

Die Verpackungsverordnung

Rechtmäßigkeit, ‚Duales System‘,
Europarecht

Von

Sophie Thomé-Kozmiensky



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

Allgemeine Einführung

A. Problemstellung	17
B. Regelungsgegenstand der VerpackVO.....	19

Erster Teil

Rechtmäßigkeit der Verpackungsverordnung

A. Ermächtigungsgrundlage	23
I. § 14 AbfG	23
II. Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage.....	25
B. Einhaltung des durch die Ermächtigungsnorm gesetzten Rahmens	29
C. Bestimmtheit und Begrenzbarkeit aller Tatbestände der VerpackVO.....	32
I. Bestimmtheitsgebot des Art. 20 Abs. 3 GG	32
1. Aus der VerpackVO Verpflichtete	33
a) Hersteller	33
b) Vertreiber.....	34
c) Endverbraucher.....	35
d) Selbständige Spediteure.....	36
2. Rücknahmepflicht für Transportverpackungen.....	36
a) Begriff der Transportverpackung	36
aa) § 3 Abs. 1 Nr. 1 VerpackVO	36

bb)	Merkblatt	37
b)	Inhalt und Umfang der Rücknahmepflicht	38
aa)	Ort der Rücknahme	38
bb)	Umfang der Rücknahmepflicht	39
cc)	Zeitpunkt der Rücknahme	40
dd)	Kostenlast	41
c)	Übergabe der Transportverpackung auf Verlangen des Endverbrauchers	42
3.	Rücknahmepflicht für Umverpackungen	43
a)	Begriff der Umverpackung	43
aa)	§ 3 Abs. 1 Nr. 3 VerpackVO	43
bb)	Merkblatt	44
b)	Inhalt und Umfang der Rücknahmepflicht	44
c)	Übergabe der Umverpackung auf Verlangen des Endverbrauchers	44
4.	Rücknahmepflicht für Verkaufsverpackungen	45
a)	Begriff der Verkaufsverpackung	45
aa)	§ 3 Abs. 1 Nr. 2 VerpackVO	45
bb)	Merkblatt	45
b)	Inhalt und Umfang der Rücknahmepflicht	46
5.	Zwischenergebnis	46
II.	Bestimmtheitsgebot des Art. 103 Abs. 2 GG	48
D.	Vereinbarkeit mit der Verfassung, insbesondere Verhältnismäßigkeit	49
I.	Geeignetheit	50
1.	Ausschluß von Verpackungen aus der kommunalen „Grauen“ Tonne	50

2. Ausschluß der thermischen Verwertung.....	52
II. Erforderlichkeit.....	53
III. Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	54

*Zweiter Teil***Das „Dualen System“**

A. Die rechtliche Einordnung des „Dualen Systems“.....	55
I. Zum Begriff „dual“	55
II. Regelungsgegenstand des § 6 Abs. 3 VerpackVO.....	56
III. Anwendbarkeit des Abfallrechts?	56
1. Gebrauchte Verpackungen als Abfall oder Wirtschaftsgut?.....	58
a) Abfall.....	58
aa) subjektiver Abfallbegriff.....	58
(1) Entledigung.....	59
(2) Entledigungswille	60
bb) objektiver Abfallbegriff.....	61
b) Wirtschaftsgut.....	62
c) Zwischenergebnis	62
2. Anwendbarkeit des § 1 Abs. 3 Nr. 7 AbfG	64
a) Nachweispflicht	65
b) Entgegenstehende öffentliche Interessen.....	65
aa) Hygienische Gesichtspunkte.....	65
bb) Gefährdung öffentlicher Entsorgungssysteme	65
cc) Einheitliche Wertstofferfassung.....	66
dd) Beendigung des „Dualen Systems“.....	66

c)	Überwiegen der öffentlichen Interessen	67
aa)	Enge Auslegung.....	67
bb)	Bedeutung des § 6 Abs. 3 S. 6 iVm S. 2 VerpackVO.....	68
cc)	Zwischenergebnis	69
IV.	Überlassungspflicht.....	69
1.	Anschluß- und Benutzungzwang	71
2.	Art und Weise der Überlassung.....	71
a)	Bringsysteme	72
aa)	Ausschluß von Verpackungsabfällen aus der Entsor- gungspflicht der Kommunen gem. § 3 Abs. 3 AbfG?.....	73
bb)	Zulässigkeit der Verpflichtung zur Benutzung von Bringsystemen	74
b)	Holsysteme	76
V.	Mitwirkungspflicht der entsorgungspflichtigen Körperschaft?.....	77
VI.	Entscheidung über die Mitwirkung durch die Gemeinde oder den Kreis?.	79
VII.	Formen der Zusammenarbeit mit der entsorgungspflichtigen Körperschaft.....	80
1.	Vertragsgestaltungen.....	80
2.	Gründung von Gemeinschaftsunternehmen	81
3.	Zulässigkeit einer Beteiligung öffentlich-rechtlicher Körperschaf- ten an privatrechtlichen Gesellschaften.....	82
4.	Ausgestaltung der Beteiligung	85
VIII.	Rechtsschutz gegen die Feststellung der obersten Landesbehörde nach § 6 Abs. 3 S. 6 VerpackVO	87
B.	Die Duales System Deutschland GmbH.....	88
I.	Aufbau	88
II.	Kritik	92

1. Abfallwirtschaftliche Probleme	92
2. Kartellrechtliche Probleme	98
a) Gründung eines Gemeinschaftsunternehmens	99
b) Verstoß gegen das Diskriminierungsverbot.....	100
aa) Fallkonstellationen.....	100
bb) Adressatenkreis des § 26 Abs. 2 GWB	101
cc) Anwendungsbereich des § 26 Abs. 2 GWB.....	103
dd) Behinderung bzw. Diskriminierung i.e.S.....	106
ee) Rechtsfolgen	112
c) Verstoß gegen das Kartellverbot	113
aa) Fallkonstellationen.....	114
bb) Voraussetzungen.....	115
d) Vertikale Wettbewerbsbeschränkungen.....	120
e) Zwischenergebnis	122
3. Der „Grüne Punkt“	122
a) Auf Verkaufsverpackungen	123
aa) Verstoß gegen § 3 UWG.....	124
(1) Irreführung	124
(a) Umweltwerbung.....	124
(aa) Erheblichkeit der Verkehrsauffassung	125
(bb) Anforderungen an Umweltwerbung.....	126
(b) Bezug der Umweltfreundlichkeit	127
(c) Kennzeichnung vor dem 1. Januar 1993	129
(d) Kennzeichnung seit dem 1. Januar 1993	129
(2) Wettbewerbsrechtliche Relevanz	132

(3) Rechtsfolgen	133
(a) Unterlassungs- und Beseitigungspflicht.....	133
(b) Schadenersatzpflicht	134
bb) Verstoß gegen Art. 19 Abs. 2 des Vorschlages für eine Verordnung (EWG) des Rates betreffend ein gesellschaftliches System zur Vergabe eines Umweltzeichens	135
b) Auf Transport- und Umverpackungen.....	135

Dritter Teil

Die Verpackungsverordnung und Europarecht

A. Die EG-Verpackungsrichtlinie	137
I. Bedeutung einer EG-Richtlinie für das nationale Recht der Mitgliedsstaaten	138
II. Rechtsgrundlage.....	140
1. Artt. 100 bzw. 100a oder Artt. 130r-t EWGV	140
a) Bedeutung von Artt. 100 und 100a EWGV.....	140
b) Bedeutung von Artt. 130r-t EWGV und Bestimmung der Kompetenznorm	141
c) Heranziehung von Artt. 100a und 130s EWGV?	143
aa) Gleichrangigkeit	144
bb) Unterschiede der Rechtsgrundlagen.....	145
cc) Vereinbarkeit der Unterschiede?.....	146
d) Zwischenergebnis	147
2. Möglichkeit nationalen Abweichens nach Art. 100a Abs. 4 im Vergleich zu Art. 130t EWGV	149
a) Anwendungsbereich	150

Inhaltsverzeichnis	15
b) Materielle Voraussetzungen	152
c) Notifizierungsverfahren.....	153
d) Zwischenergebnis	154
III. Inhalt der geplanten EG-Verpackungsrichtlinie.....	155
1. Ziele.....	155
2. Anwendungsbereich und Definition.....	156
3. Maßnahmen und Instrumente.....	157
a) Zielvorgaben.....	157
b) Rückgabe- und Entsorgungssysteme	159
c) Kennzeichnungs- und Informationspflichten.....	159
d) „Grundlegende Anforderungen“ und Verpackungsverbote....	161
e) Sonstige Regelungen	162
VI. Ergebnis	163
1. Kein hohes Schutzniveau iSv Art. 100a Abs. 3 EWGV	163
2. Angleichung der VerpackVO?	165
a) Angleichung der Zielsetzungen?	165
b) Angleichung der Maßnahmen zur Verwirklichung der Ziele?	166
B. Das EG-Kartellrecht.....	170
 Zusammenfassung und Ergebnis	172
 Literaturverzeichnis	176