

Inhaltsübersicht

	Seite
1. Kapitel Der öffentliche Dienst	1
I. Begriff des öffentlichen Dienstes	1
1. Allgemeine Bedeutung	1
2. Institutionen im öffentlichen Dienst	2
3. Abgrenzung gegenüber privatrechtlichen Unternehmen	2
4. Erweiterung, Einschränkung	2
II. Die Aufgaben des öffentlichen Dienstes	3
1. Die öffentliche Verwaltung	3
2. Politische Aufgabenstellung	3
3. Förderung des Gemeinwohls	4
III. Die Angehörigen des öffentlichen Dienstes	4
1. Privatrechtliches – öffentlich-rechtliches Dienstrecht	4
a) Privatrechtliches Dienstverhältnis	4
b) Öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis	5
c) Zwischenstellung	5
d) Öffentliches Amtsverhältnis	6
2. Besondere Stellung der Abgeordneten	6
3. Zahlenverhältnisse	6
Fragen zum Verständnis (1. Kapitel)	7
2. Kapitel Beamtenrecht	8
I. Rechtsquellen	8
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen, geschichtlicher Überblick	8
a) Grundrechte	8
b) Kernbestimmung	11
c) Exkurs (geschichtliche Entwicklung)	14
d) Weitere beamtenrechtlich bedeutsame Bestimmungen des Grundgesetzes	16

Inhaltsübersicht

2. Gesetze, Rechtsverordnungen, Verwaltungsvorschriften	18
a) Gesetzgebungskompetenz	18
b) Bund	18
c) Bundesbeamte	19
d) Bundes- und Landesbeamte	20
e) Richtlinien für die Landesgesetzgeber	20
f) Weitere Bedeutsame Gesetze	20
g) Rechtsverordnungen	21
h) Allgemeine Verwaltungsvorschriften	22
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt I)	23
II. Beamtenbegriff und Arten der Beamten	24
1. Dreifacher Beamtenbegriff	24
a) Staatsrechtlicher Beamtenbegriff	24
b) Haftungsrechtlicher Beamtenbegriff	24
c) Strafrechtlicher Beamtenbegriff	25
2. Arten der Beamten nach den verschiedenen Unterscheidungskriterien	25
a) Unterscheidung nach dem Dienstherrn	25
b) Unterscheidung nach der Bindung an den Dienstherrn	26
c) Unterscheidung nach der Dauer des Beamtenverhältnisses	27
d) Unterscheidung nach der vermögensrechtlichen Stellung	29
e) Unterscheidung nach Laufbahngruppen	29
f) Politische Beamte	29
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt II)	30
III. Voraussetzungen für die Begründung des Beamtenverhältnisses	31
1. Voraussetzungen auf der Seite des Dienstherrn	31
a) Dienstherrnfähigkeit	31
b) Erfüllung bestimmter Aufgaben	31
c) Haushaltrechtliche Voraussetzungen	32
2. Voraussetzungen auf der Seite des Bewerbers	32
a) Grundvoraussetzungen	32
b) Deutscher im Sinne des Art. 116 GG	33
c) Gewähr des Eintretens für die freiheitliche demokratische Grundordnung	34
d) Vorbildung, Befähigung durch Lebens- und Berufserfahrung	35
e) Weitere Voraussetzungen	35
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt III)	36

IV. Amt und Ernennung	37
1. Begriff des Amtes	37
a) Außerhalb des Beamtenrechts	37
b) Innerhalb des Beamtenrechts	37
2. Fälle der Ernennung	38
a) Einstellung	38
b) Umwandlung des Beamtenverhältnisses	39
c) Anstellung	39
d) Verleihung eines anderen Amtes mit anderem Endgrundgehalt und anderer Amtsbezeichnung	39
e) Verleihung eines anderen Amtes mit anderer Amtsbezeichnung bei Wechsel der Laufbahngruppe	40
3. Ernennungsakt	40
a) Rechtsnatur der Ernennung	40
b) Form der Ernennung	41
c) Zuständigkeit für die Ernennung	41
d) Mitwirkung anderer Stellen	42
e) Rechtsanspruch auf Ernennung	43
4. Fehlerhafte Ernennung	44
a) Nichternennung	44
b) Nichtigkeitsgründe	44
c) Rücknahmegründe	46
d) Abschließende Regelung	47
e) Verfahren bei Nichtigkeit und Rücknahme	47
f) Rechtsfolgen von Nichtigkeit und Rücknahme	48
5. Vereidigung	49
a) Diensteid	49
b) Voraussetzung der Verpflichtung zur Eidesleistung	49
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt IV)	50
V. Laufbahnrecht	51
1. Das Laufbahnprinzip	51
a) Allgemeines	51
b) Laufbahngruppe	52
c) Laufbahn	52
d) Befähigung	54
2. Berufliche Entwicklung im Rahmen der Laufbahn	59
a) Probezeit	59
b) Anstellung	61
c) Beförderung	61

Inhaltsübersicht

3. Der Bundespersonalausschuß	62
a) Allgemeines	62
b) Zusammensetzung	63
c) Aufgaben	63
d) Verfahren	64
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt V)	65
VI. Dienstherr und Personaleinsatz	66
1. Dienstherr	66
a) Begriff des Dienstherrn	66
b) Begriff und Zuständigkeit der obersten Dienstbehörde	66
c) Begriff und Zuständigkeit des Dienstvorgesetzten	67
d) Begriff und Zuständigkeit des Vorgesetzten	67
2. Personaleinsatz	68
a) Personalsteuerung	68
b) Dienstliche Beurteilungen	69
c) Bewertung der Dienstposten	70
d) Versetzung	71
e) Abordnung	73
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt VI)	75
VII. Die Pflichten der Beamten	76
1. Vorbemerkung	76
a) Inhaltliche Ausgestaltung des Beamtenverhältnisses	76
b) Die Beamtenpflichten	76
2. Pflichten mit Bezug auf den Dienstherrn	77
a) Die allgemeine beamtenrechtliche Treuepflicht	77
b) Konkretisierung der Treuepflicht	77
3. Pflichten mit Bezug auf das Amt	78
a) Unparteiische und gerechte Aufgabenerfüllung	78
b) Uneigennützige Amtsausübung	78
c) Amtsverschwiegenheit	79
d) Gehorsamspflicht	80
e) Weitere Pflichten	81
f) Nebentätigkeitsrecht	82
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt VII)	85
VIII. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	86
1. Vorbemerkung	86
a) Im Strafrecht geregelte Rechtsfolgen	86
b) Reaktion auf Minderleistungen	87
2. Disziplinarrecht	87
a) Allgemeines	87
b) Der Begriff des Dienstvergehens	88
c) Als Dienstvergehen geltende Handlungen	90
d) Disziplinarverfahren	90

Inhaltsübersicht

3. Haftungsrecht (Staats- und Beamtenhaftung)	93
a) Allgemeines	93
b) Rückgriff (Regruß) des Staates gegenüber dem Beamten	98
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt VIII)	101
IX. Nichtvermögenswerte Rechte der Beamten	102
1. Vorbemerkung	102
a) Keine abschließende Regelung	102
b) Besondere Regelungen	102
2. Fürsorgepflicht des Dienstherrn	103
a) Pflicht des Dienstherrn	103
b) Einzelfälle	103
c) Schutz des Beamten	105
d) Hilfe bei außergewöhnlichen wirtschaftlichen Belastungen	106
3. Recht auf Führung der Amtsbezeichnung	106
a) Amtsbezeichnung	106
b) Führung der Amtsbezeichnung im Dienst	107
c) Amtsbezeichnung nach Beendigung des Beamtenverhältnisses	108
4. Persönliche Rechte der Beamten	108
a) Grundrecht der Vereinigungsfreiheit	108
b) Recht auf Urlaub	110
c) Rechte aus der Führung von Personalakten	111
d) Recht auf Zeugniserteilung	113
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt IX)	114
X. Vermögenswerte Rechte der Beamten	115
1. Vorbemerkung	115
a) Die geldwerten Rechte der Beamten	115
b) Zahlung der Dienst- und Versorgungsbezüge	116
c) Überzahlung und deren Rechtsfolgen	116
2. Das Recht auf Besoldung	120
a) Begriff Besoldung	120
b) Anspruch auf Besoldung	120
c) Bestandteile der Dienstbezüge	121
3. Das Recht auf Versorgung	125
a) Begriffe und Rechtsgrundlagen	125
b) Anspruch des Ruhestandsbeamten	126
c) Hinterbliebenenversorgung	130
d) Dienstunfallversorgung	135
e) Übergangsgeld	137
f) Zur Neuregelung der Beamtenversorgung ab 1. Januar 1992	138

Inhaltsübersicht

4. Reise- und Umzugskostenrecht	140
a) Gesetzliche Regelung	140
b) Bundesreisekostengesetz	141
c) Bundesumzugskostengesetz	142
5. Beihilfenrecht	143
a) Fürsorgerechtliche Bestimmungen	143
b) Beihilfeberechtigte Personen	143
c) Beihilfefähige Aufwendungen	144
d) Bemessung der Beihilfen	145
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt X)	146
XI. Beendigung des Beamtenverhältnisses	147
1. Vorbemerkung	147
a) Beendigung des Beamtenverhältnisses	147
b) Folgen der Beendigung	147
2. Eintritt in den Ruhestand	147
a) Pflichten und Rechte	147
b) Eintritt in den Ruhestand kraft Gesetzes	148
c) Versetzung in den Ruhestand	149
3. Entlassung	152
a) Vorbemerkung	152
b) Entlassung kraft Gesetzes	152
c) Entlassung durch Verwaltungsakt	152
d) Entlassung als Probebeamter und als Widerrufsbeamter	153
e) Entlassung auf eigenen Antrag	154
4. Verlust der Beamtenrechte	154
a) Verlust der Beamtenrechte kraft Gesetzes	154
b) Umfang des Verlustes der Beamtenrechte	154
5. Entfernung aus dem Dienst	155
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt XI)	155
XII. Beschwerdeweg und Rechtsschutz	156
1. Formlose Rechtsbehelfe	156
a) Beschwerderecht	156
b) Eingaben an den Bundespersonalausschuß	156
c) Petitionsrecht	157
d) Beschwerden an die Personalvertretung	157
2. Rechtsschutz des Beamten	157
a) Maßgebende Vorschrift	157
b) Durchführung eines Vorverfahrens	158
c) Klagegegner	160
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt XII)	160

XIII. Die Regelungen des Einigungsvertrages über die Einführung des Beamtenrechts im Beitrittsgebiet	161
1. Grundsätzliches	161
a) Beitritt der Deutschen Demokratischen Republik	161
b) Rechtsverhältnisse im öffentlichen Dienst	161
c) Begründung von Beamtenverhältnissen	162
d) Öffentliche Aufgaben	162
2. Die Einführung des Beamtenrechts im einzelnen	162
a) Bundesrecht im Beitrittsgebiet	162
b) Zugang zum Beamtenverhältnis	163
c) Sonstige beamtenrechtliche Regelungen	164
d) Beamtenrecht in den neuen Bundesländern	165
Fragen zum Verständnis (2. Kapitel, Abschnitt XIII)	165
3. Kapitel Recht der Angestellten und Arbeiter im öffentlichen Dienst	166
I. Allgemeines	166
1. Geschichtlicher Überblick	166
2. Verfassungsrechtliche Herleitung	167
3. Geltung des allgemeinen Arbeitsrechts	167
Fragen zum Verständnis (3. Kapitel, Abschnitt I)	168
II. Rechtsgrundlagen	169
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	169
2. Gesetzliche Grundlagen	169
a) Bürgerliches Gesetzbuch	169
b) Sonstige allgemeine arbeitsrechtliche Gesetze	170
c) Richterrecht	170
3. Tarifrechtliche Grundlagen	171
a) Allgemeines zum Tarifvertragsrecht	171
b) Die besonderen Gegebenheiten im öffentlichen Dienst	172
4. Dienst- und Betriebsvereinbarungen	173
5. Arbeitsvertragliche Grundlagen	174
6. Verhältnis der Rechtsgrundlagen zueinander	174
Fragen zum Verständnis (3. Kapitel, Abschnitt II)	176
III. Verhältnis von Arbeitsrecht und Beamtenrecht	177
1. Unterschiede	177

Inhaltsübersicht

2. Übereinstimmungen	178
a) Angleichung des Tarifrechts	178
b) Angleichung durch Verweisung	178
c) Rechtsformen der Verweisung	179
Fragen zum Verständnis (3. Kapitel, Abschnitt III)	180
IV. Der BAT und einschlägige Grundsätze des allgemeinen Arbeitsrechts	181
1. Geltungsbereich	181
a) Allgemeine Regelungen	181
b) Sonderregelungen	181
c) Ausnahmen vom Geltungsbereich	182
2. Arbeitsvertrag	182
a) Umfang und Grenzen des Fragerechts	182
b) Vertragsabschluß	184
3. Allgemeine Arbeitsbedingungen	187
a) Pflichten der Arbeitsvertragsparteien	187
b) Rechtsfolgen bei Pflichtverletzungen	188
c) Zu Abschnitt III im einzelnen	190
4. Arbeitszeit	196
5. Beschäftigungszeit, Dienstzeit	196
a) Beschäftigungszeit	197
b) Dienstzeit	197
c) Ausschlußfrist	197
6. Eingruppierung	198
7. Vergütung	198
8. Sozialbezüge	198
a) Krankenbezüge	198
b) Jubiläumszuwendung	199
c) Beihilfen	199
d) Sterbegeld	199
9. Reisekostenvergütung, Umzugskostenvergütung, Trennungsgeld	200
10. Zusätzliche Alters- und Hinterbliebenenversorgung	200
11. Urlaub, Arbeitsbefreiung	200
a) Urlaubsanspruch	200
b) Anspruch auf Gewährung von Arbeitsbefreiung	201
12. Beendigung des Arbeitsverhältnisses	202
12.1 Übersicht über die wichtigsten Beendigungsgründe	202
a) Beendigungsgründe bei Arbeitsverhältnissen auf unbestimmte Zeit	202
b) Beendigungsgründe bei befristeten Arbeitsverhältnissen im Sinne von SR 2y BAT	202

12.2 Kündigung	203
a) Rechtsnatur	203
b) Kündigungsarten	203
c) Beendigungs- und Änderungskündigung	203
d) Rechte des Personalrats	203
e) Kündigungsschutz	204
12.3 Zu den Beendigungsgründen im einzelnen	205
a) Beendigungsgründe beim Arbeitsverhältnis auf unbestimmte Zeit	205
b) Beendigungsgründe bei befristeten Verträgen im Sinne des SR 2y BAT	207
c) Zwingende Schriftform bei Kündigung	209
13. Übergangsgeld	209
14. Besondere Vorschriften	209
15. Übergangs- und Schlußvorschriften	210
Fragen zum Verständnis (3. Kapitel, Abschnitt IV)	211
V. Eingruppierung und Vergütungssystem des BAT	212
1. Die Eingruppierung	212
a) Bezahlung der vom BAT erfaßten Angestellten	212
b) Tarifliche Tätigkeitsmerkmale	212
c) Beamtenrechtliches Besoldungssystem	213
d) Kernschrift der Eingruppierung	213
e) Ermittlung der konkreten Vergütungsgruppe	213
f) Verhältnis von Arbeitsvertrag zur Tätigkeit	214
2. Der Bewährungsaufstieg	215
3. Die Vergütung	215
Fragen zum Verständnis (3. Kapitel, Abschnitt V)	216
VI. Die Regelungen des Einigungsvertrags über die Rechtsverhältnisse der öffentlichen Arbeitnehmer im Beitrittsgebiet	217
1. Grundsätzliches	217
2. Allgemeine Regelungen über die Behandlung der Träger der öffentlichen Verwaltung (= Einrichtungen)	217
3. Fortgeltung der früheren Arbeitsbedingungen nach Maßgabe des Einigungsvertrags	217
a) Grundsätzliche Fortgeltung der früheren Arbeitsbedingungen	217
b) Die Maßgaben des Einigungsvertrags	219
4. Zusätzliche Beendigungsmöglichkeit im Wege der Kündigung	219
5. Schlußbemerkung	220
Fragen zum Verständnis (3. Kapitel, Abschnitt VI)	221

4. Kapitel	
Personalvertretungsrecht	222
I. Begriff und Rechtsgrundlagen der Personalvertretung	222
1. Personalvertretung	222
2. Beschäftigte	222
3. Organe der Personalvertretung	223
4. Rechtliche Stellung	223
II. Wahl und Zusammensetzung des Personalrats	223
1. Gruppenprinzip	223
2. Aktives Wahlrecht	224
3. Passives Wahlrecht	224
4. Mitgliederzahl und Amtszeit	225
5. Durchführung der Wahl	225
6. Sonderregelungen	225
III. Geschäftsführung und Rechtsstellung der Mitglieder des Personalrats	225
1. Vorstand, Sitzungsteilnahme	225
2. Beschußfassung und Arbeitsweise	226
3. Rechtliche Stellung der Mitglieder des Personalrats	226
IV. Die Beteiligung der Personalvertretung	227
1. Vertrauensvolle Zusammenarbeit	227
a) Grundnorm des Personalvertretungsrechts	227
b) Aufgaben und Beteiligung	227
2. Allgemeine Aufgaben	227
3. Mitbestimmung	227
a) Volles Mitbestimmungsrecht	228
b) Eingeschränktes Mitbestimmungsrecht	228
4. Mitwirkung	228
5. Formlose Beteiligung	229
Fragen zum Verständnis (4. Kapitel)	229
Stichwortverzeichnis	231