

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Danksagung	IX
Inhalt	XI
1. Einführung	1
1.1 Gegenstand der Untersuchung	1
1.1.1 Übergewicht als Problem	1
1.1.2 Forschungsstand	3
1.1.3 Akteure der Übergewichtsprävention	4
1.1.4 Schwerpunkte der Arbeit und Abgrenzungen	6
1.2 Forschungsfragen	7
1.3 Annahmen und Definitionen	7
1.3.1 Annahmen	7
1.3.2 Definitionen	8
1.3.2.1 Übergewicht und Adipositas	8
1.3.2.2 Public Health vs. Volksgesundheit vs. öffentliche Gesundheit	9
1.3.2.3 Mehrebenensystem	10
1.3.2.4 Gemeinwesen	10
1.3.2.5 Lebensstil	11
1.3.2.6 Lebensstilintervention	12
1.3.2.7 Prävalenz	12
1.4 Methoden	12
1.5 Aufbau der Arbeit	14
2. Hintergrund und Kontext: Übergewicht und seine Bekämpfung	17
2.1 Übergewicht als Problem	17
2.1.1 Gesundheitliche Implikationen	18
2.1.2 Implikationen für die soziale Stellung betroffener Individuen	20
2.1.3 Implikationen für die Privat- und Volkswirtschaft	22
2.2 Medizinisch empfohlene Gegenmassnahmen	23
2.2.1 Verringerung der Kalorienaufnahme	24
2.2.1.1 Medizinische Aspekte	24
2.2.1.2 EU-Beispiel 1: Das EU-Schulfruchtprogramm	25
2.2.1.3 EU-Beispiel 2: Die Lebensmittelampel	27
2.2.2 Erhöhung des Kalorienverbrauchs	30
2.2.2.1 Medizinische Aspekte	30

2.2.2.2	EU-Beispiel 1: Förderung der sportlichen Betätigung	32
2.2.2.3	EU-Beispiel 2: Steigerung der Bewegung im Alltag – Das CIVITAS-Projekt	33
2.3	Zusammenfassung	34
3.	Vermeidung von Übergewicht im Mehrebenensystem <i>de lege lata</i> . . .	37
3.1	Massnahmen auf der Ebene der EU	37
3.1.1	Verbote	39
3.1.1.1	Wissenschaftliche Beurteilung von Ernährungsfragen	41
3.1.1.2	Zusatzstoffe	42
3.1.2	Vorschriften über die Zusammensetzung	43
3.1.3	Steuern und andere ökonomische Massnahmen	46
3.1.4	Produktinformationen: Kennzeichnung, Nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben und Werbung	51
3.1.4.1	Kennzeichnung	52
3.1.4.2	Nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben	52
3.1.4.3	Werbung	55
3.1.5	Sonstige Massnahmen	58
3.1.6	Zwischenergebnis	59
3.2	Bereits ergriffene Massnahmen auf der Ebene der Mitgliedstaaten . . .	59
3.2.1	Steuern und andere ökonomische Massnahmen	59
3.2.2	Produktinformationen: Kennzeichnung, Nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben und Werbung	61
3.2.2.1	Kennzeichnung	61
3.2.2.2	Nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben	62
3.2.2.3	Werbung	62
3.2.3	Sonstige Massnahmen	62
3.2.4	Zwischenergebnis	64
3.3	Zusammenfassung	64
4.	Überprüfung der im Übergewichtsweissbuch vorgeschlagenen Massnahmen der EU anhand der Kompetenzfrage	67
4.1	Theoretische Einführung und Überblick über das Unionskompetenzrecht	68
4.1.1	Grundsätze der Kompetenzabgrenzung und -ausübung	69
4.1.1.1	Der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	69
4.1.1.2	Der Grundsatz der Subsidiarität	71
4.1.1.3	Der Verhältnismässigkeitsgrundsatz	74
4.1.2	Arten von EU-Kompetenzen	76
4.1.2.1	Die ausschliessliche Zuständigkeit	76
4.1.2.2	Die Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenz	78

4.1.2.3	Die geteilte Zuständigkeit	82
4.1.3	Das dreistufige Prüfprogramm	84
4.2	Anwendung der theoretischen Grundlegungen auf die durch das Übergewichtswissenschaftsbuch vorgestellten Massnahmen	85
4.2.1	Netzwerke	86
4.2.1.1	Art der Massnahme und Kontext: eine informelle Massnahme als Schlüsselement der EU-Strategie?	86
4.2.1.2	Mögliche Kompetenzgrundlage	90
4.2.1.2.1	Die public health-Kompetenz der EU	90
4.2.1.2.2	Die Verbraucherschutzkompetenz der EU	94
4.2.1.2.3	Zwischenergebnis	100
4.2.1.3	Subsidiaritätsgrundsatz	101
4.2.1.3.1	Erforderlichkeitskriterium	101
4.2.1.3.2	Effizienzkriterium	102
4.2.1.3.3	Zwischenergebnis	103
4.2.1.4	Kompetenzbezogene Verhältnismässigkeit	103
4.2.1.4.1	Geeignetheit	103
4.2.1.4.2	Erforderlichkeit	104
4.2.1.4.3	Proportionalität/Verhältnismässigkeit im engeren Sinne	104
4.2.1.4.4	Zwischenergebnis	104
4.2.1.5	Ergebnis der kompetenzrechtlichen Analyse der ersten Massnahme des Übergewichtswissenschaftsbuchs	104
4.2.2	Verbraucherinformation	104
4.2.2.1	Art der Massnahmen und Kontext	104
4.2.2.2	Mögliche Kompetenznormen/Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	106
4.2.2.2.1	Die Binnenmarktkompetenz – die Gesundheit einschmuggeln?	106
4.2.2.2.2	Die public health-Kompetenz	116
4.2.2.2.3	Zwischenergebnis	117
4.2.2.3	Subsidiaritätsgrundsatz	117
4.2.2.3.1	Erforderlichkeitskriterium	117
4.2.2.3.2	Effizienzkriterium	118
4.2.2.3.3	Zwischenergebnis	118
4.2.2.4	Kompetenzbezogene Verhältnismässigkeit	118
4.2.2.4.1	Geeignetheit	118
4.2.2.4.2	Erforderlichkeit	120
4.2.2.4.3	Proportionalität/Verhältnismässigkeit i.e.S.	120
4.2.2.4.4	Zwischenergebnis	120
4.2.2.5	Ergebnis der kompetenzrechtlichen Analyse der zweiten Massnahmengruppe des Übergewichtswissenschaftsbuchs	120

4.2.3	Verfügbarkeit gesunder Lebensmittel gewährleisten	121
4.2.3.1	Art der Massnahmen und Kontext	121
4.2.3.2	Mögliche Kompetenznormen	123
4.2.3.2.1	Die Kompetenz zur Gemeinsamen Agrarpolitik . . .	123
4.2.3.3.2	Zwischenergebnis	126
4.2.3.3	Subsidiaritätsgrundsatz	127
4.2.3.3.1	Erforderlichkeitskriterium	127
4.2.3.3.2	Effizienzkriterium	127
4.2.3.3.3	Zwischenergebnis	127
4.2.3.4	Der kompetenzrechtliche Verhältnismässigkeitsgrundsatz . . .	128
4.2.3.4.1	Geeignetheit	128
4.2.3.4.2	Erforderlichkeit	128
4.2.3.4.3	Verhältnismässigkeit i.e.S./Proportionalität	128
4.2.3.4.4	Zwischenergebnis	129
4.2.3.5	Ergebnis der kompetenzrechtlichen Analyse der dritten Massnahmengruppe des Übergewichtsweissbuchs	129
4.2.4	Förderung der körperlichen Bewegung insb. von Kindern	129
4.2.4.1	Art der Massnahmen und Kontext	129
4.2.4.2	Mögliche Kompetenznormen	131
4.2.4.2.1	Allgemeine und berufliche Bildung, Jugend und Sport – Übergewichtsprävention als Erziehungsauftrag der EU?	131
4.2.4.2.2	Die Unionskompetenz im Politikbereich wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt – Übergewichtsprävention durch Strukturpolitik?	137
4.2.4.2.3	Zwischenergebnis	139
4.2.4.3	Subsidiaritätsgrundsatz	139
4.2.4.3.1	Erforderlichkeitskriterium	139
4.2.4.3.2	Effizienzkriterium	140
4.2.4.3.3	Zwischenergebnis	141
4.2.4.4	Kompetenzrechtlicher Verhältnismässigkeitsgrundsatz	141
4.2.4.4.1	Geeignetheit	141
4.2.4.4.2	Erforderlichkeit	142
4.2.4.4.3	Verhältnismässigkeit i.e.S./Proportionalität	143
4.2.4.4.4	Zwischenergebnis	143
4.2.4.5	Ergebnis der kompetenzrechtlichen Analyse der vierten Massnahmengruppe	143
4.2.5	Ausbau der Evidenzbasis sowie Entwicklung von Überwachungsmassnahmen	144
4.2.5.1	Art der Massnahmen und Kontext	144
4.2.5.2	Mögliche Kompetenznormen	145

4.2.5.2.1	Die Forschungsförderungskompetenz der EU – Was wirkt zur Prävention von Übergewicht?	146
4.2.5.2.2	Zwischenergebnis	148
4.2.5.3	Subsidiaritätsgrundsatz	148
4.2.5.3.1	Erforderlichkeitskriterium	148
4.2.5.3.2	Effizienzkriterium	149
4.2.5.3.3	Zwischenergebnis	149
4.2.5.4	Verhältnismässigkeitsgrundsatz	149
4.2.5.4.1	Geeignetheit	149
4.2.5.4.2	Erforderlichkeit	150
4.2.5.4.3	Verhältnismässigkeit i.e.S.	150
4.2.5.4.4	Zwischenergebnis	150
4.2.5.5	Ergebnis der kompetenzrechtlichen Analyse der Forschungsförderungsmassnahmen	150
4.2.6	Internationale Zusammenarbeit	151
4.2.6.1	Art der Massnahme und Kontext	151
4.2.6.2	Mögliche Kompetenzgrundlage	152
4.2.6.2.1	Die <i>public health</i> -Kompetenz der EU	152
4.2.6.2.2	Zwischenergebnis	154
4.2.6.3	Subsidiaritätsgrundsatz	154
4.2.6.3.1	Erforderlichkeitskriterium	154
4.2.6.3.2	Effizienzkriterium	155
4.2.6.3.3	Zwischenergebnis	155
4.2.6.4	Kompetenzrechtlicher Verhältnismässigkeitsgrundsatz	155
4.2.6.4.1	Geeignetheit	155
4.2.6.4.2	Erforderlichkeit	155
4.2.6.4.3	Verhältnismässigkeit i.e.S./Proportionalität	156
4.2.6.4.4	Zwischenergebnis	156
4.2.7	Zwischenergebnis	156
4.3	Zusammenfassung und theoretische Schlussfolgerungen	156
5.	Die unionsgrundrechtlichen Grenzen der Lebensstilregulierung zur Vermeidung von Übergewicht	161
5.1	Allgemeines zur Grundrechtecharta	163
5.1.1	Entwicklung der Grundrechtecharta	163
5.1.2	Die Charta im Gefüge der Grund- und Menschenrechte	164
5.1.3	Verhältnis zu anderen Grundrechtsquellen des Unionsrechts	165
5.2	Die Grundrechte der Charta als Aufträge der EU zur Lebensstilregulierung zur Vermeidung von Übergewicht	166
5.2.1	Das Recht auf Gesundheitsschutz und Zugang zur Gesundheitsvorsorge	167
5.2.2	Rechte des Kindes	169

5.2.3	Verbraucherschutz	170
5.2.4	Zwischenergebnis	171
5.3	Mögliche Grundrechtseingriffe durch Massnahmen zur Vermeidung von Übergewicht	171
5.3.1	Persönlicher Schutzbereich der zu prüfenden Grundrechte	171
5.3.2	Mögliche betroffene sachliche Schutzbereiche und Beeinträchtigungen	172
5.3.2.1	Art. 6 Grundrechtecharta – das Recht auf Freiheit und Sicherheit	172
5.3.2.2	Art. 7 Grundrechtecharta – das Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	172
5.3.2.2.1	Schutz des Privatlebens	172
5.3.2.2.2	Schutz des Familienlebens	174
5.3.2.3	Art. 11 Abs. 1 Grundrechtecharta – Freiheit der Meinungsäusserung und Informationsfreiheit	175
5.3.3	Einschränkungen	176
5.3.3.1	Netzwerke	177
5.3.3.2	Verbraucherinformation gewährleisten	178
5.3.3.3	Gewährleistung der Verfügbarkeit gesunder Lebensmittel	180
5.3.3.4	Förderung der körperlichen Bewegung	181
5.3.4	Zwischenergebnis	182
5.3.5	Rechtfertigung nach Art. 52 Abs. 1 Grundrechtecharta	182
5.3.5.1	Rechtsatzerfordernis	183
5.3.5.2	Wesensgehaltsgarantie	185
5.3.5.3	Zielsetzung zugunsten des Gemeinwohls oder Schutz der Rechte und Freiheiten Dritter	185
5.3.5.4	Verhältnismässigkeit	188
5.3.5.4.1	Geeignetheit	188
5.3.5.4.2	Erforderlichkeit	189
5.3.5.4.3	Verhältnismässigkeit i.e.S.	190
5.3.5.5	Zwischenergebnis	194
5.4	Ergebnis der grundrechtlichen Analyse	194
6.	Kompetenz- und grundrechtlich zulässige Regulierungsmassnahmen auf der Ebene der EU <i>de lege ferenda</i>: ein Beispiel	197
6.1	Schematische Übersicht: Formulierung zulässiger übergewichtspräventiver Massnahmen durch die EU	197
6.2	Förderung des Konsums von Obst und Gemüse – Mit gutem Beispiel vorangehen	198
6.3	Fazit	203

7. Schlussfolgerungen 205

7.1 Zusammenfassung 205

7.2 Rückbesinnung auf den Ausgangspunkt der Untersuchung 206

7.3 Beantwortung der Forschungsfragen 207

7.4 Kritische Beurteilung des eigenen Vorgehens 210

7.5 Befunde in Thesen 210

Verzeichnisse 213

Literatur 213

Fälle 231

Rechtsgrundlagen 237

 Völkerrechtliche Verträge und statusgleiche Dokumente 237

 Verordnungen der EU und ihrer Vorformen 238

 Richtlinien der EU und ihrer Vorformen 241

 Beschlüsse und Schlussfolgerungen der EU und ihrer Vorformen 243

 Nationale Rechtsordnungen 243

Materialien und *soft law* 245

Internetquellen 251