

## Inhaltsübersicht

|                                                                                          | Seite |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. <b>Kapitel.</b> Grundlagen der internationalen Zusammenarbeit in Strafsachen .....    | 1     |
| 2. <b>Kapitel.</b> Der Auslieferungsverkehr .....                                        | 80    |
| 3. <b>Kapitel.</b> Der Vollstreckungshilfeverkehr .....                                  | 184   |
| 4. <b>Kapitel.</b> Der Sonstige Rechtshilfeverkehr .....                                 | 246   |
| 5. <b>Kapitel.</b> Grenzüberschreitende Gewinnabschöpfung .....                          | 313   |
| 6. <b>Kapitel.</b> Die Internationalisierung des Verbots doppelter Strafverfolgung ..... | 342   |

# Inhaltsverzeichnis

|                             | Seite |
|-----------------------------|-------|
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XVII  |
| Literaturverzeichnis .....  | XXIII |

## **1. Kapitel. Grundlagen der internationalen Zusammenarbeit in Strafsachen**

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Grundfragen .....                                                                                     | 1  |
| 1. Traditionelle Rechtshilfe und neuere Formen der internationalen strafrechtlichen Zusammenarbeit ..... | 1  |
| 2. Anzeigen zum Zwecke der Strafverfolgung und grenzüberschreitende Verfahrenskonzentration .....        | 3  |
| 3. Das „Internationale“ Strafrecht .....                                                                 | 5  |
| II. Rechtliche Grundlagen .....                                                                          | 6  |
| 1. Innerstaatliche Rechts- und Verwaltungsvorschriften .....                                             | 6  |
| 2. Völkerrechtliche Verträge und Rechtsakte .....                                                        | 9  |
| a) Völkerrechtliche Verträge als Grundlage grenzüberschreitender Zusammenarbeit .....                    | 9  |
| b) Der Europarat und seine Übereinkommen .....                                                           | 11 |
| c) Schengen und die Europäische Union .....                                                              | 13 |
| 3. Innerstaatliches Recht und Völkerrecht .....                                                          | 30 |
| 4. Bereichsspezifische Rechtsakte .....                                                                  | 35 |
| III. Grundprinzipien .....                                                                               | 40 |
| 1. Allgemeine Voraussetzungen der Rechtshilfe .....                                                      | 41 |
| a) Gegenseitigkeit .....                                                                                 | 41 |
| b) Beiderseitige Straf- und Verfolgbarkeit .....                                                         | 41 |
| 2. Der Grundsatz der Spezialität .....                                                                   | 43 |
| 3. Der Grundsatz des Ordre Public als Rechtshilfehindernis .....                                         | 44 |
| 4. Der Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung justizieller Entscheidungen .....                         | 48 |
| a) Inhalt und Umsetzung .....                                                                            | 48 |
| b) Regelmäßige Vollstreckungspflicht .....                                                               | 50 |
| c) Unabhängigkeit der Justizbehörde .....                                                                | 54 |

|                                                                                         | Seite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| IV. Allgemeine Verfahrensfragen .....                                                   | 56    |
| 1. Vornahme und Bewilligung .....                                                       | 56    |
| 2. Geschäftswege .....                                                                  | 57    |
| 3. Grenzüberschreitende hoheitliche Handlungen .....                                    | 58    |
| a) Unmittelbares Tätigwerden deutscher Behörden<br>im Ausland .....                     | 58    |
| b) Inanspruchnahme deutscher Auslandsvertretun-<br>gen .....                            | 59    |
| c) Zwischen- und überstaatliche Einrichtungen und<br>die Zusammenarbeit mit ihnen ..... | 60    |
| d) Staatenübergreifende Unterstützungssysteme .....                                     | 66    |
| 4. Kosten von Rechtshilfehandlungen .....                                               | 70    |
| 5. Rechtsauskünfte .....                                                                | 70    |
| V. Rechtshilfeverkehr der Polizei- und Finanzbehörden ...                               | 71    |
| 1. Befugnisse und Bewilligungsbehörden der Polizei ...                                  | 71    |
| 2. Geschäftsweg .....                                                                   | 72    |
| 3. Finanzbehörden .....                                                                 | 73    |
| VI. Rechte Betroffener im Rechtshilfeverfahren .....                                    | 73    |
| 1. Rechtsstellung und Schutz betroffener Personen .....                                 | 73    |
| 2. Rechtsbeistand .....                                                                 | 76    |
| 3. Akteneinsicht .....                                                                  | 77    |
| 4. Anfechtbarkeit der Bewilligungsentscheidung .....                                    | 78    |

## 2. Kapitel. Der Auslieferungsverkehr

|                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Rechtliche Grundlagen der Auslieferung .....                                | 80  |
| II. Internationale Fahndung .....                                              | 82  |
| 1. Verhältnis von Fahndung und Auslieferung .....                              | 82  |
| 2. Grundsätze der internationalen Fahndung .....                               | 83  |
| 3. Fahndung im Schengener Informationssystem .....                             | 85  |
| 4. Rechtsschutz gegen Auslieferung und grenzüber-<br>schreitende Fahndung..... | 87  |
| III. Das Auslieferungsverfahren .....                                          | 88  |
| 1. Das Verfahren bei eingehenden Ersuchen<br>(Auslieferung) .....              | 88  |
| a) Verfahrensweise nach einem Fahndungserfolg .....                            | 88  |
| b) Förmliches Auslieferungsverfahren .....                                     | 92  |
| aa) Auslieferungsersuchen .....                                                | 92  |
| bb) Zulässigkeitsverfahren .....                                               | 96  |
| cc) Bewilligungsverfahren .....                                                | 100 |
| c) Auslieferungshaft .....                                                     | 108 |
| aa) Vorläufige Auslieferungshaft .....                                         | 108 |
| bb) Förmliche Auslieferungshaft .....                                          | 112 |

|                                                                                                      | Seite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| d) Überstellung .....                                                                                | 118   |
| 2. Das Verfahren bei ausgehenden Ersuchen<br>(Einlieferung) .....                                    | 121   |
| a) Fahndung nach einem im Ausland befindlichen<br>Straftäter .....                                   | 121   |
| b) Auslieferungsersuchen im förmlichen Verfahren ..                                                  | 126   |
| 3. Vereinfachte Auslieferung .....                                                                   | 131   |
| a) Grundlagen .....                                                                                  | 131   |
| b) Eingehende Ersuchen .....                                                                         | 132   |
| 4. Spezialitätsschutz .....                                                                          | 135   |
| a) Umfang .....                                                                                      | 135   |
| b) Spezialitätsschutz bei der Auslieferung .....                                                     | 137   |
| c) Spezialitätsschutz bei der Einlieferung .....                                                     | 140   |
| d) Verzichtbarkeit .....                                                                             | 143   |
| 5. Weitere Einzel- und Verfahrensfragen .....                                                        | 144   |
| a) Mehrheit von Auslieferungsersuchen .....                                                          | 144   |
| b) Anrechnung von Auslieferungshaft auf die Strafe                                                   | 145   |
| c) Das Verhältnis der Auslieferung zu Abschiebung<br>und Ausweisung .....                            | 146   |
| IV. Materielle Auslieferungsvoraussetzungen .....                                                    | 147   |
| 1. Gegenseitigkeit .....                                                                             | 147   |
| 2. Beiderseitige Straf- und Verfolgbarkeit .....                                                     | 147   |
| 3. Mindestsanktionsgrenzen .....                                                                     | 149   |
| V. Auslieferungshindernisse .....                                                                    | 150   |
| 1. Bedeutung .....                                                                                   | 150   |
| 2. Auslieferungshindernisse auf Grund der persönli-<br>chen Verhältnisse der verfolgten Person ..... | 151   |
| a) Auslieferung eigener Staatsangehöriger .....                                                      | 151   |
| b) Individuelle Härtegründe .....                                                                    | 160   |
| 3. Nichtauslieferungsvorbehalte .....                                                                | 161   |
| a) Reichweite .....                                                                                  | 161   |
| b) Militärische und Fiskaldelikte .....                                                              | 161   |
| c) Das Auslieferungshindernis des politischen De-<br>likts .....                                     | 162   |
| d) Rechtsstaatswidrige Verfolgung .....                                                              | 163   |
| e) Verhältnis von Auslieferungs- und Asylverfahren                                                   | 166   |
| 4. Strafe und Vollzug .....                                                                          | 167   |
| a) Todesstrafenproblematik .....                                                                     | 167   |
| b) Übermäßig harte Bestrafung .....                                                                  | 168   |
| c) Unmenschliche Behandlung .....                                                                    | 170   |
| 5. Rückwirkungs- und Strafschärfungsverbot .....                                                     | 173   |
| 6. Konkurrierende Strafgerichtsbarkeit .....                                                         | 173   |

|                                    | Seite |
|------------------------------------|-------|
| 7. Verjährung und Zeitablauf ..... | 174   |
| 8. Abwesenheitsverfahren .....     | 176   |
| VI. Durchlieferung .....           | 182   |

### 3. Kapitel. Der Vollstreckungshilfeverkehr

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Bedürfnis und Grundlagen .....                                                                  | 184 |
| 1. Die Vollstreckungshilfe als Element effektiver Strafrechtspflege .....                          | 184 |
| 2. Grundlagen der Vollstreckungshilfe nach deutschem Recht .....                                   | 185 |
| II. Voraussetzungen und Verfahren im vertraglosen Vollstreckungshilfeverkehr .....                 | 187 |
| 1. Eingehende Ersuchen (§§ 48 ff. IRG) .....                                                       | 187 |
| 2. Ausgehende Ersuchen (§ 71 IRG) .....                                                            | 190 |
| III. Überstellungsübereinkommen vom 21.3.1983 .....                                                | 193 |
| 1. Ausgehende Ersuchen .....                                                                       | 193 |
| a) Materielle Voraussetzungen und Verfahren .....                                                  | 193 |
| b) Festhaltenanordnung .....                                                                       | 199 |
| c) Verfahren bei Ablehnung eines ausgehenden Ersuchens und Rechtsschutz .....                      | 202 |
| 2. Eingehende Ersuchen .....                                                                       | 205 |
| a) Materielle Voraussetzungen .....                                                                | 205 |
| b) Verfahren .....                                                                                 | 206 |
| c) Weitere Vollstreckung .....                                                                     | 213 |
| 3. Weitere Fragen des Überstellungsverkehrs .....                                                  | 214 |
| a) Auswirkungen der Überstellungsmöglichkeit auf das innerstaatliche Recht .....                   | 214 |
| b) Flucht in den Heimatstaat .....                                                                 | 216 |
| c) Vollstreckungshilfe bei Ausweisung .....                                                        | 217 |
| IV. Freiheitsstrafenvollstreckung in der Europäischen Union .....                                  | 219 |
| 1. Grundlagen .....                                                                                | 219 |
| 2. Eingehende Ersuchen („Vollstreckung“) .....                                                     | 221 |
| a) Voraussetzungen .....                                                                           | 221 |
| b) Verfahren .....                                                                                 | 226 |
| 3. Ausgehende Ersuchen („Ausstellung“).....                                                        | 232 |
| a) Voraussetzungen .....                                                                           | 232 |
| b) Verfahren .....                                                                                 | 233 |
| V. Vollstreckung von Bewährungsstrafen und alternativen Sanktionen in der Europäischen Union ..... | 235 |
| 1. Grundlagen .....                                                                                | 235 |

|                                                             | Seite |
|-------------------------------------------------------------|-------|
| 2. Eingehende Ersuchen („Vollstreckung“) .....              | 236   |
| a) Voraussetzungen .....                                    | 236   |
| b) Verfahren .....                                          | 236   |
| 3. Ausgehende Ersuchen („Ausstellung“) .....                | 237   |
| a) Voraussetzungen .....                                    | 238   |
| b) Verfahren .....                                          | 238   |
| VI. Vollstreckungshilfe bei Geldstrafen und Geldbußen ..... | 239   |
| 1. Vertragsloser Vollstreckungshilfeverkehr .....           | 239   |
| 2. RB-Geld .....                                            | 240   |
| a) Grundlagen .....                                         | 240   |
| b) Eingehende Ersuchen („Vollstreckung“) .....              | 240   |
| aa) Voraussetzungen .....                                   | 240   |
| bb) Verfahren .....                                         | 241   |
| cc) Rechtsmittel .....                                      | 243   |
| dd) Vollstreckung .....                                     | 244   |
| c) Ausgehende Ersuchen („Ausstellung“) .....                | 244   |
| aa) Voraussetzungen .....                                   | 244   |
| bb) Verfahren .....                                         | 245   |

#### 4. Kapitel. Der Sonstige Rechtshilfeverkehr

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Rechtsgrundlagen .....                                                                | 246 |
| II. Voraussetzungen, Form- und Verfahrensfragen .....                                    | 248 |
| 1. Materielle Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                         | 248 |
| 2. Formelle Anforderungen an ein Rechtshilfe-<br>ersuchen .....                          | 251 |
| 3. Verfahrensfragen eingehender Ersuchen .....                                           | 254 |
| III. Traditionelle Methoden grenzüberschreitender Rechts-<br>hilfe .....                 | 256 |
| 1. Erteilung von Auskünften und Übermittlung von<br>Auszügen aus dem Strafregister ..... | 257 |
| 2. Zustellung von Verfahrensurkunden und gericht-<br>lichen Entscheidungen .....         | 258 |
| a) Voraussetzungen und Verfahren .....                                                   | 258 |
| b) Besonderheiten bei der Zustellung von Ladungen .....                                  | 260 |
| 3. Vernehmung von Zeugen, Sachverständigen und<br>Beschuldigten .....                    | 262 |
| 4. Herausgabe von Gegenständen, Schriftstücken und<br>Akten zu Beweis Zwecken .....      | 263 |
| 5. Durchsuchung und Beweismittelbeschlagnahme .....                                      | 266 |
| 6. Teilnahme von Verfahrensbeteiligten an Rechtshilfe-<br>handlungen im Ausland .....    | 270 |

|                                                                                                                               | Seite |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 7. Vorübergehende Überstellung einer inhaftierten Person als Zeuge, zur Gegenüberstellung oder zur Augenscheinseinnahme ..... | 271   |
| IV. Grenzüberschreitende moderne Ermittlungsmethoden .....                                                                    | 273   |
| 1. Traditionelle und moderne Ermittlungsmethoden .....                                                                        | 273   |
| 2. Grenzüberschreitende Anwendung nicht-operativer moderner Ermittlungsmethoden .....                                         | 274   |
| a) Gewinnung und Auswertung von DNA-Trägermaterial .....                                                                      | 274   |
| b) Vernehmung per Videokonferenz .....                                                                                        | 277   |
| c) Gemeinsame Ermittlungsgruppen .....                                                                                        | 285   |
| 3. Grenzüberschreitende operative Maßnahmen .....                                                                             | 288   |
| a) Allgemeines .....                                                                                                          | 288   |
| b) Überwachung der Telekommunikation .....                                                                                    | 289   |
| c) Grenzüberschreitende Observation .....                                                                                     | 292   |
| d) Kontrollierte Lieferungen .....                                                                                            | 296   |
| e) Einsatz Verdeckter Ermittler .....                                                                                         | 298   |
| f) Inanspruchnahme von Informanten und Vertrauenspersonen .....                                                               | 303   |
| g) Einsatz technischer Geräte .....                                                                                           | 304   |
| V. Verwertbarkeit im Ausland gewonnener Erkenntnisse .....                                                                    | 305   |
| VI. Vermeidung von Untersuchungshaft .....                                                                                    | 310   |
| 1. Grundlagen .....                                                                                                           | 310   |
| 2. Eingehende Ersuchen („Anordnung“) .....                                                                                    | 310   |
| a) Voraussetzungen .....                                                                                                      | 310   |
| b) Verfahren .....                                                                                                            | 311   |
| 3. Ausgehende Ersuchen („Vollstreckung“) .....                                                                                | 311   |
| a) Voraussetzungen .....                                                                                                      | 311   |
| b) Verfahren .....                                                                                                            | 311   |

## 5. Kapitel.

### Grenzüberschreitende Gewinnabschöpfung

|                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Beschlagnahme und Herausgabe von Vermögenswerten .....                                            | 313 |
| 1. Rechtshilferechtliche Voraussetzungen der Herausgabe und der Beschlagnahme von Gegenständen ..... | 313 |
| 2. Beschlagnahme und Herausgabe eines Bankguthabens .....                                            | 316 |
| a) Durchführung der Beschlagnahme .....                                                              | 316 |
| b) Art und Weise der Herausgabe .....                                                                | 316 |
| c) Möglichkeiten ausländischer Geschädigter .....                                                    | 319 |

|                                                                                                                             | Seite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| II. Vollstreckungshilfe bei der Einziehung .....                                                                            | 319   |
| 1. Vertragliche und vertraglose Vollstreckungshilfe .....                                                                   | 320   |
| a) Völkerrechtliche Regelungen .....                                                                                        | 320   |
| b) Vertraglose Vollstreckungshilfe .....                                                                                    | 322   |
| 2. Das Vollstreckungshilfeverfahren nach dem IRG .....                                                                      | 322   |
| 3. Vollstreckungshilfe mit den Mitgliedstaaten der<br>Europäischen Union nach der VO Sicherstellung<br>und Einziehung ..... | 326   |
| a) Grundlagen .....                                                                                                         | 326   |
| b) Eingehende Ersuchen („Vollstreckung“) .....                                                                              | 327   |
| aa) Voraussetzungen .....                                                                                                   | 328   |
| bb) Verfahren .....                                                                                                         | 329   |
| c) Ausgehende Ersuchen („Entscheidung“) .....                                                                               | 332   |
| d) Vorläufige Sicherung .....                                                                                               | 333   |
| 4. Vollstreckungshilfe mit Irland und Dänemark .....                                                                        | 335   |
| a) Grundlagen .....                                                                                                         | 335   |
| b) Eingehende Ersuchen („Vollstreckung“) .....                                                                              | 336   |
| aa) Voraussetzungen .....                                                                                                   | 336   |
| bb) Verfahren .....                                                                                                         | 337   |
| c) Ausgehende Ersuchen („Ausstellung“) .....                                                                                | 339   |
| d) Vorläufige Sicherung .....                                                                                               | 340   |

## 6. Kapitel. Die Internationalisierung des Verbots doppelter Strafverfolgung

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Konkurrierende Gerichtsbarkeit und Internationalisie-<br>rung der Strafverfolgung ..... | 342 |
| II. Verbote mehrfacher Strafverfolgung mit grenzüber-<br>schreitender Wirkung .....        | 345 |
| III. Das ne bis in idem in der Europäischen Union .....                                    | 347 |
| 1. Konkretisierung durch den Gerichtshof der der<br>Europäischen Union .....               | 347 |
| 2. Tatbestandliche Voraussetzungen des teileuropäi-<br>schen ne bis in idem .....          | 349 |
| a) Identität der Tat .....                                                                 | 349 |
| b) Rechtliche Qualität der Entscheidung .....                                              | 353 |
| aa) Gerichtliche Entscheidungen .....                                                      | 353 |
| bb) Behördliche Entscheidungen .....                                                       | 354 |
| cc) Verfallsanordnungen .....                                                              | 358 |
| 3. Reichweite des Doppelverfolungsverbots .....                                            | 359 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| <b>Sachverzeichnis</b> ..... | 363 |
|------------------------------|-----|