

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata .....		XXVII
Abkürzungsverzeichnis .....		XXIX
Literaturverzeichnis .....		XXXVII
<b>Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>§ 1. Begriff der Verwaltung .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten	3	1
<b>§ 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts ..</b>	<b>11</b>	<b>7</b>
I. Der Standort des Verwaltungsrechts .....	11	7
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts .....	15	8
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht .....	16	9
<b>§ 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....</b>	<b>86</b>	<b>10</b>
I. Geschriebenes Recht .....	87	10
1. Formelles Verfassungsrecht .....	87	10
2. Formelle Gesetze .....	88	10
3. Materielle Gesetze .....	89	11
a) Begriff .....	89	11
b) Rechtsverordnungen .....	90	11
c) Satzungen .....	94	12
4. Verwaltungsvorschriften .....	100	13
II. Ungeschriebenes Recht .....	105	14
1. Gewohnheitsrecht .....	105	14
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht .....	108	15
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	109	15
4. Richterrecht .....	112	16
III. Rangordnung der Rechtsquellen .....	115	16
1. Normenhierarchie und Normenpyramide .....	115	16
2. Normenkollision .....	118	18
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwaltung .....	124	19
IV. Völkerrecht .....	137	25
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts .....	138	25
2. Sonstiges Völkerrecht .....	140	25
V. Europäisches Unionsrecht .....	141	26

	Rn.	Seite
1. Primäres EU-Recht .....	143	26
a) Die Gründungsverträge .....	143	26
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts .....	144	26
c) Rechtswirkung.....	145	27
2. Sekundäres EU-Recht .....	146	27
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV .....	147	27
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV .....	148	27
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV .....	158	31
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV .....	159	32
3. EU-rechtsinterne Rangordnung .....	160	32
4. EU-Recht und nationales Recht .....	161	32
 <b>§ 4. Die Verfahrensgesetze .....</b>	 164	 35
I. Bedeutung .....	164	35
II. Bundesverfahrensgesetz und Landesverfahrensgesetze.....	166	36
III. Unanwendbarkeit der Verfahrensgesetze .....	167	36
 <b>§ 5. Organisation der Verwaltung.....</b>	 175	 37
I. Träger der Verwaltung .....	175	37
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	175	37
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung ....	177	38
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung .....	178	38
2. Die einzelnen Verwaltungsträger .....	180	39
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	180	39
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	182	40
(1) Gebietskörperschaften .....	183	40
(2) Personalkörperschaften .....	184	40
(3) Realkörperschaften .....	185	40
(4) Verbandskörperschaften .....	186	41
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts .....	188	41
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	190	41
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	191	42
b) Beliehene .....	192	42
aa) Begriff .....	192	42
bb) Abgrenzungen .....	194	43
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger .....	196	44
II. Behörde, Amt, Organ .....	199	45
1. Behörde .....	199	45
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn .....	200	45
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn .....	202	46
2. Amt und Amtswalter .....	204	46
3. Organ und Organwalter .....	208	47
III. Verwaltungsaufbau .....	213	48
1. Bundesverwaltung .....	213	48
a) Unmittelbare Bundesverwaltung .....	213	48

	Inhaltsverzeichnis	IX
	Rn.	Seite
b) Mittelbare Bundesverwaltung .....	216	49
2. Landesverwaltung .....	219	50
a) Unmittelbare Landesverwaltung .....	219	50
b) Mittelbare Landesverwaltung.....	223	51
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung..	225	53
<b>§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze .....</b>	<b>226</b>	<b>55</b>
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns .....	227	55
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	229	56
– Übersicht 7: Rechtseingriff .....	231	57
1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung .....	232	57
2. Schritt: Geeignetheit .....	234	58
3. Schritt: Erforderlichkeit .....	236	59
4. Schritt: Angemessenheit .....	239	60
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz .....	246	62
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung .....	248	63
V. Grundsatz des Vertrauenschutzes .....	249	63
VI. Koppelungsverbot .....	251	64
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges .....	252	64
VIII. Effizienzgebot .....	255	65
<b>§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....</b>	<b>256</b>	<b>66</b>
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	257	67
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	259	68
1. Begriff .....	259	68
2. Abgrenzungen .....	262	69
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	262	69
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	263	69
c) Wesentlichkeitstheorie .....	264	69
d) Parlamentsvorbehalt .....	272	72
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte ..	276	74
a) Allgemeine Aussagen .....	276	74
b) Sachgebiete .....	285	76
aa) Leistungsverwaltung .....	285	76
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventionsergabe .....	292	80
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse) .....	293	80
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungsrechtlichen Sonderbeziehungen .....	296	83
cc) Behördliche Warnungen .....	297	84
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren .....	301	89

	Rn.	Seite
<b>§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff .....</b>	303	91
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzesfreie und gesetzesabhängige Verwaltung .....	303	91
– Übersicht 10: Gesetzesabhängige und gesetzesfreie, gebundene und nichtgebundene Verwaltung .....	310	93
II. Ermessen .....	311	93
1. Gesetzliche Einordnung .....	311	93
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung .....	313	94
2. Einräumung von Ermessen .....	316	95
a) Durch Gesetz expressis verbis .....	317	95
b) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang .....	318	95
c) Durch gesetzliche Umschreibung .....	319	95
d) Soll-Vorschriften .....	320	95
3. Intendiertes Ermessen .....	322	96
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte .....	324	97
a) Gesetzliche Vorgaben .....	324	97
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler .....	328	98
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) ....	328	98
bb) Ermessensüberschreitung .....	329	99
cc) Ermessensfehlgebrauch .....	330	99
(1) Zweckverfehlung .....	331	99
(2) Abwägungsdefizit .....	332	99
(3) Ermessensmissbrauch .....	333	99
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	334	100
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null .....	336	100
c) Folge von Ermessensfehlern .....	337	101
aa) Anfechtungsklage .....	337	101
bb) Verpflichtungsklage .....	345	103
III. Unbestimmter Rechtsbegriff .....	348	103
1. Bedeutung .....	348	103
2. Gesetzliche Einordnung .....	352	104
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum .....	354	105
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) .....	362	107
a) Prüfungs- und prüfungähnliche Entscheidungen .....	362	107
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen ...	371	110
c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis .....	372	110
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht .....	376	111
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik .....	377	112
6. Folgen von Beurteilungsmängeln .....	379	113
IV. Überschneidungen .....	380	113
V. Sonderfälle .....	386	115

## Inhaltsverzeichnis

XI

	Rn.	Seite
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung .....	390	116
<b>§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis .....</b>	<b>394</b>	<b>118</b>
I. Das subjektive öffentliche Recht .....	394	118
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht .....	394	118
2. Die Bedeutung der Grundrechte .....	403	121
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts ..	410	122
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	413	123
1. Begriff .....	413	123
2. Erscheinungsformen .....	414	123
3. Rechtliche und praktische Bedeutung .....	415	124
4. Rechts- und Pflichtennachfolge .....	417	125
<b>Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung .....</b>	<b>419</b>	<b>129</b>
<b>§ 10. Der Verwaltungsakt .....</b>	<b>420</b>	<b>130</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	420	131
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG .....	425	132
1. Behörde .....	427	132
2. Hoheitliche Maßnahme .....	432	135
a) Maßnahme .....	433	135
b) Hoheitlich .....	435	136
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	443	138
4. Regelung .....	445	138
a) Begriff .....	445	138
b) Abgrenzungen .....	449	139
aa) Realakte .....	450	139
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte .....	453	140
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter .....	456	141
5. Einzelfall .....	458	142
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell .....	458	142
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG .....	464	143
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung .....	473	148
c) Abstrakt-individuelle Regelungen .....	474	148
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm .....	478	149
d) Abgrenzungsschwierigkeiten .....	479	150
6. Außenwirkung .....	483	151
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen .....	493	155
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) ...	496	157
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe .....	497	157
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte ...	498	158
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte .....	503	159

	Rn.	Seite
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt .....	504	159
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	505	160
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte .....	506	160
6. Mehrstufige Verwaltungsakte .....	507	160
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte .....	512	162
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte .....	514	162
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte .....	515	162
10. Dauerverwaltungsakte .....	516	163
11. Zusage und Zusicherung .....	517	163
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung .....	525	165
a) Vorbescheid .....	525	165
b) Teilgenehmigung .....	527	165
13. Vorläufiger und vorsorglicher Verwaltungsakt .....	528	166
a) Vorläufiger Verwaltungsakt .....	528	166
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt .....	536	168
<b>IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten .....</b>	<b>537</b>	<b>168</b>
1. Existenz von Verwaltungsakten .....	537	168
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsakten .....	540	169
a) Erlass .....	540	169
b) Wirksamkeit .....	542	170
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten .....	548	172
c) Bekanntgabe .....	551	173
3. Bestandskraft .....	563	181
<b>V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....</b>	<b>569</b>	<b>182</b>
1. Ermächtigungsgrundlage .....	570	183
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	573	183
a) Zuständigkeiten .....	573	184
aa) Örtliche Zuständigkeit .....	574	184
bb) Sachliche Zuständigkeit .....	575	184
cc) Instantielle Zuständigkeit .....	576	184
dd) Funktionelle Zuständigkeit .....	577	184
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften .....	579	185
c) Form .....	580	185
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe .....	581	185
e) Begründung .....	584	186
f) Rechtsbehelfsbelehrung .....	586	186
g) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen? .....	587	187
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	588	187
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage .....	588	187
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage .....	589	188
aa) Eingriffsverwaltung .....	590	189
bb) Leistungsverwaltung .....	591	189
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis) .....	592	189
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	603	194

	Rn.	Seite
e) Beachtung von Ermessensgrenzen .....	604	194
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht ....	605	195
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	606	195
h) Bestimmtheitsgrundsatz .....	607	196
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befolgung des Verwaltungsakts .....	608	196
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema) .....	610	196
<b>VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....</b>	<b>611</b>	<b>198</b>
1. Allgemeines .....	611	198
2. Nichtigkeit .....	613	198
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit .....	621	200
a) Anfechtbarkeit .....	621	200
b) Aufhebbarkeit .....	626	201
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufhebbarkeit .....	627	202
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG .....	629	202
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG .....	632	203
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, § 46 VwVfG .....	635	206
e) Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG .....	640	207
<b>VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....</b>	<b>643</b>	<b>208</b>
1. Bedeutung .....	643	208
2. Arten von Nebenbestimmungen .....	645	209
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG .....	646	209
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG .....	647	209
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG .....	650	210
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG .....	651	210
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG .....	654	210
3. Rechtsnatur .....	655	210
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auflage .....	657	211
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	660	212
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG .....	661	212
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG .....	662	213
c) Allgemeingültige Aussagen .....	663	213
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	665	214
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung .....	666	214
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts ...	668	215
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage .....	669	215
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage .....	670	216
e) Stellungnahme .....	671	216
<b>VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG .....</b>	<b>673</b>	<b>216</b>
1. Allgemeines .....	673	217

	Rn.	Seite
a) Begriff der Aufhebung .....	673	217
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG .....	678	218
b) Rechtmäßig – rechtswidrig .....	679	219
c) Belastend – begünstigend .....	686	222
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .....	690	223
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .....	694	226
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG .....	695	226
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) .....	696	227
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG .....	704	232
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG .....	704	232
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG .....	707	233
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG .....	712	234
d) Behördenzuständigkeit .....	714	236
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte .....	715	237
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte .....	718	238
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG .....	719	238
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG .....	725	242
6. Erstattungspflicht nach § 49 a VwVfG .....	729	243
7. Rechtsschutz .....	734	245
a) Grundfälle .....	734	245
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	739	248
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis .....	739	248
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema) .....	748	252
8. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte .....	749	252
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	749	253
aa) Problemstellung .....	749	253
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts .....	752	254
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV) .....	759	257
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....	763	262
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....	766	264
1. Bedeutung von § 51 VwVfG .....	766	264
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG .....	769	265
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema) .....	769	265
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung .....	771	271
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....	772	272
a) Wiederholende Verfügung .....	772	272
b) Zweitbescheid .....	773	273
5. Rechtsschutz .....	774	273

	Rn.	Seite
<b>§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG</b>	775	275
I. Abgrenzungen .....	775	276
1. Völkerrechtliche Verträge .....	776	276
2. Verfassungsrechtliche Verträge .....	778	276
3. Staatsverträge .....	779	277
4. Verwaltungsabkommen .....	780	278
5. Staatskirchenverträge .....	782	279
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG .....	783	279
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge .....	783	279
II. Begriffsmerkmale .....	784	280
1. Vertrag .....	784	280
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	785	280
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses .....	787	282
III. Vertragsarten .....	788	282
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	789	283
2. Vergleichsverträge .....	795	284
3. Austauschverträge .....	799	286
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	803	289
1. Zulässigkeit der Vertragsform .....	804	290
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	806	291
a) Zuständigkeiten .....	806	291
b) Form .....	807	292
c) Zustimmung .....	809	293
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	810	294
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit .....	812	294
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	812	294
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....	814	295
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....	815	296
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit .....	820	298
6. Abwicklung wirksamer Verträge .....	821	299
7. Rechtsweg .....	823	300
<b>§ 12. Rechtsverordnungen .....</b>	<b>824</b>	<b>302</b>
I. Begriff .....	824	302
II. Ermächtigungsgrundlage .....	826	303
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	830	304
1. Zuständigkeit .....	830	304
2. Verfahren und Form .....	832	304
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG .....	833	305
IV. Materielle Rechtmäßigkeit .....	835	305
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	835	305
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	836	306
3. Ermessen .....	837	306

	Rn.	Seite
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	838	307
<b>V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen .....</b>	<b>839</b>	<b>307</b>
 <b>§ 13. Satzungen .....</b>	<b>844</b>	<b>309</b>
I. Begriff .....	844	309
II. Ermächtigungsgrundlage .....	846	309
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	849	311
IV. Rechtswidrigkeit .....	850	311
 <b>§ 14. Verwaltungsvorschriften .....</b>	<b>852</b>	<b>313</b>
I. Begriff und Rechtsnatur .....	852	313
II. Erscheinungsformen .....	855	314
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften .....	855	314
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften .....	857	315
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften .....	858	315
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften .....	860	316
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften .....	861	316
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften .....	863	316
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz .....	867	317
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung ....	867	317
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften .....	870	318
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG .....	870	318
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen .....	875	320
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht? .....	878	322
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften .....	884	324
 <b>§ 15. Realakte .....</b>	<b>885</b>	<b>325</b>
I. Begriff und Abgrenzungen .....	885	325
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz .....	889	327
 <b>§ 16. Pläne .....</b>	<b>891</b>	<b>329</b>
 <b>§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln .....</b>	<b>895</b>	<b>331</b>
I. Privatisierung der Verwaltung .....	895	331
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	903	336
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten .....	903	336
2. Die Zweistufentheorie .....	909	342
a) Grundidee.....	909	342
b) Anwendungsbereiche.....	911	343
aa) Subventionswesen .....	911	343

	Rn.	Seite
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse .....	912	344
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen ..	914	345
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen .....	919	347
cc) Sonstige Anwendungsfälle .....	927	352
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge .....	936	358
<b>Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren</b> .....	940	361
<b>§ 18. Grundzüge</b> .....	940	361
I. Begriff und Bedeutung .....	940	361
II. Verfahrensarten des VwVfG .....	942	363
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren .....	942	363
2. Förmliches Verwaltungsverfahren .....	943	363
3. Planfeststellungsverfahren .....	944	364
III. Verfahrensablauf .....	947	365
1. Einleitung des Verfahrens .....	947	365
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung .....	948	365
a) Die Beteiligten .....	948	365
b) Untersuchungsgrundsatz .....	949	366
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten .....	950	366
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG .....	950	366
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG .....	951	367
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG .....	954	368
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG ..	955	368
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle .....	957	369
3. Verfahrensabschluss .....	959	370
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz .....	960	370
<b>Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen</b> .....	961	371
<b>§ 19. Grundzüge</b> .....	961	371
I. Begriff der öffentlichen Sache .....	961	371
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen .....	964	372
1. Entstehung .....	964	372
2. Aufhebung .....	967	373
3. Änderung .....	968	373
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache .....	969	374
1. Modifiziertes Privateigentum .....	969	374
a) Geltung der Privatrechtsordnung .....	969	374
b) Öffentlich-rechtlicher Status .....	970	374
2. Öffentliches Eigentum .....	972	375
IV. Arten der öffentlichen Sachen .....	973	375
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch .....	973	375
a) Begriff .....	973	375
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch .....	976	376
aa) Begriff und Bedeutung .....	976	376

	Rn.	Seite
bb) Fallgruppen .....	979	377
cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen .....	989	379
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch .....	992	381
3. Öffentliche Sachen im Anstaltgebrauch .....	995	381
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch .....	1001	383
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen .....	1003	384
<b>Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung .....</b>	<b>1005</b>	<b>385</b>
<b>§ 20. Grundzüge .....</b>	<b>1005</b>	<b>385</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	1005	385
II. Rechtsgrundlagen .....	1007	386
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	1009	387
IV. Vollstreckung von Geldforderungen .....	1014	388
1. Vollstreckungsverfahren .....	1014	388
2. Rechtsschutz .....	1017	389
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grundverfügung) .....	1018	389
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen .....	1021	389
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	1028	392
1. Vollstreckungsverfahren .....	1028	392
a) Allgemeine Voraussetzungen .....	1028	392
b) Zwangsmittel .....	1030	393
– Übersicht 28: Ersatzvornahme .....	1032	393
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens .....	1038	394
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG) .....	1041	395
2. Rechtsschutz .....	1046	396
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung .....	1051	399
<b>Kapitel 6. Staatshaftung .....</b>	<b>1052</b>	<b>400</b>
<b>§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG .....</b>	<b>1053</b>	<b>401</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	1053	401
II. Anspruchsvoraussetzungen .....	1055	402
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes ..	1055	402
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht .....	1064	406
a) Amtspflicht .....	1065	407
b) Drittrichtung der Amtspflicht .....	1066	408
c) Verstoß gegen die Amtspflicht .....	1076	415
3. Verschulden .....	1079	416
a) Allgemeines .....	1079	416
b) Besonderheiten .....	1081	417
aa) Zweifelhafte Rechtslage .....	1081	417
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht .....	1082	417
cc) Organisationsverschulden .....	1083	418
4. Schaden .....	1084	419

	Rn.	Seite
5. Kausalität .....	1085	419
6. Kein Haftungsausschluss .....	1086	420
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1086	420
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB .....	1088	421
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB .....	1090	422
7. Art und Umfang des Schadensersatzes .....	1093	423
8. Verjährung .....	1095	424
9. Der haftende Hoheitsträger .....	1096	425
<b>III. Prozessuale Anschlussfragen .....</b>	<b>1098</b>	<b>429</b>
1. Zivilrechtsweg .....	1098	429
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts .....	1099	429
<b>IV. Konkurrenzen .....</b>	<b>1101</b>	<b>430</b>
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüf-schema) .....	1102	430
<b>V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt .....</b>	<b>1103</b>	<b>432</b>
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern	1107	433
<b>§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe .....</b>	<b>1108</b>	<b>435</b>
<b>I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung .....</b>	<b>1110</b>	<b>436</b>
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1112	437
2. Eigentumseingriff .....	1113	437
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter .....	1117	438
4. Gemeinwohlinteresse .....	1125	440
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung .....	1126	441
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen .....	1128	441
7. Art und Umfang der Entschädigung .....	1130	441
8. Verjährung .....	1130	442
9. Anspruchsgegner .....	1131	442
10. Rechtsweg .....	1132	442
<b>II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff .....</b>	<b>1133</b>	<b>443</b>
1. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1133	443
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen) .....	1137	444
3. Eigentumseingriff .....	1139	444
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffssfolgen .....	1141	445
5. Rechtswidrigkeit .....	1145	446
6. Sonderopfer .....	1146	447
7. Gemeinwohlbezug .....	1147	447
8. Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht .....	1148	447
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1154	450
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes .....	1154	450
b) Sonstiges Mitverschulden.....	1156	451
10. Art und Umfang der Entschädigung.....	1157	451
11. Verjährung.....	1158	451
12. Anspruchsgegner .....	1159	452
13. Rechtsweg .....	1160	452
14. Konkurrenzen .....	1160	452
<b>III. Anspruch aus enteignendem Eingriff .....</b>	<b>1161</b>	<b>453</b>
1. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1161	453

	Rn.	Seite
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit des Eigentumseingriffs .....	1164	454
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1167	454
4. Sonderopfer .....	1170	455
5. Anspruchsausschluss für legislative Folgen .....	1172	455
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1174	456
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1175	456
<b>IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung .....</b>	<b>1176</b>	<b>457</b>
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) .....	1180	458
<b>§ 23. Aufopferungsanspruch .....</b>	<b>1181</b>	<b>460</b>
I. Begriff .....	1181	460
II. Rechtsgrundlage .....	1185	461
<b>III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge .....</b>	<b>1186</b>	<b>461</b>
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1186	461
2. Eingriff in ein immaterielles Recht .....	1187	461
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	1190	462
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs .....	1191	462
5. Schaden .....	1192	462
6. Sonderopfer .....	1193	462
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1194	463
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen? .....	1195	463
9. Art und Umfang der Entschädigung .....	1196	463
10. Verjährung .....	1197	463
11. Anspruchsgegner .....	1198	464
12. Rechtsweg .....	1199	464
<b>IV. Konkurrenzen .....</b>	<b>1199</b>	<b>464</b>
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema) .....	1200	464
<b>§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch .....</b>	<b>1201</b>	<b>465</b>
I. Begriff und Differenzierung .....	1201	465
II. Rechtsgrundlage .....	1204	466
<b>III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....</b>	<b>1205</b>	<b>467</b>
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1205	467
2. Rechtseingriff .....	1206	468
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1207	468
4. Rechtswidrigkeit der Folgen .....	1209	469
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen .....	1210	470
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung .....	1213	471
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung .....	1216	473
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1219	474
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung .....	1221	475
10. Normatives Unrecht .....	1223	477
11. Verjährung .....	1225	478
12. Anspruchsgegner .....	1226	479

	Rn.	Seite
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1227	479
V. Konkurrenzen .....	1233	482
– Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....	1234	482
<b>§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....</b>	<b>1235</b>	<b>483</b>
I. Begriff .....	1235	483
II. Rechtsgrundlage .....	1238	484
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1240	484
1. Vorrang spezieller Vorschriften .....	1240	484
2. Vermögensverschiebung .....	1241	485
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....	1242	485
4. Ohne Rechtsgrund .....	1247	486
5. Erstattungsumfang .....	1249	487
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs .....	1250	487
7. Verjährung .....	1254	489
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1255	490
V. Konkurrenzen .....	1260	492
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) .....	1261	493
<b>§ 26. Schadensersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....</b>	<b>1262</b>	<b>494</b>
I. Begriff und Rechtsgrundlagen .....	1262	495
II. Fallgruppen .....	1266	497
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	1266	497
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse ...	1269	498
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....	1272	500
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) ....	1274	501
a) Begriff .....	1274	501
b) Fallgruppen .....	1276	502
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln .....	1278	503
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher GoA .....	1283	505
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1285	506
a) Beamtenverhältnis .....	1285	506
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1290	509
6. Rechtsweg .....	1291	509
III. Konkurrenzen .....	1293	511
<b>§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch ...</b>	<b>1294</b>	<b>512</b>
I. Anwendungsbereich .....	1294	512
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln .....	1295	513
III. Unmittelbarkeit der Folgen .....	1298	515
IV. Das Kriterium der Zielrichtung behördlichen Handelns .....	1299	516
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter .....	1300	517

	R.n.	Seite
1. Anscheins- und Verdachtsstörer .....	1300	517
2. Unbeteiliger Dritter .....	1303	518
VI. Konkurrenzen .....	1304	519
 – Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsansprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema) .....	1304	520
 <b>§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch</b> .....	1305	522
I. Ausgangssituation .....	1305	522
II. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1308	523
III. Anspruchsstruktur .....	1312	520
IV. Konkurrenzen .....	1313	525
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau .....	1314	525
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) .....	1315	526
 <b>Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht</b> .....	1316	526
 <b>§ 29. Einführung</b> .....	1316	530
 <b>§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen</b> .....	1319	530
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	1319	533
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen .....	1319	534
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .....	1320	534
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	1321	535
aa) Eindeutige Fälle .....	1321	535
bb) Abgrenzungstheorien .....	1323	536
(1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs-Theorie) .....	1323	536
(2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifizierte Subjektstheorie) .....	1324	538
(3) Interessentheorie .....	1324	541
cc) Problematische Fälle .....	1325	542
(1) Tatsächliches Handeln .....	1325	542
(2) Rechtshandlungen .....	1325	544
dd) Zweitstufentheorie .....	1326	546
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	1327	547
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung .....	1329	548
II. Gerichtszuständigkeiten .....	1331	550
1. Sachliche Zuständigkeit .....	1331	550
2. Örtliche Zuständigkeit .....	1332	550
III. Richtiger Beklagter .....	1333	550
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungsbefugnis .....	1333	550
2. Hinweise für die Fallbearbeitung .....	1338	553

	Rn.	Seite
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO .....	1342	554
IV. Beteiligungsfähigkeit .....	1344	555
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1347	557
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	1349	558
 <b>§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit</b> .....	<b>1350</b>	<b>560</b>
I. Die Anfechtungsklage .....	1350	560
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1350	560
a) Statthaftigkeit .....	1350	560
b) Klagebefugnis .....	1351	561
c) Vorverfahren .....	1354	562
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung .....	1354	563
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren .....	1359	565
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs .....	1360	566
(2) Begründetheit des Widerspruchs .....	1368	569
(3) Reformatio in peius .....	1373	571
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema) .....	1375	575
d) Klagefrist .....	1376	575
2. Begründetheit .....	1377	576
II. Verpflichtungsklage .....	1379	576
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1379	577
a) Statthaftigkeit .....	1379	577
b) Klagebefugnis .....	1382	578
c) Vorverfahren .....	1384	578
d) Klagefrist .....	1386	580
2. Begründetheit .....	1387	580
III. Allgemeine Leistungsklage .....	1390	581
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1390	581
a) Statthaftigkeit .....	1390	581
b) Klagebefugnis .....	1392	582
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1393	583
2. Begründetheit .....	1394	584
IV. Feststellungsklage .....	1395	585
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1395	585
a) Statthaftigkeit .....	1395	585
b) Subsidiarität .....	1399	591
c) Feststellungsinteresse .....	1402	593
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1403	593
2. Begründetheit .....	1404	594
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	1405	594
1. Allgemeines .....	1405	595
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1407	596
a) Statthaftigkeit .....	1407	596
b) Antragsgegner .....	1411	599

	Rn.	Seite
c) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1412	600
d) Antragsbefugnis .....	1413	600
e) Frist .....	1415	601
f) Rechtsschutzbedürfnis .....	1416	601
3. Begründetheit .....	1417	602
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) .....	1420	604
<b>§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes</b> .....	1421	610
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	1421	610
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1421	610
a) Statthaftigkeit .....	1421	610
b) Klagebefugnis .....	1425	613
c) Feststellungsinteresse .....	1426	615
aa) Wiederholungsgefahr .....	1426	616
bb) Rehabilitationsinteresse .....	1427	616
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungs- klage .....	1427	616
dd) Verwaltungsakte, die sich typischerweise kurzfristig erledigen .....	1427	616
ee) Tiefgreifende Grundrechtseingriffe .....	1427	617
d) Vorverfahren .....	1428	617
e) Klagefrist .....	1432	619
2. Begründetheit .....	1435	621
– Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema) ....	1436	623
II. Klage sui generis .....	1437	625
III. Normerlassklage .....	1438	626
IV. Vorbeugender Rechtsschutz .....	1443	629
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1443	629
a) Statthaftigkeit .....	1443	629
b) Klagebefugnis .....	1447	631
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis .....	1449	632
2. Begründetheit .....	1451	633
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststel- lungsklage (Prüfschema) .....	1452	633
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen .....	1453	635
1. Begriff und Bedeutung .....	1453	635
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges .....	1457	637
3. Klageart .....	1461	638
4. Klagebefugnis .....	1468	642
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis) .....	1471	644
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	1472	645
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüf- schema) .....	1474	646
<b>§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	1475	649
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte .....	1476	649

	Rn.	Seite
<b>1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage .....</b>	1476	649
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung .....	1476	649
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung .....	1480	651
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung .....	1482	652
<b>2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung .....</b>	1483	653
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....	1483	653
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1483	653
(1) Behördenzuständigkeit .....	1483	653
(2) Kein Anhörungserfordernis .....	1484	654
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit, § 80 III 1 VwGO .....	1485	654
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1486	655
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden .....	1489	656
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO .....	1490	656
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80 a VwGO .....	1493	657
<b>3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung .....</b>	1496	659
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO .....	1496	659
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO .....	1497	659
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO .....	1501	662
(1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten .....	1501	662
(2) Anträge gem. § 80 V 1, 1. Alt. VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 1-3, 2 VwGO (auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung) .....	1505	665
(3) Anträge gem. § 80 V 1, 2. Alt. VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung) .....	1507	666
(4) EU-rechtliche Besonderheiten .....	1512	667
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung .....	1515	669
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts .....	1517	670
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung .....	1518	670
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit ..	1520	671
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80 a III 2 VwGO (Prüfschema) .....	1522	673

	Rn.	Seite
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	1523	676
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung .....	1523	676
2. Zulässigkeit eines Antrags .....	1525	676
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	1525	676
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	1526	676
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO .....	1529	678
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs .....	1530	678
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes .....	1531	678
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1532	679
3. Begründetheit eines Antrages .....	1534	680
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema) .....	1538	685
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Sätze nach § 47 VI VwGO .....	1539	686
1. Abgrenzung .....	1539	686
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1540	687
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1546	689
<b>§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens .....</b>	<b>1548</b>	<b>690</b>
Sachverzeichnis .....	693	