

Philipp Boos

# Der kommunale Straßenverkehrsplan



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis	
Abkürzungsverzeichnis	9
Vorwort	11
Einleitung	12
1. Teil: Probleme des innerstädtischen Straßenverkehrs	16
2. Teil: Möglichkeiten zur Steuerung des motorisierten Individualverkehrs in den Städten	21
<i>A. Ausschluß des individuellen Kraftfahrzeugverkehrs</i>	21
I. Einrichtung von Fußgängerzonen	21
1. Straßenrecht	22
a) Widmung und Einziehung/Entwidmung	22
b) Teileinziehung / Teilentwidmung	22
c) Formelle Voraussetzungen	28
2. Bauplanungsrecht	30
3. Straßenverkehrsrecht	31
a) Verhältnis zum Straßen- und Wegerecht	31
b) Umsetzung der Widmung / Gestaltung der Fußgängerzone	34
c) Verwaltungszuständigkeit	34
4. Alternativen / Ausnahmen / Entschädigungen	35
a) Förderung von alternativen Verkehrsmöglichkeiten	36
b) Ausnahmeregelungen / Ausnahmegenehmigungen	36
c) Entschädigungen	39
II. Selektive Verbote des individuellen Kraftfahrzeugverkehrs	40
1. Immissionsschutzrecht	40
a) Smog	41
b) Ozon	41
c) Schädliche Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen	42
2. Straßenverkehrsrecht	47
a) Allgemeine Grundsätze des § 45 StVO	47
b) Die einzelnen Tatbestände des § 45 StVO	52
<i>B. Temporärer Ausschluß des individuellen Kraftfahrzeugverkehrs</i>	64
I. Nachtfahrverbot für Lastkraftwagen	64
II. Pfortnerampeln	65
III. Ausschluß des Individualverkehrs am Wochenende oder Aktionstagen	65
<i>C. Ausschluß des Durchgangsverkehrs</i>	66

I. Straßenrecht	67
II. Straßenverkehrsrecht	68
<i>D. Innenstadtabgabe / Benutzungsgebühren für Stadtstraßen</i>	70
<i>E. Verkehrsberuhigung / Geschwindigkeitsbegrenzungen</i>	71
I. Bauplanungsrecht	71
II. Straßenrecht	72
III. Straßenverkehrsrecht	73
1. Verkehrsberuhigte Bereiche	73
2. Geschwindigkeitsbegrenzte Zonen	74
a) Voraussetzungen	74
b) Ausgestaltung der Zone	75
<i>F. Privilegierung von alternativen Verkehrsmitteln</i>	77
I. Fahrradspuren / Fahrradwege	78
II. Privilegierung von Linienomnibussen und Taxen	78
III. Fußgänger	79
IV. Car Pools	80
<i>G. Beschränkung des Parkraums und Erhöhung der Parkgebühren</i>	81
I. Parkraumbeschränkung / Parkraumverknappung	81
1. Straßenrecht	81
2. Bauplanungsrecht	83
3. Bauordnungsrecht, insbesondere die Stellplatzpflicht	83
a) Untersagung der Stellplatzerrichtung	85
b) Stellplatzabgabe	85
c) Verantwortlichkeit der Vorhabensträger / Zulässigkeit der Abgabe	87
4. Straßenverkehrsrecht	89
a) Anwohnerparken	89
b) Aufstellung von Park- und Halteverboten	92
c) Beschränkung der Höchstparkzeit	92
d) Ausnahmen von Parkbeschränkungen	92
II. Festsetzung der Parkgebühren	93
1. Straßenverkehrsrecht	94
a) Öffentliche Parkeinrichtungen	95
b) Parken am Straßenrand / Parkuhren und Parkscheinautomaten	95
c) Gebühren für Anwohnerparkausweise	96
2. Abgabenrecht	97
<i>H. Verhängung von Bußgeldern</i>	98
<i>J. Gesamtbewertung und Reformvorschläge</i>	99
I. Zu viel Straßenverkehrsrecht ?	99
II. Kritik des § 45 StVO	103

III. Fehlende Systematisierung und Koordination	105
IV. Reformvorschläge	106
3. Teil: Kommunales Verkehrsplanungsrecht	109
<i>A. Steuerung des kommunalen Straßenverkehrs als Planungsaufgabe</i>	110
I. Falscher Ansatz im Ordnungsrecht	110
1. Rückständigkeit und Ungeeignetheit des Ordnungsrechts	114
2. Uneinheitlichkeit der Rechtsauslegung	114
3. Geringe Akzeptanz von Straßenverkehrsregeln	115
II. Charakter als Planungsaufgabe	116
1. Definition des Planungsbegriffs und Subsumtion der Verkehrssteuerung	116
2. Vergleichbarkeit mit anderen Planungsaufgaben	122
a) Baurecht	123
b) Abfallwirtschaftsplanung	124
c) Nahverkehrsplanung für den ÖPNV	125
<i>B. Kommunale Planungskompetenz</i>	126
I. Verfassungsrechtliche Grundlage der Planungshoheit	127
1. Quell-, Ziel- und Durchgangsverkehr	129
2. Historischer Wandel der Regelungsaufgabe „Straßenverkehr“	130
3. Anerkennung durch die Rechtsprechung	131
II. Grenzen der kommunalen Verkehrsplanungshoheit	132
4. Teil: Rechtliche Maßstäbe für eine verkehrsplanerische Abwägungsentscheidung	135
<i>A. Rechte der von Verkehrsbeschränkungen Betroffenen</i>	136
I. Einfaches Gesetzesrecht	136
1. Straßenrecht	136
a) Gemeingebrauch	136
b) Anliegergebrauch	137
2. Straßenverkehrsrecht (§ 45 StVO)	138
3. Baurecht	139
II. Verfassungsrecht	139
1. Allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 I GG)	139
2. Grundrecht auf Mobilität ?	142
3. Eigentum am Kraftfahrzeug (Art. 14 I GG)	144
4. Anliegerrecht / Anliegergebrauch (Art. 14 I GG)	145
a) Anlieger	145
b) Rechtsgrund und Umfang des Anliegerrechts	146
c) Entschädigung	153
5. Berufsfreiheit (Art. 12 I GG)	155
<i>B. Rechte der von Verkehrsbelastungen Betroffenen</i>	156

I. Einfaches Gesetzesrecht	158
II. Grundrechte	160
<i>C. Kriterien für die Abwägung am Beispiel autofreie Innenstadt</i>	162
I. Begriffsbestimmung und Einschränkungen	162
II. Stellungnahmen zur autofreien Stadt	163
<i>D. Fazit: Reduzierung auf ein Verteilungsproblem</i>	167
5. Teil: Umsetzungsmöglichkeiten für die kommunale Straßenverkehrsplanung	170
<i>A. Inhalt einer planerischen Steuerung des Straßenverkehrs</i>	170
I. Inhalt der Planung	171
II. Rechtliche Verbindlichkeit / Wirkung der Planung	173
1. Verbindlichkeit für die betroffenen Bürger	175
2. Verbindlichkeit gegenüber der Straßenverkehrsbehörde	176
3. Einordnung als Fach- oder Gesamtplanung	177
<i>B. Gesetzgebungskompetenz für das Straßenverkehrsplanungsrecht</i>	178
I. Straßenverkehr (Art. 74 I Nr. 22 GG)	179
II. Bodenrecht (Art. 74 I S. 1 Nr. 18 GG)	182
<i>C. Umsetzungsmöglichkeiten de lege lata</i>	184
I. Straßenverkehrsrecht (§ 45 I StVO)	185
II. Bauleitplanung	186
1. Bebauungspläne	186
a) Gesetzgebungskompetenz	186
b) Inhaltliche Eignung	186
2. Flächennutzungspläne	187
III. Einfacher Beschluß der kommunalen Vertretungskörperschaft	188
IV. Satzung / Kommunale Satzungsbefugnis	188
V. Generalverkehrspläne / Gesamtverkehrspläne / Verkehrslenkungskonzepte	190
VI. Straßenrecht	192
1. Straßenplanung	192
2. Widmung	192
<i>D. Umsetzungsmöglichkeiten de lege ferenda</i>	194
I. Gesetzesvorschlag	194
II. Kommentierung des Gesetzesvorschlags	197
Zusammenfassung in Thesen	211
Literaturverzeichnis	215