

# Inhaltsverzeichnis

Teil 1: Einleitung	13
A. Gegenstand und Ziel der Untersuchung	13
B. Methodik	14
Teil 2: Arbeitsweise und bisherige Sanktionspraxis der Datenschutzbehörden	17
A. Einleitung	17
B. Statistische Analyse der Arbeitsweise von Datenschutzbehörden	17
C. Kategorien von Verfahren	22
I. Beschwerden	22
1. Verfahrensweise	22
2. Inhalt	25
II. Beratungsanfragen	25
III. Data Breach Meldungen	26
IV. Presseberichterstattung	27
V. Sonstige Verfahren	28
D. Bedeutsamste bisherige Bußgeldverfahren	29
I. Überblick	29
II. H&M Hennes & Mauritz Online Shop A.B. & Co. KG	29
III. Deutsche Wohnen SE	30
IV. Notebooksbilliger.de AG	32
V. 1&1 Telecom GmbH	34
VI. Bußgeldverfahren europäischer Datenschutzbehörden	35
1. Amazon Europe Core S.à.r.l.	35
2. WhatsApp Ireland Limited	37
a) Hintergrund	37
b) Gegenstand des Verfahrens	38
c) Bebußung	42
3. Google LLC	42
VII. Zusammenfassung	44

Teil 3: Der Täter im Datenschutzrecht	47
A. Juristische Personen als Betroffene	47
I. Auslegung des Wortlautes	49
II. Systematische und teleologische Auslegung	51
III. Ergebnis	54
B. Auswahl der konkret betroffenen juristischen Person	55
I. Auslegung des Wortlautes	55
II. Teleologische Auslegung	58
III. Ergebnis	59
C. Folgen der Anwendung des kartellrechtlichen Unternehmensbegriffs	61
I. Haftung der Muttergesellschaft	61
II. Gesamtschuldnerische Haftung	65
III. Zurechnung von Mitarbeiterhandeln	69
1. Grundsätze	69
2. Mitarbeiterexzess	70
D. Ergebnis	73
Teil 4: Die Tat im Datenschutzrecht	75
A. Grundlagen	75
B. Problematik	76
C. Lösungsansätze	78
I. Ansatz am Verarbeitungsbegriff	78
II. Ansatz an Art. 83 Abs. 3 DSGVO	79
1. Anwendungsbereich	79
2. Streitstand	80
a) Erste Auffassung	80
b) Zweite Auffassung	82
c) Dritte Auffassung	83
3. Entscheidung	86
D. Ergebnis	90
Teil 5: Beweismittel	91
A. Problematik	91

B. Pflicht des Verantwortlichen zur Kooperation mit der Datenschutzbehörde	91
C. Typischer Verfahrensablauf	92
D. Rechtliche Grundlagen	93
E. Beweisverwertungsverbot	95
F. Ergebnis	96
Teil 6: Verhängung und Zumessung der Geldbuße	99
A. Entscheidung über Einstellung oder Bebußung	99
B. Verfahrensablauf nach der Entscheidung zur Bebußung	103
I. Rechtlicher Rahmen von Verständigungsverfahren	104
II. Gegenstand des Verständigungsverfahrens	105
III. Folgen der Einlegung eines Rechtsmittels nach Verständigung	107
C. Bußgeldzumessung	108
I. Ausgangspunkt	108
II. Allgemeine strafrechtliche Grundsätze der Strafzumessung	109
1. Strafzwecke	109
2. Konsequenzen für die konkrete Strafzumessung im Einzelfall	110
III. Bußgeldkonzepte von Datenschutzbehörden	111
1. Deutsche Datenschutzbehörden	111
a) Grundlagen	111
b) Inhalt des Bußgeldkonzeptes	112
c) Kritik	118
2. Art. 29-Gruppe	119
3. Dänische Datenschutzbehörde	121
a) Funktionsweise der Bußgeldzumessung	121
b) Bewertung und Kritik	125
4. Niederländische Datenschutzbehörde	126
a) Funktionsweise der niederländischen Bußgeldzumessung	126
aa) Schritt 1: Kategorisierung des Verstoßes	126
bb) Schritt 2: Bildung des Bußgeldrahmens	129
cc) Schritt 3: Festlegung der Grundstrafe	130
dd) Schritt 4: Anpassung der Grundstrafe	130

ee) Schritt 5: Überschreitung des Bußgeldrahmens	130
b) Bewertung und Kritik	130
5. Sanktionspraxis der europäischen Datenschutzbehörden	132
IV. Bußgeldbemessungskonzepte anderer Behörden	143
1. Bußgeldzumessung im europäischen Kartellrecht	143
a) Allgemeines	143
b) Bewertung	146
2. U.S. Federal Sentencing Guidelines for Organizations	147
a) Allgemeines	147
b) Konkrete Strafzumessung nach den U.S. Federal Sentencing Guidelines	148
c) Bewertung	151
V. Eigener Vorschlag zur Bußgeldzumessung	152
1. Zugrundeliegende Erwägungen	152
2. Schritt 1: Feststellung der Schwere des Verstoßes	159
3. Schritt 2: Angemessene Sanktionierung	161
a) Sehr leichte Verstöße	161
b) Leichte Verstöße	161
c) Mittlere Verstöße	162
d) Schwere Verstöße	162
aa) Grundlegendes	162
bb) Berechnungsmethode	163
(1) Festlegung des Bußgeldkorridors	164
(2) Festlegung des konkreten Bußgeldes	164
e) Sehr schwere Verstöße	165
4. Schritt 3: Finale Anpassung des Bußgeldes	165
5. Zusammenfassende Übersicht	166
Teil 7: Zusammenfassung der Ergebnisse	169
Teil 8: Fazit & Ausblick	173
Literaturverzeichnis	175