

# Inhaltsübersicht

|   |       |
|---|-------|
| <b>Vorwort zur 3. Auflage .....</b>                 | V     |
| <b>Inhaltsübersicht .....</b>                       | VII   |
| <b>Inhaltsverzeichnis .....</b>                     | IX    |
| <b>Verzeichnis der Autorinnen und Autoren .....</b> | LIX   |
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>                  | LXIII |

## Erster Teil Grundlagen

|   |     |
|---|-----|
| § 1 Einleitung: Gerechtigkeit im Ausländerrecht? .....                            | 3   |
| § 2 Ausländische Personen und Privatrecht .....                                   | 79  |
| § 3 Ausländische Personen und soziale Sicherheit .....                            | 111 |
| § 4 Multilaterales Migrationsrecht: Das Freizügigkeitsabkommen Schweiz – EU ..... | 187 |
| § 5 Kritisches und genderbewusstes Migrationsrecht .....                          | 249 |
| § 6 Sonderregelungen für Personen, die Vorrechte und Immunitäten geniessen .....  | 297 |
| § 7 Der Einfluss des Völkerrechts auf das schweizerische Migrationsrecht .....    | 331 |
| § 8 Sektorielles Recht und schweizerisches Migrationsrecht .....                  | 381 |

## Zweiter Teil Migration

|   |      |
|---|------|
| § 9 Einreise und Anwesenheit .....                                | 403  |
| § 10 Beendigung der Anwesenheit, Entfernung und Fernhaltung ..... | 561  |
| § 11 Rückkehr und Wegweisungsvollzug .....                        | 649  |
| § 12 Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht .....                     | 671  |
| § 13 Staatenlose .....  | 779  |
| § 14 Flüchtlinge und Schutzbedürftige .....                       | 837  |
| § 15 Asyl- und Schutzverfahren .....                              | 887  |
| § 16 Dublinverfahren .....  | 957  |
| § 17 Sozial- und Nothilfe im Flüchtlingsbereich .....             | 1001 |
| § 18 Sans-Papiers .....   | 1033 |

## Dritter Teil Daten im Ausländerbereich

|  |      |
|--|------|
| § 19 Datenbanken im Ausländerbereich ..... | 1133 |
| § 20 Datenschutz .....                     | 1163 |

## **Vierter Teil Integration**

|  |      |
|--|------|
| § 21 Ausländische Personen und Integration ..... | 1189 |
| § 22 Staatsangehörigkeitsrecht .....             | 1227 |

## **Fünfter Teil Familie und weitere Beziehungen**

|  |      |
|--|------|
| § 23 Ausländische Personen als Ehepartner und registrierte Partnerinnen .....            | 1303 |
| § 24 Ausländische Personen in ausserrechtlichen Lebens- und Familiengemeinschaften ..... | 1421 |
| § 25 Ausländische Kinder sowie weitere Verwandte .....                                   | 1439 |

## **Sechster Teil Wirtschaftsleben**

|   |      |
|---|------|
| § 26 Ausländische Personen als Arbeitnehmende .....                   | 1551 |
| § 27 Ausländische Personen als selbstständig Erwerbende .....         | 1591 |
| § 28 Ausländische Personen als Grenzgängerinnen und Grenzgänger ..... | 1629 |
| § 29 Ausländische Personen im Ruhestand .....                         | 1665 |
| § 30 Personen im Ausland und schweizerisches Grundeigentum .....      | 1711 |
| § 31 Steuerpflicht bei Auslandbezug .....                             | 1753 |

## **Siebter Teil Kriminalität**

|   |      |
|---|------|
| § 32 Ausländische Personen als Opfer von Straftaten ..... | 1789 |
| § 33 Ausländische Personen im Strafrecht .....            | 1839 |

## **Achter Teil Internationale Behördenzusammenarbeit**

|  |      |
|--|------|
| § 34 Internationale Amts- und Rechtshilfe mit Bezügen zum Ausländerrecht ..... | 1921 |
|--|------|

## **Neunter Teil Bildung und Politik**

|  |      |
|--|------|
| § 35 Ausländische Schulkinder, Lernende und Studierende .....          | 2019 |
| § 36 Ausländische Personen in der Politik: Politische Betätigung ..... | 2079 |

|                           |             |
|---------------------------|-------------|
| <b>Sachregister .....</b> | <b>2121</b> |
|---------------------------|-------------|

# Inhaltsverzeichnis

|   |              |
|---|--------------|
| <b>Vorwort zur 3. Auflage .....</b>                 | <b>V</b>     |
| <b>Inhaltsübersicht .....</b>                       | <b>VII</b>   |
| <b>Inhaltsverzeichnis .....</b>                     | <b>IX</b>    |
| <b>Verzeichnis der Autorinnen und Autoren .....</b> | <b>LIX</b>   |
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>                  | <b>LXIII</b> |

## Erster Teil Grundlagen

|  |           |
|--|-----------|
| <b>§ 1 Einleitung: Gerechtigkeit im Ausländerrecht? .....</b>                              | <b>3</b>  |
| <b>I. Grundlagen .....</b>   | <b>9</b>  |
| 1. Grundbegriffe .....   | 9         |
| 2. Grundanliegen Gerechtigkeit .....   | 11        |
| <b>II. Der historische Rahmen .....</b>  | <b>16</b> |
| 1. Übersicht .....   | 16        |
| 2. Von der liberalen Ordnung der Freizügigkeit zur nationalstaatlichen Abschliessung ..... | 17        |
| a) Zeit vor dem Ersten Weltkrieg .....   | 17        |
| b) Vollmachtenbeschlüsse im Ersten Weltkrieg .....   | 18        |
| c) Entstehung des (ordentlichen) schweizerischen Ausländerrechts .....                     | 18        |
| 3. Im Schatten des Zweiten Weltkriegs .....  | 18        |
| 4. Von der nationalen Abschliessung zur modernen Öffnung .....                             | 20        |
| a) Volksbegehren zur Abwehr der Überfremdung .....   | 20        |
| b) Reformansätze .....   | 22        |
| 5. Zwischen nationaler Abschliessung und Öffnung .....                                     | 25        |
| a) Volksbegehren mit nationalen Abschliessungstendenzen .....                              | 25        |
| b) Reformansätze .....   | 27        |
| c) Aktuelle Lage .....   | 29        |
| <b>III. Der rechtliche Rahmen .....</b>  | <b>30</b> |
| 1. Allgemeines .....   | 30        |
| 2. Völkerrecht .....   | 31        |
| a) Übersicht .....   | 31        |
| b) Menschenrechtsabkommen .....  | 32        |
| 3. Europarecht .....   | 38        |
| a) Personenfreizügigkeit im Verhältnis zu EU-Mitgliedstaaten .....                         | 38        |
| b) Assoziiierung an Schengen und Dublin .....  | 40        |
| 4. Verfassungsrecht .....  | 42        |
| a) Formelles Verfassungsrecht .....  | 42        |
| b) Materielles Verfassungsrecht .....  | 44        |
| <b>IV. Grund- und Menschenrechte ausländischer Personen .....</b>                          | <b>51</b> |
| 1. Universale Menschenrechtsidee versus partikularistische Migrationspolitik .....         | 51        |
| 2. Freiheitsrechte .....   | 53        |

|   |           |
|---|-----------|
| 3. Gleichheitsrechte .....  | 58        |
| 4. Soziale Grundrechte .....  | 64        |
| 5. Politische Rechte .....  | 67        |
| 6. Rechtsschutz .....   | 71        |
| <b>V. Schlussgedanken und Perspektiven.....</b>   | <b>73</b> |
| <b>§ 2 Ausländische Personen und Privatrecht .....</b>  | <b>79</b> |
| <b>I. Grundsatz der Gleichbehandlung im Privatrecht .....</b>   | <b>80</b> |
| 1. Der Grundsatz der Gleichbehandlung und seine Grundlage für das Privatrecht .....   | 80        |
| 2. Ausnahmen vom Grundsatz der Gleichbehandlung von in- und ausländischen Staatsangehörigen im schweizerischen Privatrecht .....        | 82        |
| a) Direkte Ungleichbehandlung ausländischer Staatsangehöriger .....   | 82        |
| b) Direkte Ungleichbehandlung ausländischer Staatsangehöriger als Folge einer spezialgesetzlichen öffentlich-rechtlichen Regelung ..... | 82        |
| c) Direkte Ungleichbehandlung aufgrund des beherrschenden ausländischen Einflusses .....  | 83        |
| d) Ungleichbehandlungen in Verbindung mit Gegenrechtsklauseln .....   | 83        |
| e) Indirekte Ungleichbehandlung ausländischer Staatsangehöriger aufgrund anderer Kriterien .....  | 83        |
| <b>II. Privatrechtsrelevanz von Konsularrecht und Niederlassungsverträgen .....</b>   | <b>84</b> |
| 1. Konsularrecht .....  | 84        |
| 2. Niederlassungsverträge .....   | 85        |
| <b>III. Internationales Privat- und Zivilprozessrecht .....</b>   | <b>88</b> |
| 1. Funktionen und Methoden des internationalen Privat- und Zivilprozessrechts .....   | 88        |
| a) Internationales Privatrecht (IPR) .....  | 88        |
| b) Internationales Zivilprozessrecht (IZPR) .....   | 90        |
| c) Internationale Fragestellung – nationalrechtliche Antworten .....  | 91        |
| 2. Bedeutung der Staatsangehörigkeit im IPRG und in den Staatsverträgen .....   | 92        |
| a) Überwiegen des Domizilprinzips, Einengung des Staatsangehörigkeitsprinzips .....   | 92        |
| b) Bestimmung des Anknüpfungskriteriums der Staatsangehörigkeit .....   | 94        |
| c) Mehrfache Staatsangehörigkeit .....  | 94        |
| d) Begründung eines Wohnsitzes in der Schweiz durch ausländische Staatsangehörige .....   | 95        |
| 3. Behandlung von Flüchtlingen, Staatenlosen und Personen mit gelockerter Beziehung zum Heimatstaat im IPRG .....                       | 96        |
| 4. Personenrechtliche Zuständigkeits- und Kollisionsregeln .....  | 98        |
| 5. Familienrechtliche Zuständigkeits- und Kollisionsregeln .....  | 99        |
| a) Eheschliessung .....   | 99        |
| b) Allgemeine Ehewirkungen .....  | 99        |
| c) Ehegüterrecht .....  | 99        |
| d) Scheidung und Trennung .....   | 100       |
| e) Entstehung des Kindesverhältnisses .....   | 101       |
| f) Wirkungen des Kindesverhältnisses .....  | 101       |
| g) Schutzmassnahmen für Kinder und Erwachsene .....   | 102       |
| 6. Erbrechtliche Zuständigkeits- und Kollisionsregeln .....   | 102       |

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>IV.</b>  | <b>Ausländische Staatsangehörige als Parteien in schweizerischen Zivilprozessen .....</b>  | 104 |
| <b>V.</b>   | <b>Was tragen schweizerisches Privatrecht und die Regeln des internationalen Privat- und Zivilprozessrechts zur Integration der ausländischen Staatsangehörigen bei? .....</b> | 106 |
| <b>§ 3 Ausländische Personen und soziale Sicherheit .....</b> |  | 111 |
| I.  | <b>Einleitung .....</b>  | 114 |
| II.   | <b>Kategorisierung .....</b>   | 115 |
| 1.  | Massgebende Kriterien .....  | 115 |
| 2.  | Gleichbehandlung von ausländischen Personen und von Personen mit schweizerischer Staatsangehörigkeit .....   | 115 |
| a)  | Entwicklung der Gesetzgebung .....   | 115 |
| b)  | Verfassungsrechtliche und völkerrechtliche Grundlagen .....  | 116 |
| 3.  | Angehörige eines Staates, mit welchem die Schweiz keinen Staatsvertrag abgeschlossen hat .....   | 117 |
| a)  | Eingangsfrage: Bestimmung der massgebenden Staatsangehörigkeit ....  | 117 |
| b)  | Massgebende Rechtsgrundlagen .....   | 118 |
| 4.  | Staatsvertragsausländer und -ausländerinnen ausserhalb EU/EFTA .....   | 118 |
| a)  | Abgrenzung .....   | 118 |
| b)  | Zusammenstellung der bilateralen Abkommen .....  | 119 |
| c)  | Prinzipien und Regelungsgegenstand der bilateralen Abkommen .....  | 120 |
| aa)   | Auslegung der bilateralen Abkommen .....   | 120 |
| bb)   | Gleichbehandlungsklausel .....   | 120 |
| cc)   | Unterstellung der Arbeitsmigrantinnen und Arbeitsmigranten .....   | 120 |
| dd)   | Anspruch auf AHV/IV-Rente/Rentenberechnung .....   | 121 |
| ee)   | Erfasste Sozialversicherungszweige .....   | 121 |
| ff)   | Verfahrensrechtliche Fragen .....  | 121 |
| 5.  | Staatsangehörige von EU/EFTA-Staaten .....   | 122 |
| a)  | Freizügigkeitsabkommen .....   | 122 |
| b)  | EFTA-Übereinkommen .....   | 123 |
| c)  | Erfasste Staaten .....   | 123 |
| d)  | Übersicht über die massgebenden Grundlagen .....   | 123 |
| e)  | Zeitlich massgebende Fassung der Rechtsakte und zeitlich massgebende EuGH-Rechtsprechung .....   | 125 |
| f)  | Anwendungsbereich in persönlicher Beziehung .....  | 126 |
| g)  | Anwendungsbereich in sachlicher Hinsicht .....   | 127 |
| h)  | Koordination, nicht Harmonisierung .....   | 127 |
| i)  | Leistungsexportprinzip .....   | 128 |
| j)  | Zusammenrechnungsprinzip bei Versicherungszeiten .....   | 128 |
| k)  | Gleichbehandlungsprinzip/Diskriminierungsverbot .....  | 129 |
| 6.  | Bestimmung des anwendbaren Rechts (Beschäftigungslandprinzip) .....  | 129 |
| 7.  | Flüchtlinge, Staatenlose, Asylsuchende, Sans-Papiers .....   | 129 |
| a)  | Flüchtlinge .....  | 129 |
| b)  | Staatenlose .....  | 130 |
| c)  | Asylsuchende .....   | 131 |
| d)  | Sans-Papiers .....   | 132 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>III. Beschäftigungslandprinzip im europäischen Recht .....</b>   | 132 |
| 1. Allgemeine Grundsätze des internationalen Sozialrechts zur Bestimmung des Unterstellungsstatus .....     | 133 |
| 2. Aktuelle schweizerische Rechtsprechung zu den Grundsätzen der VO 883/2004 .....                          | 135 |
| 3. Welche schweizerischen Sozialversicherungen sind bei einem sonstigen Beschäftigungsland betroffen? ..... | 136 |
| 4. Besonderheiten bei der Krankenversicherung .....   | 138 |
| 5. Staatsangehörigkeit .....  | 138 |
| 6. Verheiratete Personen .....  | 139 |
| 7. Qualifikation als unselbstständige und als selbstständige Erwerbstätigkeit ....                          | 139 |
| 8. «Wesentlicher Teil» der Tätigkeit .....  | 139 |
| a) Unterstellung im Wohnsitzstaat bei wesentlicher Tätigkeit im Wohnsitzstaat .....                         | 139 |
| b) Keine Unterstellung im Wohnsitzstaat bei nicht wesentlicher Tätigkeit im Wohnsitzstaat .....             | 140 |
| c) Hinweis auf Auswirkungen der Homeoffice-Tätigkeit .....  | 141 |
| 9. «Gewöhnliche Ausübung» von Tätigkeit und Beschäftigung .....   | 141 |
| 10. Eine oder mehrere Arbeitgebende .....   | 141 |
| 11. Marginale Tätigkeit .....   | 142 |
| 12. Besonderheit bei Beamtinnen und Beamten .....   | 142 |
| 13. Besitzstand und Übergangsrecht .....  | 142 |
| 14. Durchführungsfragen .....   | 143 |
| a) Meldung des länderübergreifenden Sachverhalts .....  | 143 |
| b) Unterstellungsverfahren .....  | 143 |
| c) Abrechnungspflicht .....   | 144 |
| d) Durchsetzung der Beitragsforderung .....   | 145 |
| e) Vereinbarung mit arbeitnehmender Person .....  | 146 |
| f) Formular A1 .....  | 147 |
| g) Strittige Bestimmung der anzuwendenden Vorschriften/Hinweis auf ALPS .....                               | 147 |
| h) Beziehungen Sozialversicherungsrecht – Arbeitsvertragsrecht .....  | 148 |
| <b>IV. Ausländische Personen in den einzelnen Sozialversicherungszweigen .....</b>                          | 149 |
| 1. Aufbau .....   | 149 |
| 2. Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHV) .....   | 149 |
| a) Unterstellung .....  | 149 |
| aa) Prinzip: Wohnsitz oder Erwerbstätigkeit .....   | 149 |
| bb) Ausnahmen: Unzumutbare Doppelbelastung/kurzzeitige Erfüllung ..   | 150 |
| cc) Besonderheiten im Verhältnis zu den EU/EFTA-Staaten .....   | 152 |
| dd) Freiwillige AHV .....   | 152 |
| b) Beitragsrecht .....  | 153 |
| aa) Prinzip .....   | 153 |
| bb) Besonderheiten bei ausländischen Personen .....   | 153 |
| cc) Rückerstattung von geleisteten AHV-Beiträgen .....  | 154 |
| c) Leistungsrecht .....   | 156 |
| aa) Prinzip .....   | 156 |
| bb) Leistungsvoraussetzungen .....  | 157 |
| cc) Leistungsexport .....   | 159 |

|  |  |            |
|--|--|------------|
| <b>3.</b>  | <b>Invalidenversicherung (IV) .....</b>  | <b>159</b> |
| a)   | Unterstellung und Beitragsrecht .....  | 159        |
| b)   | Leistungsrecht .....   | 159        |
| aa)  | Übersicht über das Leistungsrecht .....  | 159        |
| bb)  | Versicherungsfall/Versicherungsklausel .....   | 160        |
| cc)  | Eingliederungsmassnahmen .....   | 161        |
| dd)  | Mindestbeitragszeit .....  | 162        |
| ee)  | Bestimmung des Invaliditätsgrades .....  | 163        |
| ff)  | Berechnung der Rente der IV .....  | 163        |
| gg)  | Leistungsexport .....  | 164        |
| <b>4.</b>  | <b>Ergänzungsleistungen .....</b>  | <b>164</b> |
| <b>5.</b>  | <b>Berufliche Vorsorge .....</b>   | <b>166</b> |
| <b>6.</b>  | <b>Krankenversicherung (Krankenpflegeversicherung und Taggeldversicherung) .....</b> | <b>166</b> |
| a)   | Überblick .....  | 166        |
| b)   | Unterstellung unter die obligatorische Krankenpflegeversicherung .....               | 167        |
| c)   | Leistungen der Krankenpflegeversicherung .....                                       | 169        |
| aa)  | Kategorie 1 .....  | 169        |
| bb)  | Kategorie 2 .....  | 170        |
| cc)  | Kategorie 3 .....  | 171        |
| d)   | Krankentaggeldversicherung nach KVG .....  | 171        |
| <b>7.</b>  | <b>Arbeitslosenversicherung .....</b>  | <b>172</b> |
| a)   | Überblick .....  | 172        |
| b)   | Unterstellung/Beitragszeiten .....   | 172        |
| c)   | Leistungen der Arbeitslosenversicherung .....  | 173        |
| <b>8.</b>  | <b>Hinweise zu den übrigen Sozialversicherungen .....</b>                            | <b>175</b> |
| a)   | Unfallversicherung .....   | 175        |
| b)   | Kinder- und Familienzulagen .....  | 176        |
| c)   | Erwerbsersatzordnung, insb. Leistungen bei Mutter- und Vaterschaft .....             | 177        |
| <b>9.</b>  | <b>Verfahrensrechtliche Aspekte .....</b>  | <b>177</b> |
| a)   | Grundsätzliche Ordnung des Verfahrens .....  | 177        |
| b)   | Besonderheiten .....   | 178        |
| aa)  | Ausländischer Wohnsitz .....   | 178        |
| bb)  | Anwendbare Sprache .....   | 179        |
| cc)  | Fristen .....  | 180        |
| dd)  | Weitere Fragen .....   | 180        |
| <b>V.</b>  | <b>Ausländische Staatsangehörige als Sozialhilfeempfänger .....</b>                  | <b>181</b> |
| 1.   | Grundlagen .....   | 181        |
| 2.   | Besonderheiten für ausländische Staatsangehörige .....                               | 182        |
| <b>VI.</b>   | <b>Checklisten .....</b>   | <b>183</b> |
| <b>§ 4 Multilaterales Migrationsrecht:</b>           |  |            |
| <b>Das Freizügigkeitsabkommen Schweiz – EU .....</b> |  | <b>187</b> |
| <b>I.</b>  | <b>Einleitung .....</b>  | <b>191</b> |
| <b>II.</b>   | <b>Überblick und Grundlagen .....</b>  | <b>192</b> |
| 1.   | Aufbau, Zielsetzungen und Regelungsgehalt .....                                      | 192        |

|   |  |            |
|---|--|------------|
| 2.  | Geltungsbereich .....  | 193        |
| a)  | Allgemeines .....  | 193        |
| b)  | Insbesondere: der sachliche Anwendungsbereich (grenzüberschreitender Bezug) .....  | 195        |
| 3.  | Institutionelle Aspekte: der Gemischte Ausschuss .....   | 203        |
| 4.  | Rechtsnatur und Rechtswirkungen des FZA .....  | 203        |
| <b>III.</b>   | <b>Zur Auslegung des FZA .....</b>   | <b>208</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>Die einzelnen Rechte – ausgewählte Aspekte .....</b>  | <b>213</b> |
| 1.  | Leitmotiv: Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 2 FZA) .....                             | 213        |
| 2.  | Arbeitnehmende und Selbstständige .....  | 215        |
| 3.  | Dienstleistungserbringer .....   | 223        |
| 4.  | Nichterwerbstätige .....   | 225        |
| 5.  | Familiennachzug .....  | 227        |
| 6.  | Einschränkungen der Freizügigkeitsrechte .....   | 232        |
| a)  | Öffentliche Sicherheit und Ordnung .....   | 232        |
| b)  | Sonstige Rechtfertigungsgründe .....   | 234        |
| 7.  | Zur Reichweite des Zugangs von Freizügigkeitsberechtigten zu beitragsunabhängigen Leistungen (insb. Sozialhilfe) .....       | 234        |
| a)  | Allgemeines .....  | 234        |
| b)  | Zugang zu beitragsunabhängigen staatlichen Leistungen nach dem FZA .....   | 234        |
| c)  | Zugang zu beitragsunabhängigen staatlichen Leistungen nach dem EU-Recht .....  | 236        |
| <b>V.</b>   | <b>Zu den institutionellen Fragen, unter besonderer Berücksichtigung des Entwurfs eines Institutionellen Abkommens .....</b> | <b>239</b> |
| <b>VI.</b>  | <b>Exkurs: zu den Implikationen des Brexit .....</b>   | <b>242</b> |
| 1.  | Allgemeines: das Ausserkrafttreten des FZA zwischen der Schweiz und Grossbritannien .....                                    | 242        |
| 2.  | Zur Freizügigkeit zwischen der Schweiz und Grossbritannien .....   | 244        |
| <b>VII.</b>   | <b>Schluss .....</b>   | <b>247</b> |
| <b>§ 5 Kritisches und genderbewusstes Migrationsrecht .....</b> | <b>249</b>   |            |
| <b>I.</b>   | <b>Einführung .....</b>  | <b>252</b> |
| 1.  | Ziele eines kritischen und genderbewussten Migrationsrechts .....  | 252        |
| 2.  | Begriff und Konzept von Geschlecht .....   | 255        |
| a)  | Geschlecht als eine soziale Erwartung .....  | 255        |
| b)  | Geschlecht im Migrationsrecht .....  | 255        |
| <b>II.</b>  | <b>Genderwissenschaftliche Perspektiven .....</b>  | <b>257</b> |
| 1.  | Gleichheitsgebot .....   | 257        |
| a)  | Direkte und indirekte Diskriminierungen .....  | 258        |
| b)  | Formelle und materielle Gleichheit .....   | 259        |
| c)  | Tatsächliche Gleichstellung im Migrationsrecht? .....  | 260        |
| 2.  | Zum Konzept des «Sichtbarmachens»: Vor- und Nachteile des differenzfeministischen Ansatzes .....                             | 261        |
| 3.  | Intersektionale Perspektive mit Potenzial für das Migrationsrecht .....  | 264        |

|   |  |     |
|---|--|-----|
| <b>III.</b>   | <b>Ausgewählte Rechtsanalysen .....</b>  | 269 |
| 1.  | Zum Umgang mit Menschenhandelsopfern im Migrationsrecht .....                                | 269 |
| a)  | Die Geschlechterdimensionen des Menschenhandels .....  | 269 |
| b)  | Migrationsrecht und Menschenhandelsbekämpfung .....  | 270 |
| c)  | Sonderfall Asylverfahren .....   | 272 |
| 2.  | Von frauenspezifischen zu geschlechtsspezifischen Fluchtgründen .....                        | 274 |
| a)  | Die Einführung von Art. 3 Abs. 2 in fine AsylG: ein erster Schritt .....                     | 274 |
| b)  | Konzeptioneller Rahmen von EMARK 2006/32: Die Diskriminierung aufgrund des Geschlechts ..... | 276 |
| c)  | Eine vorsichtige und uneinheitliche Umsetzung .....  | 276 |
| 3.  | Familie, Geschlecht und Migration .....  | 280 |
| a)  | Vorrangigkeit der Familieneinheit .....  | 280 |
| b)  | Abgeleitet und abgestuft – die Anwesenheitsberechtigung .....                                | 281 |
| c)  | Hausgemeinschaft als das massgebende Indiz für Familie im 21. Jahrhundert? .....             | 282 |
| d)  | Schaffung geschlechtsbezogener Härtefälle .....  | 285 |
| e)  | Zur sog. «Ausländerrechtsehe» .....  | 286 |
| f)  | Ausländische Leihmuttergeschäfte .....   | 287 |
| g)  | Hin zu mehr Selbstbestimmung .....   | 287 |
| 4.  | Anforderungen an Integration und Einbürgerung .....  | 288 |
| 5.  | Geschlechtssensibles Verfahrensrecht .....   | 291 |
| a)  | Herausforderungen eines geschlechtersensiblen Verwaltungsverfahrens .....                    | 291 |
| b)  | Rechtsvertretung und Anhörung durch Person «gleichen Geschlechts» ...                        | 292 |
| c)  | Glaubhaftigkeitsbeurteilung als besondere Herausforderung im Geschlechterkontext .....       | 293 |
| <b>IV.</b>  | <b>(K)ein genderbewusstes Migrationsrecht .....</b>  | 294 |
| <b>§ 6 Sonderregelungen für Personen, die Vorrechte und Immunitäten geniessen .....</b> |  | 297 |
| <b>I.</b>   | <b>Einleitung .....</b>  | 298 |
| <b>II.</b>  | <b>Überblick über die Vorrechte und Immunitäten .....</b>                                    | 301 |
| 1.  | Im Allgemeinen .....   | 301 |
| 2.  | Unverletzlichkeit .....  | 302 |
| 3.  | Immunität von der Gerichtsbarkeit und der Vollstreckung .....                                | 302 |
| 4.  | Befreiung von Steuern und Zöllen .....   | 304 |
| 5.  | Befreiung vom schweizerischen System der sozialen Sicherheit .....                           | 305 |
| 6.  | Befreiung von allen Dienstleistungen und militärischen Auflagen jeder Art .....              | 305 |
| <b>III.</b>   | <b>Einreise und Aufenthalt .....</b>   | 306 |
| 1.  | Im Allgemeinen .....   | 306 |
| 2.  | Einreise .....   | 306 |
| 3.  | Aufenthalt .....   | 307 |
| <b>IV.</b>  | <b>Arbeitsbedingungen .....</b>  | 309 |
| <b>V.</b>   | <b>Zuständigkeit der Schweizer Gerichte bei Arbeitsstreitigkeiten .....</b>                  | 311 |
| 1.  | Die Organisation als Arbeitgeberin .....   | 311 |
| 2.  | Der Staat als Arbeitgeber .....  | 313 |
| 3.  | Die natürliche Person als Arbeitgeberin .....  | 314 |
| 4.  | Das «Bureau de l'amiable compositeur» in Genf .....  | 315 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>VI. Sozialversicherungen .....</b>   | 316 |
| <b>VII. Zugang zum Arbeitsmarkt für Familienmitglieder .....</b>                                  | 320 |
| <b>VIII. Situation nach dem Ende der offiziellen Tätigkeiten .....</b>                            | 321 |
| <b>IX. Stimm- und Wahlrecht für Ausländerinnen und Ausländer .....</b>                            | 321 |
| <b>X. Private Hausangestellte .....</b>   | 322 |
| 1. Ausgangslage und Grundlagen .....  | 322 |
| 2. Begriff und Abgrenzung .....   | 323 |
| 3. Einstellung und Aufenthalt privater Hausangestellter .....                                     | 323 |
| 4. Zulassungsvoraussetzungen .....  | 325 |
| 5. Arbeits- und Lohnbedingungen .....   | 326 |
| 6. Versicherungen .....   | 328 |
| 7. Situation im Fall einer Arbeitsstreitigkeit .....  | 329 |
| 8. Weiterführende Hinweise .....  | 329 |
| <b>§ 7 Der Einfluss des Völkerrechts auf das schweizerische Migrationsrecht .....</b>             | 331 |
| <b>I. Einleitung .....</b>  | 332 |
| <b>II. Völkerrecht und Migrationsrecht .....</b>  | 334 |
| 1. Bilaterale Vereinbarungen im Ausländerbereich .....  | 334 |
| a) Niederlassungsverträge .....   | 334 |
| b) Niederlassungsvereinbarungen und Rekrutierungsabkommen .....                                   | 336 |
| c) Abkommen zwischen der Schweiz und dem Vereinigten Königreich .....                             | 337 |
| d) Rückübernahmevertrag .....   | 338 |
| e) Migrationspartnerschaften .....  | 341 |
| f) Weitere Vereinbarungen .....   | 341 |
| aa) Stagiairesabkommen .....  | 341 |
| bb) Abkommen im Bereich der wirtschaftlichen Zusammenarbeit .....                                 | 342 |
| cc) Diverse .....   | 343 |
| 2. Multilaterale Vereinbarungen im Migrationsrecht .....  | 343 |
| a) Ausländerrecht und allgemeines Migrationsrecht .....   | 344 |
| b) Asyl- und Flüchtlingsrecht .....   | 344 |
| c) Bürgerrecht .....  | 345 |
| 3. Ansätze für ein internationales Migrationsregime .....   | 346 |
| <b>III. Menschenrechte und Migrationsrecht .....</b>  | 348 |
| 1. Durchsetzung von Menschenrechten im Allgemeinen .....  | 349 |
| 2. Bedeutung der internationalen Rechtsprechung in der Schweiz .....                              | 351 |
| 3. Ausgewählte Menschenrechtsgarantien mit Bedeutung für das schweizerische Migrationsrecht ..... | 352 |
| a) Das Prinzip des Non-Refoulement (Rückschiebungsverbot) .....                                   | 352 |
| b) Recht auf Freiheit und Sicherheit sowie Haftbedingungen .....                                  | 360 |
| c) Bewegungsfreiheit und Recht auf Verbleiben im eigenen Land .....                               | 363 |
| d) Schutz des Familienlebens .....  | 365 |
| e) Schutz des Privatlebens .....  | 371 |
| f) Die Rechte von Kindern .....   | 373 |
| g) Diskriminierungsverbot .....   | 376 |
| <b>IV. Schlussbemerkung .....</b>   | 379 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>§ 8 Sektorielles Recht und schweizerisches Migrationsrecht .....</b>  | 381 |
| I. <b>Grundlagen: Die Anbindung der Schweiz an das EU-Migrationsrecht im Rahmen der sektorellen Abkommen .....</b> | 382 |
| II. <b>Das Abkommen über die Personenfreizügigkeit .....</b>   | 385 |
| III. <b>Die Dublin-Assozierung .....</b>   | 385 |
| 1. Institutioneller Rahmen .....   | 385 |
| 2. Überblick über den Dublin-Acquis .....  | 387 |
| 3. Rechtsprechung zum Dublin-Acquis und ihre Auswirkungen auf die Schweiz .....                                    | 393 |
| IV. <b>Die Schengen-Assozierung .....</b>  | 394 |
| 1. Institutioneller Rahmen .....   | 394 |
| 2. Schengen-Acquis mit Auswirkungen auf das Ausländerrecht .....   | 395 |
| 3. Rechtsprechung zum Schengen-Acquis und ihre Auswirkungen auf die Schweiz .....                                  | 398 |
| V. <b>Sonstige Auswirkungen des EU-Rechts auf das schweizerische Ausländerrecht .....</b>                          | 399 |

## Zweiter Teil Migration

|  |     |
|--|-----|
| <b>§ 9 Einreise und Anwesenheit .....</b>                  | 403 |
| I. <b>Ausgangslage .....</b>                               | 407 |
| 1. Einordnung des Themas .....                             | 407 |
| a) Thema des Kapitels .....                                | 407 |
| b) Materielles Recht .....                                 | 407 |
| c) Verfahrensrecht .....                                   | 408 |
| 2. Rechtsgrundlagen .....                                  | 409 |
| 3. Persönliche Anwendungsbereiche im Migrationsrecht ..... | 411 |
| a) Grundkategorien .....                                   | 411 |
| b) Freizügigkeitsrecht und Drittstaatsangehörige .....     | 413 |
| c) Staatenlose .....                                       | 416 |
| d) Bevölkerungsanteile: Größenordnungen .....              | 416 |
| II. <b>Einreise .....</b>                                  | 417 |
| 1. Grundlagen .....  | 417 |
| 2. Einreisevoraussetzungen .....                           | 418 |
| a) Freizügigkeitsberechtigte .....                         | 418 |
| b) Drittstaatsangehörige .....                             | 420 |
| aa) Vorbemerkungen .....                                   | 420 |
| bb) Kurzfristige Aufenthalte .....                         | 420 |
| cc) Längerfristige Aufenthalte .....                       | 422 |
| dd) Einreise zum Flughafentransit .....                    | 423 |
| 3. Reisedokumente .....                                    | 423 |
| a) Anerkannte Reisedokumente .....                         | 423 |
| b) Ausnahmen .....   | 424 |
| c) Ausweistragpflicht .....                                | 425 |
| d) Reisedokumente für ausländische Personen .....          | 425 |
| 4. Visa .....  | 426 |
| a) Visapolitik .....                                       | 426 |

|             |  |  |     |
|-------------|--|--|-----|
| b)          | Rechtsnatur des Visums .....                           | 426  |     |
| c)          | Kurzfristige Aufenthalte .....                         | 427  |     |
|             | aa) Visumpflicht .....                                 | 427  |     |
|             | bb) Visumtyp .....                                     | 428  |     |
| d)          | Längerfristige Aufenthalte .....                       | 429  |     |
|             | aa) Visumpflicht .....                                 | 429  |     |
|             | bb) Visumtyp .....                                     | 430  |     |
| e)          | Flughafentransit .....                                 | 430  |     |
|             | aa) Visumpflicht .....                                 | 430  |     |
|             | bb) Visumtyp .....                                     | 431  |     |
| f)          | Humanitäres Visum .....                                | 431  |     |
| g)          | Form des Visums .....                                  | 432  |     |
| h)          | Visumentscheid .....                                   | 432  |     |
|             | aa) Visumerteilung .....                               | 432  |     |
|             | bb) Visumverweigerung .....                            | 433  |     |
| i)          | Änderung eines Visums .....                            | 433  |     |
| 5.          | ETIAS-Genehmigungen .....                              | 434  |     |
| 6.          | Sicherheitsleistungen .....                            | 435  |     |
|             | a) Verpflichtungserklärung .....                       | 435  |     |
|             | b) Reisekrankenversicherung .....                      | 436  |     |
|             | c) Sicherung des Lebensunterhalts .....                | 436  |     |
| 7.          | Grenzkontrolle .....                                   | 436  |     |
|             | a) Grundlagen .....                                    | 436  |     |
|             | b) Binnengrenzen .....                                 | 437  |     |
|             |  | aa) Ordentliches Regime .....                    | 437 |
|             |  | bb) Ausserordentliches Regime .....              | 438 |
|             | c) Aussengrenzen .....                                 | 439  |     |
|             |  | aa) Regelung .....                               | 439 |
|             |  | bb) Ein- und Ausreisekontrollsysteem (EES) ..... | 442 |
| 8.          | Entscheid über die Einreise .....                      | 443  |     |
|             | a) Anspruchsgrundlage .....                            | 443  |     |
|             | b) Ermessen .....                                      | 444  |     |
| 9.          | Zusicherung der Anwesenheitsbewilligung .....          | 446  |     |
| 10.         | Regularität der Einreise .....                         | 446  |     |
| 11.         | Pflichten der Transportunternehmen .....               | 447  |     |
| <b>III.</b> | <b>Meldevorschriften .....</b>                         | <b>447</b>                                       |     |
| 1.          | Vorbemerkungen .....                                   | 447  |     |
| 2.          | Meldepflichten .....                                   | 448  |     |
|             | a) Erwerbslose .....                                   | 448  |     |
|             | b) Erwerbstätige .....                                 | 448  |     |
|             | c) Wohnortswechsel .....                               | 449  |     |
|             | d) Wochenaufenthalt .....                              | 450  |     |
|             | e) Beherbergung .....                                  | 450  |     |
| 3.          | Verletzung von Meldepflichten .....                    | 450  |     |
| <b>IV.</b>  | <b>Anwesenheit .....</b>                               | <b>451</b>                                       |     |
| 1.          | Anwesenheitsberechtigung und Bewilligungspflicht ..... | 451  |     |
| 2.          | Anwesenheitszweck .....                                | 453  |     |
| 3.          | Regelung der Anwesenheit .....                         | 455  |     |
|             | a) Meldepflicht .....                                  | 455  |     |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| b)   | Erforderliche Dokumente .....  | 456 |
| c)   | Untersuchungsmaxime, Mitwirkungs- und Wahrheitspflicht .....                             | 457 |
| d)   | Zusicherung der Bewilligung .....  | 458 |
| e)   | Ausländerausweis .....   | 459 |
| f)   | Pflicht zum Besitz und zur Vorlage eines gültigen Ausweispapiers .....                   | 460 |
| g)   | Regelung bei Straf- und Massnahmenvollzug sowie bei zivilrechtlicher Unterbringung ..... | 461 |
| 4.   | Bewilligungsfreie Anwesenheit .....  | 461 |
| 5.   | Grundformen der Bewilligungen .....  | 463 |
| a)   | Bedeutung von Anspruch und Ermessen .....  | 463 |
| b)   | Ermessensbewilligungen .....   | 464 |
| aa)  | Grundsatz: Behördenermess .....  | 464 |
| bb)  | Regeln der Ermessensausübung .....   | 465 |
| c)   | Anspruchsbeswlligungen .....   | 469 |
| aa)  | Anspruchstatbestand als Grundlage .....  | 469 |
| bb)  | Anforderungen an die Grundlage des Anspruchs .....                                       | 470 |
| d)   | Integration als Bewilligungsvoraussetzung (Überblick) .....                              | 471 |
| 6.   | Anspruchstatbestände (Überblick) .....   | 474 |
| a)   | Grundsätzliches .....  | 474 |
| b)   | Staatsvertragliche Anspruchstatbestände .....  | 475 |
| aa)  | Schutz von Privat- und Familienleben .....   | 475 |
| bb)  | Recht auf Verbleiben im eigenen Land .....   | 481 |
| cc)  | Ansprüche aus den Freizügigkeitsabkommen mit der EU und der EFTA .....                   | 482 |
| dd)  | Völkerrechtliche Gleichbehandlungs- und Diskriminierungsverbote ..                       | 482 |
| ee)  | Ansprüche aus dem GATS/WTO-Übereinkommen und aus Freihandelsabkommen .....               | 483 |
| ff)  | Ansprüche aus Niederlassungsvereinbarungen .....   | 485 |
| gg)  | Schutz vor Menschenhandel .....  | 487 |
| c)   | Nationale Anspruchstatbestände .....   | 488 |
| aa)  | Verfassungsmässige Anwesenheitsrechte .....  | 488 |
| aaa) | Schutz von Privat- und Familienleben .....   | 488 |
| bbb) | Rechtsgleichheit und Diskriminierungsverbot .....  | 488 |
| ccc) | Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben .....                                | 490 |
| ddd) | Schutz der Kinder und Jugendlichen .....   | 492 |
| bb)  | Gesetzliche Anspruchstatbestände .....   | 492 |
| aaa) | Anspruchstatbestände nach Ausländer- und Integrationsgesetz .....                        | 492 |
| bbb) | Anspruchstatbestände nach Asylgesetz .....   | 495 |
| 7.   | Zulassungsvoraussetzungen (Grundsätze) .....   | 496 |
| a)   | Das duale Zulassungssystem .....   | 496 |
| b)   | Arbeitsmarkt und Erwerbstätigkeit (Überblick) .....                                      | 497 |
| aa)  | Vorbemerkungen .....   | 497 |
| bb)  | Zulassung nach Freizügigkeitsrecht .....   | 498 |
| cc)  | Zulassung nach nationalem Recht .....  | 498 |
| dd)  | Erwerbstätigkeit im Bereich des Flüchtlingsrechts .....                                  | 499 |
| c)   | Steuerungsmassnahmen (Überblick) .....   | 499 |
| d)   | Zulassung ohne Erwerbstätigkeit (Überblick) .....  | 503 |
| aa)  | Zulassung nach Freizügigkeitsrecht .....   | 503 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| bb)       | Zulassung nach nationalem Recht .....   | 504 |
| aaa)      | Anwesenheit für eine Aus- oder Weiterbildung .....  | 504 |
| bbb)      | Anwesenheit als Rentnerin oder Rentner .....  | 504 |
| ccc)      | Anwesenheit für eine medizinische Behandlung .....  | 505 |
| e)        | Abweichungen von den Zulassungsvoraussetzungen (Überblick) .....  | 505 |
| aa)       | Grundsätzliches .....   | 505 |
| bb)       | Anwendungsfälle .....   | 505 |
| cc)       | Insbesondere der schwerwiegende persönliche Härtefall<br>(humanitäre Bewilligung) .....                   | 507 |
| f)        | Anwesenheit und Familienleben (Überblick) .....   | 512 |
| aa)       | Bedeutung des Familienlebens für das Migrationsrecht .....  | 512 |
| bb)       | Familienangehörige und Erwerbstätigkeit .....   | 513 |
| 8.        | Bewilligungsarten (Überblick) .....   | 514 |
| a)        | Vorbemerkungen .....  | 514 |
| b)        | Bewilligungsarten im Freizügigkeitsbereich .....  | 514 |
| aa)       | Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA .....  | 515 |
| bb)       | Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA .....  | 516 |
| cc)       | Grenzgängerbewilligung EU/EFTA .....  | 518 |
| dd)       | Niederlassungsbewilligung EU/EFTA .....   | 519 |
| c)        | Bewilligungsarten ausserhalb des Freizügigkeitsrechts .....   | 520 |
| aa)       | Vorbemerkungen .....  | 520 |
| bb)       | Kurzaufenthaltsbewilligung .....  | 520 |
| cc)       | Aufenthaltsbewilligung .....  | 521 |
| dd)       | Niederlassungsbewilligung .....   | 522 |
| ee)       | Grenzgängerbewilligung .....  | 527 |
| ff)       | Stagiairebewilligung .....  | 529 |
| 9.        | Sonderregelungen im Flüchtlingsbereich sowie für vorläufig Aufgenommene und Staatenlose (Überblick) ..... | 529 |
| 10.       | Reguläre und irreguläre Anwesenheit .....   | 532 |
| a)        | Rechtmässige Anwesenheit .....  | 532 |
| b)        | Rechtswidrige Anwesenheit (insb. Papierlosigkeit; Überblick) .....  | 532 |
| <b>V.</b> | <b>Verfahrensführung</b> .....  | 533 |
| 1.        | Einreise .....  | 533 |
| a)        | Visum .....   | 533 |
| aa)       | Schengen-Visa .....   | 534 |
| bb)       | Nationale Visa .....  | 535 |
| cc)       | Nationale humanitäre Visa .....   | 536 |
| dd)       | Ergänzende Bestimmungen .....   | 536 |
| b)        | ETIAS-Genehmigung .....   | 537 |
| c)        | Zusicherung der Anwesenheitsbewilligung .....   | 538 |
| d)        | Grenzübergang .....   | 539 |
| aa)       | Zuständigkeiten .....   | 539 |
| bb)       | Ordentliches Verfahren .....  | 539 |
| cc)       | Flughafenverfahren .....  | 540 |
| e)        | Rechtsschutz .....  | 541 |
| f)        | Einreise bei Asylgesuch .....   | 542 |
| 2.        | Anwesenheitsbewilligungen .....   | 543 |
| a)        | Erstinstanzliches Verfahren .....   | 543 |
| b)        | Rechtsschutz (ohne Bundesgericht) .....   | 546 |

|   |            |
|---|------------|
| c) Bundesgericht .....  | 547        |
| aa) Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten .....  | 547        |
| bb) Subsidäre Verfassungsbeschwerde .....   | 549        |
| d) Internationale Rechtsmittel .....  | 550        |
| 3. Anwesenheit während des Verfahrens .....   | 550        |
| 4. Unentgeltliche Rechtspflege .....  | 552        |
| <b>VI. Abläufe.....</b>   | <b>553</b> |
| 1. Einreise für bewilligungsfreie Anwesenheit .....   | 553        |
| 2. Einreise für bewilligungspflichtige Anwesenheit .....  | 553        |
| a) Grundregeln .....  | 553        |
| b) Ablauf .....   | 554        |
| aa) Drittstaatsangehörige zu Erwerbszwecken .....   | 554        |
| bb) Freizügigkeitsberechtigte zu Erwerbszwecken .....   | 555        |
| cc) Drittstaatsangehörige aus anderen Gründen .....   | 556        |
| dd) Freizügigkeitsberechtigte aus anderen Gründen .....   | 557        |
| 3. Föderalistische Behördenzusammenarbeit.....  | 557        |
| <b>§ 10 Beendigung der Anwesenheit, Entfernung und Fernhaltung ..</b>                                       | <b>561</b> |
| <b>I. Einführung .....</b>  | <b>564</b> |
| <b>II. Erlöschen der Bewilligung.....</b>   | <b>566</b> |
| 1. Bewilligungen nach AIG .....   | 566        |
| a) Ablauf der Gültigkeitsdauer .....  | 566        |
| b) Aufgabe des Aufenthalts .....  | 568        |
| aa) Abmeldung ins Ausland .....   | 568        |
| bb) Bei tatsächlicher Aufgabe des Aufenthalts ohne Abmeldung .....  | 568        |
| c) Erteilung einer Bewilligung in einem anderen Kanton .....  | 572        |
| d) Weitere Erlöschenegründe .....   | 572        |
| 2. Bewilligungen EU/EFTA.....   | 572        |
| 3. Flüchtlinge .....  | 574        |
| <b>III. Widerruf der Bewilligung .....</b>  | <b>575</b> |
| 1. Bewilligungen nach AIG .....   | 575        |
| a) Anordnung und Wirkung .....  | 575        |
| b) Voraussetzungen .....  | 578        |
| aa) Widerrufsgründe .....   | 578        |
| bb) Interessenabwägung .....  | 587        |
| cc) Das Recht auf Einreise in das «eigene Land» .....   | 591        |
| dd) Androhung von Entfernungs- und/oder Fernhaltemassnahmen<br>als Alternative .....                        | 592        |
| 2. Bewilligungen EU/EFTA.....   | 593        |
| 3. Flüchtlinge .....  | 600        |
| 4. Abgrenzung des ausländerrechtlichen Bewilligungswiderrufs<br>zur strafrechtlichen Landesverweisung ..... | 600        |
| <b>IV. Nichtverlängerung der Aufenthaltsbewilligung .....</b>   | <b>603</b> |
| 1. Bewilligungsverlängerung, Ermessen und Aufenthaltszweck .....  | 603        |
| 2. Bewilligungsverlängerung bei schweizerisch-ausländischen Ehen .....                                      | 604        |
| a) Voraussetzungen des Familiennachzugs .....   | 604        |
| b) Widerrufsgründe .....  | 606        |

|   |            |
|---|------------|
| c) Anspruchshindernis Scheinehe .....   | 607        |
| d) Anspruchshindernis Rechtsmissbrauch .....  | 608        |
| e) Bewilligungsverlängerung nach Auflösung der Ehe .....                                  | 609        |
| 3. Bewilligungsverlängerung bei Ehe mit einer niedergelassenen ausländischen Person ..... | 611        |
| 4. Bewilligungsverlängerung und Kinder .....  | 611        |
| 5. Bewilligungsverlängerung im Geltungsbereich des FZA .....                              | 612        |
| <b>V. Entfernungs- und Fernhaltemassnahmen .....</b>                                      | <b>614</b> |
| 1. Übersicht .....  | 614        |
| 2. Ordentliche Wegweisungsverfügung .....   | 615        |
| 3. Wegweisung mit Standardformular und formlose Wegweisung .....                          | 618        |
| 4. Wegweisung aufgrund der Dublin-Assoziierungsabkommen .....                             | 618        |
| 5. Wegweisung am Flughafen .....  | 620        |
| 6. Einreiseverbot .....   | 621        |
| 7. Ausweisung zur Wahrung der inneren oder der äussernen Sicherheit der Schweiz .....     | 625        |
| 8. Ausserlandschaffung von Flüchtlingen und Staatenlosen .....                            | 627        |
| <b>VI. Ausschaffung .....</b>   | <b>630</b> |
| <b>VII. Vorläufige Aufnahme als Ersatzmassnahme .....</b>                                 | <b>632</b> |
| <b>VIII. Rechtsschutz und Verfahrensführung .....</b>                                     | <b>636</b> |
| 1. Übersicht .....  | 636        |
| 2. Rechtsmittelweg für die Anfechtung der Verfügung einer kantonalen Behörde .....        | 636        |
| 3. Rechtsmittelweg für die Anfechtung der Verfügung einer Bundesbehörde .....             | 638        |
| 4. Beschwerde an das Bundesgericht .....  | 640        |
| a) Grundsätze .....   | 640        |
| b) Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten .....                             | 641        |
| c) Subsidiäre Verfassungsbeschwerde .....   | 645        |
| d) Ausgewählte Verfahrensaspekte .....  | 645        |
| <b>§ 11 Rückkehr und Wegweisungsvollzug .....</b>   | <b>649</b> |
| <b>I. Einleitung und Ausgangslage .....</b>   | <b>650</b> |
| <b>II. Abläufe und Zuständigkeiten .....</b>  | <b>651</b> |
| <b>III. Schwerpunktthema Rückkehrhilfe .....</b>  | <b>653</b> |
| 1. Ziele .....  | 653        |
| 2. Rückkehrberatung .....   | 653        |
| 3. Individuelle Rückkehrhilfe .....   | 654        |
| 4. Rückkehrhilfe ab Bundesasylzentren .....   | 656        |
| 5. Rückkehrhilfe im Ausländerbereich .....  | 657        |
| 6. Organisation der Ausreisen .....   | 658        |
| <b>IV. Schwerpunktthema Wegweisungsvollzug .....</b>                                      | <b>658</b> |
| 1. Identifizierung und Papierbeschaffung .....  | 658        |
| 2. Organisation der Ausreisen .....   | 662        |
| 3. Zusammenarbeit mit den Herkunftsstaaten .....  | 666        |
| a) Rückkehrhilfeprogramme .....   | 666        |
| b) Migrationszusammenarbeit mit Herkunftsstaaten .....                                    | 667        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>§ 12 Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht .....</b>           | 671 |
| <b>I. Einleitung .....</b>                                     | 674 |
| 1. Die Zwangsmassnahmen im zeitlichen Überblick .....          | 674 |
| 2. Evaluation und Statistik .....                              | 679 |
| <b>II. Grundrechtsaspekte .....</b>                            | 683 |
| <b>III. Formelle Garantien .....</b>                           | 687 |
| 1. Anordnung und Überprüfung der Administrativhaft .....       | 687 |
| a) Überblick und Zuständigkeiten .....                         | 687 |
| b) Haftprüfung .....   | 688 |
| 2. Haftentlassungsgesuch (Art. 80 Abs. 5 AIG) .....            | 692 |
| 3. Haftverlängerung (Art. 79 Abs. 2 AIG) .....                 | 694 |
| 4. Verbeiständigung .....                                      | 697 |
| 5. Rechtsfolgen bei Missachtung von Verfahrensgarantien .....  | 699 |
| <b>IV. Verhältnismässigkeit der Haft .....</b>                 | 700 |
| <b>V. Kurzfristige Festhaltung (Art. 73 AIG) .....</b>         | 701 |
| <b>VI. Vorbereitungshaft (Art. 75 AIG) .....</b>               | 704 |
| 1. Sinn, Zweck und Voraussetzungen der Vorbereitungshaft ..... | 704 |
| 2. Haftgründe .....  | 707 |
| a) Art. 75 Abs. 1 lit. a AIG .....                             | 707 |
| b) Art. 75 Abs. 1 lit. b AIG .....                             | 708 |
| c) Art. 75 Abs. 1 lit. c AIG .....                             | 709 |
| d) Art. 75 Abs. 1 lit. d und lit. e AIG .....                  | 710 |
| e) Art. 75 Abs. 1 lit. f AIG .....                             | 711 |
| f) Art. 75 Abs. 1 lit. g AIG .....                             | 712 |
| g) Art. 75 Abs. 1 lit. h AIG .....                             | 714 |
| 3. Beschleunigungsgebot .....                                  | 714 |
| <b>VII. Ausschaffungshaft (Art. 76 AIG) .....</b>              | 714 |
| 1. Sinn, Zweck und Voraussetzungen der Ausschaffungshaft ..... | 714 |
| 2. Weg- bzw. Ausweisungsentscheid und Landesverweisung .....   | 716 |
| 3. Haftgründe .....  | 718 |
| a) Bestehende Vorbereitungshaft .....                          | 718 |
| b) Untertauchensgefahr .....                                   | 719 |
| c) Absehbare Wegweisung im Bundeszentrum .....                 | 722 |
| 4. Beschleunigungsgebot .....                                  | 722 |
| 5. Haftverlängerung .....                                      | 725 |
| 6. Haftbeendigung .....  | 726 |
| a) Haftentlassungsgesuch und Strafantritt .....                | 726 |
| b) Rechtliche oder tatsächliche Undurchführbarkeit .....       | 727 |
| <b>VIII. «Kleine» Ausschaffungshaft (Art. 77 AIG) .....</b>    | 731 |
| <b>IX. Durchsetzungshaft (Art. 78 AIG) .....</b>               | 732 |
| 1. Sinn, Zweck und Voraussetzungen der Durchsetzungshaft ..... | 732 |
| 2. Beschleunigungsgebot .....                                  | 734 |
| 3. Haftbeendigung .....  | 735 |
| 4. Verfahrensrechtliche Besonderheiten .....                   | 736 |

|              |   |     |
|--------------|---|-----|
| <b>X.</b>    | <b>Dublin-Haft (Art. 76a AIG)</b>                           | 737 |
| 1.           | Sinn, Zweck und Voraussetzungen der Dublin-Haft             | 737 |
| 2.           | Haftgründe  | 739 |
| 3.           | Höchsthaftdauer für die einzelnen Verfahrensabschnitte      | 742 |
| a)           | Dublin-«Vorbereitungshaft» (Art. 76a Abs. 3 lit. a AIG)     | 742 |
| b)           | Dublin-«Remonstrationshaft» (Art. 76a Abs. 3 lit. b AIG)    | 743 |
| c)           | Dublin-«Ausschaffungshaft» (Art. 76a Abs. 3 lit. c AIG)     | 744 |
| d)           | Dublin-«Renitenzaft» (Art. 76a Abs. 4 AIG)                  | 745 |
| 4.           | Haftanordnung und Haftüberprüfung                           | 746 |
| 5.           | Haftbeendigung  | 748 |
| <b>XI.</b>   | <b>Haftbedingungen (Art. 81 AIG)</b>                        | 748 |
| 1.           | Allgemeines   | 748 |
| 2.           | Trennungsgebot  | 750 |
| 3.           | Anspruch auf geeignete Beschäftigung und Spaziergang        | 752 |
| 4.           | Anspruch auf soziale Kontakte                               | 753 |
| 5.           | Verpflegung und Geschenke                                   | 754 |
| 6.           | Disziplinarrecht  | 754 |
| 7.           | Rechtsfolgen bei ungenügenden Haftbedingungen               | 755 |
| <b>XII.</b>  | <b>Problemfälle</b>   | 755 |
| 1.           | Misslungener Ausschaffungsversuch                           | 755 |
| 2.           | Bevorstehende Heirat  | 756 |
| 3.           | Nachträgliches Asylgesuch                                   | 757 |
| 4.           | Haft von Familien, Kindern und Jugendlichen                 | 758 |
| 5.           | Neue Haftanordnung nach Entlassung                          | 760 |
| 6.           | Haftungsrechtliche Fragen                                   | 761 |
| 7.           | Erkrankung, Suizidgefahr und Schwangerschaft                | 762 |
| 8.           | Hungerstreik  | 763 |
| <b>XIII.</b> | <b>Ein- oder Ausgrenzung (Art. 74 AIG; Rayonverbot)</b>     | 764 |
| 1.           | Sinn, Zweck und Voraussetzungen der Ein- oder Ausgrenzung   | 764 |
| 2.           | Verhältnismässigkeit  | 767 |
| 3.           | Zuständigkeit   | 769 |
| <b>XIV.</b>  | <b>Durchsuchung (Art. 70 AIG)</b>                           | 770 |
| <b>XV.</b>   | <b>Verfahrensablauf</b>                                     | 772 |
| 1.           | Kantonales Verfahren  | 772 |
| 2.           | Rechtsweg an das Bundesgericht                              | 772 |
| <b>§ 13</b>  | <b>Staatenlose</b>  | 779 |
| <b>I.</b>    | <b>Einleitung</b>   | 783 |
| <b>II.</b>   | <b>Rechtsgrundlagen</b>                                     | 785 |
| <b>III.</b>  | <b>Die materiellen Voraussetzungen der Staatenlosigkeit</b> | 787 |
| 1.           | Definition der Staatenlosigkeit                             | 787 |
| a)           | Die völkerrechtliche Definition in Art. 1 StÜ               | 787 |
| b)           | Schweizerische Praxis zu Art. 1 Abs. 1 StÜ                  | 788 |
| aa)          | Übersicht   | 788 |
| bb)          | Zur Unfreiwilligkeit der Staatenlosigkeit                   | 789 |

|   |     |
|---|-----|
| cc) Zur (Un-)Möglichkeit des (Wieder-)Erwerbs einer Staatsangehörigkeit ..... | 790 |
| dd) Zum Begriff «Gesetzgebung» .....  | 792 |
| 2. Ausschlussgründe gem. Art. 1 Abs. 2 StÜ .....                              | 794 |
| 3. Ausschluss der kumulativen Anerkennung der Staatenlosigkeit .....          | 796 |
| 4. Verhältnis zur Flüchtlingskonvention .....                                 | 797 |
| 5. Hinweise zu Kurdinnen und Kurden aus Syrien .....                          | 797 |
| <b>IV. Die formellen Voraussetzungen der Staatenlosigkeit:</b>                |     |
| <b>Das Anerkennungsverfahren</b> .....  | 798 |
| 1. Allgemeines .....  | 798 |
| 2. Zuständige Behörde .....   | 800 |
| 3. Einleitung und Ablauf des Verfahrens .....                                 | 800 |
| 4. Rechtsschutzinteresse .....  | 801 |
| a) Allgemeines .....  | 801 |
| b) Personenkategorien mit klarem Rechtsschutzinteresse .....                  | 802 |
| c) Rechtsschutzinteresse bei Flüchtlingen mit Asyl .....                      | 802 |
| aa) Bisherige Praxis .....  | 802 |
| bb) Kritik an bisheriger Praxis .....   | 803 |
| cc) Neuer Grundsatzentscheid: Änderung der Rechtsprechung .....               | 804 |
| d) Fehlendes Rechtsschutzinteresse: Mögliche Ausnahmefälle .....              | 805 |
| 5. Verhältnis zum Asylverfahren .....   | 806 |
| 6. Beweisrecht .....  | 806 |
| a) Beweismittel .....   | 806 |
| b) Beweisführungslast und Beweislast .....                                    | 807 |
| c) Beweismass .....   | 808 |
| 7. Entscheid und Rechtsmittel .....   | 810 |
| 8. Kosten .....   | 811 |
| 9. Die Rechtsstellung während des Anerkennungsverfahrens .....                | 812 |
| <b>V. Die Rechtsstellung anerkannter Staatenloser</b> .....                   | 813 |
| 1. Allgemeines .....  | 813 |
| 2. Aufenthalt .....   | 814 |
| a) Anwesenheitsrecht nach nationalem Recht .....                              | 814 |
| b) Grundsatz: Anspruch auf Aufenthaltsbewilligung (Art. 31 Abs. 1 AIG) .....  | 815 |
| c) Ausnahme: Vorläufige Aufnahme (Art. 31 Abs. 2 AIG) .....                   | 816 |
| d) Ausländerrechtlicher Widerruf der Bewilligung .....                        | 817 |
| e) Strafrechtliche Landesverweisung bei anerkannten Staatenlosen .....        | 818 |
| 3. Kantonswechsel .....   | 820 |
| 4. Erwerbstätigkeit .....   | 821 |
| 5. Identitäts- und Reisepapiere .....   | 822 |
| 6. Familiennachzug .....  | 823 |
| 7. Sozialhilfe .....  | 824 |
| 8. Sozialversicherungen .....   | 824 |
| a) Allgemeines .....  | 824 |
| b) AHV/IV .....   | 825 |
| c) Ergänzung leistungen .....   | 826 |
| 9. Privatrecht .....  | 827 |
| 10. Diplomatischer und konsularischer Schutz .....                            | 827 |
| 11. Einbürgerung und Verringerung von Staatenlosigkeit .....                  | 828 |
| a) Völkerrechtliche Vorgaben .....  | 828 |
| b) Schweizerische Rechtslage .....  | 829 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>VI. Rechtsstellung nicht anerkannter Staatenloser .....</b>  | 831 |
| <b>VII. Beendigung der Staatenlosigkeit .....</b>               | 831 |
| 1. Erlöschen der Staatenlosigkeit .....                         | 831 |
| 2. Widerruf der Anerkennung der Staatenlosigkeit .....          | 832 |
| <b>VIII. Checkliste für Staatenlosengesuche .....</b>           | 834 |
| <br><b>§ 14 Flüchtlinge und Schutzbedürftige .....</b>          | 837 |
| <b>I. Fragestellung .....</b>                                   | 839 |
| <b>II. Anerkennung als Flüchtling .....</b>                     | 839 |
| 1. Flüchtlingsbegriff .....                                     | 839 |
| a) Einschliessungsgründe .....                                  | 839 |
| aa) Generell .....  | 839 |
| bb) Zu den einzelnen Erfordernissen .....                       | 841 |
| aaa) Ausländische Nationalität .....                            | 841 |
| bbb) Ausgereist und mit Heimat gebrochen .....                  | 841 |
| ccc) Verfolgung .....   | 842 |
| ddd) Kein sicherer Zufluchtsort .....                           | 853 |
| eee) Keine Ausschliessungs- und Widerrufsgründe .....           | 854 |
| b) Ausschliessungsgründe .....                                  | 854 |
| c) Beendigungsgründe .....                                      | 857 |
| d) Derivative Einbezugs- und Aberkennungsgründe .....           | 860 |
| aa) Familieneinbezug .....                                      | 860 |
| bb) Familiennachzug .....                                       | 861 |
| cc) Aberkennung .....   | 862 |
| 2. Asylgewährung .....  | 862 |
| a) Voraussetzungen .....  | 862 |
| b) Rechtsstellung .....   | 863 |
| aa) Rechtsstellung der Asylbewerber und Asylbewerberinnen ..... | 863 |
| bb) Rechtsstellung der Flüchtlinge .....                        | 865 |
| c) Asylausschluss .....   | 868 |
| aa) Allgemein .....   | 868 |
| bb) Asylunwürdigkeit .....                                      | 868 |
| cc) Subjektive Nach-Fluchtgründe .....                          | 870 |
| dd) Ausnahmesituationen in der Schweiz .....                    | 873 |
| d) Beendigung .....   | 873 |
| e) Derivative Einbezugs- und Beendigungsgründe .....            | 874 |
| aa) Familieneinheit .....                                       | 874 |
| bb) Familiennachzug .....                                       | 875 |
| cc) Keine abgeleitete Beendigung .....                          | 876 |
| f) Kontingentsflüchtlinge .....                                 | 876 |
| 3. Vorläufige Aufnahme als Flüchtling .....                     | 876 |
| a) Voraussetzungen .....  | 876 |
| b) Rechtsstellung der vorläufig aufgenommenen Flüchtlinge ..... | 877 |
| c) Beendigung .....   | 878 |
| d) Derivative Einbezugs- und Beendigungsgründe .....            | 879 |
| aa) Familieneinheit .....                                       | 879 |
| bb) Familiennachzug .....                                       | 879 |
| cc) Keine abgeleitete Beendigung .....                          | 880 |

|                                       |  |     |
|---------------------------------------|--|-----|
| <b>III.</b>                           | <b>Schutzbedürftige</b>  | 881 |
| 1.                                    | Gruppe der Schutzbedürftigen   | 881 |
| 2.                                    | Schutzstatus   | 882 |
| a)                                    | Rechtsstellung generell  | 882 |
| aa)                                   | Regelung der Anwesenheit   | 882 |
| bb)                                   | Erwerbstätigkeit   | 883 |
| cc)                                   | Reisen   | 883 |
| b)                                    | Ausschlussgründe   | 884 |
| c)                                    | Beendigung   | 884 |
| aa)                                   | Aufhebung  | 884 |
| bb)                                   | Widerruf   | 884 |
| d)                                    | Derivativer Einbezug und kein derivativer Widerruf                     | 885 |
| aa)                                   | Einbezug und Nachzug   | 885 |
| bb)                                   | Kein derivativer Widerruf  | 885 |
| e)                                    | Coda zu den Kriegsvertriebenen aus der Ukraine                         | 885 |
| <b>§ 15 Asyl- und Schutzverfahren</b> |  | 887 |
| <b>I.</b>                             | <b>Einleitung und «Grundsätzliches»</b>                                | 889 |
| 1.                                    | Neustrukturierung seit 2019  | 889 |
| 2.                                    | Beschleunigung durch Taktung   | 889 |
| 3.                                    | Aufenthalt während des Asylverfahrens                                  | 890 |
| a)                                    | Asylregionen und Bundeszentren   | 890 |
| b)                                    | Besonderes Zentrum   | 890 |
| c)                                    | Verteilung auf die Kantone   | 891 |
| <b>II.</b>                            | <b>Ablauf des erstinstanzlichen Asylverfahrens</b>                     | 891 |
| 1.                                    | Stellung eines Asylgesuchs   | 891 |
| a)                                    | Anforderungen an die Gesuchstellung                                    | 891 |
| b)                                    | Ort der Asylgesuchstellung   | 892 |
| aa)                                   | Asylgesuchstellung innerhalb der Schweiz oder an der Landesgrenze      | 892 |
| bb)                                   | Spezialfall: Asylgesuch am Flughafen (Art. 22 f. AsylG)                | 893 |
| cc)                                   | Spezialfall: Humanitäres Visum (Art. 4 Abs. 2 VEV)                     | 894 |
| 2.                                    | Vorbereitungsphase (Art. 26 AsylG)                                     | 895 |
| a)                                    | Dauer und Ziel   | 895 |
| b)                                    | Registrierung  | 896 |
| c)                                    | Zuteilung einer Rechtsvertretung                                       | 896 |
| d)                                    | Erstgespräch oder Dublin-Gespräch                                      | 896 |
| e)                                    | Feststellung des medizinischen Sachverhalts                            | 897 |
| f)                                    | Feststellung der Minderjährigkeit                                      | 897 |
| 3.                                    | Erste Triage: Dublin-Verfahren oder nationales Verfahren (Taktenphase) | 899 |
| a)                                    | Dublin-Verfahren   | 899 |
| b)                                    | «Beschleunigtes Verfahren»   | 899 |
| 4.                                    | Zweite Triage: Entscheid oder erweitertes Verfahren                    | 901 |
| a)                                    | Abschluss «Beschleunigtes Verfahren»                                   | 901 |
| b)                                    | «Erweitertes Verfahren»  | 901 |
| 5.                                    | Eröffnung von Verfügungen im Asylverfahren                             | 902 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>III. Erstinstanzlicher Verfahrensausgang</b>                         | 903 |
| 1. Abschreibung und formlose Abschreibung                               | 903 |
| 2. Formeller Nichteintretentsentscheid                                  | 904 |
| 3. Materieller Nichteintretentsentscheid (Art. 31a AsylG)               | 904 |
| 4. Materieller Entscheid  | 905 |
| a) Asylgewährung  | 905 |
| b) Vorläufige Aufnahme mit und ohne Flüchtlingseigenschaft              | 905 |
| c) Ablehnung des Asylgesuchs und Wegweisungsvollzug                     | 906 |
| <b>IV. Rechtsschutz im erstinstanzlichen Asylverfahren</b>              | 906 |
| <b>V. Verfahrensmaximen im Asylverfahren</b>                            | 907 |
| 1. Beweis und Glaubhaftmachung  | 907 |
| 2. Sachverhaltsabklärung  | 909 |
| a) Untersuchungsmaxime  | 909 |
| b) Mitwirkungspflicht   | 909 |
| aa) Verhältnis zur Untersuchungspflicht des SEM                         | 909 |
| bb) Umfang der Mitwirkungspflicht                                       | 910 |
| cc) Folgen einer Mitwirkungspflichtverletzung                           | 910 |
| 3. Besonderheiten beim Gehörsanspruch                                   | 911 |
| a) Begründungsdichte  | 911 |
| b) Stellungnahme zum Beweisverfahren                                    | 912 |
| c) Verfahrenssprache  | 912 |
| <b>VI. Verfahren bei besonderen Personengruppen</b>                     | 913 |
| 1. Asyl für Flüchtlingsgruppen  | 913 |
| 2. Familienasyl   | 913 |
| 3. Frauen   | 914 |
| 4. Kinder   | 914 |
| 5. Gewährung des vorübergehenden Schutzes, «Status S»                   | 915 |
| a) Vorbemerkungen   | 915 |
| b) Bestimmung der Gruppe der Schutzbedürftigen                          | 916 |
| c) Verfahren der Schutzgewährung  | 917 |
| aa) Im Ausland  | 917 |
| bb) An der Grenze oder im Inland  | 918 |
| cc) Dublin-Verfahren/Freizügigkeit                                      | 919 |
| dd) Verteilung auf die Kantone und Kantonswechsel                       | 919 |
| ee) Rechtschutz   | 920 |
| ff) Verhältnis zum Asylverfahren und zum ausländerrechtlichen Verfahren | 921 |
| d) Verfahren zur Aufhebung des vorübergehenden Schutzes                 | 922 |
| e) Widerruf und Erlöschen des vorübergehenden Schutzes                  | 923 |
| <b>VII. Rechtsmittelverfahren</b>                                       | 923 |
| 1. Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts                          | 923 |
| a) Nur eine Beschwerdeinstanz   | 923 |
| b) Beschwerden gegen Entscheide des SEM                                 | 924 |
| c) Beschwerden gegen Zwischenverfügungen des SEM                        | 927 |
| d) Zur formlosen Abschreibung durch das SEM                             | 927 |
| 2. Zuständigkeit anderer Rechtsmittelinstanzen                          | 928 |
| 3. Besonderheiten des Rechtsmittelverfahrens                            | 929 |
| a) Grundsatz  | 929 |

|              |  |            |
|--------------|--|------------|
| b)           | Partei- und Prozessfähigkeit .....   | 929        |
| c)           | Beschwerdelegitimation, Rechtsschutzinteresse .....                          | 930        |
| d)           | Form der Rechtsmitteleingaben .....  | 930        |
| e)           | Beschwerdefristen .....  | 931        |
| f)           | Aufschiebende Wirkung .....  | 933        |
| g)           | Behandlungsfristen .....   | 934        |
| h)           | Verfahrenskosten und Kostenvorschuss .....                                   | 935        |
| i)           | Unentgeltliche Prozessführung und amtliche Verbeiständigung .....            | 936        |
| aa)          | Unentgeltliche Prozessführung .....  | 936        |
| bb)          | Amtliche Rechtsverbeiständigung .....  | 937        |
| bb)          | Beizuordnende Rechtsvertreterinnen und Rechtsvertreter .....                 | 938        |
| cc)          | Beschwerden von mandatierten Rechtsvertretungen der Leistungserbringer ..... | 939        |
| dd)          | Amtliche Verbeiständigung nach Art. 65 Abs. 2 VwVG .....                     | 940        |
| ee)          | Entschädigungen an Parteien .....  | 940        |
| ff)          | Honorar der amtlichen Vertretung .....                                       | 941        |
| j)           | Gerichtsinterne Zuständigkeit .....  | 941        |
| k)           | Eintretensvoraussetzungen .....  | 942        |
| l)           | Instruktionsmassnahmen .....   | 943        |
| 4.           | Beschwerdegründe, Urteilsarten .....   | 945        |
| a)           | Beschwerdegründe .....   | 945        |
| b)           | Mündliche Urteilseröffnung .....   | 946        |
| 5.           | Ausserordentliche Rechtsmittel und Mehrfachgesuche .....                     | 946        |
| a)           | Spezialgesetzliche Regelungen im Asylgesetz .....                            | 946        |
| b)           | Allgemeines .....  | 946        |
| c)           | Revision .....   | 948        |
| d)           | Wiedererwägungsgesuche .....   | 950        |
| aa)          | Anfechtungsobjekt .....  | 950        |
| bb)          | Form und Frist .....   | 951        |
| cc)          | Aufschiebende Wirkung .....  | 951        |
| dd)          | Verfahren und Entscheid .....  | 951        |
| e)           | Mehrfachgesuche .....  | 952        |
| aa)          | Anfechtungsobjekt .....  | 952        |
| bb)          | Form und Frist .....   | 952        |
| cc)          | Aufschiebende Wirkung .....  | 953        |
| dd)          | Verfahren und Entscheid .....  | 953        |
| <b>VIII.</b> | <b>Checklisten .....</b>   | <b>953</b> |
| <b>§ 16</b>  | <b>Dublinverfahren .....</b>   | <b>957</b> |
| <b>I.</b>    | <b>Übersicht .....</b>   | <b>959</b> |
| <b>II.</b>   | <b>Das Dublin-System und die Assoziiierung der Schweiz .....</b>             | <b>960</b> |
| <b>III.</b>  | <b>Zuständigkeitsbestimmung .....</b>  | <b>964</b> |
| 1.           | Grundsätze .....   | 964        |
| 2.           | Familienkriterien .....  | 965        |
| a)           | Vorrang .....  | 965        |
| b)           | Unbegleitete Minderjährige .....   | 966        |
| c)           | Familienangehörige .....   | 968        |
| d)           | Abhängige Personen .....   | 969        |

|  |  |      |
|--|--|------|
| 3.   | Kriterien nach dem Verursacherprinzip .....  | 970  |
| a)   | Aufenthaltstitel und Visum .....   | 970  |
| b)   | Irreguläre Einreise und illegaler Aufenthalt .....                                       | 972  |
| c)   | Visafreie Einreise sowie Antrag im Transitbereich eines internationalen Flughafens ..... | 973  |
| d)   | Zuständigkeitsbegründung durch Asylgesuchstellung .....                                  | 974  |
| <b>IV.</b>   | <b>Abweichung von der Zuständigkeitsbestimmung</b> .....                                 | 976  |
| 1.   | Prüfung der Sach- und Rechtslage im Zielstaat .....                                      | 976  |
| 2.   | Selbsteintrittsrecht und humanitäre Klausel .....  | 976  |
| 3.   | Überstellungsverbote .....   | 978  |
| <b>V.</b>  | <b>Ablauf des Dublin-Verfahrens und Verfahrensarten</b> .....                            | 983  |
| 1.   | Verfahrensablauf .....   | 983  |
| 2.   | Aufnahme- und Wiederaufnahmeverfahren .....  | 984  |
| 3.   | Antragsfristen .....   | 985  |
| 4.   | Antwortfristen und mögliche Konsequenzen .....   | 986  |
| 5.   | Rechte der Asylsuchenden in Dublin-Verfahren .....                                       | 988  |
| a)   | Verfahrensrechte .....   | 988  |
| b)   | Sozialhilfe für Asylsuchende und Unterbringung .....                                     | 989  |
| <b>VI.</b>   | <b>Entscheid und Überstellung</b> .....  | 990  |
| 1.   | Dublin-Entscheid .....   | 990  |
| 2.   | Überstellung .....   | 991  |
| 3.   | Überstellungsfrist .....   | 992  |
| 4.   | Zwangsmassnahmen .....   | 994  |
| 5.   | Dublin-Überstellungen in die Schweiz .....   | 995  |
| <b>VII.</b>  | <b>Rechtsschutz</b> .....  | 996  |
| 1.   | Beschwerde .....   | 996  |
| 2.   | Aufschiebende Wirkung .....  | 996  |
| 3.   | Kognition des Bundesverwaltungsgerichts .....  | 998  |
| <b>§ 17 Sozial- und Nothilfe im Flüchtlingsbereich</b> ..... |  | 1001 |
| <b>I.</b>  | <b>Einleitung</b> .....  | 1004 |
| 1.   | Ausgestaltung der Sozial- und Nothilfe .....   | 1004 |
| 2.   | Personengruppen des Asylbereichs .....   | 1004 |
| 3.   | Zuständigkeit für Sozial- und Nothilfe im Asylbereich .....                              | 1005 |
| <b>II.</b>   | <b>Sozialhilfe</b> .....   | 1007 |
| 1.   | Vorbemerkung .....   | 1007 |
| 2.   | Anspruchsvoraussetzungen .....   | 1008 |
| 3.   | Leistungen .....   | 1008 |
| a)   | Asylsuchende und Personen mit Schutzstatus S ohne Aufenthaltsbewilligung .....           | 1008 |
| b)   | Vorläufig Aufgenommene .....   | 1010 |
| 4.   | Pflichtverletzungen und Sanktionen .....   | 1011 |
| 5.   | Rückerrstattung .....  | 1012 |
| 6.   | Besserstellung .....   | 1013 |
| <b>III.</b>  | <b>Nothilfe</b> .....  | 1014 |
| 1.   | Vorbemerkung .....   | 1014 |

|                                |   |      |
|--------------------------------|---|------|
| 2.                             | Anspruchsvoraussetzungen .....  | 1015 |
| a)                             | Notlage .....   | 1015 |
| b)                             | Subsidiarität .....   | 1016 |
| c)                             | Arbeit in Beschäftigungsprogrammen als Ausdruck der Subsidiarität? .....                      | 1016 |
| 3.                             | Leistungen .....  | 1017 |
| a)                             | Grundsätze .....  | 1017 |
| b)                             | Erfasste Leistungen .....   | 1019 |
| aa)                            | Übersicht .....   | 1019 |
| bb)                            | Nahrung .....   | 1019 |
| cc)                            | Kleidung .....  | 1020 |
| dd)                            | Unterkunft .....  | 1020 |
| ee)                            | Medizinische Grundversorgung und Hygiene .....  | 1021 |
| ff)                            | Hilfe und Betreuung .....   | 1022 |
| c)                             | Nicht erfasst und umstritten: Integration und Sozialkontakte .....                            | 1023 |
| 4.                             | Bedingungen und Auflagen .....  | 1024 |
| a)                             | Art. 83a AsylG: Mitwirkung beim Vollzug der rechtskräftigen Wegweisung? .....                 | 1024 |
| b)                             | Persönliche Abholung der Leistungen zwecks Individualisierung .....                           | 1025 |
| c)                             | Anwesenheit in Kollektivunterkunft .....  | 1026 |
| 5.                             | Verwirkung durch Rechtsmissbrauch? .....  | 1026 |
| 6.                             | Besonderheiten bei Dublin- und Drittstaatenentscheiden .....                                  | 1027 |
| <b>IV.</b>                     | <b>Unrechtmässiger Bezug (Art. 148a StGB) und Landesverweisung</b> .....                      | 1029 |
| 1.                             | Straftatbestand .....   | 1029 |
| 2.                             | Strafbare Handlungen nach Art. 148a StGB .....  | 1029 |
| 3.                             | Folgen einer Verurteilung bezüglich Unterstützungsleistungen und Landesverweisung .....       | 1030 |
| <b>V.</b>                      | <b>Checklisten</b> .....  | 1031 |
| <b>§ 18 Sans-Papiers</b> ..... |   | 1033 |
| <b>I.</b>                      | <b>Einleitung</b> .....   | 1038 |
| <b>II.</b>                     | <b>Kategorien von Sans-Papiers</b> .....  | 1039 |
| <b>III.</b>                    | <b>Rechte von Sans-Papiers und ihre Einschränkung durch Melde- und Anzeigepflichten</b> ..... | 1041 |
| 1.                             | Grundsätzliches .....   | 1041 |
| 2.                             | Erhebung der Identität und des Aufenthaltsstatus .....  | 1043 |
| 3.                             | Bekanntgabe der Identität und des Aufenthaltsstatus .....                                     | 1044 |
| a)                             | Pflicht zur Meldung von Daten an die Migrationsbehörden .....                                 | 1045 |
| b)                             | Pflicht zur Anzeige von Straftaten gegenüber den Strafverfolgungsbehörden .....               | 1046 |
| c)                             | Personelle und organisatorische Trennung der Aufgabenerfüllung .....                          | 1048 |
| d)                             | Interessenabwägung .....  | 1048 |
| 4.                             | Verwertung durch die Migrations- und Strafbehörden .....                                      | 1049 |
| 5.                             | Schlussfolgerung .....  | 1050 |
| 6.                             | Exkurs: City Card .....   | 1051 |
| <b>IV.</b>                     | <b>Zugang zur Justiz</b> .....  | 1053 |
| 1.                             | Grundsätzliches .....   | 1053 |
| 2.                             | Verwaltungsverfahren .....  | 1053 |

|              |   |      |
|--------------|---|------|
| 3.           | Strafverfahren .....  | 1054 |
| 4.           | Zivilverfahren .....  | 1056 |
| <b>V.</b>    | <b>Sans-Papiers in der Arbeitswelt .....</b>                                | 1057 |
| 1.           | Grundsätzliches .....   | 1057 |
| 2.           | (Lohn-)Ansprüche aus dem Arbeitsverhältnis .....                            | 1057 |
| 3.           | Durchsetzung arbeitsrechtlicher Ansprüche .....                             | 1058 |
| 4.           | Verbot der Zwangsarbe (Art. 4 Ziff. 2 EMRK) .....                           | 1060 |
|              | Bundesgesetz gegen die Schwarzarbeit (BGSA) .....                           | 1060 |
| <b>VI.</b>   | <b>Soziale Sicherheit .....</b>   | 1062 |
| 1.           | Grund- und menschenrechtliche Garantien .....                               | 1062 |
| 2.           | Zugang zur medizinischen Versorgung .....                                   | 1062 |
| 3.           | Sozialversicherungsrecht .....  | 1064 |
| a)           | Grundsätzliches .....   | 1064 |
| b)           | Obligatorische Krankenversicherung .....                                    | 1066 |
| aa)          | Versicherungs- und Beitragspflicht .....                                    | 1066 |
| bb)          | Anspruch auf Leistungen .....   | 1068 |
| cc)          | Datenerhebung und -bekanntgabe .....  | 1069 |
| dd)          | Prämienverbilligung .....   | 1070 |
| c)           | Unfallversicherung .....  | 1071 |
| aa)          | Versicherungs- und Beitragspflicht .....                                    | 1071 |
| bb)          | Anspruch auf Leistungen .....   | 1072 |
| cc)          | Datenerhebung und -bekanntgabe .....  | 1072 |
| d)           | AHV und IV .....  | 1073 |
| aa)          | Versicherungs- und Beitragspflicht .....                                    | 1073 |
| bb)          | Anspruch auf Leistungen .....   | 1074 |
| cc)          | Datenerhebung und -bekanntgabe .....  | 1075 |
| e)           | Ergänzungsleistungen .....  | 1076 |
| f)           | Arbeitslosenversicherung .....  | 1076 |
| g)           | Erwerbsersatzordnung .....  | 1077 |
| h)           | Familienzulagen .....   | 1078 |
| i)           | Berufliche Vorsorge .....   | 1078 |
| 4.           | Sozial- und Nothilfe .....  | 1079 |
| a)           | Rechtsgrundlagen und Zuständigkeiten .....                                  | 1079 |
| b)           | Mindestanspruch: Recht auf Hilfe in Notlagen .....                          | 1080 |
| c)           | Auflagen und Bedingungen für den Nothilfebezug .....                        | 1082 |
| d)           | Anspruch auf Nothilfe für Personen ausserhalb des Asylbereichs .....        | 1083 |
| <b>VII.</b>  | <b>Schule und Bildung .....</b>   | 1084 |
| 1.           | Obligatorischer Schulunterricht .....                                       | 1084 |
| 2.           | Postobligatorische Ausbildung .....   | 1085 |
| <b>VIII.</b> | <b>Zivilstandsrechtliche Aspekte .....</b>                                  | 1086 |
| 1.           | Grundsätzliches .....   | 1086 |
| 2.           | Eintragung der Geburt .....   | 1087 |
| 3.           | Vaterschaftsanerkennung .....   | 1089 |
| 4.           | Meldung an die Migrationsbehörden .....                                     | 1089 |
| <b>IX.</b>   | <b>Kriminalisierung von Sans-Papiers .....</b>                              | 1090 |
| 1.           | Kriminalisierung von Sans-Papiers während des rechtswidrigen Aufenthalts .. | 1090 |
| a)           | Einreise und Aufenthalt gem. Art. 115 AIG .....                             | 1090 |

|             |  |      |
|-------------|--|------|
| b)          | Erwerbstätigkeit .....   | 1091 |
| c)          | Täuschung der Behörden (Scheinehen) .....  | 1092 |
| 2.          | Kriminalisierung von Sans-Papiers nach der Legalisierung des Aufenthalts ....                | 1092 |
| 3.          | Kriminalisierung von Drittpersonen .....   | 1093 |
| a)          | Förderung der rechtswidrigen Ein- oder Ausreise oder des<br>rechtswidrigen Aufenthalts ..... | 1093 |
| b)          | Strafbarkeit im Zusammenhang mit unbewilligter Erwerbstätigkeit .....                        | 1095 |
| <b>X.</b>   | <b>Regularisierungsmöglichkeiten</b> .....   | 1095 |
| 1.          | Grundsätzliches .....  | 1095 |
| 2.          | Härtefallbewilligung nach Art. 30 Abs. 1 lit. b AIG .....                                    | 1096 |
| a)          | Voraussetzungen .....  | 1096 |
| aa)         | Kriterien nach Art. 31 Abs. 1 VZAE .....   | 1096 |
| bb)         | Integration .....  | 1097 |
| cc)         | Familienverhältnisse .....   | 1102 |
| dd)         | Finanzielle Verhältnisse .....   | 1103 |
| ee)         | Dauer der Anwesenheit in der Schweiz .....   | 1103 |
| ff)         | Gesundheitszustand .....   | 1104 |
| gg)         | Möglichkeiten für eine Wiedereingliederung im Herkunftsstaat .....                           | 1105 |
| hh)         | Offenlegung der Identität .....  | 1106 |
| b)          | Verfahren und Rechtsmittel .....   | 1107 |
| aa)         | Gesuchseinreichung und Zustimmungsverfahren .....  | 1107 |
| bb)         | Rechtsmittel .....   | 1108 |
| c)          | Bewilligung zur Erwerbstätigkeit .....   | 1109 |
| 3.          | Härtefallbewilligung nach Art. 14 Abs. 2 AsylG .....   | 1109 |
| a)          | Voraussetzungen .....  | 1109 |
| aa)         | Kriterien nach Art. 14 Abs. 2 AsylG .....  | 1109 |
| bb)         | Fünfjährige Anwesenheit .....  | 1109 |
| cc)         | Bekannter Aufenthaltsort .....   | 1110 |
| dd)         | Schwerwiegender persönlicher Härtefall .....   | 1110 |
| ee)         | Keine Widerrufsgründe nach Art. 62 Abs. 1 AIG .....  | 1112 |
| ff)         | Offenlegung der Identität .....  | 1112 |
| b)          | Verfahren und Rechtsmittel .....   | 1113 |
| 4.          | Härtefallbewilligung zur Ermöglichung einer beruflichen Grundbildung .....                   | 1115 |
| a)          | Voraussetzungen .....  | 1115 |
| b)          | Verfahren und Rechtsmittel .....   | 1116 |
| c)          | Verlängerung der Bewilligung .....   | 1117 |
| d)          | Bewilligung für nahe Angehörige .....  | 1117 |
| 5.          | Regularisierung nach einer Heirat .....  | 1118 |
| a)          | Eheschliessung durch Sans-Papiers .....  | 1118 |
| b)          | Rechtmässiger Aufenthalt als Voraussetzung für eine Eheschliessung .....                     | 1118 |
| c)          | Für die Eheschliessung notwendige Dokumente .....  | 1120 |
| d)          | Der Vorbehalt der Scheinehe .....  | 1120 |
| e)          | Verbleib in der Schweiz bis zum Entscheid über den Familiennachzug .....                     | 1121 |
| 6.          | Regularisierung im Rahmen von Art. 8 EMRK .....  | 1122 |
| 7.          | Praktische Umsetzung .....   | 1124 |
| <b>XI.</b>  | <b>Politische Entwicklungen</b> .....  | 1127 |
| <b>XII.</b> | <b>Schlusswort</b> .....   | 1128 |
|             | Nützliche Adressen .....   | 1129 |

## Dritter Teil Daten im Ausländerbereich

|   |      |
|---|------|
| <b>§ 19 Datenbanken im Ausländerbereich .....</b>   | 1133 |
| <b>I. Die Informationssysteme .....</b>   | 1134 |
| 1. Überblick .....  | 1134 |
| 2. Zentrales Migrationsinformationssystem ZEMIS .....   | 1135 |
| a) Zweck .....  | 1135 |
| b) Struktur und Inhalt von ZEMIS .....  | 1137 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1138 |
| d) Archivierung und Löschung .....  | 1139 |
| 3. Informationssystem für die Durchführung der Rückkehr<br>(«eRetour» bzw. AURORA) .....            | 1139 |
| a) Struktur und Zweck .....   | 1139 |
| b) Inhalt .....   | 1139 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1140 |
| d) Archivierung und Löschung .....  | 1140 |
| 4. Informations- und Dokumentationssystem SEM-Bundesverwaltungsgericht ..                           | 1140 |
| a) Zweck und Inhalt .....   | 1141 |
| b) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1141 |
| 5. Zentrales und nationales Visum-Informationssystem .....  | 1141 |
| a) Zentrales Visum-Informationssystem C-VIS .....   | 1141 |
| b) Nationales Visum-Informationssystem N-VIS («ORBIS») .....  | 1142 |
| 6. Informationssystem für Reisedokumente (ISR) .....  | 1143 |
| a) Zweck und Inhalt .....   | 1143 |
| b) Zugriffsberechtigte Stellen und automatisierter Abgleich .....                                   | 1143 |
| 7. Passagier-Informationssystem .....   | 1144 |
| a) Zweck .....  | 1144 |
| b) Inhalt und Abgleich mit anderen Informationssystemen .....                                       | 1144 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1145 |
| d) Zweckbindung und Löschungsvorgaben .....   | 1145 |
| 8. Informationssystem Einreiseverweigerungen .....  | 1145 |
| 9. European Entry/Exit System (EES) – in Betrieb ab voraussichtlich<br>Oktober 2022 .....           | 1146 |
| a) Vorbemerkungen .....   | 1146 |
| b) Zweck .....  | 1147 |
| c) Aufbau .....   | 1147 |
| d) Inhalt .....   | 1148 |
| e) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1148 |
| f) Aufbewahrungszeitdauer .....   | 1148 |
| 10. Informationssystem der Zentren des Bundes und der Unterkünfte an den<br>Flughäfen (MIDES) ..... | 1148 |
| a) Struktur und Zweck .....   | 1149 |
| b) Inhalt .....   | 1149 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1149 |
| 11. Datenbank «Medizinalfälle» .....  | 1150 |
| a) Zweck und Inhalt .....   | 1150 |
| b) Klammerbemerkung zu den Rechtsgrundlagen .....   | 1150 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1150 |

|   |      |
|---|------|
| 12. Geschäftsverwaltungssystem «Darlehen» .....   | 1150 |
| a) Zweck und Inhalt .....   | 1151 |
| b) Zugriff .....  | 1151 |
| 13. Datenbank Dolmetscher Pool («DOPO»).....  | 1151 |
| a) Zweck .....  | 1151 |
| b) Inhalt .....   | 1151 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1151 |
| 14. Datenbank «Finanzierung Asyl Finasi» .....  | 1152 |
| a) Zweck .....  | 1152 |
| b) Inhalt .....   | 1152 |
| c) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1152 |
| 15. Datenbank «Kompass» .....   | 1153 |
| a) Zweck und Inhalt .....   | 1153 |
| b) Zugriffsberechtigte Stellen .....  | 1153 |
| 16. FM-Tool – Schnittstellen zwischen den Systemen ZEMIS, MIDES und DOPO ...                  | 1153 |
| 17. Informationssystem der Beschwerdebehörden .....   | 1153 |
| <br>II. <b>Wahrung der Persönlichkeitsrechte</b> .....  | 1154 |
| 1. Allgemeines .....  | 1154 |
| a) Vorbemerkungen .....   | 1154 |
| b) Datenschutzrechtliche Rahmenbedingungen .....  | 1154 |
| c) Allgemeine Archivierungs- und Vernichtungspflichten .....                                  | 1156 |
| 2. In der Praxis: Zugang, Berichtigung und Löschung .....                                     | 1156 |
| a) Ausgangslage .....   | 1156 |
| b) Informationspflicht der datenbearbeitenden Behörden .....                                  | 1157 |
| c) Zugang .....   | 1157 |
| d) Berichtigung .....   | 1158 |
| e) Löschung und Bestreitungsvermerk .....   | 1160 |
| 3. Musterbrief Zugang .....   | 1161 |
| 4. Musterbrief Berichtigung .....   | 1162 |
| <br><b>§ 20 Datenschutz</b> .....   | 1163 |
| I. <b>Einführung: Datenschutz ist Grundrechtsschutz</b> .....                                 | 1164 |
| <br>II. <b>Datenschutzrechtlicher Rahmen</b> .....  | 1165 |
| 1. «Allgemeines» und «besonderes» Datenschutzrecht .....                                      | 1165 |
| a) «Allgemeines» Datenschutzrecht .....   | 1165 |
| b) «Besonderes» Datenschutzrecht .....  | 1165 |
| 2. Begriffe und Grundprinzipien .....   | 1166 |
| a) Informationen, Personendaten, besonders schützenwerte<br>Personendaten und Profiling ..... | 1166 |
| b) Bearbeiten und Bekanntgeben .....  | 1167 |
| c) Rechtsgrundlage .....  | 1167 |
| d) Verhältnismässigkeit .....   | 1168 |
| e) Zweckbindung .....   | 1170 |
| f) Integrität .....   | 1170 |
| g) Datensicherheit .....  | 1171 |
| h) Verantwortlichkeit .....   | 1172 |
| i) Transparenz .....  | 1172 |

|             |  |      |
|-------------|--|------|
| <b>III.</b> | <b>Datenbearbeitung und Datenbekanntgabe</b>                     | 1173 |
| 1.          | Datenbearbeitung .....   | 1173 |
| a)          | Allgemeines .....  | 1173 |
| b)          | Mitwirkungspflichten .....                                       | 1174 |
| 2.          | Datenbekanntgaben .....  | 1175 |
| a)          | Allgemeines .....  | 1175 |
| b)          | Bekanntgabe ins Ausland .....                                    | 1176 |
| c)          | Bekanntgabe mit Einwilligung der betroffenen Person .....        | 1177 |
| <b>IV.</b>  | <b>Individuelle Rechtsansprüche</b>                              | 1177 |
| 1.          | Vorab: Informationspflicht der datenbearbeitenden Behörden ..... | 1178 |
| 2.          | Zugang .....   | 1179 |
| 3.          | Berichtigung .....   | 1181 |
| 4.          | Lösichung und Bestreitungsvermerk .....                          | 1183 |
| <b>V.</b>   | <b>Musterbrief Zugang</b>  | 1184 |
| <b>VI.</b>  | <b>Musterbrief Berichtigung</b>                                  | 1185 |

## **Vierter Teil Integration**

|  |  |      |
|--|--|------|
| <b>§ 21 Ausländische Personen und Integration</b>                        | 1189   |      |
| <b>I. Der Integrationsbegriff im Migrationsrecht</b>                     | 1190   |      |
| 1.   | Entwicklung der Rechtsgrundlagen .....                                       | 1190 |
| 2.   | Das Prinzip «Fördern und Fordern» .....                                      | 1194 |
| a)   | Grundsatz .....  | 1194 |
| b)   | Fördern .....  | 1194 |
| c)   | Fordern .....  | 1196 |
| <b>II. Das Integrationserfordernis im ausländerrechtlichen Verfahren</b> | 1197   |      |
| 1.   | Grundlagen .....   | 1197 |
| a)   | Integrationskriterien und duales Zulassungssystem .....                      | 1197 |
| b)   | Die zentrale Bestimmung im AIG .....   | 1197 |
| 2.   | Integrationskriterien im Zulassungs- und Bewilligungsverfahren .....         | 1203 |
| a)   | Erwerbstätige .....  | 1203 |
| b)   | Familiennachzug .....  | 1203 |
| c)   | Anerkannte Flüchtlinge, vorläufig Aufgenommene<br>und Schutzbedürftige ..... | 1207 |
| d)   | Härtefall .....  | 1210 |
| e)   | Niederlassungsbewilligung .....  | 1214 |
| 3.   | Integration und ausländerrechtliche Massnahmen .....                         | 1215 |
| a)   | Beachtung des Verhältnismässigkeitsgrundsatzes .....                         | 1215 |
| b)   | Die Integrationsvereinbarung .....   | 1216 |
| c)   | Die Rückstufung .....  | 1218 |
| <b>III. Die Integration im Einbürgerungsverfahren</b>                    | 1220   |      |
| 1.   | Von der Assimilation zur Integration .....                                   | 1220 |
| 2.   | Integrationskriterien nach Bundesrecht .....                                 | 1221 |
| 3.   | Kantonale Integrationskriterien .....  | 1225 |

|  |      |
|--|------|
| <b>S 22 Staatsangehörigkeitsrecht .....</b>                            | 1227 |
| <b>I. Einführung .....</b>   | 1230 |
| 1. Einleitung .....  | 1230 |
| 2. Rechte und Pflichten der Schweizer Bürgerinnen und Bürger .....     | 1230 |
| 3. Bundes- und völkerrechtliche Grundlagen für das Bürgerrecht .....   | 1231 |
| 4. Grundprinzipien des Schweizer Bürgerrechts .....                    | 1234 |
| a) Ius sanguinis .....   | 1234 |
| b) Grundsatz der Einheit des Bürgerrechts der Familie .....            | 1235 |
| c) Zulässigkeit des Doppelbürgerrechts .....                           | 1235 |
| d) Vermeidung der Staatenlosigkeit .....                               | 1236 |
| e) Dreistufigkeit des Bürgerrechts .....                               | 1236 |
| 5. Das Bürgerrecht besonders prägende Verfassungsprinzipien .....      | 1237 |
| a) Legalitätsprinzip (Art. 5 Abs. 1 BV) .....                          | 1237 |
| b) Rechtsgleichheit (Art. 8 Abs. 1 BV) .....                           | 1237 |
| c) Diskriminierungsverbot (Art. 8 Abs. 2 BV) .....                     | 1238 |
| aa) Im Allgemeinen .....   | 1238 |
| bb) Höchstrichterliche Rechtsprechung zum Diskriminierungsverbot ..... | 1238 |
| d) Willkürverbot (Art. 9 BV) .....                                     | 1240 |
| e) Schutz der Privatsphäre (Art. 13 BV) .....                          | 1241 |
| f) Meinungsfreiheit (Art. 16 BV) .....                                 | 1242 |
| g) Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV) .....                   | 1242 |
| <b>II. Erwerb des Schweizer Bürgerrechts .....</b>                     | 1243 |
| 1. Erwerb von Gesetzes wegen .....                                     | 1243 |
| 2. Erwerb durch Einbürgerung .....                                     | 1244 |
| a) Allgemeines .....   | 1244 |
| b) Die ordentliche Einbürgerung .....                                  | 1245 |
| aa) Ordentliche Einbürgerung als Grundtatbestand .....                 | 1245 |
| bb) Einbürgerungsbewilligung des Bundes .....                          | 1246 |
| aaa) Zweck .....   | 1246 |
| bbb) Formelle Voraussetzungen .....                                    | 1246 |
| ccc) Materielle Voraussetzungen .....                                  | 1248 |
| ddd) Differenzierungen .....   | 1254 |
| cc) Einbürgerung in Kanton und Gemeinde .....                          | 1254 |
| c) Die erleichterte Einbürgerung .....                                 | 1257 |
| d) Die Wiedereinbürgerung .....  | 1262 |
| e) Gemeinsame Bestimmungen .....                                       | 1262 |
| <b>III. Verlust des Schweizer Bürgerrechts .....</b>                   | 1264 |
| 1. Verlust von Gesetzes wegen .....                                    | 1264 |
| 2. Verlust durch behördlichen Beschluss .....                          | 1265 |
| a) Entlassung .....  | 1265 |
| b) Entzug .....  | 1267 |
| c) Nichtigerklärung der Einbürgerung .....                             | 1270 |
| aa) Allgemeines .....  | 1270 |
| bb) Voraussetzungen der Nichtigerklärung .....                         | 1271 |
| cc) Beweisfragen .....   | 1273 |
| dd) Form und Frist .....   | 1275 |
| ee) Verhältnismässigkeit .....   | 1276 |
| ff) Folgen der Nichtigerklärung .....                                  | 1278 |

|              |   |      |
|--------------|---|------|
| <b>IV.</b>   | <b>Feststellungsverfahren</b>           | 1280 |
| <b>V.</b>    | <b>Rechtsmittelverfahren</b>            | 1281 |
| 1.           | Vorbemerkungen                          | 1281 |
| 2.           | Im Kanton                               | 1282 |
| 3.           | Im Bund                                 | 1286 |
| a)           | Rechtsmittel gegen Entscheide des SEM   | 1286 |
| b)           | Rechtsmittel gegen kantonale Entscheide | 1288 |
| aa)          | Rechtsweg an das Bundesgericht          | 1288 |
| bb)          | «Sonderfall»: Ordentliche Einbürgerung  | 1289 |
| 4.           | Internationale Instanzen                | 1293 |
| <b>VI.</b>   | <b>Doppel- und Mehrfachbürgerrecht</b>  | 1294 |
| <b>VII.</b>  | <b>Übergangsrecht</b>                   | 1296 |
| <b>VIII.</b> | <b>Praktische Hinweise</b>              | 1296 |
| 1.           | Verfahren im Bund                       | 1297 |
| 2.           | Verfahren in den Kantonen und Gemeinden | 1297 |
| a)           | Normen                                  | 1297 |
| b)           | Übersichten                             | 1299 |

## Fünfter Teil Familie und weitere Beziehungen

|             |  |      |
|-------------|--|------|
| <b>§ 23</b> | <b>Ausländische Personen als Ehepartner und registrierte Partnerinnen</b>  | 1303 |
| <b>I.</b>   | <b>Einführung</b>  | 1307 |
| <b>II.</b>  | <b>Gesetzliche Regelung</b>  | 1308 |
| 1.          | Rechtsquellen  | 1308 |
| a)          | International-privatrechtliche Rechtsquellen   | 1308 |
| b)          | Migrationsrechtliche Rechtsquellen   | 1308 |
| 2.          | Ehe und Scheinehe  | 1309 |
| a)          | Die Formalbeziehung  | 1309 |
| b)          | Die Realbeziehung  | 1310 |
| c)          | Die Schein- bzw. Ausländerrechtsehe  | 1312 |
| d)          | Indizien für eine Schein- bzw. Ausländerrechtsehe  | 1314 |
| 3.          | Eingetragene Partnerschaft und Scheinpartnerschaft   | 1316 |
| 4.          | Heirat und Eintragung der Partnerschaft  | 1317 |
| a)          | Zuständigkeit schweizerischer Behörden   | 1317 |
| b)          | Rechtmäßigkeit des Aufenthalts   | 1320 |
| c)          | Keine offensichtliche Ausländerrechtsehe   | 1323 |
| d)          | Anwendbares Recht und Verfahren  | 1325 |
| e)          | Anerkennung ausländischer Heiraten und eingetragener Partnerschaften   | 1327 |
| f)          | Zivilrechtliche Gültigkeit und behördliches Klagerecht auf Ungültigerklärung bei Schein-, Zwangs- und Minderjährigenehen | 1331 |
| g)          | Wirkungen der gerichtlichen Ungültigerklärung  | 1334 |
| h)          | Eingetragene «Scheinpartnerschaft»   | 1335 |
| 5.          | Bürgerrechtswirkungen von Ehe und eingetragener Partnerschaft  | 1336 |

|     |  |      |
|-----|--|------|
| 6.  | Aufenthaltsrechtliche Wirkungen der Ehe und der eingetragenen Partnerschaft .....  | 1339 |
| a)  | Originäre Aufenthaltsbewilligung und Zuständigkeiten .....   | 1339 |
| b)  | Rechtsgrundlagen für den Ehegattennachzug bzw. des eingetragenen Partners .....  | 1340 |
| c)  | Nachzugsvoraussetzungen .....  | 1341 |
| aa) | Formell bestehende Ehe bzw. Partnerschaft .....  | 1341 |
| bb) | Rechtsmissbrauchsvorbehalt, insb. bei inhaltsleerer Ehe .....  | 1342 |
| cc) | Fehlen von Widerrufsgründen .....  | 1344 |
| dd) | Erfordernis des Zusammenlebens .....   | 1346 |
| ee) | Fristen für den Nachzug von Ehegatten .....  | 1348 |
| ff) | Weitere Voraussetzungen .....  | 1353 |
| d)  | Verweigerung des Ehegattennachzugs im Hinblick auf Art. 8 EMRK .....   | 1356 |
| e)  | Aufenthaltsstatus der nachgezogenen Ehegatten .....  | 1357 |
| f)  | Erwerbsberechtigung der nachgezogenen Ehegatten .....  | 1359 |
| g)  | Rechtsmittel bei Verweigerung des Nachzugs .....   | 1360 |
| h)  | Eingetragene Partnerschaften .....   | 1361 |
| i)  | Relevante migrationsrechtliche Normen für verschiedene Konstellationen binationaler Ehen und eingetragener Partnerschaften ..... | 1362 |
| 7.  | Güterrecht .....   | 1362 |
| a)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1362 |
| b)  | Anwendbares Recht .....  | 1363 |
| aa) | Unter den Ehegatten .....  | 1363 |
| bb) | Gegenüber Dritten .....  | 1366 |
| cc) | Folgerungen für Brautleute in der Schweiz .....  | 1366 |
| dd) | Folgerungen für Ehegatten aus dem Ausland .....  | 1367 |
| c)  | Anerkennung ausländischer Entscheidungen .....   | 1368 |
| d)  | Vermögensrechte eingetragener Partner .....  | 1369 |
| 8.  | Unterhalt .....  | 1370 |
| a)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1370 |
| b)  | Anwendbares Recht .....  | 1372 |
| c)  | Anerkennung ausländischer Entscheidungen .....   | 1374 |
| d)  | Unterhalt bei eingetragenen Partnerschaften .....  | 1375 |
| 9.  | Weitere Wirkungen der Ehe und eingetragenen Partnerschaft .....  | 1375 |
| a)  | Einleitung .....   | 1375 |
| b)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1376 |
| c)  | Anwendbares Recht .....  | 1378 |
| d)  | Anerkennung ausländischer Entscheidungen .....   | 1380 |
| e)  | Folgerungen für die Ehegatten und eingetragenen Partner .....  | 1381 |
| 10. | Scheidung, Ehetrennung und Eheungültigerklärung .....  | 1381 |
| a)  | Einleitung .....   | 1381 |
| b)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1382 |
| aa) | Für die Scheidung und die Ehetrennung .....  | 1382 |
| bb) | Für die Eheungültigkeit .....  | 1383 |
| cc) | Für die Nebenfolgen .....  | 1383 |
| dd) | Für vorsorgliche Massnahmen .....  | 1387 |
| c)  | Anwendbares Recht .....  | 1387 |
| aa) | Für die Scheidung .....  | 1387 |
| bb) | Für die Nebenfolgen der Scheidung und der Ehetrennung .....  | 1388 |

|   |             |
|---|-------------|
| cc) Für die Eheungültigkeit und deren Nebenfolgen .....   | 1391        |
| dd) Für vorsorgliche Massnahmen .....   | 1392        |
| d) Anerkennung ausländischer Entscheidungen .....   | 1393        |
| aa) Über die Scheidung .....  | 1393        |
| bb) Über die Ungültigerklärung .....  | 1394        |
| cc) Über die Nebenfolgen .....  | 1394        |
| dd) Über vorsorgliche Massnahmen .....  | 1394        |
| e) Ergänzung und Abänderung von Scheidungs- und Trennungsurteilen .....                         | 1395        |
| f) Folgerungen für die Ehegatten .....  | 1396        |
| g) Migrationsrechtliche Folgen einer Scheidung .....  | 1397        |
| 11. Gerichtliche Auflösung der eingetragenen Partnerschaft .....                                | 1398        |
| a) Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1398        |
| b) Anwendbares Recht .....  | 1398        |
| c) Anerkennung ausländischer Entscheidungen .....   | 1399        |
| d) Migrationsrechtliche Folgen der gerichtlichen Auflösung .....                                | 1399        |
| 12. Aufenthaltsstatus nach Auflösung der Ehe- oder Wohngemeinschaft .....                       | 1399        |
| a) Überblick .....  | 1399        |
| b) Auflösung der ehelichen Gemeinschaft .....   | 1400        |
| c) Dreijährige Ehegemeinschaft .....  | 1401        |
| d) Erfüllung der Integrationskriterien .....  | 1403        |
| e) Wichtige persönliche Gründe .....  | 1405        |
| f) Fehlen von Erlöschenegründen .....   | 1409        |
| g) Nacheheliche Aufenthaltsansprüche bei Angehörigen von EU/<br>EFTA-Bürgern .....              | 1409        |
| h) Prüfungsprogramm nach Auflösung der Ehegemeinschaft .....                                    | 1410        |
| i) Rechtsmittel gegen die Verweigerung eines nachehelichen Aufenthalts ..                       | 1411        |
| j) Eingetragene Partnerschaften .....   | 1411        |
| <b>III. Regelungsbedarf im Einzelfall .....</b>   | <b>1412</b> |
| 1. Bei der Heirat bzw. der Eintragung einer Partnerschaft .....                                 | 1412        |
| 2. Während der Ehe und der eingetragenen Partnerschaft .....                                    | 1413        |
| 3. Bei der Scheidung und der gerichtlichen Auflösung einer eingetragenen<br>Partnerschaft ..... | 1413        |
| 4. Nach der Scheidung .....   | 1414        |
| <b>IV. Checkliste und Schema .....</b>  | <b>1417</b> |

|  |             |
|--|-------------|
| <b>§ 24 Ausländische Personen in ausserrechtlichen Lebens- und<br/>Familiengemeinschaften .....</b>              | <b>1421</b> |
| <b>I. Einleitung .....</b>   | <b>1422</b> |
| 1. Gegenstand .....  | 1422        |
| 2. Definition .....  | 1423        |
| 3. Historische Einordnung .....  | 1423        |
| <b>II. Anerkennung von ausländischen Familienverhältnissen nach IPR .....</b>                                    | <b>1425</b> |
| 1. Rechtsgrundlagen .....  | 1425        |
| 2. Anerkennungsverfahren durch die Zivilstandsbehörden und Eintragung<br>im Personenstandsregister .....         | 1425        |
| 3. Vorfrageweise Prüfung der Anerkennungsfähigkeit und Eintragung im ZEMIS<br>durch die Migrationsbehörden ..... | 1427        |
| 4. Vorbehalt des schweizerischen Ordre public .....  | 1428        |

|  |      |
|--|------|
| <b>III. Migrationsrechtliche Behandlung ausserrechtlicher Lebens- und Familiengemeinschaften .....</b>     | 1432 |
| 1. Einleitung .....  | 1432 |
| 2. Gesetzliche Regelung der Familienzusammenführung .....  | 1433 |
| a) Familiennachzug nach AIG .....  | 1433 |
| b) Familiennachzug nach FZA .....  | 1433 |
| c) Familienasyl nach AsylG und Familienzusammenführungen im Hoheitsgebiet der Dublin-Vertragsstaaten ..... | 1433 |
| d) BüG .....   | 1434 |
| 3. Aufenthaltsanspruch gestützt auf das Recht auf Familienleben gemäss Art. 8 EMRK .....                   | 1434 |
| <b>§ 25 Ausländische Kinder sowie weitere Verwandte .....</b>  | 1439 |
| <b>I. Fragestellung .....</b>  | 1444 |
| <b>II. Menschen- und grundrechtliche Rahmenbedingungen .....</b>   | 1444 |
| <b>III. Ausländerrechtliche Behandlung von Nachkommen und weiteren Familienangehörigen .....</b>           | 1445 |
| 1. Rechtliche Grundlagen für den Nachzug von Kindern und weiteren Familienangehörigen .....                | 1445 |
| 2. Familiennachzug durch EU/EFTA-Bürgerinnen und -Bürger .....   | 1447 |
| a) Vorbemerkungen .....  | 1447 |
| b) Nachzugsberechtigte Personen .....  | 1447 |
| aa) Normative Grundlage .....  | 1447 |
| bb) Verwandte in absteigender Linie gem. Art. 3 Abs. 2 lit. a Anhang I FZA .....                           | 1448 |
| cc) Verwandte in aufsteigender Linie gem. Art. 3 Abs. 2 lit. b Anhang I FZA .....                          | 1449 |
| dd) Weitere nachzugsbegünstigte Familienangehörige gem. Art. 3 Abs. 2 Satz 2 Anhang I FZA .....            | 1449 |
| ee) Beweisfragen .....   | 1449 |
| ff) Umgekehrter Familiennachzug gem. Art. 24 Anhang I FZA .....  | 1450 |
| c) Allgemeine Nachzugsvoraussetzungen .....  | 1451 |
| d) Rechtsstellung von nachgezogenen Familienangehörigen .....  | 1453 |
| aa) Aufenthaltserlaubnis und Erwerbstätigkeit .....  | 1453 |
| bb) Im Besonderen zum Gleichbehandlungsanspruch nach Art. 3 Abs. 6 Anhang I FZA .....                      | 1454 |
| 3. Familiennachzug durch Schweizer Staatsangehörige im Geltungsbereich des AIG .....                       | 1457 |
| a) Gesetzliche Grundlage .....   | 1457 |
| b) Nachzugsberechtigte Personen .....  | 1458 |
| aa) Nachzug aus einem Drittstaat .....   | 1458 |
| bb) Nachzug aus einem EU/EFTA-Staat .....  | 1459 |
| c) Allgemeine Nachzugsvoraussetzungen und Fristen .....  | 1460 |
| aa) Nachzug aus einem Drittstaat .....   | 1460 |
| bb) Nachzug aus einem EU/EFTA-Staat .....  | 1465 |
| d) Rechtsstellung von nachgezogenen Familienangehörigen .....  | 1466 |

|            |  |             |
|------------|--|-------------|
| 4.         | Familiennachzug durch niederlassungsberechtigte Personen im Geltungsbereich des AIG .....  | 1470        |
| a)         | Nachzugsberechtigte Personen .....   | 1470        |
| b)         | Allgemeine Nachzugsvoraussetzungen und Fristen .....   | 1470        |
| c)         | Rechtsstellung von nachgezogenen Personen .....  | 1472        |
| 5.         | Nachzug von Pflegekindern im Hinblick auf die Adoption .....   | 1473        |
| 6.         | Familiennachzug durch aufenthaltsberechtigte Personen im Geltungsbereich des AIG .....   | 1474        |
| a)         | Nachzugsberechtigte Personen .....   | 1474        |
| b)         | Allgemeine Nachzugsvoraussetzungen und Fristen .....   | 1475        |
| c)         | Rechtsstellung von nachgezogenen Personen .....  | 1476        |
| 7.         | Familiennachzug durch kurzaufenthaltsberechtigte Personen im Geltungsbereich des AIG .....   | 1477        |
| a)         | Nachzugsberechtigte Personen .....   | 1477        |
| b)         | Allgemeine Nachzugsvoraussetzungen und Fristen .....   | 1478        |
| c)         | Rechtsstellung von nachgezogenen Personen .....  | 1478        |
| 8.         | Familiennachzug durch Asylsuchende, Flüchtlinge mit Asyl, vorläufig aufgenommene Flüchtlinge und vorläufig aufgenommene Personen sowie Personen mit Schutzstatus S ..... | 1479        |
| a)         | Asylsuchende .....   | 1479        |
| b)         | Flüchtlinge mit Asyl .....   | 1479        |
| c)         | Familiennachzug durch vorläufig Aufgenommene .....   | 1480        |
| d)         | Gewährung vorübergehenden Schutzes an Familien .....   | 1482        |
| 9.         | Achtung des Familienlebens als menschenrechtliches Gebot (Art. 8 Abs. 1 EMRK und Art. 13 Abs. 1 BV) .....  | 1482        |
| a)         | Rechtsgrundlage .....  | 1482        |
| b)         | Geschützte familiäre Beziehungen .....   | 1483        |
| c)         | Anforderungen an den Aufenthaltsstatus .....   | 1484        |
| d)         | Interessenabwägung .....   | 1486        |
| aa)        | Grundlagen .....   | 1486        |
| bb)        | Entfernungsmassnahmen in Zusammenhang mit einer strafrechtlichen Verurteilung .....  | 1487        |
| e)         | Umgekehrter Familiennachzug .....  | 1488        |
| 10.        | Geburt eines ausländischen Kindes in der Schweiz .....   | 1491        |
| 11.        | Schematische Übersicht .....   | 1493        |
| <b>IV.</b> | <b>Minderjährige Flüchtlinge .....</b>   | <b>1496</b> |
| 1.         | Ausgangslage .....   | 1496        |
| 2.         | Begriffliche und rechtliche Grundlagen .....   | 1496        |
| a)         | Begriffliches .....  | 1496        |
| b)         | Rechtliches .....  | 1497        |
| 3.         | Besonderheiten im Asylverfahren von minderjährigen Asylsuchenden .....   | 1498        |
| a)         | Urteilsfähigkeit .....   | 1498        |
| b)         | Schutz des Kindeswohls während der Anwesenheit in der Schweiz .....  | 1500        |
| c)         | Verfahrensrechtliche Besonderheiten .....  | 1502        |
| 4.         | Nachzug von Eltern(-teilen) oder weiteren nahen Angehörigen durch UMA ..   | 1504        |
| <b>V.</b>  | <b>Internationales Privat- und Zivilverfahrensrecht .....</b>  | <b>1505</b> |
| 1.         | Der <i>favor infantis</i> im internationalen Verhältnis .....  | 1505        |

|      |  |      |
|------|--|------|
| 2.   | Entstehung des Kindesverhältnisses .....   | 1506 |
| a)   | Die Entstehung durch Abstammung (ohne Kindesanerkennung) .....   | 1507 |
| aa)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1507 |
| aaa) | Zuständigkeit am Wohnsitz eines Elternteils oder am gewöhnlichen Aufenthaltsort des Kindes .....                                     | 1507 |
| bbb) | Subsidiäre Heimatzuständigkeit bei fehlendem Wohnsitz eines Elternteils oder gewöhnlichen Aufenthalt des Kindes in der Schweiz ..... | 1508 |
| bb)  | Anwendbares Recht .....  | 1509 |
| cc)  | Anerkennung ausländischer Entscheide .....   | 1513 |
| b)   | Die Entstehung durch Kindesanerkennung .....   | 1515 |
| aa)  | Allgemeines und Begriffliches .....  | 1515 |
| bb)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1515 |
| cc)  | Anwendbares Recht .....  | 1516 |
| dd)  | Anerkennung ausländischer Entscheide .....   | 1518 |
| aaa) | Kollisionsrechtliche Anerkennung nach Art. 73 Abs. 1 IPRG .....  | 1518 |
| bbb) | Indirekte Zuständigkeit nach Art. 73 Abs. 2 IPRG .....   | 1519 |
| c)   | Die Entstehung durch Adoption .....  | 1520 |
| aa)  | Allgemeines .....  | 1520 |
| bb)  | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1520 |
| cc)  | Anwendbares Recht .....  | 1522 |
| dd)  | Anerkennung ausländischer Entscheide .....   | 1525 |
| d)   | Zum Umgang mit «Leihmutterchaftskindern» .....   | 1526 |
| 3.   | Unterhaltsbezogene Wirkungen des Kindesverhältnisses .....   | 1530 |
| a)   | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1530 |
| b)   | Anwendbares Recht .....  | 1532 |
| c)   | Anerkennung ausländischer Entscheide .....   | 1534 |
| 4.   | Elterliche Sorge und Kinderschutz .....  | 1535 |
| a)   | Allgemeines .....  | 1535 |
| b)   | Schweizerische Zuständigkeit .....   | 1537 |
| c)   | Anwendbares Recht .....  | 1538 |
| d)   | Anerkennung und Vollstreckung ausländischer Entscheide .....   | 1539 |
| 5.   | Das Kindesentführungsübereinkommen .....   | 1540 |
| a)   | Allgemeines .....  | 1540 |
| b)   | Voraussetzungen der Rückführung .....  | 1541 |
| aa)  | Widerrechtliche Verletzung des Sorgerechts .....   | 1541 |
| bb)  | Rückgabeverweigerungsgründe .....  | 1543 |
| aaa) | Einleben am neuen Ort .....  | 1543 |
| bbb) | Zustimmung und Genehmigung .....   | 1544 |
| ccc) | Schwerwiegende Gefährdung des Kindes ( <i>grave risk</i> ) .....   | 1544 |
| ddd) | Widersetzen des Kindes .....   | 1545 |
| eee) | Trennung von Geschwistern .....  | 1546 |
| c)   | Verfahrensrechtliches .....  | 1546 |
| 6.   | Weitere Wirkungen des Kindesverhältnisses .....  | 1547 |

## **Sechster Teil Wirtschaftsleben**

|   |      |
|---|------|
| <b>§ 26 Ausländische Personen als Arbeitnehmende .....</b>                        | 1551 |
| <b>I. Einleitung .....</b>  | 1553 |
| <b>II. Unterscheidung nach der Staatsangehörigkeit .....</b>                      | 1553 |
| 1. Einleitung .....   | 1553 |
| 2. Anwendbare Rechtsgrundlagen .....  | 1553 |
| 3. Duales Zulassungssystem .....  | 1554 |
| <b>III. EU/EFTA-Staatsangehörige .....</b>  | 1554 |
| 1. Freizügigkeitsabkommen .....   | 1554 |
| a) Inhaltlicher Überblick .....   | 1554 |
| b) Diplomanerkennung .....  | 1555 |
| c) Auslegung .....  | 1556 |
| 2. Begriff der Erwerbstätigkeit .....   | 1557 |
| 3. Freizügigkeitsrechtliches Diskriminierungsverbot .....                         | 1558 |
| a) Allgemeines und arbeitsrechtliches Diskriminierungsverbot .....                | 1558 |
| b) Drittirkung des Diskriminierungsverbots? .....                                 | 1559 |
| 4. Rechte und Pflichten der Arbeitsvertragsparteien .....                         | 1561 |
| 5. Verlust der Arbeitnehmereigenschaft und Verbleibberechte .....                 | 1562 |
| a) Verlust der Arbeitnehmereigenschaft .....                                      | 1562 |
| b) Verbleibberechte .....   | 1564 |
| 6. Besonderheiten .....   | 1565 |
| a) Besonderheiten für Staatsangehörige von Kroatien .....                         | 1565 |
| b) Besonderheiten für Staatsangehörige des Vereinigten Königreichs .....          | 1566 |
| <b>IV. Drittstaatsangehörige .....</b>  | 1567 |
| 1. Zweck der Einreise .....   | 1567 |
| a) Einreise zum Zweck der Ausübung einer Erwerbstätigkeit .....                   | 1567 |
| b) Einreise aus einem anderen Zweck und Erwerbstätigkeit .....                    | 1567 |
| c) Diplomanerkennung .....  | 1568 |
| 2. Begriff der Erwerbstätigkeit im Ausländer- und Integrationsgesetz .....        | 1568 |
| 3. Voraussetzungen der Bewilligungserteilung .....                                | 1569 |
| a) Gesuch der Arbeitgeberin oder des Arbeitgebers .....                           | 1569 |
| b) Stellenmeldepflicht («Inländervorrang light») .....                            | 1570 |
| c) Rekrutierungspriorität («Inländervorrang») .....                               | 1570 |
| d) Persönliche Voraussetzungen von Drittstaatsangehörigen .....                   | 1572 |
| e) Orts-, berufs- und branchenübliche Arbeits- und Lohnbedingungen .....          | 1573 |
| f) Wohnung .....  | 1574 |
| g) Höchstzahlen .....   | 1574 |
| h) Verfahren .....  | 1575 |
| 4. Besondere Zulassungsregeln für verschiedene Tätigkeiten .....                  | 1575 |
| 5. Arbeitsrechtliche Besonderheiten im Rahmen von Art. 22 Abs. 1 lit. a AIG ..... | 1577 |
| a) Schriftlichkeit des Arbeitsvertrags .....                                      | 1577 |
| b) Orts-, berufs- und branchenübliche Lohnbedingungen .....                       | 1577 |
| c) Durchsetzung des Anspruchs .....   | 1579 |
| d) Vertragliche Anpassung des Lohnes .....  | 1579 |
| e) Orts-, berufs- und branchenübliche Arbeitsbedingungen .....                    | 1580 |

|  |  |             |
|--|--|-------------|
| 6.   | Stellenwechsel und Beendigung der Erwerbstätigkeit .....                                       | 1580        |
| a)   | Einleitung .....   | 1580        |
| b)   | Berufliche Mobilität .....   | 1581        |
| c)   | Erfüllter Aufenthaltszweck .....   | 1582        |
| <b>V.</b>  | <b>Erwerbstätigkeit ohne Arbeitsbewilligung .....</b>  | <b>1583</b> |
| 1.   | Schwarzarbeit .....  | 1583        |
| 2.   | Pflichten der Arbeitgebenden .....   | 1583        |
| 3.   | Gültigkeit des Arbeitsvertrags und Aufschub der Wirksamkeit .....                              | 1584        |
| 4.   | Folgen für das Arbeitsverhältnis bei fehlender Arbeitsbewilligung .....                        | 1584        |
| 5.   | Gerichtliche Durchsetzung und Meldepflichten .....   | 1586        |
| 6.   | Massnahmen zur Bekämpfung von Schwarzarbeit .....  | 1587        |
| <b>VI.</b>   | <b>Beantragung einer Arbeitsbewilligung für eine Person mit Drittstaatsangehörigkeit .....</b> | <b>1588</b> |
| <b>§ 27 Ausländische Personen als selbstständig Erwerbende .....</b> |  | <b>1591</b> |
| <b>I.</b>  | <b>Einleitung .....</b>  | <b>1593</b> |
| <b>II.</b>   | <b>Rechtsgrundlagen .....</b>  | <b>1593</b> |
| 1.   | International .....  | 1593        |
| a)   | Übersicht .....  | 1593        |
| b)   | Freizügigkeitsabkommen .....   | 1594        |
| c)   | Niederlassungsvereinbarungen und Niederlassungsverträge .....                                  | 1594        |
| d)   | Europäische Menschenrechtskonvention .....   | 1594        |
| 2.   | National .....   | 1595        |
| a)   | Bundesgesetzliche Grundlagen .....   | 1595        |
| b)   | Verordnungsrecht .....   | 1595        |
| c)   | Bundesverfassung im Besonderen .....   | 1596        |
| <b>III.</b>  | <b>Bewilligungspflicht .....</b>   | <b>1596</b> |
| 1.   | Grundsatz .....  | 1596        |
| 2.   | Bewilligungsarten .....  | 1597        |
| 3.   | Voraussetzungen .....  | 1598        |
| <b>IV.</b>   | <b>Voraussetzungen zur Bewilligungserteilung .....</b>   | <b>1599</b> |
| 1.   | Ausländerinnen und Ausländer aus EU/EFTA-Staaten .....   | 1599        |
| a)   | Kurzaufenthaltsbewilligung L .....   | 1599        |
| b)   | Aufenthaltsbewilligung B .....   | 1599        |
| c)   | Niederlassungsbewilligung C .....  | 1604        |
| d)   | Grenzgängerbewilligung G .....   | 1604        |
| e)   | Dienstleistungserbringerinnen und Dienstleistungserbringer .....                               | 1605        |
| 2.   | Drittstaatsangehörige .....  | 1607        |
| a)   | Kurzaufenthaltsbewilligung L .....   | 1607        |
| b)   | Aufenthaltsbewilligung B .....   | 1608        |
| c)   | Niederlassungsbewilligung C .....  | 1612        |
| d)   | Grenzgängerbewilligung G .....   | 1612        |
| e)   | Dienstleistungserbringer .....   | 1613        |
| 3.   | Verfahren .....  | 1614        |
| a)   | Zuständigkeiten .....  | 1614        |
| b)   | Verfahrensmaximen .....  | 1615        |

|   |             |
|---|-------------|
| c) Arbeitsmarktlicher Vorentscheid .....  | 1615        |
| d) Verfügung .....  | 1616        |
| e) Rechtsschutz .....   | 1616        |
| 4. Widerruf .....   | 1617        |
| a) Widerruf aufgrund des FZA .....  | 1617        |
| b) Widerruf aufgrund des AIG .....  | 1618        |
| <b>V. Einzelfragen .....</b>  | <b>1619</b> |
| 1. Die Problematik der Scheinselbstständigkeit .....  | 1619        |
| 2. Anerkennung ausländischer Diplome .....  | 1620        |
| a) Gemäss FZA .....   | 1620        |
| b) Gemäss BBG .....   | 1620        |
| 3. Sozialversicherungsrecht .....   | 1622        |
| a) Selbstständige Erwerbstätigkeit nach dem ATSG .....  | 1622        |
| b) Die einzelnen Zweige der Sozialversicherung (Überblick) .....  | 1623        |
| aa) Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHV) .....  | 1623        |
| bb) Invalidenversicherung (IV) .....  | 1624        |
| cc) Krankenversicherung (KV) .....  | 1624        |
| 4. Steuerrecht .....  | 1624        |
| a) Selbstständige Erwerbstätigkeit .....  | 1624        |
| b) Die einzelnen Steuerpflichten (Überblick) .....  | 1625        |
| aa) Einkommenssteuerpflicht .....   | 1625        |
| bb) Besteuerung juristischer Personen .....   | 1625        |
| cc) Quellensteuer .....   | 1626        |
| <b>VI. Schluss .....</b>  | <b>1626</b> |
| <b>VII. Checklisten .....</b>   | <b>1627</b> |
| <b>§ 28 Ausländische Personen als Grenzgängerinnen und Grenzgänger .....</b>  | <b>1629</b> |
| <b>I. Einleitung: Zum Grenzgängerbegriff und zur Bedeutung der Grenzgängerinnen und Grenzgänger für die Schweiz .....</b> | <b>1631</b> |
| <b>II. Die Zulassung von Grenzgängerinnen und Grenzgängern .....</b>  | <b>1635</b> |
| 1. Freizügigkeitsrechtliche Zulassung .....   | 1635        |
| 2. Ausländerrechtliche Zulassung .....  | 1638        |
| 3. Verfahren der Bewilligungserteilung .....  | 1640        |
| <b>III. Die Rechtsstellung der Grenzgängerinnen und Grenzgänger .....</b>   | <b>1642</b> |
| 1. Einleitung .....   | 1642        |
| 2. Die migrationsrechtliche Stellung .....  | 1642        |
| 3. Die sozialversicherungsrechtliche Stellung .....   | 1644        |
| 4. Die steuerrechtliche Stellung .....  | 1651        |
| 5. Weitere Aspekte .....  | 1658        |
| <b>IV. Fazit .....</b>  | <b>1660</b> |
| <b>V. Checklisten .....</b>   | <b>1662</b> |

|   |      |
|---|------|
| <b>§ 29 Ausländische Personen im Ruhestand .....</b>  | 1665 |
| I. <b>Einleitung .....</b>  | 1666 |
| II. <b>Immigration in die Schweiz im Ruhestand .....</b>  | 1668 |
| 1. Ausgangslage/berechtigter Personenkreis .....  | 1668 |
| 2. Zulassung von Personen im Ruhestand gestützt aufs FZA .....  | 1669 |
| a) Geltungsbereich und Grundsätze des FZA .....   | 1669 |
| b) Zulassung als Nichterwerbstätige (Art. 6 FZA i.V.m. Art. 24 Anhang FZA) .....  | 1670 |
| aa) Ausreichende finanzielle Mittel .....   | 1671 |
| bb) Krankenversicherungsschutz .....  | 1673 |
| c) Zulassung im umgekehrten Familiennachzug (Art. 7 lit. d FZA i.V.m. Art. 3 Anhang 1 FZA) .....  | 1673 |
| aa) Überblick .....   | 1673 |
| bb) Familienangehörige in der Schweiz .....   | 1674 |
| cc) Angemessene Wohnung .....   | 1675 |
| dd) Unterhaltsgewährung .....   | 1675 |
| d) Härtefall (Art. 20 VFP) .....  | 1678 |
| 3. Zulassung von Personen im Ruhestand gestützt auf AIG und EMRK .....  | 1678 |
| a) Ausgangslage .....   | 1678 |
| b) Rentnerbewilligung (Art. 28 AIG) .....   | 1679 |
| aa) Überblick .....   | 1679 |
| bb) Fehlende Erwerbstätigkeit .....   | 1679 |
| cc) Mindestalter .....  | 1679 |
| dd) Besondere persönliche Beziehungen zur Schweiz .....   | 1680 |
| ee) Notwendige finanzielle Mittel .....   | 1682 |
| c) Umgekehrter Familiennachzug durch Schweizer Familienangehörige (Art. 42 Abs. 2 lit. b AIG) .....   | 1684 |
| d) Umgekehrter Familiennachzug wegen Abhängigkeitsverhältnis (Art. 8 EMRK) .....  | 1685 |
| aa) Überblick .....   | 1685 |
| bb) Gefestigtes Anwesenheitsrecht .....   | 1685 |
| cc) Schutzbereich des Privat- und Familienlebens nach Art. 8 Ziff. 1 EMRK .....   | 1686 |
| dd) Interessenabwägung nach Art. 8 Ziff. 2 EMRK .....   | 1687 |
| e) Härtefall (Art. 30 Abs. 1 lit. b AIG i.V.m. Art. 31 Abs. 1 VZAE) .....   | 1688 |
| f) Vermögende Personen – Zulassung aus fiskalischen Interessen (Art. 30 Abs. 1 lit. b AIG i.V.m. Art. 32 Abs. 1 lit. c VZAE) .....                    | 1688 |
| 4. Bewilligungsverfahren/Rechtsmittelweg .....  | 1689 |
| III. <b>Rechtsstellung ausländischer Personen im Ruhestand in der Schweiz .....</b>   | 1690 |
| 1. Ausgangslage .....   | 1690 |
| 2. Aufenthalt .....   | 1690 |
| a) Verbleibberecht von niedergelassenen Personen nach der Pensionierung ..  | 1690 |
| b) Verbleibberecht von aufenthaltsberechtigten Personen nach der Pensionierung .....  | 1691 |
| aa) Verbleibberecht von aufenthaltsberechtigten EU/EFTA-Staatsangehörigen nach der Pensionierung (Art. 7 lit. c FZA i.V.m. Art. 4 Anhang 1 FZA) ..... | 1691 |
| aaa) Überblick .....  | 1691 |

|   |             |
|---|-------------|
| bbb) Erreichen des ordentlichen Rentenalters .....  | 1692        |
| ccc) Zwölfmonatige Erwerbstätigkeit in der Schweiz.....   | 1692        |
| ddd) Dreijähriger Mindestaufenthalt in der Schweiz.....   | 1693        |
| bb) Verbleibrecht von aufenthaltsberechtigten Drittstaatsangehörigen ..                             | 1694        |
| c) Widerruf der Bewilligung .....   | 1694        |
| 3. Soziale Sicherheit .....   | 1696        |
| a) Grundprinzipien .....  | 1696        |
| b) Alters- und Hinterlassenenversicherung .....   | 1697        |
| c) Ergänzungsleistungen .....   | 1698        |
| d) Überbrückungsleistungen .....  | 1699        |
| e) Berufliche Vorsorge .....  | 1699        |
| f) Krankenversicherung .....  | 1700        |
| g) Sozialhilfe .....  | 1700        |
| 4. Steuerrechtliche Aspekte .....   | 1701        |
| <b>IV. Emigration aus der Schweiz im Ruhestand .....</b>  | <b>1703</b> |
| 1. Ausgangslage .....   | 1703        |
| 2. Aufrechterhaltung der ausländerrechtlichen Bewilligung .....                                     | 1703        |
| 3. Exportierbarkeit von schweizerischen Sozialversicherungsleistungen .....                         | 1705        |
| a) AHV/IV Renten, Ergänzungs- und Überbrückungsleistungen sowie<br>Krankenversicherung .....        | 1705        |
| b) Berufliche Vorsorge und Selbstvorsorge .....   | 1706        |
| 4. Steuerrechtliche Aspekte beim Wegzug .....   | 1706        |
| <b>V. Checklisten .....</b>   | <b>1707</b> |
| <b>§ 30 Personen im Ausland und schweizerisches Grundeigentum .....</b>                             | <b>1711</b> |
| <b>I. Einleitung .....</b>  | <b>1712</b> |
| <b>II. Beschränkung des Grundstückserwerbs durch Personen im Ausland<br/>({«Lex Koller»}) .....</b> | <b>1712</b> |
| 1. Entstehungsgeschichte und Zweck der «Lex Koller» .....   | 1712        |
| 2. Die Beschränkung des Grundstückserwerbs im Einzelnen .....                                       | 1715        |
| a) Grundsatz der Bewilligungspflicht .....  | 1715        |
| b) Objektive Bewilligungspflicht .....  | 1715        |
| c) Subjektive Bewilligungspflicht .....   | 1717        |
| aa) Natürliche Personen .....   | 1717        |
| bb) Juristische Personen oder Kollektiv- und Kommanditgesellschaften ..                             | 1718        |
| cc) Beherrschende Stellung .....  | 1718        |
| dd) Treuhänderinnen und Treuhänder sowie Trusts .....   | 1719        |
| d) Ausnahmen von der Bewilligungspflicht .....  | 1720        |
| aa) Hauptwohnung .....  | 1720        |
| bb) Betriebsstätte .....  | 1721        |
| cc) Übrige Ausnahmen .....  | 1723        |
| 3. Die einzelnen Bewilligungs- und Verweigerungsgründe .....  | 1724        |
| a) Allgemeines .....  | 1724        |
| b) Die bundesrechtlichen Bewilligungsgründe .....   | 1724        |
| aa) Kapitalanlage ausländischer Versicherungsgesellschaften .....                                   | 1724        |
| bb) Personalvorsorgeeinrichtungen und gemeinnützige Zwecke .....                                    | 1725        |
| cc) Deckung pfandgesicherter Forderungen .....  | 1725        |

|  |             |
|--|-------------|
| dd) Erbe oder Erbin ohne Bewilligungsgrund .....   | 1725        |
| ee) Härtefallklausel .....   | 1726        |
| c) Bewilligungsgründe des kantonalen Rechts .....  | 1726        |
| aa) Allgemeines .....  | 1726        |
| bb) Zweitwohnung .....   | 1726        |
| cc) Ferienwohnung .....  | 1727        |
| dd) Wohneinheiten in Apparthotels .....  | 1727        |
| ee) Sozialer Wohnungsbau .....   | 1729        |
| d) Verweigerungsgründe des Bundesrechts .....  | 1730        |
| e) Verweigerungsgründe der Kantone und der Gemeinden .....   | 1730        |
| 4. Verfahrensvorschriften .....  | 1731        |
| a) Zuständige Behörden .....   | 1731        |
| b) Verfahren vor der kantonalen Bewilligungsbehörde .....  | 1732        |
| aa) Verfahren auf Feststellung der Nichtbewilligungspflicht .....  | 1732        |
| bb) Bewilligungsverfahren .....  | 1732        |
| cc) Verfahren betreffend Auskunft und Edition .....  | 1732        |
| c) Verfahren auf Eintragung des Erwerbers im Grundbuch .....   | 1733        |
| d) Verfahren zur Eintragung einer Gesellschaft in das Handelsregister .....  | 1733        |
| e) Verfahren der Zwangsversteigerung .....   | 1734        |
| 5. Rechtsfolgen der Nichteinhaltung der Bewilligungsvorschriften .....   | 1734        |
| a) Verwaltungsrechtliche Sanktionen .....  | 1734        |
| b) Zivilrechtliche Sanktionen .....  | 1735        |
| aa) Unwirksamkeit und Nichtigkeit .....  | 1735        |
| bb) Wiederherstellungsklage .....  | 1735        |
| cc) Klage auf Auflösung einer juristischen Person .....  | 1736        |
| c) Strafrechtliche Sanktionen .....  | 1736        |
| <b>III. Das internationale Privat- und Zivilverfahrensrechts der Schweiz im Zusammenhang mit Grundeigentum von Personen im Ausland .....</b> | <b>1737</b> |
| 1. Ausgangslage .....  | 1737        |
| 2. Direkte internationale Zuständigkeit der schweizerischen Gerichte .....   | 1737        |
| a) Allgemeines .....   | 1737        |
| b) Dingliche Rechte .....  | 1738        |
| c) Immissionsschutz .....  | 1739        |
| d) Vertragsrecht .....   | 1739        |
| e) Erbrecht .....  | 1741        |
| f) Ehegüterrecht .....   | 1741        |
| g) Vorsorgliche Massnahmen .....   | 1742        |
| 3. Anwendbares Recht .....   | 1743        |
| a) Allgemeines .....   | 1743        |
| b) Dingliche Rechte .....  | 1743        |
| c) Immissionsschutz .....  | 1744        |
| d) Vertragsrecht .....   | 1744        |
| e) Erbrecht .....  | 1745        |
| f) Ehegüterrecht .....   | 1745        |
| g) Vorsorgliche Massnahmen .....   | 1746        |
| 4. Anerkennung und Vollstreckung ausländischer Entscheidungen .....  | 1746        |
| a) Allgemeines .....   | 1746        |
| b) Dingliche Rechte .....  | 1747        |
| c) Immissionsschutz .....  | 1747        |

|   |             |
|---|-------------|
| d) Vertragsrecht .....  | 1747        |
| e) Erbrecht .....   | 1748        |
| f) Ehegüterrecht .....  | 1748        |
| g) Vorsorgliche Massnahmen .....  | 1749        |
| <b>IV. Checklisten .....</b>  | <b>1750</b> |
| <b>§ 31 Steuerpflicht bei Auslandbezug .....</b>  | <b>1753</b> |
| <b>I. Einführung: Die ausländische Person im Steuerrecht .....</b>  | <b>1754</b> |
| <b>II. Rechtsquellen .....</b>  | <b>1756</b> |
| 1. Landesrecht .....  | 1756        |
| a) Einkommens-, Grundstücksgewinn- und Vermögenssteuer .....  | 1756        |
| b) Andere Steuern auf dem Einkommen (Erbschafts- und Schenkungssteuern, Verrechnungssteuer) .....                 | 1757        |
| 2. Völkerrecht .....  | 1757        |
| <b>III. In der Schweiz ansässige Personen .....</b>   | <b>1760</b> |
| 1. Steuerrechtlicher Wohnsitz in der Schweiz .....  | 1760        |
| 2. Steuerrechtlicher Aufenthalt in der Schweiz .....  | 1762        |
| 3. Befreiungen und Entlastungen .....   | 1763        |
| a) Landesrecht .....  | 1763        |
| b) Völkerrecht .....  | 1764        |
| <b>IV. Im Ausland ansässige Personen (gebietsfremde Personen) .....</b>   | <b>1767</b> |
| 1. Geschäftsbetriebe, Betriebsstätten und Grundstücke im Inland .....   | 1767        |
| a) Umfang der Steuerpflicht nach Landesrecht .....  | 1767        |
| b) Befreiungen und Entlastungen durch das Völkerrecht .....   | 1768        |
| 2. Andere steuerbare Werte .....  | 1769        |
| a) Umfang der Steuerpflicht nach Landesrecht .....  | 1769        |
| b) Befreiungen und Entlastungen durch das Völkerrecht .....   | 1771        |
| <b>V. Modi der allgemeinen Einkommens- und Vermögensbesteuerung .....</b>   | <b>1774</b> |
| 1. Ordentliche Besteuerung .....  | 1774        |
| 2. Quellenbesteuerung .....   | 1775        |
| a) Überblick .....  | 1775        |
| b) In der Schweiz ansässige ausländische Arbeitnehmer oder Arbeitnehmerinnen ohne Niederlassungsbewilligung ..... | 1775        |
| c) Im Ausland ansässige Personen .....  | 1778        |
| 3. Besteuerung nach dem Aufwand (Pauschalsteuer) .....  | 1782        |
| <b>VI. Andere Steuern auf dem Einkommen .....</b>   | <b>1785</b> |
| 1. Erbschafts- und Schenkungssteuern .....  | 1785        |
| 2. Verrechnungssteuer .....   | 1785        |

## Siebter Teil Kriminalität

|  |             |
|--|-------------|
| <b>§ 32 Ausländische Personen als Opfer von Straftaten .....</b>                 | <b>1789</b> |
| <b>I. Einführung .....</b>   | <b>1791</b> |
| <b>II. Vorbemerkung: Völkerrechtliche Rahmenbedingungen der Opferhilfe .....</b> | <b>1791</b> |

|   |      |
|---|------|
| <b>III. Opferhilfe</b>  | 1795 |
| 1. Persönlicher und sachlicher Geltungsbereich des Opferhilfegesetzes   | 1795 |
| a) Opfer einer Straftat   | 1795 |
| b) Indirekte Opfer  | 1796 |
| c) Nachweis der Opferstellung   | 1797 |
| 2. Schadenersatz und Genugtuung   | 1798 |
| a) Allgemeine Anspruchsvoraussetzungen  | 1798 |
| b) Schadenersatzanspruch  | 1798 |
| c) Vorschusszahlung   | 1801 |
| d) Genugtuungsanspruch  | 1802 |
| e) Herabsetzung oder Ausschluss von Schadenersatz und Genugtuung  | 1804 |
| f) Subsidiarität von Entschädigung und Genugtuung aus Opferhilfe  | 1805 |
| g) Geltendmachung der Ansprüche   | 1806 |
| 3. Beratung   | 1809 |
| a) Die gesetzliche Regelung   | 1809 |
| b) Juristische Hilfe nach Art. 3 OHG  | 1811 |
| c) Weitere Aspekte der Beratungshilfe   | 1812 |
| 4. Aspekte des Opferhilferechts mit besonderem Auslandsbezug  | 1813 |
| a) Geltungsbereich des Opferhilfegesetzes für Straftaten mit Auslandsbezug  | 1813 |
| b) Beratung, Soforthilfe und längerfristige Hilfe für Opfer von Straftaten im Ausland (zusätzliche Anspruchsvoraussetzungen nach geltendem Recht) | 1815 |
| c) Entschädigung und Genugtuung für im Ausland lebende Opfer  | 1815 |
| 5. Vorschlag: Beratung des Opfers in aufenthaltsrechtlichen Belangen  | 1818 |
| <b>IV. Strafprozessuale Rechte des Opfers</b>   | 1818 |
| 1. Zielsetzung des Gesetzgebers   | 1818 |
| 2. Stellung des aktuellen Opfers  | 1819 |
| a) Übersicht  | 1819 |
| b) Recht auf Persönlichkeitsschutz  | 1819 |
| c) Recht auf Begleitung   | 1820 |
| d) Recht auf Schutzmassnahmen   | 1820 |
| e) Aussageverweigerungsrecht zum Schutz der Intimsphäre   | 1821 |
| f) Recht auf Information  | 1822 |
| g) Recht auf besondere Zusammensetzung des Gerichts   | 1822 |
| h) Besondere Bestimmungen zum Schutz von Kindern  | 1822 |
| 3. Verfolgung von Zivilansprüchen   | 1823 |
| <b>V. Aufenthaltsrechtliche Regelungen für Opfer bestimmter Straftaten</b>  | 1824 |
| 1. Opfer häuslicher Gewalt  | 1824 |
| 2. Opfer von Zwangsheirat   | 1825 |
| 3. Opfer von Arbeitsausbeutung, insb. Menschenhandel  | 1826 |
| 4. Wegfall von Bewilligungsvoraussetzungen infolge einer Straftat   | 1829 |
| 5. Asylsuchende Personen als Opfer von Straftaten   | 1831 |
| <b>VI. Rechtsschutz</b>   | 1832 |
| 1. Im Kanton  | 1832 |
| 2. Im Bund  | 1833 |
| <b>VII. Checklisten</b>   | 1835 |

|  |      |
|--|------|
| <b>§ 33 Ausländische Personen im Strafrecht .....</b>  | 1839 |
| <b>I. Straftatbestände des AIG .....</b>   | 1841 |
| 1. Vorbemerkungen .....  | 1841 |
| a) Räumlicher Geltungsbereich .....  | 1843 |
| b) Vorsatz und Fahrlässigkeit .....  | 1844 |
| c) Rechtfertigungsgründe und Schuld .....  | 1844 |
| d) Sachverhalts- und Verbotsirrtum .....   | 1847 |
| e) Täterschaft und Teilnahme .....   | 1847 |
| f) Verwertbarkeit von Beweisen aus dem Verwaltungsverfahren .....  | 1848 |
| g) Bindungswirkung früherer Entscheide .....   | 1850 |
| aa) Bindung verwaltungsrechtlicher Entscheide .....  | 1850 |
| bb) Bindung strafrechtlicher Entscheide .....  | 1852 |
| 2. Rechtswidrige Einreise .....  | 1852 |
| a) Tatbestand .....  | 1852 |
| aa) Allgemeines .....  | 1852 |
| bb) Fehlen von Ausweis oder Visum .....  | 1853 |
| cc) Einreise trotz Fernhaltemassnahme .....  | 1854 |
| dd) Weitere Einreisevoraussetzungen .....  | 1854 |
| ee) Einreise nicht an einer vorgeschriebenen Grenzübergangsstelle .....  | 1854 |
| b) Subjektiver Tatbestand .....  | 1855 |
| c) Konkurrenzen .....  | 1855 |
| d) Hilfshandlungen zur rechtswidrigen Einreise .....   | 1855 |
| aa) Tatbestand .....   | 1855 |
| bb) Subjektiver Tatbestand .....   | 1856 |
| cc) Qualifikationen .....  | 1856 |
| 3. Rechtswidrige Ausreise bzw. rechtswidrige Einreise in einen anderen Staat .....   | 1857 |
| a) Tatbestand .....  | 1857 |
| b) Hilfshandlungen .....   | 1858 |
| 4. Rechtswidriger Aufenthalt .....   | 1859 |
| a) Tatbestand .....  | 1859 |
| b) Objektive Unmöglichkeit der legalen Ausreise in den Heimatstaat .....   | 1861 |
| c) Straflosigkeit aufgrund eines Verstosses gegen die EU-Rückführungsrichtlinie .....  | 1862 |
| d) Bestrafung nach einem positiven Härtefallgesuch .....   | 1866 |
| e) Subjektiver Tatbestand .....  | 1867 |
| f) Konkurrenzen .....  | 1867 |
| g) Hilfshandlungen zum rechtswidrigen Aufenthalt .....   | 1868 |
| aa) Tatbestand .....   | 1868 |
| bb) Subjektiver Tatbestand .....   | 1869 |
| cc) Strafbefreiung auch für die Gehilfenschaft nach Art. 115 Abs. 4 und 5 AIG? .....   | 1870 |
| dd) Qualifikationen .....  | 1870 |
| 5. Rechtswidrige Erwerbstätigkeit .....  | 1870 |
| a) Tatbestand .....  | 1870 |
| b) Subjektiver Tatbestand und Rechtsirrtum .....   | 1873 |
| c) Einziehung .....  | 1873 |
| d) Hilfshandlungen zur rechtswidrigen Erwerbstätigkeit bzw. Beschäftigung von Ausländern und Ausländerinnen ohne Bewilligung ..... | 1873 |
| aa) Tatbestand .....   | 1873 |

|  |             |
|--|-------------|
| bb) Subjektiver Tatbestand sowie Rechtsirrtum .....  | 1874        |
| cc) Wiederholungsfall und schwerer Fall .....  | 1874        |
| dd) Konkurrenzen .....   | 1874        |
| <b>6. Täuschung der Behörden .....</b>   | <b>1875</b> |
| a) Grundtatbestand von Art. 118 AIG .....  | 1875        |
| b) Sondertatbestand Scheinehe .....  | 1877        |
| c) Subjektiver Tatbestand .....  | 1877        |
| d) Konkurrenzen .....  | 1877        |
| e) Hilfshandlungen .....   | 1878        |
| aa) Tatbestand .....   | 1878        |
| bb) Subjektiver Tatbestand .....   | 1879        |
| cc) Qualifikationsgründe .....   | 1879        |
| <b>7. Missachtung einer Ein-/Ausgrenzung .....</b>   | <b>1879</b> |
| <b>8. Weitere AIG-Tatbestände.....</b>   | <b>1880</b> |
| <b>9. Straftatbestände im Asylgesetz .....</b>   | <b>1881</b> |
| <b>II. Strafen .....</b>   | <b>1882</b> |
| 1. Strafen für AIG-Straftaten .....  | 1882        |
| 2. Sanktionsformen .....   | 1884        |
| 3. Widerruf .....  | 1885        |
| 4. Gemeinnützige Arbeit .....  | 1886        |
| 5. Anrechnung der administrativen Haft .....   | 1887        |
| 6. Strafschärfung und Strafmilderung aufgrund eines Kulturkonfliktes .....                   | 1887        |
| 7. Berücksichtigung eines Rechtsirrtums aufgrund eines Kulturkonfliktes .....                | 1888        |
| <b>III. Landesverweisung und weitere Massnahmen .....</b>                                    | <b>1889</b> |
| 1. Vorbemerkungen .....  | 1889        |
| 2. Landesverweisung .....  | 1890        |
| a) Entstehung und Natur der Landesverweisung in Art. 66a ff. StGB .....                      | 1890        |
| b) Deliktskatalog .....  | 1891        |
| c) Härtefallregelung .....   | 1893        |
| aa) Methodik .....   | 1893        |
| bb) Kriterien für den Härtefall .....  | 1893        |
| cc) Landesverweisung für EU/EFTA-Angehörige .....  | 1894        |
| dd) Landesverweisung für Drittstaatsangehörige .....   | 1895        |
| ee) Landesverweisung für Asylsuchende, Flüchtlinge und vorläufig aufgenommene Personen ..... | 1896        |
| d) Wiederaufleben einer verloren gegangenen Bewilligung? .....                               | 1899        |
| e) Strafprozessuales .....   | 1901        |
| <b>IV. Weitere ausländerrechtliche Folgen strafrechtlicher Verurteilungen .....</b>          | <b>1902</b> |
| 1. Verlust der Aufenthalts- oder Niederlassungsbewilligung .....                             | 1902        |
| 2. Einreiseverbote .....   | 1902        |
| 3. Aberkennung der Flüchtlingseigenschaft .....  | 1903        |
| <b>V. Verfahrensrecht .....</b>  | <b>1904</b> |
| 1. Untersuchungshaft .....   | 1904        |
| 2. Verfahrenssprache und Anspruch auf Übersetzung .....                                      | 1905        |
| 3. Strafbefehle .....  | 1906        |
| 4. Verteidigung .....  | 1906        |

|   |      |
|---|------|
| <b>VI. Ausländische Personen im Strafvollzug .....</b>  | 1907 |
| 1. Vorbemerkungen .....   | 1907 |
| 2. Gefängnisalltag .....  | 1908 |
| 3. Vollzugslockerungen und Urlaube .....  | 1909 |
| 4. Bedingte Entlassung .....  | 1911 |
| 5. Überstellung in einen fremden Staat .....  | 1912 |
| a) Überstellung in den Heimat- oder Wohnortstaat mit Zustimmung der verurteilten Person ..... | 1912 |
| b) Überstellung in den Heimatstaat ohne Zustimmung der verurteilten Person .....              | 1912 |
| c) Überstellung in einen Drittstaat mit Zustimmung der verurteilten Person                    | 1912 |
| <b>VII. Racial Profiling und andere Formen der Diskriminierung .....</b>                      | 1913 |
| <b>VIII. Checklisten .....</b>  | 1916 |

## Achter Teil Internationale Behördenzusammenarbeit

|  |      |
|--|------|
| <b>§ 34 Internationale Amts- und Rechtshilfe mit Bezügen zum Ausländerrecht .....</b>  | 1921 |
| <b>I. Einleitung .....</b>   | 1926 |
| <b>II. Die Rechtsnatur des Rechts der internationalen Amts- und Rechtshilfe .....</b>  | 1928 |
| 1. Die völker- und landesrechtliche Doppelnatürlichkeit des Rechts der internationalen Amts- und Rechtshilfe .....               | 1928 |
| 2. Die Unterscheidung zwischen internationaler und innerstaatlicher sowie supranationaler Amts- und Rechtshilfe .....            | 1930 |
| 3. Die traditionelle Unterscheidung zwischen internationaler Amtshilfe und internationaler Rechtshilfe .....                     | 1932 |
| a) Einzelne Unterscheidungsmerkmale .....  | 1932 |
| b) Die vom Rechtshilferecht verschiedenen Zielsetzungen des Amtshilferechts .....  | 1933 |
| c) Die von den Rechtshilfebehörden verschiedenen Amtshilfebehörden .....   | 1933 |
| d) Die von den Rechtshilfehandlungen und -objekten verschiedenen Amtshilfehandlungen und -objekte .....                          | 1935 |
| e) Die von den Übermittlungswegen im Rechtshilferecht verschiedenen Informationswege des Amtshilferechts .....                   | 1936 |
| f) Die von den Rechtsgrundlagen des Rechtshilferechts verschiedenen Rechtsgrundlagen des Amtshilferechts .....                   | 1936 |
| 4. Überschneidungen und Parallelen von internationaler Amts- und Rechtshilfe .....   | 1940 |
| 5. Die Angleichung von internationaler Amts- und Rechtshilfe de lege ferenda ..  | 1942 |
| 6. Die Abgrenzung der internationalen Amts- und Rechtshilfe gegenüber der allgemeinen grenzüberschreitenden Zusammenarbeit ..... | 1943 |
| <b>III. Übersicht über die einzelnen Formen und Institute der internationalen Rechtshilfe .....</b>                              | 1944 |
| 1. Ziele und Zwecke der internationalen Rechtshilfe .....  | 1944 |
| 2. Die internationale Rechtshilfe in Strafsachen .....   | 1944 |
| a) Die internationale Rechtshilfe in Strafsachen i.w.S. ....   | 1944 |

|             |   |      |
|-------------|---|------|
| b)          | Die internationale Rechtshilfe in Strafsachen i.e.S. (sog. kleine bzw. akzessorische Rechtshilfe) ..... | 1945 |
| c)          | Die Auslieferung .....  | 1948 |
| d)          | Die stellvertretende Strafverfolgung .....  | 1953 |
| e)          | Die stellvertretende Strafvollstreckung .....   | 1955 |
| 3.          | Die internationale Rechtshilfe in Zivilsachen .....   | 1957 |
| 4.          | Die internationale Rechtshilfe in Verwaltungssachen .....   | 1962 |
| <b>IV.</b>  | <b>Übersicht über die verschiedenen Formen und Institute der internationalen Amtshilfe .....</b>        | 1969 |
| 1.          | Informationsaustausch auf Ersuchen .....  | 1969 |
| 2.          | Spontaner Informationsaustausch .....   | 1969 |
| 3.          | Automatischer Informationsaustausch (AIA) über Finanzkonten .....                                       | 1970 |
| <b>V.</b>   | <b>Die Voraussetzungen für die Leistung internationaler Amts- und Rechtshilfe .....</b>                 | 1971 |
| 1.          | Das Erfordernis eines spezifischen Verwaltungsverfahrens .....  | 1971 |
| 2.          | Das Erfordernis der nicht eingetretenen Verjährung .....  | 1974 |
| 3.          | Das Erfordernis der beidseitigen Strafbarkeit .....   | 1974 |
| 4.          | Das Erfordernis der Verhältnismässigkeit .....  | 1977 |
| <b>VI.</b>  | <b>Die Schranken der internationalen Amts- und Rechtshilfe .....</b>                                    | 1979 |
| 1.          | Allgemeines .....   | 1979 |
| 2.          | Staats- und souveränitätsbezogene Amts- und Rechtshilfeschränken .....                                  | 1983 |
| a)          | Das Spezialitätsprinzip .....   | 1983 |
| b)          | Die Ausnahme des politischen Delikts .....  | 1985 |
| c)          | Die Ausnahme von fiskalisch strafbaren Handlungen .....   | 1987 |
| d)          | Der Ausschluss bestimmter anderer Arten von Strafsachen .....   | 1990 |
| e)          | Militärische Ausnahme .....   | 1991 |
| f)          | Der Grundsatz der Nichtauslieferung eigener Staatsangehöriger .....                                     | 1991 |
| g)          | Der Ausschluss der Auslieferung zum Zwecke der besseren Resozialisierung .....                          | 1993 |
| h)          | Die Grundsätze von «nulla poena sine lege» und «ne bis in idem» .....                                   | 1993 |
| i)          | Das Günstigkeitsprinzip .....   | 1996 |
| j)          | Der Ordre public-Vorbehalt .....  | 1997 |
| 3.          | Individual- und grundrechtsbezogene Amts- und Rechtshilfeschränken .....                                | 1998 |
| <b>VII.</b> | <b>Verfahren und Rechtsschutz .....</b>   | 2003 |
| 1.          | Allgemeines .....   | 2003 |
| 2.          | Das IRSG-Verfahren .....  | 2004 |
| 3.          | Vom völkerrechtlichen Auslieferungs- zum supranationalen Überstellungsverfahren .....                   | 2011 |
| 4.          | Das Verfahren der internationalen Amtshilfe .....   | 2012 |
| a)          | Beschwerdeweg .....   | 2012 |
| b)          | Das Verfahren nach dem StAhG .....  | 2013 |
| c)          | Das Verfahren nach dem AIAG .....   | 2013 |

# **Neunter Teil Bildung und Politik**

|   |      |
|---|------|
| <b>§ 35 Ausländische Schulkinder, Lernende und Studierende .....</b>  | 2019 |
| <b>I. Einleitung und Problemübersicht .....</b>   | 2023 |
| <b>II. Schulpflicht und Recht auf Schulunterricht in der Schweiz .....</b>  | 2024 |
| 1. Rechtliche Grundlagen .....  | 2024 |
| a) Auf völkerrechtlicher Ebene .....  | 2024 |
| b) Auf Bundesebene .....  | 2026 |
| 2. Allgemeines Recht auf Bildung in der Schweiz? .....  | 2029 |
| 3. Voraussetzungen der Schulpflicht und des Rechts auf Schulunterricht .....  | 2030 |
| <b>III. Schulbildung ausländischer Kinder .....</b>   | 2033 |
| 1. Vorbemerkung zum Grundrechtsschutz .....   | 2033 |
| 2. Schulunterricht und Glaubens- und Gewissensfreiheit .....  | 2034 |
| 3. Integration und Chancengleichheit ausländischer Schulkinder .....  | 2038 |
| 4. Ausländische Schulkinder an Privatschulen .....  | 2041 |
| 5. Besonderheiten bezüglich der Schulpflicht und des Rechts auf Schulunterricht der Kinder von Asylsuchenden .....        | 2043 |
| 6. Besonderheiten bezüglich der Schulpflicht und des Rechts auf Schulunterricht von Sans-Papiers-Kindern .....            | 2044 |
| a) Begriffsbestimmung .....   | 2044 |
| b) Recht auf Grundschulunterricht für Sans-Papiers-Kinder .....   | 2045 |
| c) Spannungsverhältnis zwischen der Einschulung als Bestandteil der Integration und den ausländerrechtlichen Normen ..... | 2046 |
| <b>IV. Berufsbildung ausländischer Personen .....</b>   | 2047 |
| 1. Grundlagen .....   | 2047 |
| 2. Die Berufslehre .....  | 2048 |
| 3. Anerkennung ausländischer Berufsqualifikationen .....  | 2050 |
| a) Grundlagen .....   | 2050 |
| b) Abschlüsse aus dem EU/EFTA-Raum .....  | 2052 |
| c) Berufsqualifikationen aus Drittstaaten .....   | 2056 |
| <b>V. Ausländische Studierende an Schweizer Hochschulen .....</b>   | 2058 |
| 1. Einleitung .....   | 2058 |
| 2. Erwerbstätigkeit in der Schweiz während der Aus- und Weiterbildung nach dem AIG .....                                  | 2059 |
| 3. Internationale Zusammenarbeit im Bildungsbereich .....   | 2059 |
| a) Rechtsgrundlagen im schweizerischen Recht .....  | 2059 |
| b) Rechtsgrundlagen auf internationaler Ebene .....   | 2060 |
| c) Bilaterale Verträge zwischen der Schweiz und der EU .....  | 2062 |
| 4. Zur Anerkennungspraxis der schweizerischen Universitäten .....   | 2063 |
| a) Zulassung zum Studium .....  | 2063 |
| b) Zulassung zur Fortsetzung des Studiums (Hochschulwechsel) .....  | 2067 |
| c) Zulassung zum Doktoratsstudium .....   | 2068 |
| <b>VI. Zulassung zum Aufenthalt zu Aus- und Weiterbildungszwecken .....</b>   | 2068 |
| 1. Vorbemerkung zum dualen System der Zulassung .....   | 2068 |
| 2. Aufenthalt von EU- oder EFTA-Staatsangehörigen zwecks Aus- und Weiterbildung .....                                     | 2069 |

|   |             |
|---|-------------|
| 3. Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen zwecks Aus- und Weiterbildung .....              | 2070        |
| 4. Zulassung zum Aufenthalt für die Berufslehre .....                                     | 2071        |
| 5. Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen nach dem Abschluss der Ausbildung .....          | 2075        |
| 6. Grund- und konventionsrechtliche Grenzen einer Bewilligungsverweigerung .....          | 2076        |
| <b>§ 36 Ausländische Personen in der Politik: Politische Betätigung ...</b>               | <b>2079</b> |
| <b>I. Fragestellung .....</b>   | <b>2082</b> |
| <b>II. Politische Betätigung in institutionalisierter Form .....</b>                      | <b>2083</b> |
| 1. Übersicht .....  | 2083        |
| 2. Teilnahme an Wahlen und Abstimmungen in der Schweiz .....                              | 2083        |
| a) Grundlagen .....   | 2083        |
| b) Stimm- und Wahlrecht auf Bundesebene .....   | 2085        |
| c) Stimm- und Wahlrecht auf kantonaler Ebene .....  | 2086        |
| d) Stimm- und Wahlrecht auf kommunaler Ebene .....  | 2089        |
| e) Stimm- und Wahlrecht in weiteren öffentlich-rechtlichen Körperschaften (Verweis) ..... | 2094        |
| f) Möglichkeiten der schrittweisen Einführung von politischen Rechten .....               | 2095        |
| aa) Differenzierung nach der föderativen Stufe .....                                      | 2095        |
| bb) Differenzierung bezüglich des Normcharakters .....                                    | 2095        |
| cc) Differenzierung nach der Zuständigkeit zur Umschreibung der Voraussetzungen .....     | 2096        |
| dd) Differenzierung nach dem Objekt der Teilhabe .....                                    | 2096        |
| ee) Differenzierung des Stimmrechts nach Abstimmungsgegenstand ....                       | 2096        |
| ff) Differenzierung nach aktivem und passivem Wahlrecht .....                             | 2097        |
| gg) Differenzierung des Wahlrechts nach Organen .....                                     | 2097        |
| hh) Differenzierung nach migrationsrechtlichem Status .....                               | 2097        |
| ii) Differenzierung nach Wohnsitzdauer .....  | 2098        |
| jj) Differenzierung nach «Initiierung» .....  | 2099        |
| kk) Differenzierung nach Nationalität der ausländischen Staatsangehörigen .....           | 2099        |
| ll) Differenzierung nach Sprachkenntnissen .....  | 2099        |
| mm) Unzulässige Anknüpfungspunkte .....   | 2099        |
| 3. Sonstige institutionalisierte Mitwirkungsformen .....                                  | 2099        |
| a) Volksdiskussion und Motionsrechte .....  | 2100        |
| b) Petitionsrecht .....   | 2100        |
| c) Vernehmlassungen .....   | 2102        |
| d) Beratende Mitwirkung und «contrats de quartiers» .....                                 | 2103        |
| 4. Teilnahme an Wahlen und Abstimmungen im Heimatstaat .....                              | 2104        |
| <b>III. Andere Formen politischer Betätigung .....</b>                                    | <b>2105</b> |
| 1. Grundsätzliches .....  | 2105        |
| 2. Politische Betätigung im Schutzbereich der Meinungs- und Informationsfreiheit .....    | 2107        |
| 3. Politische Betätigung im Schutzbereich der Versammlungsfreiheit .....                  | 2108        |
| 4. Politische Betätigung im Schutzbereich der Demonstrationsfreiheit? .....               | 2109        |
| 5. Politische Betätigung im Schutzbereich der Vereinigungsfreiheit .....                  | 2109        |
| 6. Grenzen der allgemeinen politischen Betätigung .....                                   | 2110        |
| a) Völkerrechtliche Schranken .....   | 2110        |

|  |      |
|--|------|
| b) Verfassungsrechtliche Schranken (Verweis) .....           | 2110 |
| c) Strafrechtliche Schranken (Verweis) .....                 | 2111 |
| d) Zivilrechtliche Schranken (Verweis) .....                 | 2112 |
| 7. Engere Schranken für ausländische Staatsangehörige? ..... | 2112 |
| 8. Erlaubte und nicht erlaubte politische Tätigkeit .....    | 2114 |
| 9. Asylrechtliche Bedeutung politischer Betätigung .....     | 2117 |
| 10. Sanktionen .....   | 2117 |
| 11. Rechtsmittel (Verweis) .....                             | 2117 |
| 12. Zusammenfassung und Schlussbemerkung .....               | 2118 |
| <b>IV. Checklisten</b> .....                                 | 2118 |
| <b>Sachregister</b> .....                                    | 2121 |