesen	207
b) Besondere formelle Anforderungen	207
c) Tatbestand	207
d) Adressaten	208
e) Rechtsfolgen	208
5. Identitätsfeststellung nach § 21 ASOG	208
a) Wesen	208
b) Besondere formelle Anforderungen	208
c) Tatbestände	208
d) Adressaten	210
e) Rechtsfolgen	210
6. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 23 ASOG	210
a) Wesen	210
b) Besondere formelle Anforderungen	211
c) Tatbestände	211
d) Adressaten	211
e) Rechtsfolgen	211
IV. Ortsverändernde Maßnahmen nach § 29 ff. ASOG	212
1. Übersicht	212
2. Platzverweisung nach § 29 I ASOG	212
a) Wesen	212
b) Besondere formelle Anforderungen	212
c) Tatbestand	213
d) Adressaten	213
e) Rechtsfolgen	213
3. Aufenthaltsverbot nach § 29 II ASOG	213
a) Wesen	213
b) Besondere formelle Anforderungen	214
c) Tatbestand	214
d) Adressaten	214
e) Rechtsfolgen	214
4. Wohnungsverweisung nach § 29a ASOG	214
a) Wesen	214
b) Besondere formelle Anforderungen	215
c) Tatbestand	215
d) Adressaten	215
e) Rechtsfolgen	215
5. Meldeauflage nach § 29c ASOG	216
a) Wesen	216
b) Besondere formelle Anforderungen	216
c) Tatbestand	216
d) Adressaten	217
e) Rechtsfolgen	217

	Seite
V. Gewahrsam nach §§ 30ff. ASOG	217
1. Wesen	217
2. Besondere formelle Anforderungen	217
3. Tatbestände	218
4. Adressaten	218
5. Rechtsfolgen	218
VI. Durchsuchungen nach §§ 34ff. ASOG	219
1. Übersicht	219
2. Durchsuchung von Personen nach § 34 ASOG	220
a) Wesen	220
b) Besondere formelle Anforderungen	220
c) Tatbestand	220
d) Adressaten	221
e) Rechtsfolgen	221
3. Durchsuchung von Sachen nach § 35 ASOG	221
a) Wesen	221
b) Besondere formelle Anforderungen	221
c) Tatbestände	221
d) Adressaten	222
e) Rechtsfolgen	222
4. Betreten und Durchsuchungen von Wohnungen nach §§ 36, 37 ASOG	222
a) Wesen und verfassungsrechtlicher Hintergrund	222
b) Besondere formelle Anforderungen	223
c) Tatbestände	223
d) Adressaten	224
e) Rechtsfolgen, insbesondere Grenzen	224
VII. Sicherstellung und Umsetzung	225
1. Sicherstellung nach §§ 38ff. ASOG	225
a) Wesen	225
b) (Besondere) Rechtmäßigkeitsanforderungen	225
c) Rechtsfolgen	226
2. Die Umsetzung von Fahrzeugen nach § 37a ASOG	226
a) Wesen	226
b) Besondere formelle Anforderungen	227
c) Tatbestand und Adressaten	227
d) Rechtsfolgen	227
VIII. Datenerhebung, insbesondere Videoüberwachung	227
1. Systematische Übersicht	227
2. Rahmenbedingungen	228
a) Rechtsgrundlagen	228
b) Grundrechtliche Schranken	229
3. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen nach § 24 ASOG	229
a) Zweck	229
b) Besondere formelle Anforderungen	229

	Seite
c) Tatbestand	230
d) Adressaten	230
e) Rechtsfolgen	230
4. Datenerhebung an gefährdeten Objekten nach § 24a ASOG	230
5. Datenerhebung in öffentlichen Verkehrseinrichtungen nach § 24b ASOG	231
6. Datenerhebung zur Eigensicherung nach § 24c ASOG	231
a) Wesen	231
b) Besondere formelle Anforderungen	231
c) Tatbestand und Adressaten	232
d) Rechtsfolgen	232
7. Automatische Kennzeichen erfassung nach § 24d ASOG	232
8. Datenerhebung nach § 25 ASOG	233
9. Rasterfahndung nach § 47 ASOG	234
IX. Anhang	234
 G. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Einzelmaßnahmen	 235
I. Rechtsweg und Zuständigkeit	236
II. Rechtsschutz in der Hauptsache	236
III. Vorläufiger Rechtsschutz	237
IV. Anhang	237
 H. Gefahrenabwehrverordnungen	 238
I. Wesen und Rechtsgrundlagen	238
II. Formelle Anforderungen	238
III. Tatbestand	238
IV. Adressaten	239
V. Rechtsfolgen	239
VI. Durchsetzung der Ge- und Verbote	240
VII. Rechtsschutz	240
VIII. Prüfungsschema für Gefahrenabwehrverordnungen nach §§ 55 ff. ASOG	241
IX. Anhang	241
 I. Verwaltungszwang/Verwaltungsvollstreckung im POR	 242
I. Zweck und Rechtsgrundlagen	242
II. Arten der Vollstreckung	242
III. Zwangsmittel zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	243
1. Ersatzvornahme nach § 10 VwVG	243
2. Zwangsgeld nach § 11 VwVG	243
3. Unmittelbarer Zwang nach § 12 VwVG	244
IV. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	245
1. Übersicht	245
2. Ausgangspunkt: vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt	245
a) In Betracht kommende Verwaltungsakte	245

	Seite
b) Unanfechtbarkeit oder Entfallen der aufschiebenden Wirkung	246
c) Rechtmäßigkeit oder Wirksamkeit des Verwaltungsakts?	246
3. Androhung	247
a) Wesen und Erforderlichkeit	247
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	247
4. Festsetzung	247
a) Wesen und Erforderlichkeit	247
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	248
5. Anwendung	248
6. Rechtsschutz	248
7. Prüfungsschema gestrecktes Vollstreckungsverfahren	249
V. Unmittelbare Ausführung/sofortiger Vollzug	249
1. Übersicht	249
2. Unmittelbare Ausführung nach §§ 15/37a ASOG	250
a) Wesen	250
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	251
c) Rechtsfolgen	251
d) Rechtsschutz	251
3. Sofortvollzug nach § 6 II VwVG	252
a) Wesen	252
b) Rechtmäßigkeitsanforderungen	252
c) Rechtsschutz	252
4. Prüfungsschema unmittelbare Ausführung/Sofortvollzug	252
VI. Anhang	253
J. Schadensausgleich und Kostenerstattung	253
I. Bedeutung von Ersatz- und Entschädigungsansprüchen im POR	253
II. Entschädigung nach §§ 59ff. ASOG	254
1. Wesen und Inhaber des Anspruchs	254
2. Rechtsfolgen und Durchsetzung	254
III. Ansprüche der Polizei und Ordnungsbehörden	255
IV. Anhang	255
K. Versammlungsrecht	256
I. Rechtsgrundlagen	256
1. Die Versammlungsgesetze	256
2. Flankierende Regelungen	256
II. Grundrechtlicher Hintergrund: Die Versammlungsfreiheit	256
1. Der Versammlungsbegriff.....	256
2. Reichweite der Grundrechtsbindung	257
III. Arten der Versammlung	258
IV. Versammlungsrecht als besonderes Ordnungsrecht	258
1. Die „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts	258
2. Zeitlich-funktionale Grenzen	258
3. Zulässigkeit sog. Minusmaßnahmen	259

	Seite
4. Adressatenbestimmung	259
5. Versammlungsrecht in der Corona-Pandemie	260
a) Flächendeckende Versammlungsverbote	260
b) Einzelfallbezogene Versammlungsbeschränkungen	260
V. Maßnahmen bei Versammlungen unter freiem Himmel	261
1. Vorfrage der Anzeigepflicht (§ 12f. VersFG BE)	261
2. Die versammlungsrechtliche Generalklausel nach § 14 VersFG BE	261
a) Einschlägigkeit und formelle Anforderungen	261
b) Materielle Anforderungen	261
aa) Tatbestand	261
bb) Adressaten	262
cc) Rechtsfolge	262
c) Besonders geschützte Bereiche	263
3. Versammlungsrechtliche Standardmaßnahmen	264
a) Teilnahmeuntersagung (§ 16 VersFG BE)	264
b) Durchsuchung und Identitätsfeststellung (§ 17 VersFG BE)	264
c) Bild- und Tonaufnahmen (§ 18 VersFG BE)	264
4. Prüfungsschema für Beschränkungen nach § 14 VersFG BE ...	265
VI. Anhang	265
L. Antworten auf die Kontrollfragen	266

§ 4. Öffentliches Baurecht

(Thorsten Siegel)

A. Grundlagen	273
I. Begriff des öffentlichen Baurechts	273
II. Teilgebiete des öffentlichen Baurechts	274
III. Rahmenbedingungen	275
1. Vorgaben der Europäischen Union	275
2. Gesetzgebungskompetenzen	275
3. Grundrechtliche Bezüge	275
4. Bauleitplanung und Selbstverwaltung	276
IV. Rechtsgrundlagen	276
1. Bundesrecht	276
a) Das Baugesetzbuch als zentrale Rechtsgrundlage	276
b) Weitere bundesrechtliche Bestimmungen	277
2. Berliner Landesrecht	277
a) Bauplanungsrecht	277
b) Bauordnungsrecht	278
c) Sonstiges Landesrecht	279
aa) Landesplanungsrecht	279
bb) Verwaltungsverfahrensrecht	279
cc) Spezifisches Fachrecht	279
dd) Zweckentfremdungsrecht	280
V. Anhang	281

	Seite
B. Bauplanungsrecht	281
I. Wesen der Bauleitpläne	281
II. Arten der Bauleitpläne	282
1. Flächennutzungspläne und Bebauungspläne	282
2. Arten der Bebauungspläne	283
3. Rechtsnatur	283
a) Flächennutzungsplan	283
b) Bebauungsplan	283
III. Flächennutzungsplan – Übersicht	284
1. Formelle Anforderungen	284
2. Materielle Anforderungen	284
3. Fehlerfolgen	285
IV. Zuständigkeit für die Aufstellung der Bebauungspläne	285
1. Zuständigkeit der Bezirke als Regelfall	285
2. Zuständigkeit der Senatsverwaltung in besonderen Fällen	286
a) Dringendes Gesamtinteresse Berlins nach § 7 AGBauGB ..	286
aa) Tatbestand	286
bb) Rechtsfolge	286
cc) Verfassungskonformität?	287
b) Erfordernisse von Bundesverfassungsorganen nach § 8 AGBauGB	287
c) Außergewöhnliche städtebauliche Bedeutung nach § 9 AGBauGB	287
aa) Tatbestand	287
bb) Rechtsfolge	288
cc) Abgrenzung zu § 7 AGBauGB	288
3. Rechtliche Stellung der Bezirke	288
V. Verfahren bei der Aufstellung von Bebauungsplänen	288
1. Verfahren bei Zuständigkeit der Bezirke	288
a) Einleitung des Verfahrens	289
b) Beteiligungsverfahren.....	289
c) Insbesondere: förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung	290
d) Anzeigeverfahren und Beschlussfassung	291
e) Festsetzung und Bekanntmachung	292
2. Verfahren bei Bebauungsplänen der Senatsverwaltung	292
VI. Materielle Anforderungen an Bebauungspläne	292
1. Hintergrund: Planerische Gestaltungsfreiheit	292
2. Planrechtfertigung	293
a) Regelung nach § 1 III BauGB	293
b) Gestaltungsfreiheit oder Planungspflicht?	293
3. Vereinbarkeit mit höherrangigen Planungen	294
a) Arten höherrangiger Planungen	294
b) Bindungswirkung höherrangiger Planungsstufen	294
4. Das Entwicklungsgebot nach § 8 II bis IV BauGB	295
a) Grundsatz nach § 8 II 1 BauGB	295
b) Ausnahmen	295

	Seite
5. Das Abwägungsgebot	296
a) Einführung	296
b) Anforderungen an die Abwägung	296
aa) Ermittlung und Einstellung der abwägungsrelevanten Belange	296
bb) Gewichtung der Belange	297
cc) Ausgleich der Belange	297
c) Abwägungsfehler	298
6. Festsetzungen im Bebauungsplan	299
a) Festsetzungen nach § 9 BauGB	299
b) Standardisierung durch die BauNVO	299
VII. Fehlerfolgen	299
1. Grundsatz der Planerhaltung	299
2. Differenzierung nach dem „Gewicht“ des Fehlers	300
3. Unbeachtlichkeit nach § 214 I bis III BauGB	300
a) Verfahrens- und Formverstöße (§ 214 I BauGB)	300
b) Entwicklungsgebot (§ 214 II BauGB)	301
c) Abwägungsfehler (§ 214 I 1 Nr. 1 und III 2 BauGB)	301
4. Unbeachtlichkeit nach Fristablauf	302
a) Regelung des § 215 BauGB	302
b) Regelung des § 32 AGBauGB	302
5. Ergänzendes Verfahren nach § 214 IV BauGB	302
VIII. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne	303
1. Prinzipale Normenkontrolle nach § 47 VwGO	303
a) Wesen	303
b) Anwendungsbereich des § 47 VwGO	303
aa) Rechtliche Rahmenbedingungen	303
bb) Bebauungspläne	303
cc) Flächennutzungspläne	304
c) Sachentscheidungsvoraussetzungen	305
aa) Rechtsweg/Zuständigkeit	305
bb) Statthaftigkeit	305
cc) Antragsbefugnis	305
dd) Antragsfrist	306
ee) Präklusion	306
ff) Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraus- setzungen	306
d) Begründetheit des Antrags	307
2. Inzidente Normenkontrolle	307
3. Feststellungsklage als „heimliche“ Normenkontrolle	307
4. Rechtsschutzmöglichkeiten anerkannter Umwelt- vereinigungen	308
IX. Sicherung der Bauleitplanung	308
1. Veränderungsperre	309
2. Zurückstellen von Baugesuchen	309
3. Vorkaufsrechte	309

	Seite
X. Prüfungsschema für einen Bebauungsplan	310
XI. Anhang	310
C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	311
I. Bedeutung	311
II. Systematik der §§ 29ff. BauGB	312
1. Anknüpfungspunkt: Vorhaben iSd § 29 BauGB	312
2. Bereiche nach §§ 30ff. BauGB im Überblick	312
III. Vorhaben im Planbereich	313
1. Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans (§ 30 I BauGB)	313
a) Systematik der BauNVO	313
b) Das Erfordernis der Gebietsverträglichkeit	314
aa) Wesen	314
bb) Vorrang der Wertungen des Verordnungsgebers	314
cc) Einzelfälle zur Gebietsverträglichkeit aus der Rechtsprechung	314
c) Das Rücksichtnahmegerbot	315
2. Bereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans (§ 30 II BauGB)	315
3. Bereich eines einfachen Bebauungsplans (§ 30 III BauGB)	316
4. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB iVm § 246 BauGB)	316
a) Wesen und Abgrenzung	316
b) Ausnahmen	316
aa) Ausnahmen nach § 31 I BauGB	316
bb) Ausnahmen nach § 246 XI BauGB	317
c) Befreiungen	317
aa) Befreiungen nach § 31 II BauGB	317
bb) Befreiungen nach § 31 III BauGB	318
cc) Befreiungen nach § 246 X und XII BauGB	318
IV. Vorhaben im Innenbereich (§ 34 BauGB)	319
1. Abgrenzung zu den anderen Bereichen	319
2. Anforderungen nach § 34 II BauGB	320
3. Anforderungen nach § 34 I BauGB	320
V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB)	321
1. Anwendungsbereich und Systematik	321
2. Anforderungen an privilegierte Vorhaben (§ 35 I BauGB)	321
a) Wesen der Privilegierung	321
b) Einzelfälle der Privilegierung	322
c) Insbesondere: Windenergieanlagen	322
3. Anforderungen an sonstige Vorhaben (§ 35 II BauGB)	323
VI. Anhang	323
D. Bauordnungsrecht: Übersicht	324
I. Bedeutung und Anwendungsbereich	324
II. Bauaufsicht und Zuständigkeit	324
1. Funktion der Bauaufsicht	324
2. Zuständigkeit	325

	Seite
III. Materielles Bauordnungsrecht	325
1. Wesen und Bedeutung	325
2. Die materielle Generalklausel (§ 3 I BauO)	326
3. Abstandsregeln (§§ 6, 6a BauO)	326
4. Verunstaltungsschutz (§ 9 BauO)	326
5. Stellplätze (§ 49 BauO)	327
6. Abweichungen (§ 67 BauO)	327
IV. Formelles Bauordnungsrecht	327
V. Anhang	327
E. Eröffnungskontrollen im Bauordnungsrecht	328
I. Übersicht	328
II. Die Baugenehmigung als zentrale Eröffnungskontrolle	328
1. Wesen der Baugenehmigung	328
2. Verhältnis zu anderen Gestaltungsverfahren	329
3. Reichweite des Genehmigungserfordernisses	330
a) Grundsatz nach § 59 I BauO	330
b) Ausnahmen nach § 61 BauO	331
c) Freistellung nach § 62 BauO	332
4. Arten der Baugenehmigung	332
a) Die „Vollgenehmigung“	332
b) Teilbaugenehmigung und Vorbescheid (§§ 74, 75 BauO) ...	332
c) Regelungsgehalt nach Verfahrensarten	333
III. Das Baugenehmigungsverfahren	333
1. Übersicht	333
2. Das „normale“ Baugenehmigungsverfahren	334
a) Einleitung	334
b) Behördenbeteiligung	334
c) Einvernehmen nach § 36 BauGB?	335
d) Nachbar- und Öffentlichkeitsbeteiligung	336
e) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm	337
f) Erteilung der Baugenehmigung	338
3. Das vereinfachte Baugenehmigungsverfahren	339
a) Verfahrensvereinfachung (§ 69 IV 1 und 2 BauO)	339
aa) Besonderheiten bei der Einleitung	339
bb) Genehmigungsfiktion (§ 69 IV 3 BauO)	339
cc) Wesen der Genehmigungsfiktion	340
b) Materielle Anforderungen/Prüfprogramm	340
IV. Prüfungsschema für die Erteilung einer Baugenehmigung	341
V. Die Genehmigungsfreistellung nach § 62 BauO	342
1. Überblick	342
2. Anwendungsbereich	342
3. Verfahren	342
4. Materielles Prüfprogramm und Prüfdichte	343
VI. Anhang	343

	Seite
F. Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht	344
I. Bedeutung	344
II. Systematik	344
III. Formelle und materielle Illegalität	345
IV. Adressaten der Verfügungen	345
V. Baueinstellungsverfügung (§ 79 BauO).....	346
1. Wesen und Bedeutung	346
2. Tatbestand und Adressat	346
3. Rechtsfolgen	346
VI. Nutzungsuntersagung (§ 80 S. 2 BauO)	347
1. Wesen und Bedeutung	347
2. Tatbestand und Adressat	347
3. Rechtsfolgen	347
VII. Beseitigungsanordnung (§ 80 S. 1 BauO)	348
1. Wesen und Bedeutung	348
2. Tatbestand und Adressat	348
3. Rechtsfolgen	349
VIII. Maßnahmen nach § 58 I 5 BauO	350
IX. Prüfungsschema repressive Bauordnungsverfügung	350
X. Anhang	351
G. Rechtsschutz bei Bauvorhaben	351
I. Überblick	351
II. Rechtsschutz des Bauherrn in der Hauptsache	352
1. Erfordernis einer Baugenehmigung	352
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungs- verfahren	352
3. Genehmigungsfreistellung/Verfahrensfreiheit	353
4. Erlass einer repressiven Verfügung	353
III. Rechtsschutz des Nachbarn in der Hauptsache	354
1. Vorliegen einer Baugenehmigung	354
a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	354
b) Insbesondere: Klagebefugnis	354
aa) Anspruch auf Gebietsgewährleistung	354
bb) Rücksichtnahmegebot	355
cc) Sonstige nachbarschützende Rechte	355
c) Insbesondere: Widerspruchsfrist	356
2. Besonderheiten im vereinfachten Genehmigungs- verfahren	356
3. Rechtsschutz des Nachbarn in Bezug auf repressive Verfügungen	357
IV. Vorläufiger Rechtsschutz	357
1. Überblick	357
2. Vorläufiger Rechtsschutz des Bauherrn	358
a) Verweigerung der Baugenehmigung	358
b) Erlass einer repressiven Verfügung	358

	Seite
3.Vorläufiger Rechtsschutz des Nachbarn	359
a) Erteilte Baugenehmigung	359
b) Ziel einer repressiven Verfügung	359
V. Anhang	359
H. Antworten auf die Kontrollfragen	360
Sachverzeichnis	365