

Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis.....	XI
Abkürzungsverzeichnis	XXIX
Schrifttumsverzeichnis	XXXVII

Erster Teil: Das System des vorläufigen Rechtsschutzes in der Verwaltungsgerichtsbarkeit

§ 1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen des vorläufigen verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes (<i>Finkelburg</i>)	1
§ 2 Das System des vorläufigen verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes (<i>Finkelburg</i>)	3

Zweiter Teil: Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO

A. Allgemeines

§ 3 Vorbemerkung (<i>Dombert</i>)	7
§ 4 Grundsätzliches zu § 123 VwGO (<i>Dombert</i>)	8

B. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Anordnungsverfahrens

§ 5 Allgemeines (<i>Dombert</i>)	9
§ 6 Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (<i>Dombert</i>)	11
§ 7 Die sachliche und örtliche Zuständigkeit des angerufenen Gerichts (<i>Dombert</i>)	15
§ 8 Die Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens (<i>Dombert</i>)	19
§ 9 Anforderungen an den Anordnungsantrag (<i>Dombert</i>)	26
§ 10 Die Antragsbefugnis (<i>Dombert</i>)	27
§ 11 Das Fehlen von Verfahrenshindernissen (<i>Dombert</i>)	28
§ 12 Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis (<i>Dombert</i>)	32
§ 13 Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen (<i>Dombert</i>)	39

C. Die materiellen Voraussetzungen und der Inhalt der einstweiligen Anordnung

§ 14 Das Verhältnis der beiden Anordnungsformen zueinander (<i>Dombert</i>)	42
§ 15 Die Regelungsanordnung nach § 123 Abs. 1 S. 2 (<i>Dombert</i>)	43
§ 16 Die Sicherungsanordnung nach § 123 Abs. 1 S. 1 (<i>Dombert</i>)	60
§ 17 Die Vorwegnahme der Hauptsache (<i>Dombert</i>)	71
§ 18 Der Inhalt der einstweiligen Anordnung (<i>Dombert</i>)	91

D. Das gerichtliche Verfahren im ersten Rechtszug

§ 19 Grundlagen (<i>Dombert</i>)	100
§ 20 Die Einleitung des Verfahrens (<i>Dombert</i>)	105
§ 21 Der Ablauf des Verfahrens (<i>Dombert</i>)	111
§ 22 Prüfungs- und Beurteilungsgrundsätze (<i>Dombert</i>)	121
§ 23 Der Abschluss des Verfahrens durch Sachentscheidung (<i>Dombert</i>)	131
§ 24 Der Abschluss des Verfahrens ohne Sachentscheidung (<i>Dombert</i>)	138

E. Rechtsmittel und Rechtsbehelfe

§ 25 Das Rechtsmittelverfahren (<i>Dombert</i>)	144
§ 26 Die Rechtsbehelfsverfahren (<i>Dombert</i>)	171

F. Kosten, Vollziehung, Folgenbeseitigung

§ 27 Die Kosten des Anordnungsverfahrens (<i>Dombert</i>)	181
§ 28 Die Vollziehung der einstweiligen Anordnung (<i>Dombert</i>)	185
§ 29 Erstattungs- und Ersatzansprüche (<i>Dombert</i>)	191

**G. Die einstweilige Anordnung in verwaltungsgerichtlichen
Sonderverfahren**

§ 30 Die einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren (<i>Dombert</i>)	197
§ 31 Personalvertretungssachen (<i>Dombert</i>)	221

Dritter Teil: Die aufschiebende Wirkung**A. Die aufschiebende Wirkung im System des vorläufigen Rechtsschutzes**

§ 32 Funktion und Begriff der aufschiebenden Wirkung (<i>Finkelnburg</i>)	224
§ 33 Die Rechtsbehelfe mit aufschiebender Wirkung (<i>Finkelnburg</i>)	232
§ 34 Beginn und Ende der aufschiebenden Wirkung (<i>Finkelnburg</i>)	237

**B. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach
§ 80 Abs. 2 Nrn. 1 bis 3**

§ 35 Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung bei der Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1) (<i>Finkelnburg</i>)	250
§ 36 Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung bei unaufschiebbaren vollzugspolizeilichen Maßnahmen (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2) (<i>Finkelnburg</i>)	258
§ 37 Bundesgesetzlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 Fall 1) (<i>Finkelnburg</i>)	261
§ 38 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch Landesgesetz (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 Fall 2) (<i>Finkelnburg</i>)	266

C. Befugnisse der Behörde

§ 39 Anordnung der sofortigen Vollziehung im öffentlichen Interesse (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 1. Alt.) (<i>Külpmann</i>)	271
§ 40 Anordnung der sofortigen Vollziehung im Interesse eines Beteiligten (§§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 2. Alt., 80 a Abs. 1 Nr. 1, Abs. 2) (<i>Külpmann</i>)	296
§ 41 Behördliche Aussetzung der Vollziehung bei einseitig belastenden Verwaltungsakten (<i>Külpmann</i>)	302
§ 42 Behördliche Aussetzung der Vollziehung bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (<i>Külpmann</i>)	307

D. Der erstinstanzliche gerichtliche Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5

§ 43 Zulässigkeit des Antrags (<i>Külpmann</i>)	311
§ 44 Der Ablauf des Verfahrens (<i>Külpmann</i>)	322
§ 45 Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei zweiseitigen Rechtsverhältnissen (<i>Külpmann</i>)	332
§ 46 Aufhebung der Vollziehung (<i>Külpmann</i>)	356
§ 47 Aufhebung der unzureichend begründeten Vollzugsanordnung (<i>Külpmann</i>)	358
§ 48 Feststellung der aufschiebenden Wirkung bei faktischer Vollziehung (<i>Külpmann</i>)	361

§ 49 Aussetzung der Vollziehung bei Verwaltungsakten mit belastender Doppelwirkung (Külpmann)	365
§ 50 Gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung (Külpmann)	374
§ 51 Die Sachentscheidung und Nebenentscheidungen (Külpmann)	378
§ 52 Erstattungs- und Ersatzansprüche (Külpmann)	383

E. Rechtsmittel und Rechtsbehelfe

§ 53 Das Beschwerdeverfahren (Külpmann)	387
§ 54 Das Abänderungsverfahren (Külpmann)	397
§ 55 Anhörungsrüge und Verfassungsbeschwerde (Külpmann)	405

Vierter Teil:

Der vorläufige Rechtsschutz in der praktischen Anwendung

§ 56 Ausländerrecht (Külpmann)	409
§ 57 Asylrecht (Külpmann)	421
§ 58 Baurecht (Finkelburg)	429
§ 59 Umweltrecht (Dombert)	442
§ 60 Fachplanungsrecht (Dombert)	453
§ 61 Beamtenrecht (Külpmann)	458
§ 62 Schulrecht (Külpmann)	476
§ 63 Prüfungsrecht (Külpmann)	483
§ 64 Ausbildungsförderungsrecht (Külpmann)	493
§ 65 Straßenverkehrsrecht (Külpmann)	497
Sachregister	507

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	Seite V
Inhaltsübersicht	VII
Abkürzungsverzeichnis	XXIX
Schrifttumsverzeichnis	XXXVII

Erster Teil: Das System des vorläufigen Rechtsschutzes in der Verwaltungsgerichtsbarkeit

§ 1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen des vorläufigen verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes	1
I. Art. 19 Abs. 4 S. 1 GG als verfassungsrechtliche Grundlage des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes	1
II. Der vorläufige verwaltungsgerichtliche Rechtsschutz als Ausfluss von Art. 19 Abs. 4 S. 1 GG	2
§ 2 Das System des vorläufigen verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes	3
I. Der vorläufige verwaltungsgerichtliche Rechtsschutz vor Erlass der VwGO	3
II. Der vorläufige verwaltungsgerichtliche Rechtsschutz der VwGO im Überblick	4

Zweiter Teil: Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO

A. Allgemeines

§ 3 Vorbemerkung	7
§ 4 Grundsätzliches zu § 123 VwGO	8
I. Regelungsanlass und Regelungsinhalt	8
II. Zum Aufbau des § 123	9

B. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Anordnungsverfahrens

§ 5 Allgemeines	9
I. Unterscheidung zwischen Zulässigkeit und Begründetheit des Anordnungsantrags	9
II. Die einzelnen Zulässigkeitsvoraussetzungen	10
§ 6 Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	11
I. Erfordernis des Verwaltungsrechtsweges	11
II. Zur Bestimmung des Verwaltungsrechtsweges	11
1. § 40 VwGO	11
2. Der Begriff der Hauptsache	13
3. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges vor und nach Rechtshängigkeit der Hauptsache	13
III. Ausschluss des Verwaltungsrechtswegs	13
1. Ausschluss durch Gesetz	13
2. Ausschluss durch Vereinbarung	14
IV. Zuweisung des Verwaltungsrechtswegs durch bindende Verweisung	14
V. Notkompetenz	15
VI. Fortdauer der Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	15

	Seite
§ 7 Die sachliche und örtliche Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	15
I. Zuständigkeit vor Rechtshängigkeit der Hauptsache	16
1. Sachliche Zuständigkeit	16
2. Örtliche Zuständigkeit	17
II. Zuständigkeit nach Rechtshängigkeit der Hauptsache	17
1. Allgemeines	17
2. Zuständigkeit des VG	17
3. Zuständigkeit des OVG	17
4. Keine Zuständigkeit des Revisionsgerichts	18
5. Zuständigkeit bei Zwischen- und Teilurteilen	18
6. Notkompetenz	19
III. Fortdauer der Zuständigkeit	19
§ 8 Die Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens	19
I. Abgrenzung zu den anderen Rechtsschutzformen	20
1. Vorrang des § 47 Abs. 6	21
2. Ausschluss der einstweiligen Anordnung im Falle des § 44 a	21
II. Ergänzung des Aussetzungsverfahrens	23
1. Vorausgehender Rechtsschutz	23
2. Nachfolgender Rechtsschutz	23
3. Kumulativer Rechtsschutz	24
§ 9 Anforderungen an den Anordnungsantrag	26
I. Antragserfordernis	26
II. Form und Inhalt des Antrags	26
§ 10 Die Antragsbefugnis	27
§ 11 Das Fehlen von Verfahrenshindernissen	28
I. Keine anderweitige Rechtshängigkeit	28
II. Keine vorgängige rechtskräftige Entscheidung	28
1. Materielle Rechtskraft im Anordnungsverfahren	28
2. Zulässigkeit eines Zweitantrags	29
a) Unzulässiger Erstantrag	29
b) Unbegründeter Erstantrag	30
c) Nicht mehr vollstreckbare Erstanordnung	32
§ 12 Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis	32
I. Verfügbarkeit geeigneterer Rechtsschutzmöglichkeiten	33
1. Vorliegen eines gerichtlichen Titels	33
a) Vollstreckbarer Titel	33
b) Nicht vollstreckbarer Titel	34
2. Vorgeiflichkeit anderer Rechtsschutzmöglichkeiten	34
3. Vorgeiflichkeit des Vorgehens im Verwaltungsverfahren	34
a) Anforderungen an den Antragsteller	34
b) Anforderungen an die Verwaltung	35
II. Entbehrlichkeit des vorläufigen Rechtsschutzes	36
1. Fehlendes Sicherungsbedürfnis	36
2. Unzulässige Rechtsausübung	36
3. Geringfügigkeit, Nutzlosigkeit oder Mutwilligkeit des Antragsbegehrens	37
III. Besonderes Rechtsschutzbedürfnis bei vorbeugendem Rechtsschutz	38
§ 13 Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	39
I. Glaubhaftmachung	40
II. Anordnungsgrund	40
III. Vorwegnahme der Hauptsache	41

C. Die materiellen Voraussetzungen und der Inhalt der einstweiligen Anordnung

§ 14 Das Verhältnis der beiden Anordnungsformen zueinander	42
I. Abgrenzung	42
II. Rangverhältnis	43
§ 15 Die Regelungsanordnung nach § 123 Abs. 1 S. 2	43
I. Regelungsanspruch und Regelungsgrund als Entscheidungsvoraussetzung	44
1. Regelungsanspruch	46
a) Streitiges Rechtsverhältnis	46
b) Rechtsanspruch	48
2. Regelungsgrund	50
3. Zum Zusammenhang zwischen Regelungsanspruch und Regelungsgrund	53
II. Interessenabwägung als Entscheidungskriterium	54
1. Interessenabwägung bei offener Hauptsachelage	55
2. Abwägung aufgrund Komplexität	55
3. Interessenabwägung wegen qualifizierter Beeinträchtigung hochrangiger Rechtsgüter	55
4. Interessenabwägung bei nicht eindeutiger Hauptsachelage	56
5. Keine Abwägung bei negativer Erfolgsprognose	57
III. Rechtsentscheidung	57
IV. Zulässige Regelung	57
1. Befristungen	59
2. Anordnung vorläufiger Verwaltungsakte	59
3. Tenorierung vorläufiger Feststellung	60
§ 16 Die Sicherungsanordnung nach § 123 Abs. 1 S. 1	60
I. Abgrenzung zu anderen Formen einstweiligen Rechtsschutzes	61
II. Die materiellen Voraussetzungen der Sicherungsanordnung	62
1. Sicherungsanspruch	63
a) Sicherungsfähige Rechte	63
b) Prüfungsmaßstab	65
2. Sicherungsgrund	66
a) Gefahr	66
b) Gefahr durch Zustandsveränderungen	67
c) Gefahr für die Rechtsverwirklichung	68
d) Interessenabwägung	70
III. Zulässige Sicherungen	71
IV. Rechtsentscheidung	71
§ 17 Die Vorwegnahme der Hauptsache	71
I. Begriff der Vorwegnahme	72
1. Endgültige Vorwegnahme	73
2. Vorläufige Vorwegnahme	74
3. Faktische Vorwegnahme	76
II. Zur Zulässigkeit der Vorwegnahme	76
1. Die Begründung der Verwaltungsgerichte für ein Vorwegnahmeverbot	77
2. Die Rechtsprechung des BVerfG	77
3. Die Kritik Schochs	78
III. Die Durchbrechung des Vorwegnahmeverbotes bei der Regelungsanordnung	80
1. Vorausbeurteilung der Hauptsache	80
a) Regelungsanspruch	80
b) Regelungsgrund	81
2. Folgenabwägung	85
3. Interessenabwägung	85
a) Vorwegnahme bei nicht eindeutiger Hauptsachelage	86
b) Vorwegnahme bei offener Hauptsachelage	87

	Seite
IV. Die Voraussetzungen für die Vorwegnahme der Hauptsache bei der Sicherungsanordnung	87
V. Am Beispiel des Anspruchs auf Neubescheidung: Die Überschreitung der Hauptsache	88
1. Bisheriger Meinungsstand der Rechtsprechung	89
2. Aktuelle Tendenzen in der Rechtsprechung	89
§ 18 Der Inhalt der einstweiligen Anordnung	91
I. Auswahlmessen des Gerichts	91
II. Entscheidungsinhalte	91
1. Gerichtliche Gestaltungsmöglichkeiten	91
2. Nebenbestimmungen	94
III. Grenzen der Gestaltung	95
1. Begrenzung durch das Antragsbegehren	95
2. Begrenzung durch das Klagebegehren	96
3. Begrenzung durch den Normzweck	97
4. Begrenzung durch das materielle Recht	97
5. Begrenzung auf das Erforderliche	98
6. Begrenzung auf die Hauptbeteiligten	99
7. Begrenzung auf Verpflichtungen der Verwaltung	100
 D. Das gerichtliche Verfahren im ersten Rechtszug 	
§ 19 Grundlagen	100
I. Rechtsnatur des Anordnungsverfahrens	101
1. Selbstständigkeit des Verfahrens	101
2. Gegenstand des Verfahrens	101
II. Anwendbare Verfahrensvorschriften	102
III. Verfahrensbeteiligte	103
1. Antragsteller, Antragsgegner	103
2. Beigeladene	103
3. Vertretung der Beteiligten	104
§ 20 Die Einleitung des Verfahrens	105
I. Adressat des Antrags	105
II. Form des Antrags	105
III. Inhalt des Antrags	106
1. Angabe der Verfahrensbeteiligten und des Verfahrensgegenstands	106
2. Fassung des Antrags	107
a) Bestimmtheit	107
b) Unbedingtheit	109
3. Begründung des Antrags	109
4. Nachbesserung eines ergänzungsbedürftigen Antrags	109
IV. Zeitpunkt der Antragstellung	109
V. Rechtswirkungen der Antragstellung	110
1. Rechtshängigkeit des Anordnungsverfahrens	110
2. Keine Rechtshängigkeit des Hauptsacheverfahrens	111
§ 21 Der Ablauf des Verfahrens	111
I. Zuständigkeit des Vorsitzenden oder des Berichterstatters	112
II. Befugnisse des Vorsitzenden und des Berichterstatters	113
III. Freigestellte mündliche Verhandlung	114
IV. Gewährung rechtlichen Gehörs	114
V. Zwischenentscheidungen	116
1. Vorläufige Regelungen aufgrund von Art. 19 Abs. 4 S. 1 GG	116
2. Aussetzung des Verfahrens	117
a) Aussetzung nach § 94 VwGO	117

Seite

b) Aussetzung und Vorlage nach Art. 100 Abs. 1 GG	118
c) Zur Vorlagepflicht nach Art. 267 AEUV	120
3. Ruhen des Verfahrens	120
§ 22 Prüfungs- und Beurteilungsgrundsätze	121
I. Summarische Prüfung	121
II. Tatsachenfeststellung	123
1. Beweiserleichterung durch Glaubhaftmachung	123
2. Glaubhaftmachung und Untersuchungsgrundsatz (§ 86)	124
3. Umfang der Glaubhaftmachung	127
4. Mittel der Glaubhaftmachung	127
5. Beweislast	129
III. Rechtliche Beurteilung	130
IV. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt	130
1. Anordnungsanspruch	130
2. Anordnungsgrund	131
§ 23 Der Abschluss des Verfahrens durch Sachentscheidung	131
I. Zuständigkeit im Spruchkörper	132
1. Zuständigkeit der Kammer	132
2. Eilzuständigkeit des Vorsitzenden	132
3. Zuständigkeit des Einzelrichters	132
II. Form der Entscheidung	133
III. Inhalt der Entscheidung	133
1. Erfolgsloser Antrag	133
a) Verweisung in den zulässigen Rechtsweg	133
b) Verweisung an das zuständige Gericht	134
2. Erfolgreicher Antrag	135
IV. Nebenentscheidungen	135
1. Kosten	135
2. Streitwert	135
V. Bekanntgabe der Entscheidung	136
VI. Rechtswirkungen der Entscheidung	137
VII. Geltungsdauer der Entscheidung	137
§ 24 Der Abschluss des Verfahrens ohne Sachentscheidung	138
I. Erledigung der Hauptsache	139
1. Beiderseitige Erledigungserklärungen	139
2. Einseitige Erledigungserklärung	139
3. Eintritt der Erledigung	140
4. Kein Fortsetzungsfeststellungsantrag	141
II. Rücknahme des Antrags	142
III. Verzicht, Anerkenntnis	142
1. Verzicht	142
2. Anerkenntnis	143
IV. Vergleich	143
E. Rechtsmittel und Rechtsbehelfe	
§ 25 Das Rechtsmittelverfahren	144
I. Anwendbare Verfahrensvorschriften	144
1. Die Sonderregelung des § 146 Abs. 4	144
2. Allgemein geltende Vorschriften	145
II. Beschwerdegegenstand	145
1. Anwendbarkeit des § 146 Abs. 4 auf Zwischenentscheidungen	145
2. § 146 Abs. 4 als Möglichkeit der „Untätigkeitsbeschwerde“?	146

	Seite
III. Zulässigkeitsvoraussetzungen	147
1. Allgemeines	147
2. Zum Rechtsschutzinteresse bei eingetretener Erledigung	147
IV. Einleitung des Beschwerdeverfahrens	148
1. Beschwerdeeinlegung; Vertretungszwang	148
2. Beschwerdefrist	149
3. Form der Beschwerde	149
4. Ausschluss der Aussetzung oder Abhilfe durch das VG	150
5. Beschwerdebegründung	150
6. Inhalt der Beschwerdebegründung	152
a) Beschwerdeantrag	152
b) Anforderungen an die Beschwerdebegründung	153
c) Zur Berücksichtigung neuen Vorbringens in der Beschwerdeinstanz	155
V. Ablauf des Beschwerdeverfahrens	156
1. Verfahrensgrundsätze	156
a) Freigestellte mündliche Verhandlung	156
b) Gewährung rechtlichen Gehörs	156
c) Anschlussbeschwerde	156
2. Zwischenentscheidungen	157
a) Aussetzung der Vollziehung	157
b) Erlass einer einstweiligen Anordnung	159
VI. Prüfungs- und Beurteilungsgrundsätze	159
1. Beurteilungsrahmen/Keine Antragsänderung	159
2. Beurteilungsmaßstab	159
3. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt	160
VII. Die Entscheidung über die Beschwerde	161
1. Zuständigkeit im Spruchkörper	161
2. Form der Entscheidung	161
3. Inhalt der Entscheidung	162
a) Erfolgreiche Beschwerde	162
b) Erfolgreiche Beschwerde	162
c) Teilweise erfolgreiche Beschwerde	163
d) Nebenentscheidungen	164
e) Bekanntgabe der Entscheidung	164
f) Rechtswirkungen der Entscheidung	164
4. Abschluss des Verfahrens ohne Sachentscheidung	165
a) Rücknahme der Beschwerde oder des Anordnungsantrags	165
b) Erledigung der Hauptsache	165
VIII. Rechtsschutz gegen Beschwerdeentscheidungen	166
1. Kein weiteres Rechtsmittel	166
2. Abänderung der Entscheidung durch das Beschwerdegericht	167
3. Gegenvorstellung	167
4. Anhörungsrüge	169
5. Verfassungsbeschwerde	170
§ 26 Die Rechtsbehelfsverfahren	171
I. Das Fristsetzungs- und Aufhebungsverfahren nach § 926 Abs. 1 ZPO	171
1. Rechtsschutzziel	171
2. Das Fristsetzungsverfahren nach § 926 Abs. 1 ZPO	172
3. Das Aufhebungsverfahren nach § 926 Abs. 2 ZPO	173
II. Das Aufhebungsverfahren nach § 939 ZPO	174
III. Das Abänderungsverfahren nach § 80 Abs. 7 VwGO analog	174
1. Rechtsschutzziel	175
2. Abänderungsgrundlage	175
3. Gerichtliches Verfahren	177
a) Zuständiges Gericht	177

	Seite
b) Verfahrensvoraussetzungen	177
c) Abschluss des Verfahrens	179
IV. Das Wiederaufnahmeverfahren nach § 153 Abs. 1 VwGO	180

F. Kosten, Vollziehung, Folgenbeseitigung

§ 27 Die Kosten des Anordnungsverfahrens	181
I. Erstattungsfähige Kosten	181
II. Streitwertbemessung	182
III. Prozesskostenhilfe	183
1. Bewilligung durch das erstinstanzliche Gericht	183
2. Bewilligung durch das Rechtsmittelgericht	184
§ 28 Die Vollziehung der einstweiligen Anordnung	185
I. Die einstweilige Anordnung als Vollstreckungstitel	185
II. Die Vollziehungsfrist nach § 929 Abs. 2 ZPO	186
III. Die Vollstreckung als Mittel der Vollziehung	187
1. Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand	187
2. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand	188
a) Geldforderungen	188
b) Erlass von Verwaltungsakten	189
c) Sonstige Handlungen und Unterlassungen	190
§ 29 Erstattungs- und Ersatzansprüche	191
I. Erstattungsansprüche	192
II. Schadensersatzansprüche	192
1. Schadensersatzpflicht bei ungerechtfertigter einstweiligen Anordnung	192
2. Schadensersatzpflicht bei Aufhebung nach § 926 Abs. 2 ZPO	193
3. Inhalt der Schadensersatzpflicht	194
a) Begrenzung auf den Schaden des Antragsgegners	194
b) Begrenzung auf den durch Vollstreckung oder Sicherheitsleistung entstandenen Schaden	194
c) Art und Umfang des Schadensersatzes	195
III. Anspruchskonkurrenz	196
IV. Prozessuale Geltendmachung	196
V. Praktische Bedeutung	197

G. Die einstweilige Anordnung in verwaltungsgerichtlichen Sonderverfahren

§ 30 Die einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren	197
I. Die Normstruktur des § 47 Abs. 6	199
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	200
1. Zuständiges Gericht	200
2. Antrag	200
3. Beteiligte	200
a) Antragsteller	200
b) Antragsgegner	202
c) Sonstige Beteiligte	202
4. Zeitpunkt des Antrags	203
a) Antragsfrist	203
b) Zeitpunkt der Antragstellung	203
5. Inhalt des Antrags	204
6. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	205
7. Normenkontrollfähige Rechtsvorschrift	205
a) Satzungen und Rechtsverordnungen des Baurechts	205
b) Untergesetzliche Vorschriften des Landesrechts	207
c) Verwaltungsvorschriften als Gegenstand einstweiliger Anordnungen	208

	Seite
d) Nur erlassene Rechtsvorschriften	208
e) Noch gültige Rechtsvorschriften	208
8. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	208
III. Begründetheit des Antrags auf Erlass der einstweiligen Anordnung	209
1. Herkömmliches Prüfungsschema: das Abwägungsmodell	210
2. Jüngere Rechtsprechungstendenzen	212
3. Eigene Auffassung	213
4. Folgenabwägung	215
a) Abwehr schwerer Nachteile	215
b) Wichtiger Grund	216
IV. Die gerichtliche Entscheidung	217
1. Form der Entscheidung	217
2. Inhalt der Entscheidung	217
a) Aussetzung des Vollzuges	218
b) Umfang der Aussetzung	218
c) Generelle oder individuelle Aussetzung	218
d) Kein Verbot von Vollzugsmaßnahmen	219
e) Keine Normergänzung oder Normverhinderung	219
f) Kostenentscheidung und Kosten	219
3. Wirkung und Dauer der Entscheidung	220
V. Rechtsmittel	220
VI. Abänderung	221
VII. Schadensersatz	221
§ 31 Personalvertretungssachen	221

Dritter Teil: Die aufschiebende Wirkung

A. Die aufschiebende Wirkung im System des vorläufigen Rechtsschutzes

§ 32 Funktion und Begriff der aufschiebenden Wirkung	224
I. Rechtsschutz vor dem Verwaltungsakt durch aufschiebende Wirkung	224
1. Der Verwaltungsakt und seine Wirksamkeit	224
2. Die aufschiebende Wirkung als Instrument vorläufiger Rechtsschutzgewährung	225
II. Begriff und Bedeutung der aufschiebenden Wirkung	226
1. Die aufschiebende Wirkung als Hemmung der Vollziehung	226
2. Der Begriff der „Vollziehung“ in § 80	227
III. Die Bedeutung der aufschiebenden Wirkung bei den verschiedenen Arten von Verwaltungsakten	228
1. Die aufschiebende Wirkung beim belastenden Verwaltungsakt	228
2. Die aufschiebende Wirkung beim rechtsgestaltenden Verwaltungsakt	230
3. Die aufschiebende Wirkung beim feststellenden Verwaltungsakt	231
4. Die aufschiebende Wirkung beim Verwaltungsakt mit Doppelwirkung	231
§ 33 Die Rechtsbehelfe mit aufschiebender Wirkung	232
I. Die Anfechtungsklage	232
1. Unmittelbare oder latente aufschiebende Wirkung der Anfechtungsklage	232
2. Gegenstand der Anfechtungsklage	233
3. Die Anfechtung von Ablehnungsbescheiden	234
4. Anfechtung bei angemaßter Rechtsposition	234
II. Die Aufsichtsklage	235
III. Die Verbandsklage	235
IV. Widerspruch	235
V. Aufschiebende Wirkung bei unzulässigem Rechtsbehelf?	236
§ 34 Beginn und Ende der aufschiebenden Wirkung	237
I. Der Beginn der aufschiebenden Wirkung	238
1. Selbstbewirkte oder gerichtsbewirkte aufschiebende Wirkung	238

Seite

2. Der Eintritt der selbstbewirkten aufschiebenden Wirkung	238
3. Der Eintritt der gerichtsbewirkten aufschiebenden Wirkung	239
4. Der Begünstigte der aufschiebenden Wirkung	239
5. Rückwirkender Eintritt der aufschiebenden Wirkung	240
6. Verzicht auf die aufschiebende Wirkung	240
II. Das Ende der aufschiebenden Wirkung	241
1. Ende der aufschiebenden Wirkung durch Eintritt der Unanfechtbarkeit des Verwaltungsakts	241
2. Ende der aufschiebenden Wirkung durch behördliche Entscheidung	242
3. Ende der aufschiebenden Wirkung durch gerichtliche Entscheidung	242
4. Spezialgesetzlich bestimmtes Ende der aufschiebenden Wirkung	243
5. Kein Ende der aufschiebenden Wirkung während des erfolgreichen Rechtsmittelverfahrens	243
6. Ende der aufschiebenden Wirkung durch Zeitablauf nach erfolglosem Klageverfahren	243
III. Gerichtsbewirkte Fortdauer der aufschiebenden Wirkung	245
1. Antragstellung	245
2. Zuständigkeit	246
3. Zeitpunkt der Antragstellung	246
4. Kein behördliches Vorverfahren	247
5. Das gerichtliche Verfahren	247
6. Entscheidungsmaßstab	248
7. Der Inhalt der Entscheidung	249

B. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 Nrn. 1 bis 3

§ 35 Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung bei der Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1)	250
I. Abgaben	250
1. Begriff der öffentlichen Abgaben	251
2. Die Geldleistungen mit Finanzierungsfunktion für den Haushalt	251
a) Steuern	252
b) Gebühren	252
c) Beiträge	252
d) Sonstige Abgaben mit Finanzierungsfunktion	253
3. Die Geldleistungen ohne Finanzierungsfunktion	254
4. Anfordern	255
II. Kosten	255
1. Begriff der öffentlichen Kosten	255
a) Verwaltungsverfahren	255
b) Verwaltungsgebühren und Auslagen	256
2. Anfordern	257
a) Anforderung der Kosten durch selbstständigen Verwaltungsakt	257
b) Anforderung der Kosten im Sachbescheid	257
§ 36 Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung bei unaufschiebbaren vollzugs- polizeilichen Maßnahmen (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2)	258
I. Unaufschiebbare vollzugspolizeiliche Anordnungen oder Maßnahmen	259
1. Vollzugspolizeilicher Verwaltungsakt	259
2. Unaufschiebbarkeit	259
II. Entsprechende Anwendung auf Verkehrszeichen	260
§ 37 Bundesgesetzlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 Fall 1)	261
I. Bedeutung und Grenzen eines bundesgesetzlichen Ausschlusses der aufschiebenden Wirkung	261
1. Nur deklaratorische Bedeutung für die Bundesgesetzgebung	261

	Seite
2. Ausschluss durch förmliches und ausdrückliches Gesetz	261
3. Der vorläufige Rechtsschutz in den Fällen des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3	262
II. Wichtige Fälle des bundesgesetzlichen Ausschlusses der aufschiebenden Wirkung	262
1. Gesetze der Gefahrenabwehr	262
2. Gesetze wirtschaftsrechtlicher Art	263
3. Fachplanungsrecht	264
4. Bau- und Raumordnungsrecht	264
5. Wehrrecht	265
6. Ausländer- und Asylrecht	265
7. Sonstige Gesetze	265
§ 38 Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch Landesgesetz	
(§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 Fall 2)	266
I. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 Fall 2 als Kompetenznorm für den Landesgesetzgeber	266
II. Der Gegenstand der Suspensivkompetenz des Landesgesetzgebers	267
III. Der Umfang der Suspensivkompetenz des Landesgesetzgebers	268
IV. Die Grenzen der Suspensivkompetenz des Landesgesetzgebers	268
V. Der landesgesetzliche Ausschluss der aufschiebenden Wirkung auf dem Gebiet der Verwaltungsvollstreckung	268
1. Die gegenwärtige Gesetzeslage und ihre Entstehung	268
2. Die Landesgesetze mit umfassendem Ausschluss der aufschiebenden Wirkung in der Verwaltungsvollstreckung	269
a) Der Begriff des „Rechtsbehelfs“	269
b) Der Begriff der „Maßnahme in der Verwaltungsvollstreckung“	270
c) Rechtsschutz	271
C. Befugnisse der Behörde	
§ 39 Anordnung der sofortigen Vollziehung im öffentlichen Interesse	
(§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 1. Alt.)	271
I. Funktion und Bedeutung	272
II. Zuständigkeit	273
III. Zeitpunkt	273
IV. Verfahren	274
V. Form	274
1. Besondere Anordnung	275
2. Keine Schriftform	275
3. Rechtsbehelfsbelehrung	275
VI. Begründung	276
1. Zweck der Begründungspflicht	276
2. Formelle Anforderungen	276
3. Inhaltliche Anforderungen	277
4. Die Folgen unzureichender Begründung	278
5. Keine Begründungspflicht bei Notstandsmaßnahmen	280
VII. Besonderes Vollzugsinteresse	280
1. Der Begriff des besonderen öffentlichen Vollzugsinteresses	281
a) Qualität des Vollzugsinteresses	281
b) Gewicht des Vollzugsinteresses	282
2. Beispiele überwiegenden öffentlichen Vollzugsinteresses	282
a) Interessen der Gefahrenabwehr	283
b) Fiskalische Interessen	288
c) Verwaltungsakte, die Investitionen oder Arbeitsplätze betreffen	289
d) Termingebundene Verwaltungsakte	290
e) Durchsetzung des Gemeinschaftsrechts	291
f) Wahrung der Rechtsordnung	292
g) Sonstige Interessen des allgemeinen Wohls	293

	Seite
VIII. Regelungsumfang	294
1. Sachliche Reichweite	294
2. Persönliche Reichweite	295
IX. Wirkung	295
1. Materielle Wirkungen	295
2. Eintritt und Dauer	295
§ 40 Anordnung der sofortigen Vollziehung im Interesse eines Beteiligten	
(§§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 2. Alt., 80 a Abs. 1 Nr. 1, Abs. 2)	296
I. Funktion und Bedeutung	296
II. Formelle Rechtmäßigkeit	297
1. Zuständigkeit	297
2. Zeitpunkt	298
3. Verfahren	298
a) Antragserfordernis	298
b) Anhörung	298
4. Form	298
5. Begründung	299
III. Entscheidungsmaßstab	299
1. Begünstigender Verwaltungsakt mit drittbelastender Doppelwirkung	299
a) Offensichtlich erfolgreicher Rechtsbehelf	299
b) Offensichtlich rechtmäßiger Verwaltungsakt	300
c) Sonstige Fälle	300
2. Belastender Verwaltungsakt mit drittbegünstigender Doppelwirkung	301
IV. Inhalt	301
1. Hauptsache	301
2. Nebenbestimmungen	301
§ 41 Behördliche Aussetzung der Vollziehung bei einseitig belastenden Verwaltungsakten	302
I. Funktion und Bedeutung	302
II. Formelle Rechtmäßigkeit	302
1. Zuständigkeit	302
2. Zeitpunkt	303
3. Verfahren	303
III. Maßstab der behördlichen Entscheidung	304
1. Kein Ausschluss der Aussetzungsbefugnis	304
2. Verwaltungsakte zur Anforderung öffentlicher Abgaben oder Kosten	304
3. Verwaltungsakte nach § 80 Abs. 2 S. 1 Nrn. 2, 3 oder S. 2	305
4. Verwaltungsakte, deren sofortige Vollziehung angeordnet ist	306
5. Faktische Vollziehung	306
IV. Inhalt und Wirkung	307
§ 42 Behördliche Aussetzung der Vollziehung bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung	307
I. Funktion und Bedeutung	307
II. Zuständigkeit	308
III. Verfahren	308
1. Antrag	308
2. Anhörung und Zeitpunkt	308
IV. Maßstab der behördlichen Aussetzungsentscheidung	308
1. Begünstigender Verwaltungsakt mit drittbelastender Doppelwirkung	308
2. Belastender Verwaltungsakt mit drittbegünstigender Doppelwirkung	309
V. Inhalt und Wirkung	309
1. Aussetzung der Vollziehung nach § 80 a Abs. 1 S. 2	309
2. Sicherungsmaßnahmen	309

D. Der erstinstanzliche gerichtliche Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5

§ 43 Zulässigkeit des Antrags	311
I. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	312
II. Zuständigkeit des Gerichts der Hauptsache	313
1. Gericht der Hauptsache vor Klageerhebung	313
2. Gericht der Hauptsache nach Klageerhebung	314
3. Gericht der Hauptsache bei Massenverfahren	314
4. Zwischen- und Teilentscheidungen	315
III. Die innergerichtliche Zuständigkeit	315
1. Zuständigkeit und Besetzung des Spruchkörpers	315
2. Zuständigkeit des Vorsitzenden oder Berichterstatters	315
3. Eilzuständigkeit des Vorsitzenden nach § 80 Abs. 8	316
IV. Statthaftigkeit	316
V. Antragsbefugnis	316
VI. Einleitung des Verfahrens	317
1. Form des Antrags	317
2. Inhalt des Antrags	318
3. Begründungsobliegenheiten	318
4. Antragsfrist	319
VII. Rechtsschutzbedürfnis	319
1. Verwirkung	319
2. Vorherige Antragstellung bei der Behörde	320
a) Anforderung öffentlicher Abgaben und Kosten	320
b) In den Fällen des § 80 Abs. 2 S. 1 Nrn. 2 bis 4 und S. 2	321
3. Kein Rechtsschutzbedürfnis bei anderweitiger Anhängigkeit	322
§ 44 Der Ablauf des Verfahrens	322
I. Die Beteiligten des Verfahrens	322
1. Antragsgegner	322
2. Beiladung	323
II. Keine vorläufige Festsetzung des Streitwerts	323
III. Mündliche Verhandlung	324
IV. Rechtliches Gehör und Akteneinsichtsrecht	324
1. Rechtliches Gehör	324
2. Akteneinsichtsrecht	325
V. Tatsachenermittlung und Beweis	325
1. Amtsermittlung	325
2. Beweisaufnahme	326
3. Glaubhaftmachung	326
VI. Zwischenentscheidungen	326
VII. Aussetzung nach § 94	328
VIII. Aussetzung bei verfassungswidrigem Gesetz	328
IX. Aussetzung zur Vorlage beim Europäischen Gerichtshof	328
X. Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung	329
1. Rücknahme des Antrages	329
2. Erledigung des Verfahrens	330
a) Erledigung durch beiderseitige Erledigungserklärung	330
b) Erledigung durch erledigendes Ereignis	330
c) Kein Fortsetzungsfeststellungsantrag	331
3. Vergleich	332
§ 45 Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei zweiseitigen Rechtsverhältnissen	332
I. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	332
1. Statthaftigkeit	332
2. Zeitpunkt der Antragstellung	335
a) Nach Erlass des Verwaltungsakts	335

	Seite
b) Nach Erhebung von Widerspruch oder Anfechtungsklage	335
c) Vor Erledigung des Verwaltungsakts	336
d) Vor Bestandskraft des Verwaltungsakts	336
3. Rechtsschutzbedürfnis	337
II. Entscheidungsmaßstab	337
1. Entscheidungszeitpunkt	337
2. Ermittlungstiefe	339
3. Materieller Entscheidungsmaßstab	340
a) Vorüberlegungen	340
b) Entscheidung bei offensichtlich erfolgreichem Rechtsbehelf	341
c) Entscheidung bei offensichtlich erfolglosem Rechtsbehelf	343
d) Entscheidung bei ernstlichen Zweifeln an der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	346
e) Entscheidung bei offenem Ausgang der Hauptsache	347
f) Zweifel an der Gültigkeit von Unionsrecht	349
III. Die gerichtliche Entscheidung	351
1. Tenor	351
2. Rückgängigmachung des Vollzugs	351
3. Auflagen und andere Nebenbestimmungen	351
a) Funktion	351
b) Entscheidungsmaßstab	352
c) Sicherheitsleistung	353
d) Befristung	353
IV. Wirkung der gerichtlichen Entscheidung	354
1. Gestaltungswirkung	354
2. Vollstreckbarkeit	355
3. Verbot erneuter Vollzugsanordnung	355
§ 46 Aufhebung der Vollziehung	356
I. Funktion und Bedeutung	356
II. Statthaftigkeit	357
III. Maßstab und Inhalt der gerichtlichen Entscheidung	357
1. Entscheidungsmaßstab	357
2. Der Begriff der Aufhebung der Vollziehung	358
3. Durchsetzung einer Anordnung nach § 80 Abs. 5 S. 3	358
§ 47 Aufhebung der unzureichend begründeten Vollzugsanordnung	358
I. Funktion und Bedeutung	358
II. Zulässigkeit	359
III. Maßstab und Inhalt der gerichtlichen Entscheidung	359
IV. Wirkung der gerichtlichen Entscheidung	360
§ 48 Feststellung der aufschiebenden Wirkung bei faktischer Vollziehung	361
I. Funktion und Bedeutung	361
1. Der Begriff der faktischen Vollziehung	361
2. Die Fälle faktischer Vollziehung	361
3. Rechtswidrigkeit der faktischen Vollziehung	362
II. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	362
1. Statthaftigkeit	362
2. Rechtsschutzbedürfnis	364
III. Maßstab und Inhalt der gerichtlichen Entscheidung	364
1. Feststellung der aufschiebenden Wirkung	364
2. Aufhebung der Vollziehung	364
IV. Wirkung der Entscheidung	365
1. Verbot weiteren Vollzuges	365
2. Vollstreckbarkeit	365
3. Kein Verbot einer Anordnung nach § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4	365

§ 49 Aussetzung der Vollziehung bei Verwaltungsakten mit belastender Doppelwirkung ..	365
I. Funktion und Bedeutung	366
II. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	366
1. Statthafter Antrag	366
2. Rechtsschutzbedürfnis	367
III. Entscheidungsmaßstab	368
1. Entscheidungszeitpunkt und Ermittlungstiefe	368
2. Materieller Entscheidungsmaßstab	368
a) Entscheidung bei offensichtlich erfolgreichem Rechtsbehelf	369
b) Entscheidung bei offensichtlich erfolglosem Rechtsbehelf	369
c) Entscheidung bei ernstlichen Zweifeln an der Erfolglosigkeit des Rechtsbehelfs	370
d) Entscheidung bei offenem Ausgang der Hauptsache	370
IV. Die gerichtliche Entscheidung	372
1. Tenor	372
2. Einstweilige Sicherungsmaßnahmen	372
3. Wirkung	373
V. Faktische Vollziehung	373
1. Funktion und Bedeutung	373
2. Statthafter Antrag	374
3. Maßstab und Inhalt der gerichtlichen Entscheidung	374
§ 50 Gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung	374
I. Funktion und Bedeutung	374
II. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	375
1. Statthafter Antrag	375
2. Rechtsschutzbedürfnis	375
III. Entscheidungsmaßstab	376
1. Offensichtlich rechtmäßiger Verwaltungsakt	376
2. Offensichtlich erfolgreicher Rechtsbehelf	376
3. Sonstige Fälle	376
IV. Die gerichtliche Entscheidung	377
1. Inhalt	377
2. Wirkung	377
§ 51 Die Sachentscheidung und Nebenentscheidungen	378
I. Die instanzbeendende Entscheidung	378
1. Form	378
2. Hauptsachetenor	378
3. Kostengrundentscheidung	378
4. Streitwertfestsetzung	379
II. Kostenhöhe	380
1. Gerichtskosten	380
2. Rechtsanwaltsgebühren	380
3. Sonstige Kosten	381
III. Prozesskostenhilfe	382
IV. Wirksamwerden der Entscheidung	382
§ 52 Erstattungs- und Ersatzansprüche	383
I. Ersatzansprüche bei Vollziehung eines Verwaltungsakts	383
1. Kein Schadensersatz nach § 945 ZPO oder § 717 Abs. 2 S. 1 ZPO	383
2. Amtshaftungsanspruch	384
3. Enteignungsgleicher/aufopferungsgleicher Eingriff	385
4. Folgenbeseitigungs- und Folgenentschädigungsanspruch	385
II. Ersatzansprüche der Behörde oder eines Dritten nach Vollzugshemmung	386
1. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	386
2. Kein Schadensersatzanspruch der Behörde	386
3. Kein Schadensersatzanspruch des Begünstigten	387

E. Rechtsmittel und Rechtsbehelfe

§ 53 Das Beschwerdeverfahren	387
I. Zulässigkeit	387
1. Statthaftigkeit	387
2. Beschwerdebefugnis	389
3. Vertretungszwang	389
4. Frist	389
5. Rechtsschutzbedürfnis	389
6. Begründung	390
a) Frist	390
b) Inhaltliche Anforderungen	390
7. Prozesskostenhilfe	391
II. Weiteres Verfahren	391
1. Zuständigkeit	391
2. Verfahrensablauf	392
3. Vorläufige Regelungen	392
III. Die Entscheidung des Beschwerdegerichts	393
1. Form der Entscheidung	393
2. Maßstab der Sachentscheidung	393
a) Maßgeblicher Zeitpunkt	393
b) Prüfung nur der dargelegten Gründe	394
c) Inhalt der Entscheidung	395
3. Kosten	396
4. Abschluss ohne Sachentscheidung	396
§ 54 Das Abänderungsverfahren	397
I. Funktion und Bedeutung	397
II. Zuständigkeit	397
III. Zulässigkeit	398
1. Statthaftigkeit	398
a) Grundsätze	398
b) Verhältnis zu § 80 b Abs. 2	398
c) Verhältnis zur Beschwerde	399
d) Verhältnis zur Anhörrungsrüge	399
2. Einleitung von Amts wegen	400
3. Einleitung auf Antrag	400
a) Veränderte Umstände	401
b) Ohne Verschulden nicht geltend gemachte Umstände	402
c) Umdeutung	402
4. Beteiligte	402
5. Antragsfrist	403
6. Rechtsschutzbedürfnis	403
IV. Das gerichtliche Verfahren	403
V. Die gerichtliche Entscheidung	403
1. Form	403
2. Maßstab	404
3. Inhalt	404
4. Kostenentscheidung	404
5. Kostenhöhe	404
VI. Rechtsmittel	404
§ 55 Anhörrungsrüge und Verfassungsbefchwerde	405
I. Anhörrungsrüge	405
II. Verfassungsbefchwerde	406
1. Grundsätze	406
2. Erschöpfung des Rechtswegs	406
3. Subsidiarität der Verfassungsbefchwerde	407

Vierter Teil: Der vorläufige Rechtsschutz in der praktischen Anwendung

§ 56 Ausländerrecht	409
I. Versagung des Aufenthaltstitels	409
1. Ausschluss des Suspensiveffektes	409
2. Vorläufiger Rechtsschutz	410
3. Interessenabwägung	412
II. Ausweisung	413
1. Begrenzter Suspensiveffekt	413
2. Prozessuale Besonderheiten	413
a) Stellung der Familienangehörigen	413
b) Rechtsschutzbedürfnis	414
3. Interessenabwägung	414
a) Offensichtliche Lage der Hauptsache	415
b) Besonderes öffentliches Vollzugsinteresse	415
c) Persönliche Belange des Ausländers	417
d) Kasuistik	418
4. Kumulativer vorläufiger Rechtsschutz	418
III. Abschiebung	419
§ 57 Asylrecht	421
I. Allgemeine verfahrensrechtliche Besonderheiten	421
1. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	421
2. Zuständigkeit	422
3. Akteneinsicht	422
4. Ausschluss der Beschwerde	422
II. Der vorläufige Rechtsschutz im Einzelnen	423
1. (Schlicht) unbegründeter Asylantrag	423
2. Unbeachtlicher oder offensichtlich unbegründeter Asylantrag	424
a) Materiellrechtliche Ausgangslage	424
b) Verfahrensrechtliche Besonderheiten	424
c) Entscheidungsmaßstab	425
d) Entscheidungswirkungen	426
3. Erfolgreicher Folgeantrag und Zweit Antrag	426
4. Flughafenverfahren	427
5. Abschiebung in einen sicheren Drittstaat	428
§ 58 Baurecht	429
I. Vorläufiger Rechtsschutz für den Bauherrn	430
1. Vorläufiger Rechtsschutz im Baugenehmigungsverfahren	430
2. Vorläufiger Rechtsschutz bei einer Veränderungssperre	431
3. Vorläufiger Rechtsschutz bei der Zurückstellung des Baugesuchs	432
4. Vorläufiger Rechtsschutz bei vorläufiger Untersagung eines Vorhabens	433
5. Verteidigung der Baugenehmigung bei Anfechtung durch einen Dritten	433
6. Vorläufiger Rechtsschutz bei bauaufsichtsbehördlichen Eingriffsakten	434
a) Baueinstellung	435
b) Versiegelung der Baustelle	436
c) Nutzungsuntersagung	436
d) Beseitigungsanordnung	437
II. Vorläufiger Rechtsschutz für den Nachbarn	438
1. Der Rechtsschutz in der Hauptsache	438
2. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	438
3. Antrag auf behördliche Aussetzung der sofortigen Vollziehung	439
4. Antrag auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung	439
5. Vorläufiger Rechtsschutz bei genehmigungsfreien Vorhaben	441

	Seite
III. Vorläufiger Rechtsschutz für die Gemeinde	441
1. Baugenehmigung	441
2. Ersetzung des gemeindlichen Einvernehmens	442
3. Zustimmung nach § 37 BauGB	442
4. Ungenehmigte Bauvorhaben	442
§ 59 Umweltrecht	442
I. Bodenschutz- und Altlastenrecht	443
1. Zu den Voraussetzungen einer Drittanfechtung bodenschutzrechtlicher Maßnahmen	444
2. Zum Erfordernis eines Aussetzungsantrages nach §§ 80 a Abs. 3 S. 2, 80 Abs. 6 ..	444
3. Zu den Auswirkungen des Art. 20 a GG auf die Abwägung zwischen Vollzugs- und Verschonungsinteresse	445
4. Zum Begründungserfordernis nach § 80 Abs. 3	446
5. Zum Rechtsschutzinteresse	446
6. Zum Umfang der gerichtlichen Sachverhaltsaufklärung in bodenschutzrechtlichen Eilfällen	446
II. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	447
1. Zur Begründung nach § 80 Abs. 3	447
2. Zur gerichtlichen Sachverhaltsaufklärung	447
3. Zur Anwendung des § 123 in abfallrechtlichem Zusammenhang	448
III. Immissionsschutzrecht	448
1. Zum Erfordernis eines Aussetzungsantrags nach §§ 80 a Abs. 3 S. 2, 80 Abs. 6 S. 1	448
2. Zur Antragsbefugnis	449
3. Zum Begründungserfordernis nach § 80 Abs. 3	450
4. Zum Umfang der gerichtlichen Sachverhaltsaufklärung in immissionsschutzrechtlichen Eilverfahren	451
IV. Wasserrecht	451
V. Naturschutzrecht	452
1. Zum Vollzugsinteresse	452
2. Zur Antragsbefugnis	453
3. Zum Umfang der Sachverhaltsaufklärung	453
§ 60 Fachplanungsrecht	453
I. Statthaftigkeit	454
II. Antrags- und Antragsbegründungsfrist	455
III. Zur Antragsbefugnis	456
IV. Vorprägung der Abwägung durch das Fachplanungsrecht	457
V. Zu Abänderungsanträgen gem. § 80 Abs. 7	457
§ 61 Beamtenrecht	458
I. Ernennung, Beförderung	459
1. Sicherung eines Bewerberverfahrensanspruchs	459
a) Prozessuale Situation und Anordnungsgrund	459
b) Prozessuale Einzelfragen	461
c) Anordnungsanspruch	462
2. Sicherung eines Anspruchs auf erstmalige Ernennung oder Beförderung	465
3. Übertragung eines höherwertigen Dienstpostens	466
II. Veränderungen im funktionellen Amt	467
1. Verwaltungsakte	467
a) Versetzung	468
b) Abordnung	469
2. Organisationsakte	470
a) Umsetzung	470
b) Änderung des Aufgabenbereichs	471
3. Maßnahmen im Rahmen der Dienstaussübung	472
	Seite

III. Beendigung des aktiven Beamtenverhältnisses	473
1. Verbot der Dienstgeschäfte	473
2. Entlassung	473
a) Kraft Gesetzes	473
b) Kraft Verwaltungsakt	474
c) Besoldungsrechtliche Folgen	475
3. Vorzeitige Versetzung in den Ruhestand	475
§ 62 Schulrecht	476
I. Verfahrensrechtliche Besonderheiten	476
II. Schulrechtliche Maßnahmen	477
1. Aufnahme in die Schule – Teilnahme am Unterricht	477
2. Versetzung	478
3. Überweisung in eine andere Schulart	479
4. Entlassung	480
5. Schulordnungsmaßnahmen	481
6. Schulorganisationsakte	482
§ 63 Prüfungsrecht	483
I. Zulassung zur Prüfung	484
1. Rechtsschutzziel	484
2. Vorwegnahme der Hauptsache?	485
3. Anordnungsanspruch	486
4. Anordnungsgrund	486
II. Ablauf der Prüfung	487
III. Abbruch der Prüfung	488
1. Rücktritt von der Prüfung	488
2. Sanktionen im Prüfungsverfahren	489
IV. Abschluss der Prüfung	489
1. Bestehen der Prüfung	489
2. Erneutes Ablegen der Prüfung	491
a) Erneute Prüfung nach einem Verfahrensfehler	491
b) Außerordentliche Wiederholung der Prüfung	492
3. Verbesserung des Prüfungsergebnisses	492
§ 64 Ausbildungsförderungsrecht	493
I. Erstförderung	493
1. Voraussetzungen	493
2. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt	495
3. Art und Umfang der Förderung	495
4. Beginn und Dauer der Förderung	495
II. Weiterförderung	496
III. Rückforderung, Erstattung, Überleitung	496
IV. Auskunftspflichten	497
§ 65 Straßenverkehrsrecht	497
I. Fahrerlaubnis	498
1. Entziehung	498
a) Entziehung nach dem Punktesystem (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 StVG)	498
b) Entziehung wegen mangelnder Eignung (§ 3 Abs. 1 S. 1 StVG)	499
c) Entziehung einer Fahrerlaubnis auf Probe	502
2. Erteilung	502
II. Fahrtenbuch	503
III. Verkehrszeichen	504
Sachregister	507