

# Inhaltsverzeichnis

<b>1 Grundlagen des Stadtstaates Berlin . . . . .</b>	1
I. Einleitung . . . . .	1
II. Die Stellung Berlins im Staatsaufbau . . . . .	2
1. Berlin als Land der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	2
2. Vorgaben aus Art. 28 GG für die innere Organisation der Länder . . . . .	3
3. Unterscheidung zwischen Flächenländern und Stadtstaaten . . . . .	3
III. Berlin als Stadtstaat . . . . .	4
1. Begriffsbestimmung . . . . .	4
2. Berlin als Stadtstaat im weiteren und im engeren Sinne . . . . .	4
3. Verwirklichung der Vorgaben des Art. 28 GG in Berlin . . . . .	5
IV. Die Stellung der Bezirke im Stadtstaat Berlin . . . . .	5
1. Konstituierung der Bezirksebene durch die Verfassung von Berlin . . . . .	5
2. Aufgaben der Bezirke und Selbstständigkeit der Aufgabenerledigung . . . . .	6
V. Die Berliner Verwaltung im geschichtlichen Überblick . . . . .	7
1. Zweckverband und Groß-Berlin . . . . .	7
2. Nationalsozialismus . . . . .	8
3. Entwicklung nach 1945 – Entstehung des Stadtstaats Berlin . . . . .	8
4. Verwaltungsreformen . . . . .	9
VI. Berlin und Brandenburg . . . . .	10
1. Gescheiterte Fusionsbemühungen . . . . .	10
2. Zusammenarbeit von Berlin und Brandenburg . . . . .	11
<b>2 Die Rechtsstellung der Bezirke . . . . .</b>	19
I. Keine Garantie der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	19
1. Die Unanwendbarkeit von Art. 28 Abs. 2 GG auf die Bezirke . . . . .	19
2. Recht auf bezirkliche Selbstverwaltung? . . . . .	20
II. Die Garantie der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	22
1. Allgemeines . . . . .	22
2. Die institutionelle Rechtssubjektsgarantie . . . . .	22
3. Die objektive Rechtsinstitutionsgarantie . . . . .	22
a) „alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft“ . . . . .	23
b) Eigenverantwortlichkeit . . . . .	24

4. Die subjektive Rechtsstellungsgarantie .....	24
5. Die Gewährleistung demokratischer Legitimation .....	25
III. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen .....	25
1. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie und Bezirke .....	25
2. Objektive Rechtsinstitutionsgarantie und Bezirke .....	26
a) Fehlende Allzuständigkeit der Bezirke .....	26
b) Fehlende Eigenverantwortlichkeit der Bezirke .....	27
c) Die bezirkliche Rechtsstellung am Maßstab der Gemeindehoheiten .....	29
3. Subjektive Rechtsstellungsgarantie und Bezirke .....	32
4. Gewährleistung demokratischer Legitimation auf Bezirksebene .....	33
IV. Zusammenfassung .....	33
<b>3 Der Aufbau der Berliner Verwaltung</b> .....	39
I. Grundlagen – Verwaltungsträger .....	39
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	39
2. Die Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	40
3. Die Anstalten des öffentlichen Rechts .....	40
4. Die öffentlich-rechtlichen Stiftungen .....	40
II. Der Verwaltungsaufbau in den Flächenstaaten .....	41
1. Die unmittelbare Landesverwaltung .....	41
a) Die Oberstufe .....	41
b) Die Mittelstufe .....	41
c) Die Unterstufe .....	41
2. Die mittelbare Landesverwaltung .....	42
III. Der Verwaltungsaufbau in Berlin .....	42
1. Überblick .....	42
2. Zweistufiger Aufbau der unmittelbaren Landesverwaltung .....	43
a) Die Hauptverwaltung .....	44
b) Die Bezirksverwaltung .....	46
3. Mittelbare Landesverwaltung .....	47
IV. Insbesondere: Der Senat .....	48
1. Die Rechtsstellung des Senats und seine Befugnisse .....	48
2. Der Regierende Bürgermeister .....	49
3. Die Wahl des Regierenden Bürgermeisters und die Ernennung der übrigen Senatsmitglieder .....	50
4. Die Amtszeit der Senatsmitglieder und der Misstrauensantrag .....	51
<b>4 Die Aufgabenverteilung</b> .....	55
I. Die Aufgabenverteilung in den Flächenländern .....	55
1. Grundlagen .....	55
2. Selbstverwaltungsaufgaben der Gemeinden .....	56
3. Aufgaben im übertragenen Wirkungskreis .....	57

---

II.	Die Aufgabenverteilung in Berlin . . . . .	58
1.	Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	58
2.	Die Zuständigkeitsgesetze . . . . .	60
a)	Der allgemeine Zuständigkeitskatalog (ZustKatAZG) . . . . .	62
b)	Der Zuständigkeitskatalog Ordnungsaufgaben (ZustKatOrd) . . . . .	62
c)	Die Zuständigkeit für Ordnungswidrigkeiten (OWi-ZustV) . . . . .	64
d)	Neue bundesrechtliche Aufgaben (§ 5 AZG) . . . . .	65
e)	Wahrnehmung von Aufgaben weggefallener Behörden . . . . .	65
3.	Regionalisierung . . . . .	66
4.	Zusammenarbeit Berlin-Brandenburg bei der Raumordnung . . . . .	67
5.	Die Zuständigkeiten für Widerspruchsbescheide . . . . .	68
a)	Entbehrlichkeit eines Vorverfahrens . . . . .	68
b)	Zuständigkeiten . . . . .	70
III.	Die Vertretung des Landes Berlin . . . . .	75
1.	Die Vertretung in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten . . . . .	75
2.	Die Vertretung in zivilrechtlichen Angelegenheiten . . . . .	77
3.	Die Vertretung der mittelbaren Landesverwaltung . . . . .	78
IV.	Der Erlass von Verwaltungsvorschriften . . . . .	78
1.	Allgemeines . . . . .	78
2.	Die Befugnis zum Erlass von Verwaltungsvorschriften . . . . .	79
V.	Insbesondere: Die Bauleitplanung nach dem AGBauGB . . . . .	81
1.	Grundzüge der Regelung in den Flächenländern . . . . .	82
2.	Zuständigkeiten für die Bauleitplanung in Berlin . . . . .	82
a)	Der Grundsatz bezirklicher Zuständigkeit . . . . .	82
b)	Die Zuständigkeit der Hauptverwaltung in besonderen Fällen . . . . .	83
3.	Das Verfahren zum Erlass von Bebauungsplänen . . . . .	85
a)	Bezirkliche Bebauungspläne . . . . .	85
b)	Bebauungspläne der Hauptverwaltung . . . . .	86
4.	Die Rechtsform von Bebauungsplänen in Berlin . . . . .	87
5.	Die Rechtsstellung und der Rechtsschutz der Bezirke . . . . .	87
5	Wichtige Verfahrensvorschriften . . . . .	95
I.	Das Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung . . . . .	95
II.	Das Berliner Informationsfreiheitsgesetz (IFG) . . . . .	97
1.	Der Informationsanspruch . . . . .	97
2.	Begrenzungen des Informationsanspruchs . . . . .	99
III.	Das Akteneinsichtsrecht der Abgeordneten . . . . .	101
IV.	Direkte Demokratie . . . . .	103
1.	Allgemeines . . . . .	103
2.	Volksbegehren und Volksentscheid – Dreistufiges Verfahren . . . . .	103

<b>6 Die Aufsicht</b>	107
I. Die Aufsicht in den Flächenländern	107
1. Die Aufsicht über die Kommunen als Teil der staatlichen Aufsicht	107
2. Die Unterscheidung von Rechts- und Fachaufsicht	107
3. Die Rechtsaufsicht	109
4. Die Fachaufsicht	110
II. Die Aufsicht in Berlin	111
1. Die Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung	111
2. Die Aufsicht gegenüber den Bezirken	112
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen	112
b) Bezirksaufsicht	114
c) Das Eingriffsrecht	117
d) Dienstaufsicht	125
3. Die Staatsaufsicht	126
<b>7 Die Bezirksverfassung</b>	155
I. Die Kommunalverfassungen in den Flächenländern	155
1. Die süddeutsche Ratsverfassung	156
2. Die norddeutsche Ratsverfassung	156
3. Die Bürgermeisterverfassung	156
4. Die Magistratsverfassung	157
II. Die Einordnung der Bezirksverfassung	157
1. Grundlegende Organisationsnormen in der Verfassung von Berlin	157
2. Einordnung als unechte Magistratsverfassung	158
III. Die Bezirksverordnetenversammlung	158
1. Die Wahl der Bezirksverordnetenversammlung	159
2. Die Mitglieder der Bezirksverordnetenversammlung	161
3. Die Geschäftsordnung	162
4. Die Organe der Bezirksverordnetenversammlung	163
a) Der Bezirksverordnetenvorsteher und der Vorstand	164
b) Der Ältestenrat	165
c) Die Ausschüsse	165
d) Die Fraktionen	167
5. Die Zuständigkeiten der Bezirksverordnetenversammlung	168
a) Bestimmung der Grundlinien der Verwaltungspolitik des Bezirks	169
b) Empfehlungen und Ersuchen	169
c) Entscheidungsbefugnisse	171
d) Wahlrechte	173
6. Beanstandung von Beschlüssen	173
IV. Das Bezirksamt	174
1. Die Wahl und Abwahl der Bezirksamtsmitglieder	175
a) Verfassungsentscheidung gegen das politische Bezirksamt	176

b) Das Wahlverfahren im Einzelnen .....	177
c) Die Abwahl von Bezirksamtsmitgliedern .....	178
2. Die Rechtsstellung der Bezirksamtsmitglieder .....	179
3. Die Aufgaben des Bezirksamts und das Beanstandungsverfahren .....	180
4. Organisation der Bezirksverwaltung und die Verwaltungsreform. ....	182
a) Verwaltungsreform .....	182
b) Einzelne Organisationseinheiten .....	184
V. Der Rat der Bürgermeister .....	185
VI. Mitwirkung der Einwohnerschaft – Bürgerbegehren .....	186
<b>8 Rechtsschutz der Bezirke .....</b>	<b>205</b>
I. Der Rechtsschutz in den Flächenländern.....	205
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	205
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	206
a) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Rechtsaufsicht .....	207
b) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Fachaufsicht .....	207
3. Der Kommunalverfassungsstreit .....	208
II. Rechtsschutz der Bezirke, Bezirksverfassungsstreit .....	208
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz der Bezirke.....	208
a) Keine Verfassungsbeschwerde für die Bezirke .....	208
b) Keine Beteiligtenfähigkeit der Bezirke im Organstreitverfahren.....	210
c) Die Normenkontrolle der Zuständigkeitsabgrenzung .....	210
2. Das Bezirksverfassungsstreitverfahren .....	211
a) Verwaltungsrechtsweg .....	212
b) Statthafte Klageart .....	213
c) Klagebefugnis .....	213
d) Beteiligtenfähigkeit .....	215
3. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz der Bezirke .....	215
a) Der Meinungsstand hinsichtlich eines bezirklichen Klagerechts .....	215
b) Beschränktes bezirkliches Klagerecht als Lösung.....	217
c) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bezirksaufsicht.....	219
d) Rechtsschutz gegen das Eingriffsrecht .....	222
<b>9 Die Einnahmewirtschaft .....</b>	<b>225</b>
I. Allgemeines .....	225
II. Grundbegriffe der Einnahmewirtschaft .....	226
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	227
1. Konnexitätsprinzip und Recht auf angemessene Finanzausstattung .....	227
2. Gesetzgebungskompetenz der Länder im Bereich der Abgaben .....	227
3. Ertragshoheit von Ländern und Kommunen .....	228
4. Verwaltungshoheit von Ländern und Kommunen .....	229
IV. Die Grundzüge der kommunalen Einnahmewirtschaft .....	229
V. Die Einnahmewirtschaft in Berlin .....	231

1. Einnahmewirtschaft und Verfassung von Berlin .....	231
2. Gesetzgebungskompetenz und Abgabenhoheit .....	231
3. Ertragshoheit .....	232
4. Finanzverwaltung und Rechtswegfragen .....	233
5. Die Stellung der Bezirke in der Einnahmewirtschaft.....	234
<b>10 Das Haushaltswesen .....</b>	<b>237</b>
I. Die Rechtsquellen des Haushaltsrechts .....	237
1. Bundesrecht und Europarecht .....	237
2. Landesrecht und Ortsrecht .....	238
II. Grundsätze der Haushaltswirtschaft.....	239
1. Allgemeine Grundsätze .....	239
2. Haushaltskreislauf .....	240
III. Die Haushaltswirtschaft in den Flächenländern .....	240
IV. Die Haushaltswirtschaft in Berlin .....	241
1. Die Planungsphase bis zum Beschluss des Haushaltsgesetzes .....	241
a) Die Finanzplanung .....	241
b) Grundlegendes zum Haushaltsplan .....	241
c) Grundsätze der Haushaltswirtschaft .....	242
d) Das Verfahren der Planaufstellung .....	242
e) Die Stellung der Bezirke im Rahmen der Planaufstellung .....	243
f) Inhaltliche Vorgaben für den Haushaltsplan .....	244
2. Der Vollzug des Haushaltsplans und Verwaltungsreform .....	246
3. Die Kontrolle des Haushaltsvollzugs .....	248
<b>11 Die wirtschaftliche Betätigung .....</b>	<b>255</b>
I. Grundlagen .....	255
1. Der Begriff der wirtschaftlichen Betätigung .....	255
2. Mögliche Organisationsformen wirtschaftlicher Betätigung .....	256
3. Schranken der wirtschaftlichen Betätigung .....	256
II. Die wirtschaftliche Betätigung der Kommunen .....	257
1. Privatisierung versus Rekommunalisierung .....	257
2. Grundlagen wirtschaftlicher Betätigung der Kommunen .....	258
3. Schranken der Kommunalwirtschaft .....	258
a) Geltung allgemeiner Schranken für die Kommunen .....	258
b) Kommunales Wirtschaftsrecht .....	259
4. Schranken der Rekommunalisierung .....	260
III. Die wirtschaftliche Betätigung Berlins .....	261
1. Die wirtschaftlichen Unternehmen Berlins .....	261
2. Schranken der wirtschaftlichen Betätigung Berlins .....	262
a) Verfassungsrecht .....	262
b) Das Kriterium des öffentlichen Zwecks .....	264
c) Die Bedeutung von § 65 LHO .....	266
d) Wettbewerbsrecht, Europarecht, Vergaberecht .....	267
3. Rechtsschutz privater Konkurrenten .....	268
4. Probleme der Rekommunalisierung in Berlin .....	270
5. Die Stellung der Bezirke bei der wirtschaftlichen Betätigung .....	271

Inhaltsverzeichnis	xv
<hr/>	
<b>12 Die öffentlichen Einrichtungen</b> .....	281
I. Grundbegriffe .....	281
1. Der Begriff der öffentlichen Einrichtung .....	281
2. Die Widmung .....	282
II. Träger öffentlicher Einrichtungen .....	283
III. Das Nutzungsverhältnis zum Bürger .....	284
1. Der Nutzungsanspruch .....	284
2. Grenzen der Zulassung .....	286
3. Die Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses .....	287
IV. Der Anschluss- und Benutzungszwang .....	288
<b>Literatur</b> .....	305
<b>Sachverzeichnis</b> .....	311