

## Inhaltsübersicht

<b>Abkürzungsverzeichnis.....</b>	<b>XXVII</b>
-----------------------------------	--------------

<b>1. Kapitel: Einleitung.....</b>	<b>1</b>
------------------------------------	----------

A. <i>Einführung.....</i>	<i>1</i>
B. <i>Forschungsstand .....</i>	<i>5</i>
C. <i>Gang der Untersuchung.....</i>	<i>7</i>

<b>2. Kapitel: Historie der Kreisverfassungen .....</b>	<b>8</b>
---	----------

A. <i>Historische Wurzeln.....</i>	<i>8</i>
B. <i>Einführung in Preußen.....</i>	<i>9</i>
C. <i>Deutscher Bund und Paulskirchenverfassung .....</i>	<i>10</i>
D. <i>Deutsches Kaiserreich .....</i>	<i>12</i>
E. <i>Weimarer Republik.....</i>	<i>13</i>
F. <i>Nationalsozialistische Gewalt- und Willkürherrschaft.....</i>	<i>15</i>
G. <i>Befreiung und demokratischer Neubeginn.....</i>	<i>18</i>
H. <i>Konsolidierung der Bundesrepublik Deutschland.....</i>	<i>23</i>
I. <i>Deutsche Demokratische Republik .....</i>	<i>24</i>
J. <i>Wiedervereinigung .....</i>	<i>26</i>
K. <i>Verwaltungsmodernisierung und fortdauernder Wandel von Strukturen</i>	<i>28</i>
L. <i>Kreise im 21. Jahrhundert.....</i>	<i>30</i>

<b>3. Kapitel: Völker-, europa- und verfassungsrechtliche Determinanten33</b>	
---	--

A. <i>Völker- und europarechtliche Einflüsse auf das Kommunalverfassungsrecht .....</i>	<i>33</i>
I. <i>Kreise im Mehrebenensystem der Europäischen Union .....</i>	<i>34</i>
II. <i>Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung .....</i>	<i>36</i>
B. <i>Verfassungsrechtliche Bestimmungen im Grundgesetz .....</i>	<i>37</i>
I. <i>Gewährleistung der übergemeindlichen Selbstverwaltung.....</i>	<i>37</i>
II. <i>Repräsentative Demokratie in kreislichen Vertretungskörperschaften ....</i>	<i>46</i>
III. <i>Rechtsschutz der Kreise .....</i>	<i>48</i>

IX

C.	<i>Verfassungsrechtliche Bestimmungen in den Landesverfassungen</i> .....	48
I.	Bezeichnung der übergemeindlichen Selbstverwaltung .....	49
II.	Selbstverwaltungsgarantie .....	50
III.	Staatliche Aufsicht .....	51
IV.	Aufgabenallzuständigkeit.....	51
V.	Wahlen der Vertretungskörperschaften und der Landräte .....	53
VI.	Rechtsschutz der Kreise .....	55
D.	<i>Zusammenfassung</i> .....	55
<b>4. Kapitel:</b>	<b>Vergleichende Analyse der Kreisverfassungen</b> .....	<b>57</b>
A.	<i>Rechtliche Stellung der Kreise</i> .....	58
I.	Rechtsnatur der Kreise .....	59
II.	Stellung der Kreise im Staatsaufbau .....	60
III.	Verhältnis der Kreise zu ihren Einwohnern.....	62
IV.	Verhältnis der Kreise zu den Gemeinden .....	63
B.	<i>Aufgaben der Kreise</i> .....	67
I.	Selbstverwaltungsaufgaben.....	69
II.	Aufgaben aus staatlicher Auftragserteilung.....	78
III.	Aufgaben als untere staatliche Verwaltungsbehörde.....	81
C.	<i>Binnenorganisation und innere Kreisverfassung</i> .....	82
I.	Rahmen der Analyse des kreiskommunalen Organgefüges .....	84
II.	Kreisorgane .....	98
III.	Hauptverwaltungsbeamter.....	100
IV.	Kreistag .....	281
V.	Kreisausschuss .....	481
VI.	Bürger- und Einwohnerbeteiligung.....	504
<b>5. Kapitel:</b>	<b>Fazit</b> .....	<b>531</b>
A.	<i>Die ideale Kreisverfassung – ein Mythos?</i> .....	531
B.	<i>Zusammenfassung in Leitsätzen</i> .....	532
X		

**Literaturverzeichnis..... 554**  
**Sachverzeichnis..... 592**