

INHALTSVERZEICHNIS

	Seite
<i>Vorwort</i>	V
<i>Abkürzungen</i>	XIII
<i>Literaturverzeichnis</i>	XIX
1 Grundsatz der Gewaltentrennung; Begriff und Wesen der Verwaltung.	1
1.1 Grundsatz der Gewaltentrennung	1
1.2 Begriff und Wesen der Verwaltung	2
2 Träger der öffentlichen Verwaltung.	4
2.1 Juristische Personen des öffentlichen Rechts	4
2.1.1 Körperschaften	4
2.1.2 Anstalten	7
2.1.3 Stiftungen	7
2.2 Rechtsträger des Privatrechts.	7
2.3 Privatisierungen	8
3 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit; Rechtsquellen des Verwaltungsrechts; Verwaltungsvorschriften; Verwaltungsrechtsverhältnis.	9
3.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	9
3.1.1 Allgemeines	9
3.1.2 Vorrang des Gesetzes	11
3.1.3 Vorbehalt des Gesetzes	12
3.2 Rechtsquellen	15
3.2.1 Arten	15
3.2.2 Abgrenzung allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	19
3.2.3 Anwendbarkeit des Verwaltungsverfahrensgesetzes	21
3.3 Ergänzung des Verwaltungsrechts durch bürgerliches Recht	22
3.4 Rangordnung der Rechtsquellen	23
3.5 Verwaltungsvorschriften	26
3.5.1 Begriff, Zweck und Arten; Abgrenzung	26
3.5.2 Abgrenzung von Rechtsquellen	28
3.5.3 Bedeutung der Verwaltungsvorschriften im Außenverhältnis; Selbstbindung der Verwaltung	30
3.6 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	33
3.6.1 Begriff und Bedeutung	33
3.6.2 Arten	33
3.6.3 Das subjektive öffentliche Recht	34
4 Verwaltungshandeln.	36
4.1 Arten	36
4.1.1 Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Verwaltungshandeln	36
4.1.2 Öffentlich-rechtliches Verwaltungshandeln im Einzelnen (Überblick)	40
4.2 Elektronische Kommunikation	43
4.3 Verwaltungsakt	45

VII

Inhaltsverzeichnis

4.3.1	Begriff	45
4.3.1.1	Verwaltungsakt allgemein	45
4.3.1.2	Allgemeinverfügung	55
4.3.2	Bedeutung; Funktionen	58
4.3.2.1	Regelungsfunktion	58
4.3.2.2	Titelfunktion	62
4.3.2.3	Prozessrechtliche und verfahrensrechtliche Funktionen	62
4.3.3	Arten	63
4.3.3.1	Bedeutung der Einordnung	63
4.2.3.2	Einteilung nach dem Inhalt	63
4.3.3.3	Einteilung nach der Wirkung für die betroffene Person	64
4.3.3.4	Einteilung nach der zeitlichen Wirkung	65
4.3.3.5	Einteilung nach der Beteiligung der betroffenen Person	66
4.3.3.6	Einteilung nach den Entscheidungsgrenzen	66
4.3.3.7	Sonderformen	67
4.3.3.7.1	Vorläufiger Verwaltungsakt	67
4.3.3.7.2	Fiktiver Verwaltungsakt	67
4.3.4	Rechtmäßigkeit	68
4.3.4.1	Begriff; Abgrenzung	68
4.3.4.2	VA-Befugnis	68
4.3.4.3	Formelle Rechtmäßigkeit	70
4.3.4.3.1	Zuständigkeit	70
4.3.4.2.3	(Wesentliche) Verfahrensregelungen	73
4.3.4.2.3.1	Allgemein	73
4.3.4.3.2.2	Ausgeschlossene Personen	73
4.3.4.3.2.3	Anhörung	74
4.3.4.3.3	Form	76
4.3.4.3.4	Weitere formelle Anforderungen	80
4.3.4.4	Materielle Rechtmäßigkeit	80
4.3.4.4.1	Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	80
4.3.4.4.2	Tatbestandsmäßigkeit	81
4.3.4.4.3	Richtiger Adressat	81
4.3.4.4.4	Keine Unmöglichkeit	81
4.3.4.4.5	Zutreffende Rechtsfolge	81
4.3.4.4.6	Bestimmtheit	82
4.3.4.4.7	Verhältnismäßigkeit	84
4.3.4.4.8	Keine entgegenstehende Zusicherung	88
4.3.4.4.9	Beachtung der Grundrechte	88
4.3.4.5	Heilung	88
4.3.5	Bekanntgabe	94
4.3.5.1	Bedeutung; Begriff	94
4.2.5.2	Nichtförmliche Bekanntgabe	94
4.3.5.3	Förmliche Bekanntgabe (Zustellung); Zustellungsarten	96
4.3.5.4	Heilung von Zustellungsmängeln	98
4.3.6	Wirksamkeit	99
4.3.7	Fehler	104
4.3.7.1	Arten (Überblick)	104
4.3.7.2	Fehler, die Nichtigkeit zur Folge haben	107
4.3.7.3	Fehler, die Vernichtbarkeit zur Folge haben	114
4.3.7.4	Sonstige Fehler	115
4.4	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	116
4.4.1	Zweck	116
4.4.2	Abgrenzung von Inhaltsbestimmungen	117

Inhaltsverzeichnis

4.4.3	Begriffe und Abgrenzung	120
4.4.4	Rechtmäßigkeit	127
4.5	Ermessen	134
4.5.1	Begriff; Abgrenzung von der gebundenen Verwaltung	134
4.5.2	Einräumung; Arten	136
4.5.3	Ausübung	141
4.5.4	Ermessensreduktion	143
4.5.5	Ermessensfehler	144
4.5.5.1	Ermessensüberschreitung	145
4.5.5.2	Ermessensfehlgebrauch	148
4.6	Unbestimmte Rechtsbegriffe; Beurteilungsspielraum	151
4.6.1	Unbestimmte Rechtsbegriffe	151
4.6.2	Beurteilungsspielraum	152
4.7	Erlaubnisse – Grundtypen	154
4.7.1	(Präventives) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	154
4.7.2	Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt	154
4.7.3	Anzeigengebot	155
4.7.4	(Repressives) Verbot mit Befreiungsvorbehalt	155
4.8	Bestandskraft	155
4.8.1	Wiederaufgreifen des Verfahrens; Allgemeines; Begriff	157
4.8.2	Abgrenzung des Zweitverfahrens vom Neuverfahren	157
4.8.3	Entscheidungen der Behörde	158
4.8.3.1	Entscheidung über das Wiederaufgreifen	159
4.8.3.1.1	Wiederaufgreifenspflicht	159
4.8.3.1.1.1	Zulässigkeit des Antrages	159
4.8.3.1.1.2	Begründetheit des Antrages	160
4.8.3.1.2	Wiederaufgreifensemessen	160
4.8.3.2	Entscheidung in der Sache	161
4.9	Rücknahme und Widerruf	164
4.9.1	Allgemeines	164
4.9.2	Rücknahme (§ 48 VwVfG)	168
4.9.3	Widerruf (§ 49 VwVfG)	175
4.9.4	Folgen	178
4.10	Zusage und Zusicherung	182
4.10.1	Begriff	182
4.10.2	Zusicherung	182
4.10.3	Rechtsnatur der Zusicherung	183
4.10.4	Wirksamkeit	183
4.10.5	Rechtmäßigkeit	184
4.10.6	Rücknahme und Widerruf	185
4.10.7	Abgrenzung	185
4.11	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	185
4.11.1	Begriff; Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag und zum Verwaltungsakt	185
4.11.2	Arten	187
4.11.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge	187
4.11.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge	187
4.11.3	Zustandekommen	189
4.11.4	Rechtmäßigkeit	189
4.11.4.1	Allgemeines	189
4.11.4.2	Rechtmäßigkeit der Handlungsart	189
4.11.4.3	Rechtmäßigkeit des Inhalts	190
4.11.5	Nichtigkeit	191

Inhaltsverzeichnis

4.11.6	Erfüllung, Anpassung und Kündigung	193
4.11.7	Durchsetzung; Vollstreckung	193
5	Verwaltungszwang	194
5.1	Allgemeines; Arten	194
5.2	Zwangsmittel	195
5.2.1	Abgrenzung von Ahndungsmitteln	195
5.2.2	Arten; Begriffe	196
5.2.3	Abgrenzung des unmittelbaren Zwanges von der Ersatzvornahme	197
5.2.4	Auswahl der Zwangsmittel	198
5.2.5	Voraussetzungen	199
5.2.6	Verfahren	200
5.3	Sofortiger Vollzug	203
5.3.1	Begriff	203
5.3.2	Abgrenzung zur Ersatzvornahme und zur Sicherstellung	203
5.3.3	Voraussetzungen	205
5.3.4	Kosten	208
5.4	Rechtsschutz	208
6	Verwaltungsrechtsschutz	211
6.1	Allgemeines	211
6.2	Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung	211
6.3	Rechtsschutz gegenüber der Verwaltung	211
6.4	Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	212
6.4.1	Formlose Rechtsbehelfe	212
6.4.2	Förmliche Rechtsbehelfe	214
6.4.2.1	Überblick	214
6.4.2.2	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	214
6.4.2.2.1	Die Verwaltungsgerichtsbarkeit	214
6.4.2.2.2	Klagearten	216
6.4.2.2.2.1	Allgemein	216
6.4.2.2.2.2	Anfechtungsklage	220
6.4.2.2.2.3	Verpflichtungsklage	221
6.4.2.2.2.4	Allgemeine Leistungsklage	223
6.4.2.2.2.5	Feststellungsklage	223
6.4.2.2.2.6	Fortsetzungsfeststellungsklage	225
6.4.2.2.2.7	Normenkontrollklage	226
6.5	Vorverfahren	227
6.5.1	Erfordernis; Zweck; Beginn	227
6.5.2	Rechtliche Grundlagen	228
6.5.3	Zulässigkeit des Widerspruchs	230
6.5.3.1	Übersicht	230
6.5.3.2	Verwaltungsrechtsweg	230
6.5.3.3	Statthaftigkeit	232
6.5.3.4	Ordnungsgemäße Einlegung	237
6.5.3.5	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit; Bevollmächtigte	243
6.5.3.6	Widerspruchsbefugnis	244
6.5.3.7	Das (allgemeine) Rechtsschutzbedürfnis	248
6.5.3.8	Unzulässigkeit, Rücknahme, Verzicht	249
6.5.4	Begründetheit des Widerspruchs	250
6.5.4.1	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	250
6.5.4.1.1	Rechtswidrigkeit	250

Inhaltsverzeichnis

6.5.4.1.2 Rechtsverletzung	252
6.5.4.1.3 Kein Ausschluss des Aufhebungsanspruchs	255
6.5.4.2 Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs	260
6.5.5 Die maßgebliche Sach- und Rechtslage	265
6.5.6 Prüfungskompetenz der Widerspruchsbehörde	265
6.5.6.1 Die umfassende Kontrollkompetenz	265
6.5.6.2 Grenzen	267
6.5.6.3 Verböserung im Widerspruchsverfahren	267
6.5.7 Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren	268
6.5.8 Entscheidungszuständigkeit	269
6.5.9 Widerspruchentscheidungen und Bescheide über Widersprüche	270
6.5.9.1 Allgemeines	270
6.5.9.2 Abhilfebescheid	271
6.5.9.3 Widerspruchsbescheid	272
6.6 Vorläufiger Rechtsschutz	274
6.6.1 Bedeutung	274
6.6.2 Arten; grundsätzliche Abgrenzung	274
6.6.3 Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage	276
6.6.3.1 Bedeutung; Umfang	276
6.6.3.2 Voraussetzungen	277
6.6.4 Dauer der aufschiebenden Wirkung	278
6.6.5 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	278
6.6.5.1 Allgemein	278
6.6.5.2 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes	279
6.6.5.2.1 Ausschluss beim Anfordern öffentlicher Abgaben und Kosten	279
6.6.5.2.2 Ausschluss bei unaufschiebbaren Verwaltungsakten von Polizeivollzugsbeamten	280
6.6.5.2.3 Ausschluss in anderen durch Bundesgesetz vorgeschriebenen Fällen	281
6.6.5.3 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung	282
6.6.5.3.1 Ausdrückliche Anordnung	282
6.6.5.3.2 Rechtsnatur der Anordnung	282
6.6.5.3.3 Rechtmäßigkeitsanforderungen	283
6.6.5.3.4 Wirksamkeit der Anordnung	287
6.6.6 Aussetzung der Vollziehung; Anordnung oder (Wieder-) Herstellung der aufschiebenden Wirkung	287
6.6.7 Drittiderspruch und aufschiebende Wirkung	289
6.6.8 Einstweilige Anordnung	289
 <i>Anhang</i>	
Rechtsbehelfsbelehrung	292
(Pflicht zur Erteilung; Anforderungen; Folgen bei richtiger und fehlender oder unrichtiger Belehrung)	
 Stichwortverzeichnis	297