

# INHALTSVERZEICHNIS

<i>Vorwort</i> .....	Seite V
<i>Abkürzungen</i> .....	XIII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	XIX
 <b>1 Grundsatz der Gewaltentrennung; Begriff und Wesen der Verwaltung.</b> .....	 1
1.1 Grundsatz der Gewaltentrennung. ....	1
1.2 Begriff und Wesen der Verwaltung .....	2
 <b>2 Träger der öffentlichen Verwaltung.</b> .....	 4
2.1 Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	4
2.1.1 Körperschaften .....	4
2.1.2 Anstalten .....	7
2.1.3 Stiftungen .....	7
2.2 Rechtsträger des Privatrechts. ....	7
2.3 Privatisierungen .....	8
 <b>3 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit; Rechtsquellen des Verwaltungsrechts; Verwaltungsvorschriften; Verwaltungsrechtsverhältnis.</b> .....	 9
3.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit .....	9
3.1.1 Allgemeines .....	9
3.1.2 Vorrang des Gesetzes .....	11
3.1.3 Vorbehalt des Gesetzes .....	12
3.2 Rechtsquellen .....	15
3.2.1 Arten .....	15
3.2.2 Abgrenzung allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht. ....	19
3.2.3 Anwendbarkeit des Verwaltungsverfahrensgesetzes .....	21
3.3 Ergänzung des Verwaltungsrechts durch bürgerliches Recht ....	22
3.4 Rangordnung der Rechtsquellen .....	23
3.5 Verwaltungsvorschriften .....	26
3.5.1 Begriff, Zweck und Arten; Abgrenzung. ....	26
3.5.2 Abgrenzung von Rechtsquellen .....	28
3.5.3 Bedeutung der Verwaltungsvorschriften im Außenverhältnis; Selbstbindung der Verwaltung .....	30
3.6 Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	33
3.6.1 Begriff und Bedeutung .....	33
3.6.2 Arten .....	33
3.6.3 Das subjektive öffentliche Recht .....	34
 <b>4 Verwaltungshandeln.</b> .....	 36
4.1 Arten .....	36
4.1.1 Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Verwaltungshandeln. .	36
4.1.2 Öffentlich-rechtliches Verwaltungshandeln im Einzelnen (Überblick). ....	40
4.2 Elektronische Kommunikation. ....	43
4.3 Verwaltungsakt .....	45

# Inhaltsverzeichnis

4.3.1	Begriff	45
4.3.1.1	Verwaltungsakt allgemein	45
4.3.1.2	Allgemeinverfügung	55
4.3.2	Bedeutung; Funktionen	58
4.3.2.1	Regelungsfunktion	58
4.3.2.2	Titelfunktion	62
4.3.2.3	Prozessrechtliche und verfahrensrechtliche Funktionen	62
4.3.3	Arten	63
4.3.3.1	Bedeutung der Einordnung	63
4.3.3.2	Einteilung nach dem Inhalt	63
4.3.3.3	Einteilung nach der Wirkung für die betroffene Person	64
4.3.3.4	Einteilung nach der zeitlichen Wirkung	65
4.3.3.5	Einteilung nach der Beteiligung der betroffenen Person	66
4.3.3.6	Einteilung nach den Entscheidungsgrenzen	66
4.3.3.7	Sonderformen	67
4.3.3.7.1	Vorläufiger Verwaltungsakt	67
4.3.3.7.2	Fiktiver Verwaltungsakt	67
4.3.4	Rechtmäßigkeit	68
4.3.4.1	Begriff; Abgrenzung	68
4.3.4.2	VA-Befugnis	68
4.3.4.3	Formelle Rechtmäßigkeit	70
4.3.4.3.1	Zuständigkeit	70
4.3.4.3.2	(Wesentliche) Verfahrensregelungen	73
4.3.4.3.2.1	Allgemein	73
4.3.4.3.2.2	Ausgeschlossene Personen	73
4.3.4.3.2.3	Anhörung	74
4.3.4.3.3	Form	76
4.3.4.3.4	Weitere formelle Anforderungen	80
4.3.4.4	Materielle Rechtmäßigkeit	80
4.3.4.4.1	Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	80
4.3.4.4.2	Tatbestandsmäßigkeit	81
4.3.4.4.3	Richtiger Adressat	81
4.3.4.4.4	Keine Unmöglichkeit	81
4.3.4.4.5	Zutreffende Rechtsfolge	81
4.3.4.4.6	Bestimmtheit	82
4.3.4.4.7	Verhältnismäßigkeit	84
4.3.4.4.8	Keine entgegenstehende Zusicherung	88
4.3.4.4.9	Beachtung der Grundrechte	88
4.3.4.5	Heilung	88
4.3.5	Bekanntgabe	94
4.3.5.1	Bedeutung; Begriff	94
4.2.5.2	Nichtförmliche Bekanntgabe	94
4.3.5.3	Förmliche Bekanntgabe (Zustellung); Zustellungsarten	96
4.3.5.4	Heilung von Zustellungsmängeln	98
4.3.6	Wirksamkeit	99
4.3.7	Fehler	104
4.3.7.1	Arten (Überblick)	104
4.3.7.2	Fehler, die Nichtigkeit zur Folge haben	107
4.3.7.3	Fehler, die Vernichtbarkeit zur Folge haben	114
4.3.7.4	Sonstige Fehler	115
4.4	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	116
4.4.1	Zweck	116
4.4.2	Abgrenzung von Inhaltsbestimmungen	117

4.4.3	Begriffe und Abgrenzung .....	120
4.4.4	Rechtmäßigkeit .....	127
4.5	Ermessen .....	134
4.5.1	Begriff; Abgrenzung von der gebundenen Verwaltung .....	134
4.5.2	Einräumung; Arten .....	136
4.5.3	Ausübung .....	141
4.5.4	Ermessensreduktion .....	143
4.5.5	Ermessensfehler .....	144
4.5.5.1	Ermessensüberschreitung .....	145
4.5.5.2	Ermessensfehlergebrauch .....	148
4.6	Unbestimmte Rechtsbegriffe; Beurteilungsspielraum .....	151
4.6.1	Unbestimmte Rechtsbegriffe .....	151
4.6.2	Beurteilungsspielraum .....	152
4.7	Erlaubnisse – Grundtypen .....	154
4.7.1	(Präventives) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt .....	154
4.7.2	Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt .....	154
4.7.3	Anzeigengebot .....	155
4.7.4	(Repressives) Verbot mit Befreiungsvorbehalt .....	155
4.8	Bestandskraft .....	155
4.8.1	Wiederaufgreifen des Verfahrens; Allgemeines; Begriff .....	157
4.8.2	Abgrenzung des Zweitverfahrens vom Neuverfahren .....	157
4.8.3	Entscheidungen der Behörde .....	158
4.8.3.1	Entscheidung über das Wiederaufgreifen .....	159
4.8.3.1.1	Wiederaufgreifenspflicht .....	159
4.8.3.1.1.1	Zulässigkeit des Antrages .....	159
4.8.3.1.1.2	Begründetheit des Antrages .....	160
4.8.3.1.2	Wiederaufgreifensermessen .....	160
4.8.3.2	Entscheidung in der Sache .....	161
4.9	Rücknahme und Widerruf .....	164
4.9.1	Allgemeines .....	164
4.9.2	Rücknahme (§ 48 VwVfG) .....	168
4.9.3	Widerruf (§ 49 VwVfG) .....	175
4.9.4	Folgen .....	178
4.10	Zusage und Zusicherung .....	182
4.10.1	Begriff .....	182
4.10.2	Zusicherung .....	182
4.10.3	Rechtsnatur der Zusicherung .....	183
4.10.4	Wirksamkeit .....	183
4.10.5	Rechtmäßigkeit .....	184
4.10.6	Rücknahme und Widerruf .....	185
4.10.7	Abgrenzung .....	185
4.11	Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	185
4.11.1	Begriff; Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag und zum Verwaltungsakt .....	185
4.11.2	Arten .....	187
4.11.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge .....	187
4.11.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge .....	187
4.11.3	Zustandekommen .....	189
4.11.4	Rechtmäßigkeit .....	189
4.11.4.1	Allgemeines .....	189
4.11.4.2	Rechtmäßigkeit der Handlungsart .....	189
4.11.4.3	Rechtmäßigkeit des Inhalts .....	190
4.11.5	Nichtigkeit .....	191

# Inhaltsverzeichnis

4.11.6	Erfüllung, Anpassung und Kündigung .....	193
4.11.7	Durchsetzung; Vollstreckung .....	193
<b>5</b>	<b>Verwaltungszwang .....</b>	<b>194</b>
5.1	Allgemeines; Arten .....	194
5.2	Zwangsmittel .....	195
5.2.1	Abgrenzung von Ahndungsmitteln .....	195
5.2.2	Arten; Begriffe .....	196
5.2.3	Abgrenzung des unmittelbaren Zwanges von der Ersatzvornahme .....	197
5.2.4	Auswahl der Zwangsmittel .....	198
5.2.5	Voraussetzungen .....	199
5.2.6	Verfahren .....	200
5.3	Sofortiger Vollzug .....	203
5.3.1	Begriff .....	203
5.3.2	Abgrenzung zur Ersatzvornahme und zur Sicherstellung .....	203
5.3.3	Voraussetzungen .....	205
5.3.4	Kosten .....	208
5.4	Rechtsschutz .....	208
<b>6</b>	<b>Verwaltungsrechtsschutz .....</b>	<b>211</b>
6.1	Allgemeines .....	211
6.2	Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung .....	211
6.3	Rechtsschutz gegenüber der Verwaltung .....	211
6.4	Formlose und förmliche Rechtsbehelfe .....	212
6.4.1	Formlose Rechtsbehelfe .....	212
6.4.2	Förmliche Rechtsbehelfe .....	214
6.4.2.1	Überblick .....	214
6.4.2.2	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	214
6.4.2.2.1	Die Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	214
6.4.2.2.2	Klagearten .....	216
6.4.2.2.2.1	Allgemein .....	216
6.4.2.2.2.2	Anfechtungsklage .....	220
6.4.2.2.2.3	Verpflichtungsklage .....	221
6.4.2.2.2.4	Allgemeine Leistungsklage .....	223
6.4.2.2.2.5	Feststellungsklage .....	223
6.4.2.2.2.6	Fortsetzungsfeststellungsklage .....	225
6.4.2.2.2.7	Normenkontrollklage .....	226
6.5	Vorverfahren .....	227
6.5.1	Erfordernis; Zweck; Beginn .....	227
6.5.2	Rechtliche Grundlagen .....	228
6.5.3	Zulässigkeit des Widerspruchs .....	230
6.5.3.1	Übersicht .....	230
6.5.3.2	Verwaltungsrechtsweg .....	230
6.5.3.3	Statthaftigkeit .....	232
6.5.3.4	Ordnungsgemäße Einlegung .....	237
6.5.3.5	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit; Bevollmächtigte .....	243
6.5.3.6	Widerspruchsbefugnis .....	244
6.5.3.7	Das (allgemeine) Rechtsschutzbedürfnis .....	248
6.5.3.8	Unzulässigkeit, Rücknahme, Verzicht .....	249
6.5.4	Begründetheit des Widerspruchs .....	250
6.5.4.1	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs .....	250
6.5.4.1.1	Rechtswidrigkeit .....	250

6.5.4.1.2	Rechtsverletzung .....	252
6.5.4.1.3	Kein Ausschluss des Aufhebungsanspruchs .....	255
6.5.4.2	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs .....	260
6.5.5	Die maßgebliche Sach- und Rechtslage. ....	265
6.5.6	Prüfungscompetenz der Widerspruchsbehörde .....	265
6.5.6.1	Die umfassende Kontrollkompetenz .....	265
6.5.6.2	Grenzen .....	267
6.5.6.3	Verböserung im Widerspruchsverfahren. ....	267
6.5.7	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren. ....	268
6.5.8	Entscheidungszuständigkeit .....	269
6.5.9	Widerspruchsentscheidungen und Bescheide über Widersprüche .....	270
6.5.9.1	Allgemeines .....	270
6.5.9.2	Abhilfebescheid. ....	271
6.5.9.3	Widerspruchsbescheid .....	272
6.6	Vorläufiger Rechtsschutz .....	274
6.6.1	Bedeutung .....	274
6.6.2	Arten; grundsätzliche Abgrenzung .....	274
6.6.3	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage .....	276
6.6.3.1	Bedeutung; Umfang .....	276
6.6.3.2	Voraussetzungen .....	277
6.6.4	Dauer der aufschiebenden Wirkung. ....	278
6.6.5	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung. ....	278
6.6.5.1	Allgemein .....	278
6.6.5.2	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes. ....	279
6.6.5.2.1	Ausschluss beim Anfordern öffentlicher Abgaben und Kosten. ....	279
6.6.5.2.2	Ausschluss bei unaufschiebbaren Verwaltungsakten von Polizeivollzugsbeamten. ....	280
6.6.5.2.3	Ausschluss in anderen durch Bundesgesetz vorgeschriebenen Fällen .....	281
6.6.5.3	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung. ....	282
6.6.5.3.1	Ausdrückliche Anordnung. ....	282
6.6.5.3.2	Rechtsnatur der Anordnung .....	282
6.6.5.3.3	Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	283
6.6.5.3.4	Wirksamkeit der Anordnung .....	287
6.6.6	Aussetzung der Vollziehung; Anordnung oder (Wieder-) Herstellung der aufschiebenden Wirkung. ....	287
6.6.7	Drittwiderspruch und aufschiebende Wirkung .....	289
6.6.8	Einstweilige Anordnung .....	289
<b>Anhang</b>		
<b>Rechtsbehelfsbelehrung</b> .....		292
(Pflicht zur Erteilung; Anforderungen; Folgen bei richtiger und fehlender oder unrichtiger Belehrung)		
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....		297