

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	III
Abkürzungsverzeichnis .....	IX
Quellenverzeichnis .....	XVII
1. Einleitung .....	1
2. Kompetenzrechtliche Grundlagen .....	2
3. Die historische Entwicklung der Rechtsvorschriften für den Bereich der Lenkberechtigung, insbesondere der gesundheitlichen Eignung, von 1920-1980 .....	7
4. Die Entwicklung der rechtlichen Grundlagen seit 1980 .....	9
4.1 Innerstaatliche Rechtsentwicklung .....	9
4.2 Europarecht .....	11
4.2.1 Die 1. Führerschein-RL (Erste RL 80/1263/EWG des Rates vom 4. Dezember 1980 zur Einführung eines EG-Führerscheins, ABl L 1980/375,4) .....	11
4.2.2 Die 2. Führerschein-RL (RL 91/439/EWG des Rates vom 29. Juli 1991 über den Führerschein ABl L 1991/237) .....	13
5. Geltende europarechtliche Grundlagen .....	16
5.1 Primärrecht .....	16
5.2 Sekundärrecht .....	19
5.2.1 Die 3. Führerschein-RL (RL 2006/126/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. 12. 2006 über den Führerschein (Neufassung), ABl L 2006/403, 18) .....	22
6. Innerstaatliche Rechtsgrundlagen – das FSG .....	25
6.1 Der Aufbau des FSG .....	25
7. Die Lenkberechtigung als Beitrag zur Verkehrssicherheit .....	27
7.1 Der Begriff der Verkehrssicherheit .....	28
7.2 Verkehrssicherheitsprogramme .....	33
7.2.1 Die Rechtsnatur der Verkehrssicherheitsprogramme .....	34
7.3 Verkehrssicherheitsberichte .....	40
8. Die Lenkberechtigung .....	41
8.1 Straßen mit öffentlichem Verkehr .....	42
8.2 Der Umfang der Lenkberechtigung .....	46
8.3 Die Voraussetzungen für die Erteilung einer Lenkberechtigung .....	46
8.3.1 Mindestalter .....	47
8.3.2 Allgemeine Bemerkungen zur Verkehrszuverlässigkeit .....	48
8.3.3 Exkurs: Das Vormerkssystem .....	48
8.3.4 Allgemeine Bemerkungen zur gesundheitlichen Eignung .....	51
8.3.5 Fachliche Befähigung .....	52
8.4 Das Verfahren zur Erteilung einer Lenkberechtigung .....	53
8.4.1 Allgemeines .....	53
8.4.2 Die örtliche Zuständigkeit .....	53
8.4.3 Übertragung behördlicher Aufgaben auf Fahrschulen .....	62
9. Die Entziehung der Lenkberechtigung .....	65
10. Die Verkehrszuverlässigkeit .....	67
10.1 Das Problem der demonstrativen Aufzählung .....	67
10.1.1 Mangelnde Verkehrszuverlässigkeit bei Radfahrern .....	69
10.2 Die Wertung der bestimmten Tatsachen .....	70

10.3	Die Verwerflichkeit der Tat .....	72
10.3.1	Entziehung als Strafe oder als Sicherungsmaßnahme? .....	73
10.4	Die Gefährlichkeit der Verhältnisse .....	75
10.5	Die verstrichene Zeit und das Verhalten während dieser Zeit .....	76
10.6	Das Problem der erwiesenen Tatsache am Beispiel der Diversion .....	76
11.	Die gesundheitliche Eignung .....	80
11.1	Die Regelungen des § 8 FSG und der FSG-GV .....	80
11.2	Das Vorliegen der gesundheitlichen Eignung .....	86
11.3.	Erkrankungen und Behinderungen, die Auswirkungen auf die gesundheitliche Eignung haben können .....	87
11.3.1	Diabetes .....	88
11.3.2	Psychische Krankheiten und Behinderungen .....	89
11.3.3	Obstruktives Schlafapnoe-Syndrom .....	91
11.3.4	Alkohol-, Sucht- und Arzneimittelmissbrauch .....	91
11.3.5	Relevanz von Alkohol für die gesundheitliche Eignung .....	92
12.	Ärzte und Sachverständige .....	94
12.1	Sachverständige Ärzte für Allgemeinmedizin .....	94
12.2	Militärärzte .....	103
12.3	Amtsärzte .....	104
12.4	Fachärzte .....	104
12.5	Verkehrspychologen .....	105
12.5.1	Verkehrspychologische Untersuchungsstellen und Verkehrs-psychologen .....	105
12.5.2	Die kraftfahrspezifische Leistungsfähigkeit und die Bereitschaft zur Verkehrsanpassung .....	106
12.6	Die Sachverständigenproblematik .....	107
12.6.1	Die rechtliche Stellung der medizinischen Sachverständigen nach dem FSG .....	108
12.6.2	Die Aufgabe der medizinischen Sachverständigen .....	110
12.6.2.1	Die Trennung von Sach- und Rechtsfrage .....	111
12.6.2.2	Anleitungs- und Weisungsrechte der Behörde .....	114
12.7	Die ärztliche Schweigepflicht .....	115
12.7.1	Die Schweigepflicht von Ärzten im Allgemeinen .....	115
12.7.2	Die Schweigepflicht des Amtsarztes .....	118
12.7.3	Die Schweigepflicht des sachverständigen Arztes .....	119
13.	Das ärztliche Gutachten .....	120
13.1	Richtigkeit .....	121
13.2	Schlüssigkeit .....	121
13.3	Vollständigkeit .....	122
13.4	Verständlichkeit .....	122
14.	Der Zeitpunkt der Überprüfung der gesundheitlichen Eignung .....	123
14.1	Die Überprüfung anlässlich des erstmaligen Erwerbes einer Lenk-berechtigung .....	123
14.2	Die Überprüfung bei bestehender Lenkberechtigung .....	125
15.	Ausgewählte Problembereiche .....	130
15.1	Psychische Auffälligkeiten .....	130
15.1.1	Das UbG .....	130
15.1.2	Kenntnisnahme der Führerscheinbehörde von Amtshandlungen nach dem UbG .....	133
15.1.3	Amtsverschwiegenheit – Amtshilfe .....	138
15.2	Suchtmittelmissbrauch .....	142
15.2.1	Suchtgift – Suchtmittel .....	142
15.2.2	Die Auswirkung von Suchtmitteln auf die Gesundheit .....	143

## Inhaltsverzeichnis

---

15.2.3 Die Überprüfung gemäß § 24 Abs 4 FSG bei Suchtmittelmissbrauch	143
16. Alkohol und Suchtgift im Straßenverkehr (§ 5 StVO 1960) .....	147
16.1 Lenken und Inbetriebnahme von Fahrzeugen .....	151
16.2 Der Begriff des Fahrzeuges .....	152
16.3 Rechtliche Einordnung von E-Scootern .....	155
16.4 Die Feststellung einer Alkoholbeeinträchtigung .....	159
16.4.1 Der Alkoholvortest .....	159
16.4.2 Die Atemalkoholuntersuchung (Der Alkomat) .....	161
16.4.2.1 Verfassungsrechtliche Aspekte einer verdachtsfreien Atemalkoholuntersuchung .....	167
16.4.2.1.1 Art 90 Abs 2 B-VG .....	167
16.4.2.1.2 Art 8 MRK .....	172
16.4.2.1.3 Art 5 StGG .....	173
16.4.3 Die klinische Untersuchung .....	175
16.4.3.1 Die Voraussetzungen für eine Verbringung zur klinischen Untersuchung .....	177
16.4.3.2 Der Ablauf der klinischen Untersuchung .....	179
16.4.4 Die Blutabnahme .....	181
16.4.4.1 Die Verfassungsbestimmung des § 5 Abs 6 StVO 1960 .....	181
16.4.4.2 Die Blutabnahme an Bewusstlosen und die Verwertbarkeit als Beweismittel .....	184
16.4.4.3 Das Verhältnis von klinischer Untersuchung und Blutabnahme .....	188
16.4.5 Das Lenken von Fahrzeugen in einem durch Suchtgift beeinträchtigten Zustand .....	190
16.4.5.1 Der Speichelvortest .....	190
16.4.5.2 Angedachte Neuerungen .....	193
17. Die Folgen für den beeinträchtigten Lenker .....	196
17.1 Folgen am Ort der Amtshandlung .....	196
17.1.1 Die Hinderung an der Weiterfahrt .....	196
17.1.2 Die vorläufige Abnahme des Führerscheins .....	197
17.2 Das Verwaltungsstrafverfahren .....	201
17.3 Die Entziehung der Lenkberechtigung und die Bemessung der Entziehungsduer .....	206
17.4 Die begleitenden Maßnahmen .....	206
17.4.1 Das Verkehrescoaching .....	206
17.4.2 Die Nachschulung .....	212
17.4.2.1 Die Nachschulung bei Telefonieren ohne Freisprech-einrichtung .....	216
17.4.2.1.1 Verpflichtende Verhängung einer Organstraf-verfügung und Gleichheitsgrundsatz .....	217
17.4.2.1.2 Bedarfsgesetzgebung gemäß Art 11 Abs 2 B-VG .....	223
17.4.2.1.3 Problematik der verpflichtenden Anhaltung als Voraussetzung für die Strafbarkeit .....	225
17.4.2.1.4 Auswirkungen für Probeführerscheinbesitzer ....	226
17.5 Das Alternative Bewährungssystem (ABS) .....	233
17.5.1 Die Voraussetzungen (§ 1 FSG-ABSV) .....	234
17.5.2 Der Ablauf (§ 2 FSG-ABSV) .....	236
17.5.3 Die ABS-Institution .....	236
17.5.4 Die Tätigkeit des Mentors .....	237
17.5.5 Die Teilnahme am ABS bei einer Wohnsitzverlegung ins Ausland (§ 4 Abs 2 FSG-ABSV) .....	238

## Inhaltsverzeichnis

---

17.5.6 Die Beendigung der Teilnahme durch Zeitablauf (§ 4 FSG-ABSV) .....	239
17.5.7 Die freiwillige Beendigung sowie der Ausschluss aus dem System .....	239
17.5.8 Das unverschuldete Ausscheiden aus dem ABS .....	240
17.5.9 Die Einordnung des Alternativen Bewährungssystems innerhalb der Entziehungsmaßnahmen .....	242
18. Exkurs: Die gesundheitliche Eignung nach dem Schifffahrtsrecht und dem Luftfahrtrecht .....	244
18.1 Schifffahrtsgesetz .....	244
18.2 Luftfahrtgesetz .....	248
19. Datenschutzrechtliche Aspekte .....	251
19.1 Rechtsgrundlagen .....	251
19.2 Datenübermittlung für Verfahren gem § 7 FSG .....	253
19.3 Datenübermittlung durch Ärzte .....	255
19.4 Übermittlung von Gesundheitsdaten durch Sicherheitsbehörden .....	258
20. Amtshaftungsrechtliche Aspekte .....	259
20.1 Therapieempfehlung durch Amtsärzte .....	259
20.2 Einleitung eines Verfahrens gem § 24 Abs 4 FSG .....	262
20.3 Nichteinleitung eines Verfahrens gem § 24 Abs 4 FSG .....	263
21. Zusammenfassung .....	265
21.1 Europa- und kompetenzrechtliche Grundlagen .....	265
21.2 Verkehrssicherheit .....	265
21.3 Verfahrensrechtliche Besonderheiten .....	266
21.4 Verfahren zur Entziehung der Lenkberechtigung .....	266
21.5 Gesundheitliche Eignung .....	267
21.6 Sachverständige .....	268
21.7 Amtshilfe – Amtsverschwiegenheit .....	268
21.8 Alkohol und Suchtgifte im Straßenverkehr .....	269
21.9 Zwangsmaßnahmen .....	269
21.10 Begleitende Maßnahmen .....	270
21.11 Das Alternative Bewährungssystem .....	270
21.12 Datenschutz .....	271
21.13 Amtshaftung .....	271
21.14 Conclusio .....	271
Anhang 1 – Entziehungsdauer .....	273
Anhang 2 – Strafhöhen .....	274
Anhang 3 – Umfang der Lenkberechtigung .....	275
Anhang 4 – Äquivalenzen .....	278
Anhang 5 – Formular für die Erstellung des amtsärztlichen Gutachtens über die Fahrtüchtigkeit .....	279
Anhang 6 – Zahlencodes gemäß § 2 Abs 3 FSG-DV .....	285
Stichwortverzeichnis .....	291