

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	XV
A. Einleitung.....	1
I. Hinführung und Aktualität.....	1
II. Thema und Gang der Untersuchung	5
1. Thema	5
2. Gang der Untersuchung	8
B. Grundlagen.....	11
I. Verfassungsrechtlicher Gewährleistungsbereich des Art. 140 GG i. V. m. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	11
1. Gewährleistungsbereich des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts.....	11
2. Schranken des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts	15
II. Begrifflichkeiten und kollektives Arbeitsrecht.....	17
1. Reichweite des Begriffs Kirche und kirchliche Einrichtungen	17
2. Der Begriff der „Dienstgemeinschaft“	21
3. Das kollektive Arbeitsrecht der Kirchen	24
a) Arbeitsrechtsregelungssystem des Dritten Weges	25
b) Arbeitsrechtsregelungsrecht der katholischen Kirche	28
aa) Grundordnung des kirchlichen Dienstes im Rahmen kirchlicher Arbeitsverhältnisse	29
bb) KODA-Ordnungen	31
(1) Zentral-KODA	31
(2) Bistums/Regional-KODA	34
III. Zwischenergebnis	36
C. Die Rolle des Diözesanbischofs aus kirchenrechtlicher Perspektive	39
I. Die kirchenrechtsgeschichtliche Entwicklung des Bischofsamtes	39
1. Einleitung/geschichtliche Ursprünge.....	39
2. Das Tridentinische Konzil	42
3. Das Erste Vatikanische Konzil	43
4. Das Zweite Vatikanische Konzil	45
5. Zwischenergebnis	47
II. Diözesanbischöfliche Kompetenzen nach dem kanonischen Recht.....	48

1.	Übernahme und Leitung der Diözese	48
2.	Merkmale gesetzgebender Gewalt.....	50
a)	Ordentliche Gewalt (potestas ordinaria).....	51
b)	Eigenberechtigte Gewalt (potestas propria).....	51
c)	Unmittelbare Gewalt (potestas immediata)	51
3.	Amtsaufgaben.....	52
4.	Zwischenergebnis	53
III.	Reichweite und Grenzen diözesanbischöflicher Befugnis	54
1.	Verpflichtungskraft kirchlicher (diözesanbischöflicher) Gesetze	54
2.	Zwischenergebnis	56
D.	Die Regelungsbefugnis des Diözesanbischofs aus der Perspektive des kirchlichen Arbeitsrechts	59
I.	Diözesanbischöfliche Gestaltungsmöglichkeiten nach säkularem Recht. 60	
1.	Das verfassungsrechtliche Selbstbestimmungsrecht und das kirchliche Arbeitsrecht	61
a)	Beamtenrechtliche Ausgestaltung/kirchliches Dienstrecht.....	61
b)	Arbeitsvertragliche Ausgestaltung.....	63
2.	Normsetzungskompetenz und Verpflichtungskraft diözesanbischöflicher Gesetze im säkularen Arbeitsrecht	64
a)	Normsetzungskompetenz.....	65
b)	Verpflichtungskraft diözesanbischöflicher Gesetze im säkularen Arbeitsrecht.....	65
3.	Zwischenergebnis	67
II.	Die Koalitionsfreiheit im Verhältnis zum kirchlichen Selbstbestimmungsrecht	68
1.	Gewährleistungsbereich der Koalitionsfreiheit nach Art. 9 Abs. 3 GG.....	68
2.	Entscheidung des BAG vom 20.11.2012.....	70
3.	Zwischenergebnis	72
III.	Der Diözesanbischof und die KODA	72
1.	Geschichtliche Entwicklung des Dritten Weges und der diözesanbischöflichen Gestaltungsmöglichkeiten	73
a)	Im Hinblick auf die KODA.....	73
b)	Im Hinblick auf frühere diözesanbischöfliche Rechte (diözesanbischöfliches Notverordnungsrecht).....	75

2.	Zwischenergebnis	79
IV.	Gestaltungsmöglichkeiten des Diözesanbischofs	79
1.	Initiativrecht des Diözesanbischofs	81
2.	Inkraftsetzungsrecht von KODA-Regelungen.....	82
a)	Inkraftsetzungsrecht als Paritätshindernis?.....	84
b)	Inkraftsetzungsrecht als kanonischer Gesetzgebungsakt?	85
aa)	Inkraftsetzung als kirchenrechtlicher Gesetzgebungsakt	85
bb)	Inkraftsetzung ist kein kirchenrechtlicher Gesetzgebungsakt	85
3.	Gestaltungsrechte <i>innerhalb</i> der KODA-Ordnung.....	87
a)	Im Hinblick auf verfahrensrechtliche Regelungen	88
b)	Im Hinblick auf das Letztentscheidungsrecht.....	89
aa)	Beschlussverfahren in der Kommission	90
bb)	Vermittlungsverfahren in der Kommission	92
4.	Das Letztentscheidungsrecht des Diözesanbischofs.....	94
a)	Stand der Diskussion	94
b)	Argumente für das Letztentscheidungsrecht.....	95
aa)	Die Gesamtverantwortung des Diözesanbischofs aus kirchlicher Perspektive	95
bb)	Der Diözesanbischof als alleiniger Gesetzgeber	96
cc)	Billigkeitskontrolle der diözesanbischöflichen Arbeitsrechtsregelungsbeschlüsse	96
dd)	Die diözesanbischöfliche Kompetenz im Vergleich mit der des Bundespräsidenten.....	97
ee)	Keine paritätsgefährdende Wirkung des Letztentscheidungsrechts.....	98
c)	Argumente gegen das Letztentscheidungsrecht.....	99
aa)	Diözesanbischof als oberster Dienstherr und oberster Arbeitgeber, aber nicht als neutraler Dritter.....	99
bb)	Erforderlichkeit eines Letztentscheidungsrechts?	100
(1)	Wortlaut in GrO und RKO	100
(2)	Möglichkeit der Selbstbindung.....	101
(3)	Vertragliche Selbstverpflichtung.....	102
cc)	Anwendung eines Letztentscheidungsrechts durch andere Religionsgemeinschaften.....	102
dd)	Wortlaut des § 20 Abs. 4 und Abs. 7 RKO	103
d)	Zwischenergebnis	105
e)	Weiterentwicklungen – <i>Ius semper reformandum</i>	106

aa)	Anhörungsrechte der KODA verbessern, § 20 Abs. 4 S. 2 Rahmen-KODA-Ordnung (neue Fassung).....	106
bb)	Weiterentwicklung § 20 Abs. 4–7 Rahmen-KODA-Ordnung ...	108
cc)	Abschaffung des Letztentscheidungsrechts.....	110
5.	Gestaltungsrechte <i>außerhalb</i> der KODA-Ordnung.....	110
a)	Rechtsslage nach kanonischem Recht.....	111
b)	Rechtsslage nach säkularem Recht.....	111
c)	Konsequenzen für das kirchliche Arbeitsrecht	111
aa)	Keine Regelungsbefugnis des Diözesanbischofs	111
bb)	KODA mit realer Beschlusskompetenz wäre zulässig.....	113
6.	Zwischenergebnis	114
V.	Erforderlichkeit diözesanbischöflichen Handelns im kirchlichen Arbeitsrecht.....	116
1.	Problemaufriss/Erforderlichkeit der gesetzgebenden Gewalt für den Diözesanbischof	116
2.	Diskussion um die Rechtsnatur der Grundordnung des kirchlichen Dienstes	117
a)	Grundordnung ist kein diözesanbischöfliches Gesetz	118
aa)	Verhältnis Normgeber und Normadressat	118
bb)	Zuständigkeit des Normgebers	118
cc)	Regelungen des kirchlichen Arbeitsrechts als Elemente der kirchlichen Communio?	119
dd)	Zusammenfassung	120
b)	Die GrO ist ein diözesanbischöfliches Gesetz.....	120
aa)	Selbstbestimmungsrecht als „lex regia“ des Staatskirchenrechts	120
bb)	Kriterium der Communio in der Kirche	121
3.	Zwischenergebnis	122
VI.	Die Anwendung der Dispens im kirchlichen Arbeitsrecht.....	122
1.	Dispensrecht nach dem kanonischen Recht.....	123
a)	Dispensbegriff und Dispensgewalt	124
b)	Dispensgewalt des Diözesanbischofs	125
c)	Anwendung der Dispens, Dispensgrund.....	126
d)	Erlöschen der Dispens.....	127
e)	Gerichtliche Überprüfbarkeit	127
f)	Zwischenergebnis	127
2.	Rechtsstaatliche Anforderungen/Selbstbestimmungsrecht.....	128

3.	Gefährdung der Akzeptanz des Dritten Weges	129
a)	Dombau-KODA in der Erzdiözese Köln	131
b)	§ 14 Abs. 1 S. 3 und 4 MAVO „bayerische Fassung“	132
c)	Dispens von einer gesetzlichen Vorschrift	133
d)	Dispens für Einzelfallgestaltungen	133
e)	Zwischenergebnis	133
4.	Zwischenergebnis	134
5.	Weiterentwicklung: Ausschluss des Dispensrechts im kirchlichen Arbeitsrecht?	134
E. Kontrollmöglichkeiten diözesanbischöflicher Gewalt im kirchlichen Arbeitsrecht		137
I.	Einleitung und Problemaufriss	137
1.	Einleitung.....	137
2.	Problemaufriss	138
II.	Einführung in das gerichtliche Rechtsschutzsystem der Kirche.....	139
1.	Das verfassungsrechtliche Selbstbestimmungsrecht der Kirchen	139
2.	Abgrenzung zur säkularen Gerichtsbarkeit	140
3.	Rechtstaatliche Anforderungen an kirchliche Gerichte.....	142
4.	Rechtsprechung innerhalb des kanonischen Rechts	144
5.	Der Diözesanbischof in der kanonischen Gerichtsbarkeit.....	144
6.	Verhältnis der Kirchlichen Arbeitsgerichtsordnung (KAGO) zum Prozessrecht des CIC und zum staatlichen Recht.....	145
7.	Kirchliche Arbeitsgerichtsordnung (KAGO)	146
III.	Das Normenkontrollverbot nach § 2 Abs. 4 KAGO.....	148
1.	Problemaufriss	148
2.	Bestandsaufnahme	149
3.	Diskussion um das Normenkontrollverbot	154
a)	Argumente für den Status quo	154
aa)	Wortlaut	154
bb)	Kanonisches Recht als Rückkopplung	154
cc)	Möglichkeit der Klärung von Normenkollisionen.....	156
b)	Argumente gegen das Normenkontrollverbot.....	156
aa)	Wortlaut/Tatbestand.....	157
bb)	Kanonisches Recht als Rückkopplung	157
cc)	Missachtung rechtsstaatlicher Grundsätze.....	158

dd) Methodenrechtlicher Widerspruch.....	160
4. Zusammenfassung und Gegenüberstellung der Argumente zum bestehenden Normenkontrollverbot nach § 2 Abs. 4 KAGO.....	161
5. Weiterentwicklung: § 2 Abs. 4 KAGO neue Fassung.....	164
IV. Richterliche Rechtsfortbildung.....	164
1. Kirchliche Arbeitsgerichte und Rechtsfortbildung.....	165
2. Argumente gegen die Möglichkeit der Rechtsfortbildung der Kirchlichen Arbeitsgerichte.....	166
3. Argumente für die Möglichkeit der Rechtsfortbildung der Kirchlichen Arbeitsgerichte.....	167
a) Rechtsfortbildung im Allgemeinen.....	168
b) Kirchenrechtliche Kompetenzerwägungen.....	170
c) Anforderungen und Aufgaben kirchlicher Rechtsprechung.....	174
4. Zwischenergebnis.....	176
F. Ergebnis.....	179
I. Zusammenfassung der Zwischenergebnisse.....	179
1. Zu den Grundlagen.....	179
2. Zur Rolle des Diözesanbischofs aus kirchenrechtlicher Perspektive.....	180
3. Zu den kanonischen Betrachtungen.....	180
4. Zu den kirchlich-arbeitsrechtlichen Ausführungen.....	180
5. Zum Normenkontrollverbot.....	180
6. Zur richterlichen Rechtsfortbildung.....	181
II. Ausblick.....	181