

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Abkürzungsverzeichnis	IX
Quellenverzeichnis	XVII
1. Einleitung	1
2. Kompetenzrechtliche Grundlagen	2
3. Die historische Entwicklung der Rechtsvorschriften für den Bereich der Lenk- berechtigung, insbesondere der gesundheitlichen Eignung, von 1920-1980	7
4. Die Entwicklung der rechtlichen Grundlagen seit 1980	9
4.1 Innerstaatliche Rechtsentwicklung	9
4.2 Europarecht	11
4.2.1 Die 1. Führerschein-RL (Erste RL 80/1263/EWG des Rates vom 4. Dezem-ber 1980 zur Einführung eines EG-Führerscheins, ABl L 1980/375,4)	11
4.2.2 Die 2. Führerschein-RL (RL 91/439/EWG des Rates vom 29. Juli 1991 über den Führerschein ABl L 1991/237)	13
5. Geltende europarechtliche Grundlagen	16
5.1 Primärrecht	16
5.2 Sekundärrecht	19
5.2.1 Die 3. Führerschein-RL (RL 2006/126/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. 12. 2006 über den Führerschein (Neufassung), ABl L 2006,403, 18)	22
6. Innerstaatliche Rechtsgrundlagen – das FSG	25
6.1 Der Aufbau des FSG	25
7. Die Lenkberechtigung als Beitrag zur Verkehrssicherheit	27
7.1 Der Begriff der Verkehrssicherheit	28
7.2 Verkehrssicherheitsprogramme	33
7.2.1 Die Rechtsnatur der Verkehrssicherheitsprogramme	34
7.3 Verkehrssicherheitsberichte	40
8. Die Lenkberechtigung	41
8.1 Straßen mit öffentlichem Verkehr	42
8.2 Der Umfang der Lenkberechtigung	46
8.3 Die Voraussetzungen für die Erteilung einer Lenkberechtigung	46
8.3.1 Mindestalter	47
8.3.2 Allgemeine Bemerkungen zur Verkehrszuverlässigkeit	48
8.3.3 Exkurs: Das Vormerksystem	48
8.3.4 Allgemeine Bemerkungen zur gesundheitlichen Eignung	51
8.3.5 Fachliche Befähigung	52
8.4 Das Verfahren zur Erteilung einer Lenkberechtigung	53
8.4.1 Allgemeines	53
8.4.2 Die örtliche Zuständigkeit	53
8.4.3 Übertragung behördlicher Aufgaben auf Fahrschulen	62
9. Die Entziehung der Lenkberechtigung	65
10. Die Verkehrszuverlässigkeit	67
10.1 Das Problem der demonstrativen Aufzählung	67
10.1.1 Mangelnde Verkehrszuverlässigkeit bei Radfahrern	69
10.2 Die Wertung der bestimmten Tatsachen	70

V

10.3	Die Verwerflichkeit der Tat	72
10.3.1	Entziehung als Strafe oder als Sicherungsmaßnahme?	73
10.4	Die Gefährlichkeit der Verhältnisse	75
10.5	Die verstrichene Zeit und das Verhalten während dieser Zeit	76
10.6	Das Problem der erwiesenen Tatsache am Beispiel der Diversion	76
11.	Die gesundheitliche Eignung	80
11.1	Die Regelungen des § 8 FSG und der FSG-GV	80
11.2	Das Vorliegen der gesundheitlichen Eignung	86
11.3.	Erkrankungen und Behinderungen, die Auswirkungen auf die gesundheitliche Eignung haben können	87
11.3.1	Diabetes	88
11.3.2	Psychische Krankheiten und Behinderungen	89
11.3.3	Obstruktives Schlafapnoe-Syndrom	91
11.3.4	Alkohol-, Sucht- und Arzneimittelmisbrauch	91
11.3.5	Relevanz von Alkohol für die gesundheitliche Eignung	92
12.	Ärzte und Sachverständige	94
12.1	Sachverständige Ärzte für Allgemeinmedizin	94
12.2	Militärärzte	103
12.3	Amtsärzte	104
12.4	Fachärzte	104
12.5	Verkehrspsychologen	105
12.5.1	Verkehrspsychologische Untersuchungsstellen und Verkehrspsychologen	105
12.5.2	Die kraftfahrtspezifische Leistungsfähigkeit und die Bereitschaft zur Verkehrsanpassung	106
12.6	Die Sachverständigenproblematik	107
12.6.1	Die rechtliche Stellung der medizinischen Sachverständigen nach dem FSG	108
12.6.2	Die Aufgabe der medizinischen Sachverständigen	110
12.6.2.1	Die Trennung von Sach- und Rechtsfrage	111
12.6.2.2	Anleitungs- und Weisungsrechte der Behörde	114
12.7	Die ärztliche Schweigepflicht	115
12.7.1	Die Schweigepflicht von Ärzten im Allgemeinen	115
12.7.2	Die Schweigepflicht des Arztes	118
12.7.3	Die Schweigepflicht des sachverständigen Arztes	119
13.	Das ärztliche Gutachten	120
13.1	Richtigkeit	121
13.2	Schlüssigkeit	121
13.3	Vollständigkeit	122
13.4	Verständlichkeit	122
14.	Der Zeitpunkt der Überprüfung der gesundheitlichen Eignung	123
14.1	Die Überprüfung anlässlich des erstmaligen Erwerbes einer Lenkberechtigung	123
14.2	Die Überprüfung bei bestehender Lenkberechtigung	125
15.	Ausgewählte Problembereiche	130
15.1	Psychische Auffälligkeiten	130
15.1.1	Das UbG	130
15.1.2	Kenntnisnahme der Führerscheinbehörde von Amtshandlungen nach dem UbG	133
15.1.3	Amtsverschwiegenheit – Amtshilfe	138
15.2	Suchtmittelmisbrauch	142
15.2.1	Suchtgift – Suchtmittel	142
15.2.2	Die Auswirkung von Suchtmitteln auf die Gesundheit	143

15.2.3	Die Überprüfung gemäß § 24 Abs 4 FSG bei Suchtmittelmissbrauch	143
16.	Alkohol und Suchtgift im Straßenverkehr (§ 5 StVO 1960)	147
16.1	Lenken und Inbetriebnahme von Fahrzeugen	151
16.2	Der Begriff des Fahrzeuges	152
16.3	Rechtliche Einordnung von E-Scootern	155
16.4	Die Feststellung einer Alkoholbeeinträchtigung	159
16.4.1	Der Alkoholvortest	159
16.4.2	Die Atemalkoholuntersuchung (Der Alkomat)	161
16.4.2.1	Verfassungsrechtliche Aspekte einer verdachtsfreien Atemalkoholuntersuchung	167
16.4.2.1.1	Art 90 Abs 2 B-VG	167
16.4.2.1.2	Art 8 MRK	172
16.4.2.1.3	Art 5 StGG	173
16.4.3	Die klinische Untersuchung	175
16.4.3.1	Die Voraussetzungen für eine Verbringung zur klinischen Untersuchung	177
16.4.3.2	Der Ablauf der klinischen Untersuchung	179
16.4.4	Die Blutabnahme	181
16.4.4.1	Die Verfassungsbestimmung des § 5 Abs 6 StVO 1960	181
16.4.4.2	Die Blutabnahme an Bewusstlosen und die Verwertbarkeit als Beweismittel	184
16.4.4.3	Das Verhältnis von klinischer Untersuchung und Blutabnahme	188
16.4.5	Das Lenken von Fahrzeugen in einem durch Suchtgift beeinträchtigten Zustand	190
16.4.5.1	Der Speichelvortest	190
16.4.5.2	Angedachte Neuerungen	193
17.	Die Folgen für den beeinträchtigten Lenker	196
17.1	Folgen am Ort der Amtshandlung	196
17.1.1	Die Hinderung an der Weiterfahrt	196
17.1.2	Die vorläufige Abnahme des Führerscheins	197
17.2	Das Verwaltungsstrafverfahren	201
17.3	Die Entziehung der Lenkberechtigung und die Bemessung der Entziehungsdauer	206
17.4	Die begleitenden Maßnahmen	206
17.4.1	Das Verkehrscoaching	206
17.4.2	Die Nachschulung	212
17.4.2.1	Die Nachschulung bei Telefonieren ohne Freisprecheinrichtung	216
17.4.2.1.1	Verpflichtende Verhängung einer Organstrafverfügung und Gleichheitsgrundsatz	217
17.4.2.1.2	Bedarfsgesetzgebung gemäß Art 11 Abs 2 B-VG	223
17.4.2.1.3	Problematik der verpflichtenden Anhaltung als Voraussetzung für die Strafbarkeit	225
17.4.2.1.4	Auswirkungen für Probeführerscheinbesitzer	226
17.5	Das Alternative Bewährungssystem (ABS)	233
17.5.1	Die Voraussetzungen (§ 1 FSG-ABSV)	234
17.5.2	Der Ablauf (§ 2 FSG-ABSV)	236
17.5.3	Die ABS-Institution	236
17.5.4	Die Tätigkeit des Mentors	237
17.5.5	Die Teilnahme am ABS bei einer Wohnsitzverlegung ins Ausland (§ 4 Abs 2 FSG-ABSV)	238

17.5.6 Die Beendigung der Teilnahme durch Zeitablauf (§ 4 FSG-ABSV)	239
17.5.7 Die freiwillige Beendigung sowie der Ausschluss aus dem System	239
17.5.8 Das unverschuldete Ausscheiden aus dem ABS	240
17.5.9 Die Einordnung des Alternativen Bewährungssystems innerhalb der Entziehungsmaßnahmen	242
18. Exkurs: Die gesundheitliche Eignung nach dem Schifffahrtsrecht und dem Luftfahrtrecht	244
18.1 Schifffahrtsgesetz	244
18.2 Luftfahrtgesetz	248
19. Datenschutzrechtliche Aspekte	251
19.1 Rechtsgrundlagen	251
19.2 Datenübermittlung für Verfahren gem § 7 FSG	253
19.3 Datenübermittlung durch Ärzte	255
19.4 Übermittlung von Gesundheitsdaten durch Sicherheitsbehörden	258
20. Amtshaftungsrechtliche Aspekte	259
20.1 Therapieempfehlung durch Amtsärzte	259
20.2 Einleitung eines Verfahrens gem § 24 Abs 4 FSG	262
20.3 Nichteinleitung eines Verfahrens gem § 24 Abs 4 FSG	263
21. Zusammenfassung	265
21.1 Europa- und kompetenzrechtliche Grundlagen	265
21.2 Verkehrssicherheit	265
21.3 Verfahrensrechtliche Besonderheiten	266
21.4 Verfahren zur Entziehung der Lenkberechtigung	266
21.5 Gesundheitliche Eignung	267
21.6 Sachverständige	268
21.7 Amtshilfe – Amtsverschwiegenheit	268
21.8 Alkohol und Suchtgift im Straßenverkehr	269
21.9 Zwangsmaßnahmen	269
21.10 Begleitende Maßnahmen	270
21.11 Das Alternative Bewährungssystem	270
21.12 Datenschutz	271
21.13 Amtshaftung	271
21.14 Conclusio	271
Anhang 1 – Entziehungsdauer	273
Anhang 2 – Strafhöhen	274
Anhang 3 – Umfang der Lenkberechtigung	275
Anhang 4 – Äquivalenzen	278
Anhang 5 – Formular für die Erstellung des amtsärztlichen Gutachtens über die Fahrtüchtigkeit	279
Anhang 6 – Zahlencodes gemäß § 2 Abs 3 FSG-DV	285
Stichwortverzeichnis	291