

# Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	IX
Autorenverzeichnis .....	XXIX
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	XXXIII

## Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

§ 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat ( <i>Johlen</i> ) .....	1
§ 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess ( <i>Johlen</i> ) .....	29

## Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

§ 3 Mediation im öffentlichen Bereich ( <i>Voß</i> ) .....	115
--	-----

## Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis

§ 4 Das Mandat im Abgabenrecht ( <i>Grünwald/Döring</i> ) .....	151
§ 5 Das Mandat im Beamtenrecht ( <i>Fiebig</i> ) .....	215
§ 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht ( <i>Deutsch</i> ) .....	280
§ 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht ( <i>Lüttgau/Hoffmann</i> ) .....	314
§ 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht ( <i>Kuchler</i> ) .....	396
§ 9 Das Mandat im Baunachbarrecht ( <i>Schmidt-Bleker</i> ) .....	422
§ 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht ( <i>Ohms/Weiss</i> ) .....	455
§ 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht ( <i>Hünnekens</i> ) .....	505
§ 12 Das Mandat im Abfallrecht ( <i>Kersting</i> ) .....	551
§ 13 Das Mandat im Wasserrecht ( <i>Kothe</i> ) .....	578
§ 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht ( <i>Moragt/Nold</i> ) .....	636
§ 15 Das Mandat im Schulrecht ( <i>Eckhold</i> ) .....	697
§ 16 Das Mandat im Prüfungsrecht ( <i>Haase</i> ) .....	749
§ 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht ( <i>Brehm/Zimmerling</i> ) .....	830
§ 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht ( <i>Jeromin/Kirchberg</i> ) .....	874
§ 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht ( <i>Kämper</i> ) .....	970
§ 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht ( <i>Oerder</i> ) .....	1049
§ 21 Das Mandat im Straßenrecht ( <i>Sauthoff</i> ) .....	1075
§ 22 Das Mandat im Medienrecht ( <i>Lehr</i> ) .....	1130
§ 23 Das Mandat im Ausländerrecht ( <i>Huber/u. Harbou</i> ) .....	1153
§ 24 Das Mandat im Asylrecht ( <i>Bender</i> ) .....	1201

## Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

§ 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts ( <i>Soltész</i> ) .....	1265
Sachverzeichnis .....	1311

# Inhaltverzeichnis

## Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

### § 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat

I. Tätigkeitsfelder des Anwaltes .....	2
1. Verwaltungsrechtsschutz als Individualrechtsschutz .....	2
2. Anwalt nicht nur des Bürgers .....	3
3. Kooperation statt Konfrontation .....	3
4. Neue Aufgabenfelder .....	4
II. Annahme des Mandates .....	4
1. Fristenkontrolle .....	4
2. Feststellung weiterer Beteiligter .....	4
3. Prüfung einer Interessenkollision .....	5
4. Prüfung der Erfolgsaussichten .....	6
5. Wirkung des Rechtsbehelfs auf die Vollziehbarkeit des Verwaltungsaktes .....	7
6. Vergütungsvereinbarung .....	7
7. Haftungsbeschränkung .....	11
8. Checkliste .....	14
III. Verwaltungsverfahren, Widerspruchsverfahren .....	14
1. Anzuwendendes Recht .....	14
2. Bemühen um eine einvernehmliche Regelung .....	15
3. Möglichkeit eines Widerspruchs nach dem Landesrecht .....	16
4. Einlegen des Widerspruchs .....	17
5. Vereinbarung eines Musterverfahrens .....	17
6. Anwaltsgebühren im Verwaltungsverfahren .....	21
7. Checkliste .....	23
IV. Computergestützte Informationsbeschaffung in der öffentlich-rechtlichen Praxis .....	23
1. Online-Datenbanken .....	23
2. Buchbeilagen .....	24
V. Der Fachanwalt für Verwaltungsrecht .....	24
1. Voraussetzungen der Verleihung .....	25
2. Antragstellung .....	27
3. Weiteres Verfahren .....	27
4. Fortbildung .....	28

### § 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess

I. Beratung vor der Klageerhebung .....	32
1. Einhaltung der Klagefrist .....	32
2. Klagebefugnis, Auswahl des Klägers .....	33
3. Prüfung der Klageaussichten und des Kostenrisikos .....	36
4. Ausnutzung des Suspensiveffektes .....	36
5. Klärung öffentlich-rechtlicher Vorfragen für ein Privatrechtsverhältnis .....	37
6. Checkliste .....	38
II. Klageerhebung, Inhalt der Klagschrift .....	38
1. Zuständiges Gericht .....	38
2. Schriftform .....	39
3. Klageerhebung mit moderner Kommunikationstechnik .....	39

4. Bezeichnung des Gerichtes .....	40
5. Bezeichnung der Beteiligten .....	40
6. Beschreibung des Streitgegenstandes .....	40
7. Angaben zum Streitwert .....	40
8. Prozessvollmacht .....	41
9. Klageantrag zur Hauptsache .....	41
10. Nebenanträge .....	43
11. Vorbehalt der Klagebegründung .....	44
12. Beifügen der angefochtenen Bescheide .....	44
13. Abschriften .....	44
14. Checkliste .....	45
III. Klagebegründung .....	45
1. Amtsermittlung und Mitwirkungslast .....	46
2. Begründungsfrist .....	46
3. Akteneinsicht .....	46
IV. Weiteres Verfahren .....	47
1. Klageerwidderung, Vorlage der Verwaltungsvorgänge .....	47
2. Replik des Klägers, Einsicht in die Verwaltungsvorgänge .....	47
3. Heilung von Mängeln des Verwaltungsaktes durch den Beklagten .....	47
4. Checkliste .....	48
5. Reaktion des Klägers auf die Heilung des Verwaltungsaktes .....	49
V. Die mündliche Verhandlung .....	49
1. Sachbericht .....	49
2. Erörterung der Streitsache .....	49
3. Förmlicher Beweisantrag .....	50
VI. Der Vergleich im Verwaltungsprozess .....	53
1. Zustandekommen des Vergleichs .....	53
2. Widerrufsvergleich .....	54
3. Erledigung durch außergerichtlichen Vergleich .....	55
4. Vollstreckung aus dem Vergleich .....	58
5. Zeitliche Begrenzung der Vergleichsverpflichtung .....	58
6. Verfahrens- und Vergleichskosten .....	58
7. Anwaltsgebühren .....	59
8. Checkliste .....	61
VII. Handlungs- und Beratungsbedarf nach Zustellung des Urteils .....	61
1. Aufgaben des Anwaltes der unterlegenen Partei .....	61
2. Aufgaben des Anwaltes der obsiegenden Partei .....	64
3. Checkliste .....	69
VIII. Berufung, Berufungszulassung .....	69
1. Anwaltszwang .....	69
2. Einlegung der Berufung .....	69
3. Antrag auf Zulassung der Berufung .....	70
4. Berufungsbegründung .....	74
5. Anwaltsgebühren .....	75
6. Checkliste .....	76
IX. Revision, Revisionszulassung .....	76
1. Anwaltszwang .....	77
2. Einlegung der Revision .....	77
3. Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision .....	78
4. Revisionsbegründung .....	83
5. Anwaltsgebühren .....	85
6. Checkliste .....	86
X. Vorläufiger Rechtsschutz .....	86
1. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....	86
2. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO .....	92

3. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	97
4. Abänderung von Entscheidungen nach den §§ 80, 80a, 123 VwGO .....	101
5. Anwaltsgebühren .....	102
6. Checkliste .....	103
XI. Beschwerde nach der VwGO .....	103
1. Beschwerdefähige Entscheidungen .....	103
2. Einlegung und Begründung der Beschwerde .....	104
3. Anwaltsgebühren .....	105
XII. Vollstreckung .....	105
1. Vollstreckungstitel .....	105
2. Vollstreckungsgläubiger, Vollstreckungsschuldner .....	105
3. Art der zu erzwingenden Maßnahme .....	106
4. Verfahren .....	106
5. Checkliste .....	108
XIII. Anwaltsgebühren im Verwaltungsprozess .....	108
1. Verfahrensgebühr .....	109
2. Anrechnung der Geschäftsgebühr auf die Verfahrensgebühr .....	109
3. Terminsgebühr .....	110
4. Erledigungsgebühr .....	110
5. Mehrvertretungsgebühr .....	110
6. Festsetzung der Vergütung und Vollstreckung des Festsetzungsbeschlusses .....	111
XIV. Prozesskostenhilfe .....	111
1. Voraussetzungen .....	111
2. Verfahren .....	112
3. Rechtsmittel .....	112
4. Anwaltsgebühren .....	112
5. Prozesskostenhilfe zur Wahrung von Fristen .....	113

## Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

### § 3 Mediation im öffentlichen Bereich

I. Einführung .....	116
II. Das Mediationsförderungsgesetz .....	117
III. Vorteile der Mediation .....	119
1. Gewinner statt Verlierer .....	119
2. Berücksichtigung von Interessen .....	119
3. Flexibilität .....	120
4. Eigenverantwortlichkeit .....	120
5. Zukunftsorientierung .....	121
6. Vertraulichkeit .....	121
7. Freiwilligkeit .....	122
8. Zeit- und Kostenvorteil .....	122
9. Zufriedenheit .....	123
IV. Verschiedene Einsatzmöglichkeiten der Mediation .....	124
V. Implementation der Mediation im öffentlichen Bereich .....	125
1. Vereinbarkeit von Verwaltungsrecht und Mediation .....	126
2. Klassische Argumente gegen Mediation .....	127
3. Widerlegung .....	128
4. Besonderheiten im öffentlichen Recht .....	129
VI. Anwendungsmöglichkeiten für Mediation .....	132
1. Planfeststellungsverfahren .....	132
2. Bauleitplanung .....	134

3. Genehmigungen .....	136
4. Energiewende .....	137
5. Weitere Rechtsbereiche .....	138
VII. Die Phasen des Mediationsverfahrens .....	139
1. Phase: Vorgespräch, Überprüfung der Mediationsfähigkeit und Abschluss des Mediationsvertrages .....	140
2. Phase: Themensammlung .....	142
3. Phase: Von den Positionen zu Interessen .....	143
4. Phase: Kreative Lösungssuche .....	144
5. Phase: Vergleichsvertrag .....	144
VIII. Der Anwalt in der Mediation .....	146
1. Der AnwaltMediator .....	146
2. Der Anwalt als Interessenvertreter .....	148
IX. Ausblick – The future is mediation .....	149

## Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis

### § 4 Das Mandat im Abgabenrecht

I. Allgemeine Grundlagen .....	153
1. Grundlagen des kommunalen Abgabenrechtes .....	153
2. Abgabenerhebungspflicht, Abgabenverzicht .....	154
II. Verfahren .....	154
1. Annahme des Mandates .....	155
2. Prüfen des Abgabenbescheides .....	157
3. Aussetzung der Vollziehung .....	161
4. Klageverfahren .....	162
5. Vorausleistungen und Ablösung .....	162
6. Billigkeitsregelungen .....	165
7. Erstattungsanspruch .....	165
8. Nacherhebung und Bestandskraft .....	166
III. Erschließungsbeitragsrecht .....	166
1. Rechtsgrundlagen .....	166
2. Mandantengespräch .....	167
3. Weiteres Vorgehen .....	170
4. Widerspruchseinlegung .....	172
5. Klageverfahren .....	173
6. Erschließungsrechtliche Vereinbarungen .....	186
IV. Straßenausbaubeitragsrecht .....	188
1. Rechtsgrundlagen und Besonderheiten .....	188
2. Mandantengespräch .....	190
3. Widerspruchseinlegung .....	192
4. Widerspruchs- und Klageverfahren .....	193
5. Vergleich .....	197
V. Anschlussbeitragsrecht .....	198
1. Aufwendungsphase .....	199
2. Verteilungsphase .....	201
3. Heranziehungsphase .....	205
VI. Kommunale Benutzungsgebühren .....	206
1. Allgemeine Grundsätze .....	207
2. Gebührenschuldner .....	208
3. Gebührenmaßstab .....	209
4. Ansatzfähige Kosten .....	211
5. Gebührensatz .....	213

## § 5 Das Mandat im Beamtenrecht

I. Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung .....	216
1. Vorbemerkungen .....	216
2. Versetzung auf Antrag des Beamten .....	218
3. Versetzung gegen den Willen des Beamten .....	221
4. Abordnung gegen den Willen des Beamten .....	227
5. Umsetzung und Rückumsetzung .....	230
6. Zuweisung .....	234
II. Konkurrenz um Beförderungsämtel und -dienstposten .....	237
1. Vorbemerkungen .....	237
2. Stellenausschreibung .....	238
3. Auswahl zwischen den Bewerbern .....	240
4. Mitteilung an die erfolglos gebliebenen Konkurrenten .....	249
5. Der vorläufige Rechtsschutz im Vorfeld einer Stellenbesetzung .....	252
6. Klagemöglichkeiten .....	261
III. Dienstliche Beurteilungen .....	264
1. Vorbemerkungen .....	264
2. Vorprozessualer Rechtsschutz .....	271
3. Verwaltungsgerichtliche Klage .....	272

## § 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht

I. Das Mandat im Denkmalschutzrecht .....	281
II. Das System der Unterschutzstellung .....	282
1. Ipso-iure-System und Classement-System .....	282
2. Die Rechtslage in den einzelnen Bundesländern .....	283
3. Bedeutung für den Rechtsschutz .....	284
III. Der Denkmalbegriff .....	284
1. Denkmaleignung des Gegenstandes .....	284
2. Denkmalfähigkeit .....	286
3. Denkmalwürdigkeit .....	289
4. Feststellung der Denkmaleigenschaft .....	291
IV. Unterschutzstellung .....	292
1. Classement-System .....	292
2. Unterschutzstellung nach dem ipso-iure-Prinzip .....	292
3. Rechtsschutz des Eigentümers unter dem ipso-iure-System .....	293
4. Rechtsschutz des Eigentümers beim Classement-System .....	293
5. Besonderheiten des Ensembleschutzes .....	296
V. Rechtsfolgen des Denkmalschutzes .....	296
1. Veränderungen des Denkmals .....	297
2. Umgebungsschutz .....	303
3. Exkurs: Baurechtliche und denkmalschutzrechtliche Verfahren .....	304
4. Erhaltung und Instandsetzung .....	306
5. Sonstige Pflichten .....	306
6. Konsensuale Lösungen im Denkmalschutzrecht .....	307
VI. Entschädigung .....	308
VII. Enteignung, Übernahme .....	310
VIII. Zuwendungen und steuerliche Vorteile .....	310
1. Zuwendungen .....	310
2. Steuervorteile .....	311

## § 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht

I. Bauleitplanungsverfahren .....	315
1. Einleitung .....	315
2. Die Rechtsgrundlagen .....	316

3. Die Planungsinstrumente .....	317
4. Die Ebenen des Planungsrechtes .....	320
5. Die Aufstellung der Bauleitpläne .....	322
6. Der UVP-pflichtige Bebauungsplan .....	342
7. Besonderheiten beim vorhabenbezogenen Bebauungsplan .....	343
8. Satzungen nach §§ 34, 35 BauGB .....	348
9. Rechtskontrolle .....	349
II. Baugenehmigungsverfahren .....	354
1. Vorfragen .....	354
2. Städtebauliche Rahmenbedingungen .....	359
3. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans, § 30 BauGB .....	365
4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB .....	372
5. Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung, § 33 BauGB .....	375
6. Zulässigkeit von Vorhaben im Innenbereich, § 34 BauGB .....	376
7. Bauen im Außenbereich, § 35 BauGB .....	385
8. Die Stellung der Gemeinde im Genehmigungsverfahren .....	394

## § 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht

I. Allgemeines zum bauordnungsrechtlichen Mandat .....	397
1. Mandantengespräch .....	397
2. Rechtsgrundlagen .....	398
3. Kommunikation mit allen Beteiligten .....	399
4. Kosten und Gebühren .....	403
II. Typische Fragen vor Erteilung der Baugenehmigung .....	403
1. Genehmigungspflichtige Tatbestände .....	403
2. Verfahrensfreie Verwirklichung des Vorhabens oder vereinfachtes Genehmigungsverfahren? .....	404
3. Baugenehmigungsantrag und Bauvorlagen .....	406
4. Genehmigungsfähigkeit? .....	406
5. Baugenehmigung, Teilbaugenehmigung oder (Bau-)Vorbescheid? .....	408
6. Erforderlichkeit anderer Genehmigungen neben der Baugenehmigung? ....	411
7. Typische bauordnungsrechtliche Problemstellungen .....	412
III. Nach Erteilung der Baugenehmigung .....	417
1. Allgemeines zu bauaufsichtlichen Maßnahmen .....	417
2. Baueinstellung .....	417
3. Baubeseitigung .....	418
4. Nutzungsuntersagung .....	420
5. Nachträgliche Anforderungen an bestehende bauliche Anlagen .....	421

## § 9 Das Mandat im Baunachbarrecht

I. Einführung .....	423
II. Allgemeines .....	424
1. Ermittlung der tatsächlichen Beurteilungsgrundlagen .....	424
2. Ermittlung der rechtlichen Beurteilungsgrundlagen .....	425
III. Unterscheidung Nachbar-Mandat/Bauherren-Mandat .....	426
IV. Besonderheiten baurechtlicher Dreiecksverhältnisse .....	427
1. Strukturen dreiseitiger Rechtsbeziehungen .....	427
2. Unterscheidung subjektives/objektives Recht .....	427
3. Begriff des Nachbarn .....	428
4. Arten nachbarschützender Vorschriften .....	429
5. Arten nachbarlicher Ansprüche .....	430
6. Verhältnis des Abwehr- und des Schutzanspruches .....	431
V. Die praktisch wichtigsten Nachbarrechte .....	432
VI. Das Nachbar-Mandat .....	433

1. Allgemeine Empfehlungen .....	433
2. Das Nachbar-Mandat vor Baubeginn .....	435
3. Das Nachbar-Mandat nach Baubeginn .....	437
VII. Das Bauherren-Mandat .....	450
1. Allgemeine Empfehlungen .....	450
2. Gerichtliches Eilverfahren .....	452

## § 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht

I. Das immissionsschutzrechtliche Mandat – Anwaltliche Beratungs- und Vertretungskonstellationen .....	456
1. Umweltbehördliche Verwaltungsverfahren .....	456
2. Widerspruchs- und verwaltungsgerichtliche Verfahren .....	457
II. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Genehmigungsverfahren .....	459
1. Rechtsgrundlagen .....	459
2. Anwendungsbereich des BImSchG .....	461
3. Genehmigungsbedürftigkeit .....	461
4. Materielle Genehmigungsfähigkeit .....	463
5. Das immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren .....	469
III. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Rechtsschutzverfahren .....	487
1. Vertretung des Anlagenbetreibers .....	488
2. Rechtsschutz Drittbetroffener und von Umweltvereinigungen gegen Genehmigungen .....	491

## § 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht

I. Grundlagen .....	506
1. Der Anwalt im Natur- und Landschaftsschutzrecht .....	506
2. Rechtsgrundlagen des Natur- und Landschaftsschutzrechts .....	510
II. Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....	513
1. Bedeutung und Einordnung .....	513
2. Eingriffstatbestand .....	514
3. Rechtsfolgen der Eingriffsregelung .....	516
4. Umsetzung der Eingriffsregelung .....	520
5. Rechtsschutz .....	521
III. Der naturschutzrechtliche Gebiets- und Objektschutz .....	521
1. Bedeutung und Einordnung .....	521
2. Schutzgebiete .....	522
3. Rechtsformen und Verfahren der Unterschutzstellung .....	524
4. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	528
5. Bestandsschutz, Ausnahmen und Befreiungen .....	530
6. Rechtsschutz .....	531
7. Exkurs: Vertragsnaturschutz .....	532
IV. Der gesetzliche Biotopschutz .....	534
1. Schutzgegenstand .....	534
2. Rechtswirkungen .....	535
3. Ausnahmen und Befreiungen .....	535
V. Der Schutz Europäischer Vogelschutz- und FFH-Gebiete .....	536
1. Bedeutung und Einordnung .....	536
2. Auswahl und Ausweisung der Schutzgebiete .....	536
3. Schutz ausgewiesener Gebiete/Verträglichkeitsprüfung .....	538
4. Faktische Vogelschutzgebiete und potenzielle FFH-Gebiete .....	540
5. Rechtsschutz .....	541
VI. Der besondere Artenschutz .....	541
1. Bedeutung und Einordnung .....	541
2. Schutzobjekte und Verbotstatbestände .....	542
3. Artenschutzrechtliche Prüfung .....	543



VII. Vereinsbeteiligung und Vereinsklage .....	545
1. Anerkennung der Naturschutzvereinigungen .....	545
2. Beteiligungsrechte .....	546
3. Klagerechte .....	546
VIII. Eigentum, Ausgleich und Entschädigung .....	547
1. Grundlagen .....	547
2. Systematik naturschutzrechtlicher Regelungen zu Eigentum, Entschädigung und Ausgleich .....	548
3. Rechtsschutz .....	550

## § 12 Das Mandat im Abfallrecht

I. Vorgespräch: Zuordnung des Mandats zum Abfallrecht .....	552
II. Information über Gesetzesänderungen .....	552
III. Einstieg in das abfallrechtliche Mandat .....	552
1. Vorliegen von Abfall im Rechtssinne .....	553
2. Vorrang von Spezialgesetzen .....	556
3. Untergesetzliches Regelwerk .....	557
IV. Beteiligte eines abfallrechtlichen Vorganges .....	558
1. Der Abfallbesitzer .....	558
2. Der Abfallerzeuger .....	560
V. Abwehr von Überlassungsverfügungen .....	561
1. Grundsatz der Abfallverwertung .....	562
2. Häufige Fallkonstellationen .....	564
VI. Probleme beim Nachweis ordnungsgemäßer Abfallentsorgung .....	569
1. Behördliche Überwachung .....	570
2. Transporte und Vermittlungsgeschäfte .....	572
3. Innerbetriebliche Überwachung .....	573
VII. Sanierung von stillgelegten Deponien .....	573
1. Deponieinhaber im Sinne des § 40 Abs. 2 S. 1 KrWG .....	573
2. Anwendung des Bodenschutzrechts .....	574
VIII. Haftungsrechtliche Aspekte .....	575
1. Strafrechtliche Sanktionen .....	575
2. Ordnungswidrigkeiten, § 69 KrWG .....	577

## § 13 Das Mandat im Wasserrecht

I. Bedeutung in der anwaltlichen Praxis .....	579
II. Grundlagen .....	581
1. Europarecht .....	581
2. Innerstaatliches Recht .....	582
III. Gewässerbenutzung im Allgemeinen .....	585
1. Benutzungstatbestände .....	586
2. Einfache und gehobene Erlaubnis .....	591
3. Wasserrechtliche Bewilligung .....	604
4. Zulassung des vorzeitigen Beginns nach § 17 WHG .....	609
5. Alte Rechte und Befugnisse .....	611
IV. Abwassereinleitungen im Besonderen .....	612
1. Anforderungen an Abwassereinleitungen .....	612
2. Bau und Betrieb von Abwasseranlagen .....	617
3. Abwasserabgaben .....	619
4. Anschluss- und Benutzungszwang an die kommunale Abwasser- beseitigungsanlage .....	623
V. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen .....	624
1. Anforderungen an Rohrleitungsanlagen .....	624
2. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen in Anlagen .....	624

VI. Öffentliche Wasserversorgung .....	626
VII. Wasserschutzgebiete .....	627
1. Festsetzung von Wasserschutzgebieten .....	628
2. Anordnungen innerhalb von Wasserschutzgebieten .....	629
3. Entschädigungs- und Ausgleichsregelungen .....	629
4. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	630
VIII. Gewässerausbau .....	630
IX. Hochwasserschutz .....	633

## § 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht

I. Allgemeines Gewerberecht .....	637
1. Die Materien des Gewerberechts .....	639
2. Begriffe des Gewerberechts .....	658
3. Besonderheiten des gewerberechtlichen Mandats .....	659
4. Vorbereitung des ersten Gesprächs .....	660
5. Erörterung mit dem Mandanten .....	665
6. Gewerberechtliche Rechte, Pflichten und Verbote .....	665
7. Einzelfragen der Gewerbeausübung .....	667
8. Maßnahmen und Befugnisse der Gewerbeaufsicht und -überwachung .....	673
9. Maßnahmen im Verwaltungs- und im Verwaltungsgerichtsverfahren .....	677
10. Organisation des Gewerbes .....	677
II. Gaststättenrecht .....	679
1. Landesgaststättengesetze .....	680
2. Der Anwendungsbereich des GastG .....	681
3. Die Erlaubnis .....	682
4. Die Erlaubnisfreiheit .....	686
5. Die Sperrzeit .....	687
6. Gaststättenrechtliche Pflichten und Verbote .....	688
7. Nichtraucherchutz .....	691
8. Maßnahmen der Gaststättenaufsicht .....	694
9. Organisationen .....	696

## § 15 Das Mandat im Schulrecht

I. Allgemeines .....	699
1. Besonderheiten des schulrechtlichen Mandats .....	699
2. Rechtswegfragen .....	700
3. Verwaltungsverfahren, Vorverfahren und Klageart .....	702
4. Klagebefugnis .....	704
5. Schulbehörden und richtiger Beklagter .....	706
6. Akteneinsicht .....	707
7. Besonderheiten im vorläufigen Rechtsschutz .....	707
8. Streitwerte und Gebühren .....	708
II. Der Zugang zur Schule .....	709
1. Überblick .....	709
2. Der Zugang zu einer bestimmten Schule und Schulkapazität .....	710
3. Rechtsschutz im Verfahren wegen des Zugangs zu einer bestimmten Schule bei erschöpfter Kapazität .....	712
III. Schulpflicht, Einschulung, Zurückstellung .....	714
1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....	714
2. Verfahren bei Zurückstellung .....	714
3. Rechtsschutzmöglichkeiten bei Zurückstellung oder Ablehnung einer Zurückstellung und ihre Erfolgsaussichten .....	715
4. Verpflichtung zum Besuch einer Vorklasse oder eines Schulkinder- gartens .....	716

IV. Feststellung eines sonderpädagogischen Unterstützungsbedarfs und Orte der sonderpädagogischen Förderung .....	716
1. Überblick .....	716
2. Grundzüge der Rechtslage (NRW) .....	716
3. Verfahren zur Feststellung eines sonderpädagogischen Unterstützungsbedarfs (NRW) .....	718
4. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	719
5. Kosten .....	721
6. Prozesskostenhilfe .....	721
V. Schulordnungsmaßnahmen .....	722
1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....	722
2. Ablauf des Verfahrens .....	727
3. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	729
4. Erfolgsaussichten für den Rechtsschutz .....	730
VI. Schulische Leistungsbewertungen .....	732
1. Überblick .....	732
2. Der Beurteilungsspielraum bei schulischen Leistungsbewertungen .....	734
3. Grenzen der fachaufsichtlichen Überprüfung der Leistungsbewertung und Fachaufsichtsbeschwerde .....	735
4. Nachteilsausgleich/Notenschutz .....	736
5. Möglichkeiten des Hauptsachenrechtsschutzes .....	737
6. Erfolgsaussichten für den Hauptsachenrechtsschutz .....	740
7. Vorläufiger Rechtsschutz .....	741
VII. Streitigkeiten über Schülerfahrkosten .....	743
1. Überblick .....	743
2. Materiell-rechtliche Besonderheiten einzelner Fallgestaltungen .....	744
3. Prozessuale Besonderheiten .....	745
4. Kosten .....	746
VIII. Kosten für Klassenfahrten .....	746
IX. Streit um allgemeine Pflichten aus dem Schulverhältnis .....	747
1. Überblick .....	747
2. Klageart .....	747

## § 16 Das Mandat im Prüfungsrecht

I. Das Mandat .....	752
II. Die Zulassung zur Prüfung .....	752
1. Verfahren .....	753
2. Zulassungsvoraussetzungen .....	753
3. Anspruch auf Zulassung .....	755
4. Wirkungen der Zulassung .....	755
5. Mängel der Zulassung .....	755
6. Rechtsschutz .....	756
III. Die Ladung zur Prüfung .....	756
1. Form der Ladung .....	757
2. Inhalt der Ladung .....	757
3. Ladungsfrist .....	757
4. Ladungsfehler .....	758
IV. Der Prüfling .....	759
1. Mitwirkungspflicht .....	759
2. Prüfungsfähigkeit .....	760
3. Behinderungen .....	760
4. Eigene Leistung .....	763
V. Der Prüfer .....	763
1. Berufung .....	763

2. Zuteilung .....	764
3. Qualifikation .....	764
4. Unabhängigkeit .....	765
5. Befangenheit .....	766
6. Faires Verhalten .....	769
VI. Der Prüfungsstoff .....	773
1. Fachkenntnisse .....	773
2. Unzulässige Anforderungen .....	774
3. Rechtsschutz .....	775
VII. Die Durchführung der Prüfung .....	775
1. Prüfungsform .....	775
2. Besonderheiten im Antwort-Wahl-Verfahren .....	776
3. Prüfungsbeginn .....	776
4. Prüfungsdauer .....	777
5. Äußere Prüfungsbedingungen .....	779
VIII. Das Prüfungsprotokoll .....	784
1. Formaler Mindeststandard .....	784
2. Materielle Dokumentation .....	784
3. Protokollanlagen .....	785
4. Protokollmängel .....	785
5. Aufbewahrungsfrist .....	785
IX. Die Prüfungsleistung .....	785
1. Eigene Leistung .....	786
2. Täuschung über die erbrachte Leistung .....	786
X. Die Bewertung der Prüfungsleistung .....	789
1. Bewertungsmaßstäbe .....	790
2. Allgemeine Bewertungsgrundsätze .....	790
3. Bewertungsvorgang .....	792
4. Besonderheiten bei Prüfermehrheiten .....	794
XI. Der Bewertungsspielraum des Prüfers .....	796
1. Prüfungsspezifische Wertungen .....	797
2. Fachfragen .....	797
XII. Der Antwortspielraum des Prüflings .....	798
1. Fachspezifische Wertungen .....	798
2. Voraussetzungen .....	798
3. Wirkungsvolle Hinweise .....	799
4. Fachliteratur als Beleg .....	799
XIII. Die Bewertungsfehler .....	799
1. Begriff .....	799
2. Relevanz .....	800
3. Kausalitätsprüfung .....	800
4. Rechtsschutz .....	800
XIV. Das verwaltungsinterne Kontrollverfahren .....	801
1. Bedeutung .....	802
2. Verfahren .....	802
3. Entscheidung .....	803
XV. Die Neubewertung .....	803
1. Notwendigkeit .....	803
2. Voraussetzung .....	804
3. Berufene Prüfer .....	804
4. Maßstab .....	805
5. Unmöglichwerden .....	807
XVI. Der Rücktritt von der Prüfung .....	807
1. Konstellationen .....	808
2. Voraussetzungen .....	808

3. Rücktritt .....	809
4. Genehmigung .....	815
5. Rechtswirkungen .....	815
6. Besonderheiten beim Serienrücktritt .....	816
7. Rechtsschutz .....	816
XVII. Die Sanktionsentscheidungen .....	817
1. Sanktion wegen Fehlverhaltens .....	817
2. Sanktion wegen Täuschungshandlungen .....	817
3. Sanktion wegen ordnungswidrigen Verhaltens .....	820
4. Rechtsschutz .....	821
5. Entziehung des Doktorgrades .....	821
XVIII. Die Prüfungsentscheidung .....	822
1. Form .....	822
2. Begründung .....	822
XIX. Die Akteneinsicht .....	825
1. Gegenstand .....	825
2. Art und Weise .....	826
3. Ort .....	826
4. Zeitpunkt .....	826
XX. Die Wiederholung der Prüfung .....	827
1. Zahlenmäßige Begrenzung .....	827
2. Umfang .....	827
3. Besonderheiten bei neu angesetzten Prüfungen .....	828
4. Zeitpunkt .....	828

## § 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht

I. Grundsätzliches zum Hochschulzulassungsrecht .....	831
1. Die Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG .....	831
2. Die Entwicklung des Hochschulzulassungsrechts aus anwaltlicher Sicht ...	833
II. Die Aufgaben der Stiftung für Hochschulzulassung und die Zulassung nach Vergaberecht – auch im höheren Fachsemester .....	837
III. Die Kapazitätsklage .....	840
1. Die Verfahrensstrategie .....	840
2. Die Mandatsvorbereitung und Mandatsannahme .....	843
3. Formen und Fristen der Antragstellung in Kapazitätsverfahren .....	844
4. Die anfallenden Kosten .....	846
5. Die Erfolgsaussichten der Kapazitätsklage .....	849
6. Besondere prozessuale Probleme der Kapazitätsprozesse .....	851
7. Die Prozesskostenhilfe (PKH) .....	856
8. Klageverfahren .....	858
9. Die Verfassungsbeschwerde im Studienzulassungs- und Kapazitätsrecht ...	861
IV. Materielles Kapazitätsrecht .....	862
1. Grundsätzliches .....	862
2. Die Berechnung des Bruttolehrdeputats .....	863
3. Stellenverlagerungen und Stellenstreichungen .....	866
4. Der Krankenversorgungsabzug (§ 9 Abs. 3 KapVO) .....	867
5. Der Dienstleistungsexport (§ 11 KapVO) .....	869
6. Die Lehnachfrage (§ 6 KapVO) .....	869
7. Die Korrektur durch weitere Einflussfaktoren (§§ 14 ff. KapVO) .....	870
8. Modellstudiengänge .....	872
9. Keine Kapazitätsüberprüfung bei privaten, insbesondere kirchlichen Hochschulen .....	873

## § 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht

I. Einleitung: Begriff der Staatshaftung .....	876
1. Allgemeiner Überblick .....	877
2. Haftungsumfang und Rechtsfolgen des hoheitlichen Handelns .....	877
II. Amtshaftung nach § 839 BGB iVm Art. 34 GG .....	879
1. Beamtenbegriff/Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	881
2. Amtspflichten .....	885
3. Drittbezogenheit der verletzen Amtspflicht .....	893
4. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang .....	904
5. Verschulden .....	906
6. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB) .....	910
7. Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB) .....	914
8. Mitverschulden (§ 254 BGB) .....	916
9. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 Satz 1 BGB) .....	918
10. Sonstige Haftungsausschlüsse und -begrenzungen .....	919
11. Verjährung .....	920
12. Regress .....	923
13. Prozessuale Durchsetzung der Amtshaftung .....	924
III. Europäisches Staatshaftungsrecht .....	932
1. Außervertragliche (Staats-)Haftung der EU nach Art. 340 Abs. 2 AEUV ...	933
2. Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch .....	935
IV. Entschädigungs- und Ausgleichsansprüche für hoheitliche Eigentumseingriffe	940
1. Enteignung, Art. 14 Abs. 3 GG .....	941
2. Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigentums .....	945
3. Enteignungsgleicher Eingriff .....	948
4. Enteignender Eingriff .....	952
5. Aufopferung .....	954
6. Entschädigung bei überlangen Gerichtsverfahren (§ 198 GVG) .....	954
V. Sonstige öffentlich-rechtliche Ausgleichsansprüche .....	957
1. Folgenbeseitigungsanspruch .....	957
2. Unterlassungsanspruch .....	959
3. Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse .....	960
4. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	962
VI. Unrechts- und Staatshaftung auf Grund Landesrecht .....	965
1. Allgemeines .....	965
2. Unrechtshaftung nach den §§ 39 Abs. 1b, 40 OBG NW .....	965
3. Staatshaftungsgesetz DDR .....	967

## § 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht

I. Einführung .....	972
1. Überblick, Begriffe .....	972
2. Anwendungsbereiche des Planfeststellungsrechts .....	976
3. Kosten- und Gebührenfragen .....	978
II. Beteiligte (Mandanten) und ihre subjektiven Rechte .....	979
1. Betroffene .....	979
2. Anlagennutzer .....	979
3. Vorhabenträger .....	980
4. Planfeststellungsbehörde .....	980
5. Natur- und Umweltschutzvereinigungen .....	980
III. Planfeststellungsverfahren .....	981
1. Das Planfeststellungsverfahren als besondere Verfahrensart .....	981
2. Anwendbares Verfahrensrecht .....	981
3. Informelles Vorklärunsverfahren .....	982
4. Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung .....	983

5. Vorbereitende Maßnahmen .....	983
6. Antrag .....	983
7. Antragskonferenz .....	984
8. Umweltverträglichkeitsprüfung .....	985
9. FFH-Verträglichkeitsprüfung .....	987
10. Anhörungsverfahren .....	987
11. Veränderungssperre .....	994
12. Akteneinsicht .....	994
13. Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses .....	995
14. Erheblichkeit von Verfahrensfehlern .....	996
15. Heilungsmöglichkeiten .....	996
IV. Materiellrechtliche Anforderungen .....	997
1. Beachtung zwingenden Rechts .....	997
2. Planrechtfertigung .....	1001
3. Abschnittsbildung .....	1003
4. Prognose .....	1003
5. Privatnützige Planfeststellung .....	1004
6. Abwägung .....	1005
7. Anordnung von Schutzvorkehrungen .....	1012
8. Inanspruchnahme fremden Eigentums .....	1018
V. Inhalt und Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses .....	1019
1. Form .....	1019
2. Inhalt .....	1019
3. Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	1021
4. Privilegierung für Vorhaben von überörtlicher Bedeutung .....	1025
VI. Nachträgliche Maßnahmen der Planfeststellungsbehörde .....	1026
1. Planerhaltende Maßnahmen .....	1026
2. Nachträgliche Anordnungen .....	1028
3. Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens .....	1029
4. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	1030
5. (Teil-)Widerruf oder Rücknahme des Planfeststellungsbeschlusses .....	1030
6. Außerkrafttreten; Verlängerung .....	1031
7. Entwidmung planfestgestellter Anlagen .....	1031
VII. Plangenehmigung .....	1031
1. Voraussetzungen .....	1032
2. Rechtswirkungen .....	1033
3. Verfahren .....	1033
4. Ermessen .....	1033
VIII. Fälle unwesentlicher Bedeutung .....	1034
1. Unwesentliche Bedeutung .....	1034
2. Freistellungsentscheidung .....	1035
IX. Rechtsschutz .....	1035
1. Vorverfahren .....	1035
2. Fristen .....	1036
3. Gerichtszuständigkeiten .....	1037
4. Klagebefugnis .....	1039
5. Rechtsschutzbedürfnis .....	1045
6. Klageart, Klageantrag .....	1045
7. Entscheidungstenor .....	1046
8. Einstweiliger Rechtsschutz .....	1047

## § 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht

I. Allgemeines .....	1050
1. Rechtsquellen zum Bodenschutzrecht .....	1050
2. Fallkonstellation bodenschutzrechtlicher Mandate .....	1053

II. Ordnungsbehördliche Inanspruchnahme im Bodenschutzrecht .....	1053
1. Allgemeines .....	1053
2. Wer haftet für schädliche Bodenverunreinigungen (§ 4 BBodSchG) .....	1055
3. Auswahl zwischen mehreren Störern .....	1059
4. Voraussetzungen und Grenzen für das Einschreiten der zuständigen Behörde .....	1061
5. Sanierungsuntersuchung/Sanierungsplan .....	1065
6. Sanierungsvertrag .....	1066
III. Altlasten bei investiven Vorhaben .....	1066
1. Planungsrechtliche Relevanz von Altlasten und schädlichen Bodenverunreinigungen .....	1067
2. Altlasten im Baugenehmigungsverfahren .....	1068
IV. Sonstiges .....	1069
1. Versicherbarkeit von Altlasten .....	1069
2. Altlasten im Insolvenzverfahren .....	1069
V. Einstweiliger Rechtsschutz und Klageverfahren .....	1069
VI. Rechtsverhältnisse mehrerer Störer untereinander .....	1070
1. Anspruchsberechtigter .....	1071
2. Anspruchsgegner .....	1071
3. Umfang des Ausgleichsanspruches .....	1072
4. Verjährung .....	1072
VII. Wertausgleich .....	1072
VIII. Streitwert und Honorar .....	1073

## § 21 Das Mandat im Straßenrecht

I. Grundlagen .....	1077
II. Straßenbestandsrecht .....	1078
1. Widmung und Einstufung .....	1078
2. Umstufung .....	1088
3. Einziehung .....	1090
4. Teileinziehung .....	1094
III. Straßennutzungsrecht .....	1096
1. System .....	1096
2. Teil der öffentlichen Straße .....	1097
3. Gemeingebrauch .....	1098
4. Anliegergebrauch .....	1100
5. Privatrechtliche Gestattung einer Sondernutzung .....	1101
6. Öffentlich-rechtliche Sondernutzung .....	1102
7. Zufahrten und Zugänge .....	1110
8. Aufbruch öffentlicher Verkehrsflächen .....	1113
9. Entschädigung für Erschwernisse .....	1115
IV. Sonstiges Straßennachbarrecht .....	1116
1. Anbaubeschränkungen und -verbote .....	1116
2. Bepflanzungsverbote und Duldungspflichten .....	1119
V. Straßenbaulast, Verkehrssicherungspflicht und Straßenreinigung .....	1120
1. Regelungsmaterien .....	1120
2. Straßenbaulast .....	1121
3. Reinigungs- und Winterdienstpflicht .....	1121
4. Übermäßige Verunreinigung .....	1125
VI. Verkehrsrechtliche Anordnungen .....	1125

## § 22 Das Mandat im Medienrecht

I. Besonderheiten der verwaltungsrechtlichen Mandatsbearbeitung im Medienbereich .....	1130
---	------



1. Rechtsübergreifende Tätigkeit .....	1130
2. Bedeutung der Rundfunkurteile des Bundesverfassungsgerichts .....	1131
3. Ständiger technischer und publizistischer Wandel der Medien .....	1131
4. Aufbau von Kommunikationsebenen .....	1132
5. Rechtfertigung spezifischer Rundfunkregulierung .....	1132
II. Rechtsgrundlagen der öffentlich-rechtlichen Medienregulierung .....	1134
1. Grundrecht der Rundfunkfreiheit in Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG .....	1134
2. Rundfunkstaatsvertrag .....	1135
3. Landesmediengesetze .....	1136
4. Telemediengesetz .....	1136
5. Schema für die Zuordnung der einschlägigen Rechtsgrundlagen .....	1138
III. Zuständige Institutionen .....	1139
1. Landesmedienanstalten .....	1139
2. Behörden, die die Aufsicht über elektronische Informations- und Kommunikationsdienste ohne Meinungsrelevanz ausüben .....	1141
IV. Tendenzen zur Deregulierung .....	1142
V. Antrag auf Zulassung privat veranstalteter Rundfunkprogramme .....	1143
VI. Anträge auf Zuweisung von Übertragungskapazitäten .....	1144
1. Auswahlentscheidung bei knappen Übertragungskapazitäten .....	1145
2. Rechtsschutz im Zuweisungsverfahren .....	1146
VII. Werbung in elektronischen Medien .....	1148
VIII. Jugendschutz in elektronischen Medien .....	1148
IX. Kurzberichterstattung und Berichterstattung von Großereignissen .....	1150
X. Drittsendezeiten und regionale Fensterprogramme .....	1151
XI. Zugangsfreiheit zu digitalen Angeboten .....	1152

## § 23 Das Mandat im Ausländerrecht

I. Vorbemerkung .....	1154
II. Besonderheiten des ausländerrechtlichen Mandats .....	1158
1. Abgrenzung des ausländerrechtlichen vom asylrechtlichen Mandat .....	1158
2. Grundbegriffe des Ausländerrechts .....	1158
3. Bestimmung des einschlägigen materiellen Rechts .....	1160
4. Sprach- und Verständigungsprobleme .....	1161
5. Verfahrenssprache Deutsch und fremdsprachige Dokumente .....	1161
6. Ausländerrechtliche Handlungsfähigkeit .....	1162
7. Antragserfordernis im Verfahren auf Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels .....	1163
8. Besondere Mitwirkungspflichten und Präklusionsregelungen .....	1163
9. Partieller Ausschluss des Widerspruchsverfahrens .....	1164
10. Wirkungen von Widerspruch und Klage – Eilbedürftigkeit anwaltlichen Handelns .....	1165
11. Wirksamkeit aufenthaltsbeendender Maßnahmen trotz fehlender Bestandskraft .....	1167
12. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit einer ausländerrechtlichen Entscheidung. ....	1167
13. Anwaltsgebühren im Ausländerrecht .....	1168
III. Die Rechtsstellung von EU- und EWR-Ausländern .....	1169
1. Aufenthaltsrecht unmittelbar aus dem Unionsbürgerstatus ohne Wahrnehmung eines Freizügigkeitsrechts .....	1169
2. Allgemeines Freizügigkeitsrecht .....	1170
3. Einreise zur Arbeitssuche .....	1171
4. Begriff des Arbeitnehmers .....	1172
5. Beschäftigung .....	1173
6. Arbeitsbedingungen .....	1173

7. Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen .....	1173
8. Daueraufenthaltsrecht .....	1174
9. Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt .....	1175
IV. Rechtsstellung schweizerischer Staatsangehöriger .....	1178
V. Rechtsstellung türkischer Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen .....	1179
1. Aufenthalts- und Arbeitsrecht türkischer Arbeitnehmer nach Art. 6 ARB 1/80 .....	1180
2. Aufenthalts- und Arbeitsrecht der Familienangehörigen türkischer Arbeitnehmer nach Art. 7 ARB 1/80 .....	1181
3. Beschränkung des Aufenthalts- und Arbeitsrechts türkischer Staatsangehöriger nach Art. 14 ARB 1/80 .....	1182
VI. Rechtsstellung sonstiger Drittstaatsangehöriger .....	1183
1. Passpflicht .....	1183
2. Erfordernis eines Aufenthaltstitels .....	1184
3. Arten des Aufenthaltstitels .....	1185
4. Regelungsinhalt eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1185
5. Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz auf Grund eines Rechtsanspruchs bzw. im Wege behördlichen Ermessens .....	1189
6. Versagung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1190
7. Widerruf und Rücknahme eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1191
8. Erlöschen eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1192
9. Ausweisung eines Ausländers nach dem Aufenthaltsgesetz .....	1192
10. Abschiebung .....	1197
11. Duldung .....	1198
12. Abschiebungshaft und Ausreisegewahrsam .....	1199
13. Straf- und Bußgeldvorschriften .....	1200

## § 24 Das Mandat im Asylrecht

I. Das deutsche Asylrecht in Zeiten der sog Flüchtlingskrise und im europäischen Kontext .....	1203
II. Die einzelnen Besonderheiten des asylrechtlichen Mandats .....	1205
1. Abgrenzung des asylrechtlichen vom aufenthaltsrechtlichen Mandat .....	1205
2. Sprach- und Verständigungsprobleme .....	1206
3. Deutsch als Amts- und Gerichtssprache und fremdsprachige Dokumente .....	1207
4. Zuständigkeiten .....	1207
5. Antragserfordernis .....	1208
6. Handlungsfähigkeit, Inobhutnahme und Vertretung (unbegleiteter) Minderjähriger .....	1210
7. Amtsermittlung durch das Bundesamt und besondere Mitwirkungspflichten eines Asylbewerbers .....	1212
8. Verfahren der Asylzuständigkeitsbestimmung („Dublin-Verfahren“) .....	1216
9. Beteiligungsrechte .....	1219
10. Besondere Zustellungsvorschriften .....	1220
11. Verschiedene Entscheidungsvarianten des Bundesamtes .....	1221
12. Ausschluss des Widerspruchs .....	1222
13. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	1222
14. Weitgehender Ausschluss des Suspensiveffekts der Klage .....	1223
15. Besondere Fristen für Klage und Eilantrag .....	1223
16. Entscheidung durch den Einzelrichter .....	1224
17. Maßgeblicher Zeitpunkt der Entscheidung des Gerichts .....	1224
18. Beteiligtenvernehmung des Asylbewerbers .....	1224
19. Rechtsmittelausschluss und besondere Fristen für das Berufungsverfahren .....	1225

20. Präklusionsregelung für das asylgerichtliche Klage- und Berufungsverfahren .....	1226
21. Fiktive Klagerücknahme wegen Nichtbetreiben des Verfahrens gem. § 81 AsylG .....	1227
22. Gerichtskostenfreiheit und Gegenstandswert in Streitigkeiten nach dem AsylG .....	1227
III. Grundlagen des Asyl- und Flüchtlingsrechts nach Art. 16a GG iVm § 2 AsylG bzw. § 60 Abs. 1 AufenthG iVm § 3 AsylG sowie des subsidiären Schutzes nach § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG .....	1227
1. Verhältnis der drei Rechtsstatus .....	1227
2. Das Grundrecht auf Asyl nach Art. 16a GG .....	1230
3. Die Zuerkennung des Flüchtlingsstatus nach § 60 Abs. 1 AufenthG iVm § 3 AsylG (Konventionsflüchtlinge) .....	1234
4. Europarechtlicher subsidiärer Schutz nach § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG .....	1236
5. Nationaler Schutz in Form von Abschiebungsverboten nach § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG .....	1238
6. Familienasyl und Familienflüchtlingsschutz sowie abgeleiteter subsidiärer Schutz nach § 26 AsylG .....	1239
IV. Die Entscheidungen des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge über einen Asylantrag und der entsprechende Rechtsschutz .....	1240
1. Gegenstand der Entscheidungen .....	1240
2. Verbindlichkeit asyl- und aufenthaltsrechtlicher Entscheidungen des Bundesamtes nach § 6 und § 42 AsylG .....	1241
3. Stattgabe eines Asylantrags .....	1242
4. Teilstattgabe eines Asylantrags .....	1243
5. Unzulässigkeits-Entscheidung bei Zuständigkeit eines anderen Staates für die Prüfung des Asylantrages nach § 29 Abs. 1 Nr. 1 AsylG und Abschiebungsanordnung nach § 34a AsylG .....	1244
6. Unzulässigkeits-Entscheidung bei bereits erfolgter Zuerkennung internationalen Schutzes in einem anderen EU-Mitgliedstaat nach § 29 Abs. 1 Nr. 2 AsylG und Abschiebungsandrohung nach § 35 AsylG .....	1246
7. Unzulässiger Asylantrag gem. §§ 27, 29 Abs. 1 Nr. 4 AsylG .....	1247
8. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 30 AsylG .....	1250
9. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 29a AsylG .....	1252
10. Ablehnung eines Asylantrages als einfach unbegründet .....	1252
11. Entscheidung bei Antragsrücknahme oder Verzicht gem. § 32 AsylG .....	1253
12. Entscheidung bei fiktiver Antragsrücknahme gem. § 33 AsylG .....	1254
13. Entscheidung über einen Folgeantrag gem. § 71 AsylG .....	1255
14. Entscheidung über einen Zweitantrag gem. § 71a AsylG .....	1257
V. Verlust der Rechtsstellung als Asylberechtigter iSd Art. 16a Abs. 1 GG iVm § 2 AsylG und/oder als Flüchtling iSd § 60 Abs. 1 AufenthG iVm § 3 AsylG bzw. als subsidiär Schutzberechtigter nach § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG bzw. von Abschiebungsverboten nach § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG .....	1258
1. Allgemeines .....	1258
2. Erlöschen der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 72 AsylG .....	1258
3. Widerruf der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 1 AsylG .....	1260
4. Rücknahme der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 2 AsylG .....	1262
5. Widerruf oder Rücknahme des subsidiären Schutzes iSd § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG nach § 73b AsylG .....	1263
6. Widerruf oder Rücknahme von Abschiebungsverboten iSd § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG nach § 73c AsylG .....	1263

7. Erlöschen und Entziehen einer von einem anderen Staat stammenden Anerkennung als Flüchtling nach § 73a AsylG .....	1264
--	------

## Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

### § 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts

I. Allgemeines .....	1266
1. Das „Unionsrecht“ nach dem Vertrag von Lissabon .....	1266
2. Die Aufwertung der Grundrechte nach dem Vertrag von Lissabon .....	1268
3. Europarecht in der anwaltlichen Praxis .....	1269
4. Rechts- und Informationsquellen .....	1270
II. Der Rechtsanwalt vor der Europäischen Kommission .....	1271
1. Die Rolle der Kommission .....	1271
2. Organisation .....	1272
3. Arbeitsweise und Beschlussfassung .....	1272
4. Der Ablauf eines Verfahrens vor der Kommission .....	1273
5. Transparenz, Anhörungs- und Beteiligungsrechte .....	1275
6. „Brüsseler Spezialitäten“ (Formblätter, Best Practices, Prä-Notifizierungs- kontakte) .....	1276
7. Sprachen bzw. Nationalitäten .....	1277
8. Die Arbeitsebene der Kommission .....	1277
9. Zum Inhalt der Schriftsätze .....	1279
III. Der Rechtsanwalt vor den Unionsgerichten .....	1280
1. Das Rechtsschutzsystem .....	1280
2. Direktklagen (Nichtigkeits- und Untätigkeitsklagen) vor dem Gericht .....	1285
3. Rechtsmittel .....	1298
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	1302
5. Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) .....	1304
Sachverzeichnis .....	1311