

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Vorwort zur 1. Auflage</i> .....		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XXI
<b>§ 1 Einführung</b> .....	1	1
I. Rechtsbehelfe als Mittel zur Kontrolle des Verwaltungshandelns .....	1	1
1. Formlose Rechtsbehelfe .....	2	1
2. Förmliche Rechtsbehelfe .....	7	2
II. Funktionen und Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	9	2
1. Grundlage, Funktionen und Tendenzen der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	9	2
2. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	16	6
III. Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens .....	21	8
1. Der Dispositionsgrundsatz .....	22	8
2. Der Untersuchungsgrundsatz und der Grundsatz der freien Beweiswürdigung .....	23	8
a) Die Bedeutung des Untersuchungsgrundsatzes und seine Grenzen .....	23	8
b) Der Grundsatz der freien Beweiswürdigung .....	28	10
3. Amtsbetrieb und Konzentrationsgrundsatz .....	29	10
4. Der Grundsatz des rechtlichen Gehörs .....	31	11
5. Die Grundsätze der Mündlichkeit, Unmittelbarkeit und Öffentlichkeit des Verfahrens .....	33	11
6. Zeitgerechter Rechtsschutz .....	36	12
IV. Prozesshandlungen .....	37	13
1. Parteihandlungen .....	38	13
2. Prozesshandlungen des Gerichts .....	48	15
a) Überblick .....	48	15
b) Verschiedene Urteilsarten .....	53	16
c) Form, Inhalt und Aufbau eines Urteils .....	63	17
V. Elektronische Datenverarbeitung und Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	69	19
VI. Der Aufbau eines verwaltungsprozessualen Gutachtens .....	71	20
1. Die Bedeutung der Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	71	20
2. Prüfungsschema bezüglich der Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	79	23
<b>§ 2 Die ordnungsgemäße Klageerhebung</b> .....	83	24
I. Form und Inhalt der Klageschrift .....	85	25
II. Objektive und subjektive Klagehäufung .....	87	26
III. Die Klageänderung .....	93	27

<b>§ 3 Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs (§ 40 VwGO) .</b>	<b>97</b>	<b>29</b>
I. Allgemeines .....	100	29
II. Das Vorliegen einer rechtlichen Streitigkeit .....	104	31
1. Gnadenentscheidungen als justiziable rechtliche Entscheidungen .....	105	31
2. Die Justiziabilität von Regierungsakten .....	107	31
3. Maßnahmen im besonderen Gewaltverhältnis (Sonderstatusverhältnis) keine rechtsfreien Hoheitsakte .....	110	32
III. Das Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit .....	114	33
1. Die Subordinationstheorie .....	115	34
2. Die Interessentheorie .....	117	34
3. Die modifizierte Subjektstheorie .....	118	35
4. Abgrenzungsfragen .....	127	37
a) Die Rechtsnatur des Subventionsverhältnisses .....	131	37
b) Die Rechtsnatur eines Hausverbotes .....	134	38
c) Die Rechtsnatur von Realakten .....	136	38
d) Die Abgrenzung von öffentlich-rechtlichen und privatrechtlichen Verträgen .....	138	40
IV. Das Vorliegen einer nichtverfassungsrechtlichen Streitigkeit ...	139	41
1. Der Standpunkt der herrschenden Meinung .....	142	42
2. Verfassungsrechtliche Streitigkeiten als den Verfassungsgerichten vorbehaltene Streitigkeiten .....	144	42
V. Das Fehlen einer Sonderzuweisung an ein anderes Gericht ....	148	45
1. Zuweisung an die ordentlichen Gerichte .....	151	46
2. Rechtsschutz gegen Strafverfolgungsmaßnahmen der Polizei .....	154	47
3. Rechtsschutz gegen ablehnende Gnadenentscheidungen ...	157	49
4. Zuweisungen an Zweige der besonderen Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	158	49
VI. Die Zuweisungsregelung gem. § 40 Abs. 2 .....	159	49
1. Die Zulässigkeit des ordentlichen Rechtswegs gem. § 40 Abs. 2 S. 1 .....	159	49
a) Der Aufopferungsanspruch .....	160	49
b) Ansprüche des Bürgers aus öffentlich-rechtlicher Verwahrung .....	161	50
c) Schadensersatzansprüche des Bürgers aus der Verletzung öffentlich-rechtlicher Pflichten .....	162	50
2. Sondervorschriften des Beamtenrechts .....	164	51
VII. Der Rechtsweg kraft Sachzusammenhangs (§ 17 Abs. 2 GVG) .....	165	51
VIII. Die Verweisung .....	171	53
IX. Die verwaltungsgerichtliche Prüfungsbefugnis hinsichtlich rechtswegfremder Vorfragen .....	177	54
1. Die grundsätzliche Prüfungsbefugnis des Verwaltungsgerichts .....	177	54
2. Sonderproblem Aufrechnung .....	181	55
X. Die verwaltungsgerichtliche Prüfungsbefugnis in Fällen mit Bezug zum Recht der Europäischen Union bzw supranationaler Organisationen .....	183	56

<b>§ 4 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten</b>	189	59
<b>§ 5 Die Anfechtungsklage</b>	193	60
I. Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	196	60
II. Der Verwaltungsakt als Gegenstand der Anfechtungsklage	200	61
1. Das tatsächliche Vorliegen des Verwaltungsakts	200	61
2. Die Begriffsmerkmale eines Verwaltungsakts	202	63
a) Die einzelnen Merkmale des Verwaltungsaktsbegriffs	205	63
b) Maßgeblichkeit von Inhalt oder Form des Verwaltungs- handelns	252	76
3. Der Gegenstand der Anfechtungsklage bei vorheriger Durchführung eines Widerspruchsverfahrens	255	77
III. Die Nichterledigung des angefochtenen Verwaltungsakts	267	80
IV. Die prozessuale Geltendmachung des Vollzugsfolgenbeseiti- gungsanspruchs sowie sonstiger, die Aufhebung des Verwal- tungsakts voraussetzender Leistungsansprüche	269	80
V. Die Prüfung der Zulässigkeit der Anfechtungsklage	274	81
<b>§ 6 Die Verpflichtungsklage</b>	278	82
I. Die Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	282	82
II. Die verschiedenen Formen der Verpflichtungsklage	285	84
III. Die Prüfung der Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	291	86
IV. Die Abgrenzung des Anwendungsbereichs von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	292	86
1. Drittklagen	293	86
a) Nachbarklagen	293	86
b) Konkurrentenklagen	294	87
2. Rechtsschutz nach Ablauf der Anfechtungsfrist und bei späteren Veränderungen der Rechts- oder Sachlage	302	91
3. Die Problematik der sog. „isolierten Anfechtungsklage“	305	92
a) Die prinzipielle Unzulässigkeit der isolierten Anfech- tungsklage	305	92
b) Die Ausnahmen	308	93
4. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	312	93
a) Meinungsüberblick	317	94
b) Rechtsschutz grundsätzlich durch eine Anfechtungs- klage	320	96
c) Rechtsschutz durch eine Verpflichtungsklage in Ausnahmefällen	325	100
d) Rechtsschutz gegen modifizierende Auflagen sowie modifizierende Gewährungen	327	101
<b>§ 7 Die Fortsetzungsfeststellungsklage</b>	332	102
I. Die Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage gem. § 113 Abs. 1 S. 4	335	102
1. Die Erledigung des Verwaltungsakts	336	103
2. Die Erledigung nach Klageerhebung	345	106
II. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 4	346	106
1. Die Erledigung vor Klageerhebung	347	106
2. Rechtsverletzende Verwaltungsakte, deren Aufhebung ausgeschlossen ist	350	107

3.	Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 4 auf die Verpflichtungsklage .....	354	109
a)	Wegfall des Interesses an der Vornahme des Verwaltungsakts .....	355	110
b)	Veränderung der Sach- oder Rechtslage in Bezug auf den beantragten Verwaltungsakt .....	359	110
4.	Grenzen der Analogie zu § 113 Abs. 1 S. 4 .....	361	111
III.	Die Prüfung der Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungs-klage .....	363	111
<b>§ 8 Die allgemeine Leistungsklage</b>	.....	367	112
I.	Die Stathaltigkeit einer allgemeinen Leistungsklage .....	368	112
II.	Die vorbeugende Unterlassungsklage als Unterfall der Leistungsklage .....	379	115
1.	Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohendes Verwaltungshandeln ohne Verwaltungsaktsqualität .....	379	115
2.	Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende Verwaltungsakte .....	380	116
a)	Die grundsätzliche Unzulässigkeit .....	380	116
b)	Fälle einer zulässigen vorbeugenden Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakte .....	381	116
3.	Die vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende untergesetzliche Rechtsnormen .....	389	118
III.	Die Prüfung der Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage ..	390	118
<b>§ 9 Die Gestaltungsklagen</b>	.....	392	119
I.	Die Stathaltigkeit von Gestaltungsklagen .....	393	119
II.	Keine allgemeine verwaltungsgerichtliche Gestaltungsklage ..	397	120
<b>§ 10 Die allgemeine verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage</b>	.....	401	121
I.	Die Stathaltigkeit einer verwaltungsgerichtlichen allgemeinen Feststellungsklage .....	404	122
1.	Das Rechtsverhältnis als Gegenstand der Feststellungsklage .....	405	122
a)	Der Begriff des Rechtsverhältnisses .....	405	122
b)	Subjektive Rechte des Bürgers und Rechtsverhältnisse ..	411	124
c)	Subjektive Rechte des Staates und Rechtsverhältnisse ..	414	124
d)	Die Begründung von Rechtsverhältnissen .....	420	126
e)	Vergangene und zukünftige Rechtsverhältnisse .....	426	128
f)	Die Beteiligten des Rechtsverhältnisses .....	430	128
2.	Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts als Gegenstand der Feststellungsklage .....	432	129
II.	Die Subsidiarität der Feststellungsklage .....	437	130
1.	Der Anwendungsbereich der Subsidiaritätsklausel .....	437	130
a)	Anfechtungs-, Verpflichtungs- und Fortsetzungsfeststellungsklagen .....	438	130
b)	Subsidiaritätsklausel und allgemeine Leistungsklage .....	441	131
2.	Vorbeugende Feststellungsklage und Subsidiaritätsklausel ..	442	132
3.	Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel (\$ 43 Abs. 2 S. 2) .....	445	133

4.	Keine Subsidiarität bei einer Klage auf Feststellung des Nichtbestehens eines durch einen Verwaltungsakt begründeten staatlichen Anspruchs .....	449	133
	III. Die Zulässigkeit sonstiger Feststellungsklagen .....	454	135
	IV. Die Prüfung der Zulässigkeit der Feststellungsklage .....	456	135
<b>§ 11</b>	<b>Die Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte .....</b>	460	137
I.	Allgemeines .....	460	137
II.	Die erstinstanzliche sachliche Zuständigkeit .....	462	137
III.	Die örtliche Zuständigkeit .....	466	138
IV.	Verweisung .....	468	138
<b>§ 12</b>	<b>Die Beteiligungsfähigkeit .....</b>	470	139
I.	Beteiligte und Beteiligungsfähigkeit .....	472	139
1.	Beteiligte .....	473	139
2.	Die Beteiligungsfähigkeit .....	476	140
a)	Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 1 .....	477	140
b)	Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 2 .....	482	141
c)	Die Beteiligungsfähigkeit nach § 61 Nr 3 .....	485	143
II.	Die Beiladung .....	486	143
1.	Funktionen und Anwendungsbereich der Beiladung .....	486	143
2.	Die einfache Beiladung .....	488	143
3.	Die notwendige Beiladung .....	492	144
4.	Die Konsequenzen der Beiladung und ihrer Unterlassung .....	495	145
III.	Die Streitgenossenschaft .....	497	145
<b>§ 13</b>	<b>Prozessfähigkeit, Prozessvertretung, Postulationsfähigkeit .....</b>	500	146
I.	Die Prozessfähigkeit .....	500	146
II.	Prozessvertretung und Postulationsfähigkeit .....	506	147
<b>§ 14</b>	<b>Die Klagebefugnis .....</b>	508	148
I.	Allgemeines .....	512	148
II.	Die analoge Anwendung des § 42 Abs. 2 auf die allgemeine Leistungsklage sowie auf Gestaltungs- und Feststellungsklagen .....	515	149
III.	Die Voraussetzungen der Klagebefugnis .....	517	150
1.	Die Geltendmachung der Rechtsverletzung .....	517	150
2.	Die Selbstbetroffenheit des Klägers .....	519	151
a)	Der Begriff des subjektiven Rechts .....	519	151
b)	Die Begründung subjektiver Rechte .....	524	153
c)	Die sog. Adressatentheorie .....	549	163
d)	Die Klagebefugnis bei Nachbarklagen Privater und bei Gemeindenachbarklagen .....	552	164
e)	Die Klagebefugnis bei Konkurrentenklagen .....	562	169
f)	Die Problematik der Verbandsklage .....	566	172
g)	Der sog. Insichprozess .....	571	175
3.	Klagebefugnis und das Recht der EU .....	575	176
4.	Klagebefugnis trotz fehlender Selbstbetroffenheit .....	578	178

<b>§ 15 Die Prozessführungsbefugnis</b>	584	179
I. Allgemeines	585	179
II. Die Regelung des § 78	589	180
1. Passive Prozessführungsbefugnis oder Passivlegitimation	589	180
2. Die Regelung des § 78 Abs. 1	593	181
3. Die Regelung der §§ 78 Abs. 2, 79 Abs. 2 S. 3	597	182
III. Die passive Prozessführungsbefugnis bei sonstigen Klagearten	600	182
<b>§ 16 Das Rechtsschutzbedürfnis</b>	603	183
I. Allgemeines	606	184
II. Die Abgrenzung des Rechtsschutzbedürfnisses von anderen prozessrechtlichen Instituten	610	185
1. Die Verfahrenskonkurrenzregelung des § 43 Abs. 2 S. 1	612	185
2. Die Verfahrenskonkurrenzregelung des § 44a	613	186
3. Die Beschränkung des vorbeugenden Rechtsschutzes gegen Verwaltungsakte	616	187
4. Die isolierte Anfechtungsklage	617	187
III. Das Rechtsschutzbedürfnis in den Fällen der §§ 43 Abs. 1, 113 Abs. 1 S. 4	618	187
1. Das berechtigte Interesse	618	187
2. Das berechtigte Interesse gem. § 43 Abs. 1	619	187
a) Allgemeines	619	187
b) Zweifelsfälle	620	188
3. Das berechtigte Interesse gem. § 113 Abs. 1 S. 4	626	189
a) Wiederholungsgefahr	627	190
b) Rehabilitationsinteresse bei Diskriminierung	629	191
c) Sich typischerweise kurzfristig erledigende Verwaltungsakte	630	191
d) Vorbereitung eines zivilgerichtlichen Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses	632	191
e) Grundrechtseingriff	633	192
f) Verfahrensfehlerhafte, aber nicht aufhebbare Verwaltungsakte	634	192
IV. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis bei Gestaltungs- und Leistungsklagen	635	193
1. Grundsätzlich kein Rechtsschutzbedürfnis bei Erledigung des Verwaltungsakts mit Wirkung ex nunc	636	193
2. Kein Rechtsschutzbedürfnis bei Klageverwirkung, Klageverzicht und Rechtsmissbrauch	638	193
3. Sonstige Fälle fehlenden schutzwürdigen Interesses am Rechtsschutzziel	639	194
4. Fehlen eines Rechtsschutzbedürfnisses im Hinblick auf einfachere bzw effektivere Möglichkeiten zur Realisierung des Rechtsschutzes	640	194
a) Rechtsschutz in einem anderen Rechtsweg	640	194
b) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis bei Möglichkeit zur außergerichtlichen Durchsetzung eines Rechts	641	195
c) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis wegen Möglichkeit eines Rechtsschutzes im Verwaltungsverfahren	642	196
d) Fehlendes Rechtsschutzbedürfnis wegen anderer effektiverer Klagemöglichkeiten	644	196

<b>§ 17 Fehlende Rechtshängigkeit und fehlende Rechtskraft . . . . .</b>	<b>648</b>	<b>197</b>
I. Der Streitgegenstandsbegriff . . . . .	651	198
1. Einführung . . . . .	651	198
2. Der verwaltungsprozessuale Streitgegenstand . . . . .	653	198
a) Allgemeines . . . . .	653	198
b) Der Streitgegenstand der Anfechtungsklage . . . . .	658	199
c) Der Streitgegenstand anderer Verfahrensarten . . . . .	661	201
II. Das Fehlen einer anderweitigen Rechtshängigkeit . . . . .	662	202
1. Die prozessrechtliche und materiellrechtliche Bedeutung der Rechtshängigkeit . . . . .	662	202
2. Die Begründung und Beendigung der Rechtshängigkeit . . . . .	664	203
III. Das Fehlen einer rechtskräftigen Entscheidung . . . . .	665	203
1. Rechtskraft und Bestandskraft . . . . .	665	203
2. Die formelle Rechtskraft . . . . .	667	204
3. Die materielle Rechtskraft . . . . .	668	204
a) Die der materiellen Rechtskraft fähigen Entscheidungen . . . . .	669	204
b) Die Bedeutung der materiellen Rechtskraft . . . . .	670	205
c) Materielle Rechtskraft und Entscheidungsgründe . . . . .	674	206
d) Materielle Rechtskraft und Veränderung der maßgeblichen Sach- und/oder Rechtslage . . . . .	678	206
e) Personelle Grenzen der materiellen Rechtskraft . . . . .	682	207
IV. Tatbestands-, Feststellungs- und Präklusionswirkung gerichtlicher Entscheidungen . . . . .	683	208
<b>§ 18 Die Durchführung des Vorverfahrens . . . . .</b>	<b>691</b>	<b>209</b>
I. Allgemeines . . . . .	694	210
1. Der Doppelcharakter des Vorverfahrens . . . . .	694	210
2. Die Prüfung eines Widerspruchs . . . . .	700	211
II. Die formgerechte Einlegung des Widerspruchs . . . . .	705	213
III. Die Statthaftigkeit des Widerspruchsverfahrens . . . . .	708	214
1. Das grundsätzliche Erfordernis der Durchführung eines Vorverfahrens . . . . .	708	214
2. Ausnahmen . . . . .	709	215
3. Sonderfälle des entbehrlichen, aber zulässigen Widerspruchs . . . . .	714	215
4. Widerspruchsverfahren und Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	718	216
IV. Die Einlegung des Widerspruchs bei der zuständigen Behörde und der Abhilfbescheid . . . . .	720	217
1. Die Einlegung bei der Ausgangsbehörde . . . . .	720	217
2. Die Einlegung bei der Widerspruchsbehörde . . . . .	722	218
V. Die Widerspruchsfrist . . . . .	725	219
1. Das Fristerfordernis der §§ 70, 58 . . . . .	725	219
2. Die Konsequenzen der Versäumung der Widerspruchsfrist . . . . .	735	223
VI. Das Widerspruchsinteresse . . . . .	740	225
VII. Die Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	741	226
1. Die Prüfung der Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts . . . . .	741	226
2. Die Entscheidung der Widerspruchsbehörde . . . . .	744	228

VIII. Die Voraussetzungen für die Zulässigkeit einer reformatio in peius .....	746	229
1. Keine Regelung der reformatio in peius in der VwGO .....	750	230
2. Die Zulässigkeit einer reformatio in peius nach den Verwaltungsverfahrensgesetzen .....	751	230
a) Die Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde .....	752	231
b) Die materiellrechtliche Befugnis zur reformatio in peius .....	753	231
IX. Aufhebungsbefugnis der Widerspruchsbehörde bei unzulässigem oder unbegründetem Drittiderspruch .....	755	232
<b>§ 19 Die Klagefrist .....</b>	<b>759</b>	<b>233</b>
I. Der Anwendungsbereich des § 74 .....	762	234
II. Die zeitliche Begrenzung der Klageerhebung durch § 74 .....	764	235
III. Die Klagefrist bei der Untätigkeitsklage und bei Unterlassung eines Widerspruchsbescheids (§ 75) .....	775	238
1. Die Zulassung einer Klage ohne Widerspruchsbescheid bzw Entscheidung über den beantragten Verwaltungsakt .....	775	238
2. Die Konsequenzen einer verfrühten Klageerhebung .....	777	238
3. Die zeitlichen Begrenzungen der Klage in den Fällen des § 75 .....	780	239
<b>§ 20 Die Entscheidung über die Begründetheit der Anfechtungsklage .....</b>	<b>786</b>	<b>242</b>
I. Prüfungsschema: Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 113 Abs. 1 S. 1 .....	791	242
II. Die gerichtliche Kontrolldichte .....	795	244
1. Die gerichtliche Überprüfung von Ermessensentscheidungen .....	796	244
a) Ermessensüberschreitung .....	799	245
b) Ermessensnichtgebrauch .....	803	247
c) Ermessensfehlgebrauch .....	805	247
2. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum .....	809	248
a) Die Bedeutung der Problematik .....	809	248
b) Keine generelle Anerkennung eines Beurteilungsspielraums .....	812	248
c) Keine prinzipiellen Bedenken gegen die gesetzliche Begründung von Beurteilungsspielräumen .....	813	249
d) Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum .....	816	250
e) Die gerichtliche Kontrolle bei Beurteilungsspielräumen .....	833	254
3. Planungs- und Regulierungsermessen .....	840	255
4. Die Befugnis zur Beschränkung der gerichtlichen Überprüfung gem. § 113 Abs. 3, 2 S. 2 .....	842	257
III. Der maßgebliche Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung von Verwaltungsakten .....	846	258
1. Einführung in die Problematik .....	846	258
2. Die prozessrechtliche und die materiellrechtliche Dimension der Problematik .....	847	258
3. Der prozessrechtlich maßgebliche Zeitpunkt .....	851	260

4.	Die materiellrechtliche Problematik .....	857	262
a)	Grundsätzliche materiellrechtliche Irrelevanz einer erst nach Abschluss des Verwaltungsverfahrens eingetretenen Veränderungen der Sach- oder Rechtslage .....	858	262
b)	Nachträgliches Rechtswidrigwerden eines rechtmäßig erlassenen Verwaltungsakts aufgrund einer nach Abschluss des Verwaltungsverfahrens eingetretenen Veränderung der Sach- oder Rechtslage .....	860	263
c)	Nachträgliches Rechtmäßigwerden eines rechtswidrig erlassenen Verwaltungsakts .....	868	266
IV.	Das verwaltungsgerichtliche Urteil in der Hauptsache .....	872	268
1.	Die (vollständige oder teilweise) Aufhebung des Verwaltungsakts .....	872	268
a)	Die Teilaufhebung bei rechtswidrigen Nebenbestimmungen .....	874	270
b)	Ausgangs- und Widerspruchsbescheid .....	877	271
2.	Keine Aufhebung des Verwaltungsakts trotz subjektiver Rechtsverletzung .....	878	272
a)	Ausschluss der gerichtlichen Aufhebung bei Fehlen eines Beseitigungsanspruchs .....	878	272
b)	Grundsätzlich keine antragsunabhängige isolierte Feststellung der Rechtswidrigkeit .....	879	273
3.	Die Aufhebung des Verwaltungsakts bei Anfechtungsklagen gem. § 42 Abs. 2 HS 1 .....	880	273
V.	Das Nachholen einer Begründung und das Nachschieben von Gründen .....	881	273
1.	Das Nachholen einer Begründung .....	881	273
2.	Das Nachschieben von Gründen .....	882	274
a)	Abgrenzung der Problematik .....	882	274
b)	Kritik an der herrschenden Meinung .....	884	274
VI.	Die Umdeutung von Verwaltungsakten .....	889	277
VII.	Die Regelungen des § 113 Abs. 1 S. 2 u. Abs. 4 .....	894	278
VIII.	Nebenentscheidungen des Verwaltungsgerichts .....	896	278
IX.	Die Zustellung der Entscheidung .....	897	279
X.	Die Vollstreckung der Entscheidung .....	898	279
<b>§ 21</b>	<b>Die Begründetheit der Verpflichtungsklage .....</b>	<b>904</b>	<b>280</b>
I.	Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 113 Abs. 5 .....	907	280
1.	Die Spruchreife .....	908	281
2.	Die Verpflichtung der Behörde zum Erlass eines Verwaltungsakts .....	911	281
3.	Die Verpflichtung zur Bescheidung .....	912	281
II.	Der Umfang der gerichtlichen Überprüfung .....	915	282
III.	Der maßgebliche Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung der Verpflichtungsklage .....	919	283
IV.	Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung in der Hauptsache ..	921	284
1.	Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung über den geltend gemachten Anspruch auf Vornahme des Verwaltungsakts ..	921	284
2.	Die Feststellung der Rechtswidrigkeit der Ablehnung bzw Unterlassung analog § 113 Abs. 1 S. 4 .....	923	285

V. Die analoge Anwendung des § 113 Abs. 1 S. 2 und des § 113 Abs. 4 .....	925	286
<b>§ 22 Die Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	931	287
I. Begründetheitsprüfung bei der „amputierten Anfechtungs- klage“ .....	933	287
II. Begründetheitsprüfung bei der „amputierten Verpflichtungs- klage“ .....	936	288
<b>§ 23 Die Begründetheit anderer verwaltungsgerichtlicher Klagen .....</b>	939	289
I. Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	939	289
II. Die Begründetheit von Gestaltungsklagen .....	942	291
III. Die Begründetheit der allgemeinen verwaltungsgerichtlichen Feststellungsklage .....	943	291
<b>§ 24 Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle gem. § 47 ...</b>	944	292
I. Die Rechtsnatur der Normenkontrolle .....	946	292
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen der Normenkontrolle .....	947	293
1. Die Antragstellung .....	948	293
2. Die Statthaftigkeit der Normenkontrolle .....	949	293
a) Bundesrechtlich statthafte oberverwaltungsgerichtliche Normenkontrollen .....	951	294
b) Die Normenkontrolle gem. § 47 Abs. 1 Nr 2 .....	952	295
c) Ausweitung des Anwendungsbereichs der Normen- kontrolle .....	956	298
d) Beschränkungen der Statthaftigkeit der Normenkontrolle durch die Vorbehaltsklausel des § 47 Abs. 3 .....	958	298
3. Beteiligungsfähigkeit und Beiladung .....	959	298
4. Die Antragsbefugnis .....	962	299
a) Die Antragsbefugnis gem. § 47 Abs. 2 S. 1 Alt. 1 und nach dem UmwRG .....	963	299
b) Die Antragsbefugnis von Behörden gem. § 47 Abs. 2 S. 1 Alt. 2 .....	970	302
5. Der Antragsgegner .....	971	302
6. Rechtsschutzbedürfnis bzw Normenkontrollinteresse .....	972	303
a) Das Rechtsschutzbedürfnis bei einem Normenkontrollan- trag natürlicher oder juristischer Personen sowie von Umweltvereinigungen .....	973	303
b) Das objektive Kontrollinteresse bei einem Normen- kontrollantrag einer Behörde .....	984	305
7. Fehlende Rechtshängigkeit und Rechtskraft .....	985	305
8. Antragsfrist .....	986	306
III. Die Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	987	307
1. Allgemeines .....	987	307
2. Die Überprüfung am Maßstab von Bundesrecht und Unionsrecht .....	991	308
3. Einschränkungen des Prüfungsmaßstabs durch § 47 Abs. 3 .....	993	309
a) Die Reichweite der Vorbehaltsklausel .....	993	309
b) Der Inhalt der Vorbehaltsklausel .....	994	309

4. Die Entscheidung des OVG .....	997	310
IV. Prüfungsschema bei einem Normenkontrollantrag .....	1000	312
<b>§ 25 Der vorläufige Rechtsschutz .....</b>	<b>1003</b>	<b>313</b>
I. Allgemeines .....	1011	314
II. Der vorläufige Rechtsschutz gem. §§ 80–80b .....	1012	315
1. Der Eintritt der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 .....	1014	315
2. Vollziehbarkeits- oder Wirksamkeitshemmung .....	1022	317
3. Suspensiveffekt bei unzulässigen förmlichen Rechtsbeihilfen .....	1029	319
4. Die zeitlichen Grenzen des Suspensiveffekts .....	1035	320
5. Das Entfallen der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes .....	1036	320
a) Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten .....	1037	320
b) Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten .....	1040	321
c) Andere Fälle .....	1043	321
6. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung des Verwaltungsakts .....	1045	322
a) Rechtsnatur und Bedeutung .....	1045	322
b) Die Rechtmäßigkeit der Vollziehungsanordnung .....	1048	322
7. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung .....	1060	326
a) Die formelle Rechtmäßigkeit der behördlichen Aussetzung .....	1061	327
b) Die materielle Rechtmäßigkeit der behördlichen Aussetzung .....	1062	327
8. Die gerichtliche Entscheidung über den Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	1063	327
a) Die Zulässigkeit des Antrags .....	1065	328
b) Die Begründetheit des Aussetzungsantrags .....	1077	332
c) Die gerichtliche Anordnung der Aufhebung der Vollziehung .....	1084	336
d) Schadensersatzansprüche bei Rechtmäßigkeit des ausgesetzten Verwaltungsakts .....	1093	339
9. Rechtsschutz bei faktischer Vollziehung des Verwaltungsakts .....	1094	339
10. Der vorläufige gerichtliche Rechtsschutz des Begünstigten eines Verwaltungsakts mit Drittirkung .....	1098	341
a) Allgemeines .....	1098	341
b) Die Zulässigkeit des Antrags .....	1099	341
c) Die Begründetheit des Antrags .....	1101	341
11. Der Erlass gerichtlicher Entscheidungen gem. §§ 80, 80a .....	1105	344
III. Der vorläufige Rechtsschutz durch die einstweilige Anordnung gem. § 123 .....	1107	344
1. Anwendungsbereich und Formen der einstweiligen Anordnung des § 123 .....	1107	344
2. Die Zulässigkeit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung .....	1111	346
3. Die Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung .....	1114	347
a) Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund .....	1114	347
b) Der Inhalt der einstweiligen Anordnung .....	1116	348

4. Die Entscheidung über den Antrag auf Erlass der einstweiligen Anordnung .....	1122	350
5. Schadensersatzansprüche bei ungerechtfertigtem Erlass einer einstweiligen Anordnung .....	1123	351
<b>IV. Der vorläufige Rechtsschutz über die einstweilige Anordnung des § 47 Abs. 6 .....</b>	<b>1125</b>	<b>352</b>
1. Allgemeines .....	1125	352
2. Die Zulässigkeit eines Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 .....	1127	353
3. Die Begründetheit eines Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 .....	1128	353
4. Der Inhalt der einstweiligen Anordnung gem. § 47 Abs. 6 ..	1129	355
5. Der Erlass der einstweiligen Anordnung .....	1133	355
<b>§ 26 Exkurs: Rechtsschutz bei normativem Unrecht außerhalb des § 47 .....</b>	<b>1142</b>	<b>357</b>
I. Die Grenzen des durch § 47 gewährten Rechtsschutzes bei normativem Unrecht .....	1145	357
II. Die verfassungsrechtliche Garantie eines Rechtsschutzes bei normativem Unrecht .....	1146	358
III. Die Verwirklichung des Rechtsschutzes bei normativem Unrecht .....	1147	359
1. Rechtsschutz durch die Anfechtung von Normvollzugsakten .....	1148	359
2. Rechtsschutz durch verwaltungsgerichtliche Feststellungsklagen .....	1156	361
a) Verschiedene Feststellungsklagen .....	1157	362
b) Die Klage auf Feststellung des (Fort-)Bestehens des Rechts .....	1161	364
3. Verbleibende Rechtsschutzlücken und deren Schließung .....	1163	365
a) Rechtsschutzlücken bei Vollzugsnormen .....	1163	365
b) Keine Schließung von Rechtsschutzlücken durch außerhalb des § 43 angesiedelte atypische Feststellungsklagen .....	1165	366
c) Die Klage auf Feststellung der Nichtberechtigung des Normgebers zum Erlass einer untergesetzlichen Norm ..	1166	367
d) Rechtsschutz gegen formelle Gesetze durch eine Rechtsatzverfassungsbeschwerde .....	1168	367
4. Rechtsschutz gegen ein rechtswidriges Unterlassen von Rechtsnormen .....	1170	369
5. Das Verhältnis zwischen verwaltungsgerichtlichem Rechtsschutz gegen Normen und der Rechtssatzverfassungsbeschwerde .....	1172	370
a) Prinzipiale Normenkontrollen als Rechtsweg iSd § 90 Abs. 2 S. 1 BVerfGG .....	1172	370
b) Inzidente Normenkontrollen als Rechtsweg iSd § 90 Abs. 2 S. 1 BVerfGG .....	1173	370
IV. Vorbeugender Rechtsschutz gegen Rechtsnormen .....	1175	371
1. Vorbeugender Rechtsschutz gegen untergesetzliche Rechtsnormen .....	1175	371
2. Vorbeugender Rechtsschutz gegen formelle Gesetze .....	1176	372
V. Der vorläufige Rechtsschutz gegen Rechtsnormen .....	1178	373

1. Vorläufiger Rechtsschutz gegen untergesetzliche Rechtsvorschriften außerhalb des § 47 Abs. 6 .....	1178	373
2. Vorläufiger Rechtsschutz gegen formelle Gesetze .....	1179	373
<b>§ 27 Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung sowie der Erledigungsrechtsstreit .....</b>	<b>1186</b>	<b>376</b>
I. Allgemeines .....	1189	376
II. Der gerichtliche Vergleich .....	1190	377
III. Die Klagerücknahme gem. § 92 .....	1194	378
IV. Die beiderseitige Erklärung der Erledigung der Hauptsache ...	1199	379
V. Die verwaltungsgerechtliche Entscheidung bei einseitiger Erledigungserklärung .....	1203	380
1. Die Problematik einseitiger Erledigungserklärungen .....	1203	380
2. Die Unbeachtlichkeit des Erfolgs der ursprünglichen Klage .....	1205	380
3. Der Inhalt der Entscheidung .....	1208	382
<b>§ 28 Grundbegriffe des Rechtsmittelrechts .....</b>	<b>1212</b>	<b>383</b>
I. Der Begriff des Rechtsmittels .....	1212	383
II. Allgemeine Grundsätze des Rechtsmittelverfahrens .....	1215	383
1. Die Einlegung des Rechtsmittels .....	1215	383
2. Die Rechtsmittelberechtigten .....	1216	384
3. Die Beschwer .....	1217	384
4. Das Verbot der reformatio in peius .....	1220	385
5. Das Anschlussrechtsmittel .....	1222	385
6. Die formell inkorrekte Entscheidung .....	1224	385
7. Die Begründetheit des Rechtsmittels .....	1231	387
8. Schema für die Prüfung der Erfolgsaussichten eines Rechtsmittels .....	1233	387
III. Die Berufung .....	1235	388
IV. Die Revision .....	1237	388
V. Die Beschwerde .....	1240	389
<i>Sachverzeichnis .....</i>		391