

Inhaltsverzeichnis

	Vorwort	7
1	Einführung – Anlass und Struktur einer Empfehlung	14
1.1	Lob als politisches Kalkül	14
1.2	Struktur einer Empfehlung	21
1.3	Warum wir das „Bewährte“ überwinden müssen?	29
2	Der deutsche Zivil- und Katastrophenschutz und seine Entwicklung seit der Notstandsverfassung von 1968	36
2.1	Verzicht auf Gestaltung – Überblick über eine Systementwicklung	36
2.2	Die Ursache bestimmt die Kompetenzordnung – Wegmarken begrenzter Weiterentwicklungen	57
2.2.1	Die Stunde der Exekutive? – Die Notstandsverfassung und ihre einfachrechtliche Umsetzung	57
2.2.2	An der Schwelle zum „ewigen Frieden“ – Die Rahmenrichtlinien für die Gesamtverteidigung (RRGV)	65
2.2.3	Anpassungsversuche – Von der Neuen Strategie zum Schutz der Bevölkerung in Deutschland bis zum Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz (ZSKG)	71
3	Die Konzeption Zivile Verteidigung (KZV) – Der konzeptionelle Status quo und ein Vorschlag zu seiner Überwindung	88
3.1	Verweigerung von Weiterentwicklung – Die Konzeption Zivile Verteidigung (KZV)	88
3.2	Zivile Verteidigung neu denken – Ein Vorschlag	101

4	Krisen als Chance und Hoffnung auf Fortschritt	106
4.1	Gesundheitsschutz versus Katastrophenschutz – Der Umgang mit einer „epidemischen Lage von nationaler Tragweite“	106
4.2	Die Realitäten einer erwartbaren Naturkatastrophe an Ahr und Erft – Achillesfersen des Schutzsystems	113
4.3	„Sicherheit durch föderale Partnerschaft“ – Die Konzeptinitiativen von Bund und Ländern	121
5	Konzeption Bevölkerungsschutz (KBS) – Empfehlungen zur Erarbeitung und Umsetzung	133
5.1	Der politische Auftrag und der Prozess der Weiterentwicklung	133
5.2	Risikomanagement und die Anwendung von Referenzszenarien	150
5.2.1	Risikomanagement im Bevölkerungsschutz	150
5.2.2	Referenzszenario „Kernwaffenanschlag“	155
5.3	Empfehlungen zur Erarbeitung einer KBS	168
5.3.1	Grundsätzliche Überlegungen	168
5.3.2	Zentrale Bereiche der Umsetzung	175
6	Fazit und Ausblick – Hoffnung auf Überwindung eines „bewährten“ Systems	190
	Literaturverzeichnis	197
	Abkürzungsverzeichnis	214
	Abbildungsverzeichnis	216
	Anhang	217