

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|---|----|
| I. | Europäisches Recht als Motor eines effizienteren Sozialversicherungsrechts? | 13 |
| II. | Rechtlicher Rahmen | 16 |
| | 1. Die gesetzlichen Sozialversicherungssysteme in Deutschland | 16 |
| | 2. Das Vergaberecht | 18 |
| | a) Vorrang und Auslegung des Unionsrechts | 18 |
| | aa) Vorrang des Unionsrechts | 18 |
| | bb) Auslegung des Unionsrechts | 19 |
| | b) Vergaberecht der EU | 20 |
| | aa) Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 20 |
| | bb) Grundfreiheiten | 22 |
| | cc) RL 2004/18/EG und §§ 97 ff. GWB | 23 |
| | c) Nationales Vergaberecht (ohne GWB) | 25 |
| | aa) Grundgesetz | 25 |
| | bb) SGB-Tatbestände | 26 |
| | cc) § 22 Abs. 1 S. 1 SVHV | 28 |
| III. | Zu den Anwendungsvoraussetzungen des Vergaberechts | 30 |
| | 1. Anwendungsvoraussetzungen der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 30 |
| | a) Wettbewerbsregeln, Artt. 101 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff. EG) | 30 |
| | aa) Kartellverbot, Art. 101 Abs. 1 AEUV (ex-Art. 81 Abs. 1 EG) | 30 |
| | (1) Unternehmen | 30 |
| | (2) Formen der Konzertierung | 37 |
| | (3) Beschränkung des Wettbewerbs | 38 |
| | (4) Keine Freistellungsverordnung | 39 |
| | (5) Rechtsfolgen | 39 |
| | bb) Missbrauchsverbot, Art. 102 S. 1 AEUV (ex-Art. 82 S. 1 EG) | 40 |
| | (1) Unternehmen | 40 |
| | (2) Marktbeherrschende Stellung | 40 |
| | (3) Missbrauch | 41 |
| | (4) Wettbewerbsverfälschung | 42 |
| | (5) Rechtsfolgen | 42 |
| | b) Beihilfenverbot, Artt. 107 ff. AEUV (ex-Artt. 87 ff. EG) | 42 |
| | aa) Unternehmen | 42 |
| | bb) Staatliche Beihilfe | 43 |

| | |
|---|----|
| cc) Wettbewerbsverfälschung oder Handelsbeeinträchtigung | 44 |
| dd) Keine Freistellungsverordnung | 45 |
| ee) Rechtsfolgen | 45 |
| 2. Anwendungsvoraussetzungen der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 46 |
| a) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 46 |
| aa) § 98 Nr. 1 GWB, Art. 1 Abs. 9 S. 1 RL 2004/18/EG | 46 |
| bb) § 98 Nr. 2 GWB, Art. 1 Abs. 9 S. 2 RL 2004/18/EG | 46 |
| (1) Juristische Person | 46 |
| (2) Aufgaben im Allgemeininteresse | 47 |
| (3) Nichtgewerblichkeit | 48 |
| (4) Überwiegende staatliche Finanzierung oder staatliche Beherrschung | 49 |
| b) Sachlicher Anwendungsbereich – Vergabe öffentlicher Aufträge | 50 |
| aa) Vertrag | 51 |
| bb) Entgeltlichkeit | 52 |
| cc) Schriftform | 52 |
| dd) Lieferauftrag, § 99 Abs. 2 GWB | 53 |
| ee) Dienstleistungsauftrag, § 99 Abs. 4 GWB | 53 |
| c) Schwellenwerte | 54 |
| d) Kein Ausschluss durch § 22 Abs. 1 S. 1 Halbs. 2 SVHV | 54 |
| 3. Anwendungsvoraussetzungen sonstigen Vergaberechts | 55 |
| a) Grundrechte | 55 |
| b) SGB-Tatbestände | 57 |
| c) § 22 Abs. 1 SVHV | 58 |
| IV. Die Rechtsprechung des EuGH in der Rs. <i>Oymanns</i> | 59 |
| V. Teleologische Reduktion der §§ 97 ff. GWB bei Kollektivverträgen? | 62 |
| VI. Anwendbarkeit auf einzelne Versicherungssparten und deren Leistungen | 64 |
| 1. Krankenversicherung (SGB V) | 64 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 64 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 67 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 67 |
| (1) Juristische Person | 68 |
| (2) Aufgaben im Allgemeininteresse | 68 |
| (3) Fehlende Gewerblichkeit | 68 |
| (4) Überwiegende staatliche Finanzierung | 69 |
| (5) Staatliche Kontrolle | 70 |
| bb) Sachlicher Anwendungsbereich – Vergabe öffentlicher Aufträge .. | 72 |
| (1) Vertrag | 73 |
| (2) Entgeltlichkeit | 73 |

| | |
|---|-----|
| (3) Einzelne Verträge | 76 |
| (a) Verträge nach § 73b SGB V | 76 |
| (b) Verträge nach § 111 SGB V | 77 |
| (c) Verträge nach § 127 SGB V | 78 |
| (d) Verträge nach § 130a Abs. 8 SGB V | 79 |
| (e) Verträge nach § 140a Abs. 1 SGB V | 81 |
| cc) Schwellenwerte | 82 |
| dd) Kein Ausschluss durch § 69 SGB V | 83 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 87 |
| aa) §§ 19 ff. GWB | 87 |
| bb) Vergaberecht unterhalb der Schwellenwerte | 87 |
| 2. Rentenversicherung (SGB VI) | 88 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 88 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 89 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 89 |
| (1) Juristische Person | 89 |
| (2) Aufgaben im Allgemeininteresse | 90 |
| (3) Nichtgewerblichkeit | 90 |
| (4) Überwiegende staatliche Finanzierung | 91 |
| (5) Staatliche Kontrolle | 91 |
| bb) Sachlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftrag | 93 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 93 |
| 3. Unfallversicherung (SGB VII) | 94 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 94 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 96 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 96 |
| (1) Juristische Person | 96 |
| (2) Aufgaben im Allgemeininteresse | 96 |
| (3) Fehlende Gewerblichkeit | 97 |
| (4) Überwiegende staatliche Finanzierung | 97 |
| (5) Staatliche Kontrolle | 97 |
| bb) Sachlicher Anwendungsbereich – Vergabe öffentlicher Aufträge .. | 98 |
| (1) Vertrag | 99 |
| (2) Entgeltlichkeit | 99 |
| (3) Einzelne Verträge | 100 |
| (a) Verträge nach § 34 Abs. 8 S. 1 SGB VII | 100 |
| (b) Verträge nach § 34 Abs. 8 S. 2 SGB VII | 101 |
| (c) Verträge nach § 35 SGB VII | 101 |

| | |
|---|-----|
| cc) Schwellenwerte | 101 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 101 |
| 4. Pflegeversicherung (SGB XI) | 102 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 102 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 103 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 103 |
| (1) Juristische Person | 103 |
| (2) Aufgaben im Allgemeininteresse | 103 |
| (3) Fehlende Gewerblichkeit | 104 |
| (4) Überwiegende staatliche Finanzierung | 104 |
| (5) Staatliche Kontrolle | 104 |
| bb) Sachlicher Anwendungsbereich – Vergabe öffentlicher Aufträge .. | 105 |
| (1) Vertrag | 106 |
| (2) Entgeltlichkeit | 106 |
| (3) Einzelne Verträge | 107 |
| (a) Verträge nach § 77 SGB XI | 107 |
| (b) Verträge nach § 78 SGB XI | 107 |
| (c) Verträge nach § 92b SGB XI | 108 |
| cc) Schwellenwerte | 108 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 108 |
| 5. Arbeitsförderung (SGB III) | 109 |
| a) Anwendbarkeit Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 109 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 110 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 110 |
| (1) Juristische Person | 110 |
| (2) Aufgaben im Allgemeininteresse | 110 |
| (3) Fehlende Gewerblichkeit | 111 |
| (4) Überwiegende staatliche Finanzierung | 111 |
| (5) Staatliche Kontrolle | 112 |
| bb) Sachlicher Anwendungsbereich – Vergabe öffentlicher Aufträge .. | 113 |
| (1) Vertrag | 114 |
| (2) Entgeltlichkeit | 114 |
| (3) Einzelne Verträge | 115 |
| (a) Verträge nach § 46 SGB III | 115 |
| (b) Verträge nach § 61 SGB III | 115 |
| (c) Verträge nach § 240 SGB III | 116 |
| cc) Schwellenwerte | 116 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 116 |

| | |
|---|-----|
| 6. Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II) | 117 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 117 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 118 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 118 |
| (1) Kreise und kreisfreie Städte | 118 |
| (2) Bundesagentur für Arbeit | 118 |
| bb) Verträge nach § 17 Abs. 2 SGB II als öffentlicher Auftrag | 119 |
| cc) Schwellenwerte | 121 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 121 |
| 7. Sozialhilfe (SGB XII) | 122 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 122 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 122 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 122 |
| bb) Verträge nach § 75 Abs. 3 SGB XII als öffentliche Aufträge | 123 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 125 |
| 8. Kinder- und Jugendhilfe (SGB VIII) | 125 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 125 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 126 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 126 |
| bb) Verträge nach § 78b Abs. 2 SGB VIII als öffentliche Aufträge ... | 126 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 127 |
| 9. Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen (SGB IX) | 128 |
| a) Anwendbarkeit der Artt. 101 ff., 107 ff. AEUV (ex-Artt. 81 ff., 87 ff. EG) | 128 |
| b) Anwendbarkeit der RL 2004/18/EG und der §§ 97 ff. GWB | 129 |
| aa) Persönlicher Anwendungsbereich – öffentlicher Auftraggeber | 129 |
| bb) Sachlicher Anwendungsbereich – Vergabe öffentlicher Aufträge .. | 129 |
| (1) Vertrag | 129 |
| (2) Entgeltlichkeit | 130 |
| (3) Einzelne Verträge | 130 |
| (a) Verträge nach § 21 SGB IX | 130 |
| (b) Verträge nach § 111 Abs. 2 SGB IX | 130 |
| (c) Verträge nach § 141 SGB IX | 131 |
| cc) Schwellenwerte | 131 |
| c) Anwendbarkeit sonstigen Vergaberechts | 131 |
| VII. Rechtslage bei der Leistungserbringung durch eigene Einrichtungen | 133 |
| 1. Gestaltungsmöglichkeiten | 133 |
| 2. Leistungserbringung durch unselbständige Einrichtungen | 135 |

| | |
|--|------------|
| a) Zur Bindung an das Vergaberecht | 135 |
| b) Sonstige rechtliche und tatsächliche Folgen | 136 |
| 3. Leistungserbringung durch selbständige Einrichtungen | 137 |
| a) Zur Bindung an das Vergaberecht | 137 |
| b) Sonstige rechtliche und tatsächliche Folgen | 141 |
| VIII. Rechtsfolgen und Anpassungsbedarf des deutschen Rechts | 142 |
| 1. Zur Bindung der Sozialversicherungsträger an das Vergaberecht | 142 |
| 2. Zum Anpassungsbedarf des SGB und sonstiger Vorschriften | 142 |
| a) Ausschreibungsregeln | 142 |
| b) Kaum Raum für sozialversicherungsrechtliche Sonderregeln | 143 |
| c) Regelungsvorschläge | 143 |
| 3. Rechtswegfragen | 144 |
| IX. Summa | 146 |
| Literaturverzeichnis | 147 |
| Sachwortverzeichnis | 157 |