

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------------|
| Vorwort zur neunten Auflage | 5 |
| Vorwort zur ersten Auflage | 7 |
| Inhaltsübersicht | 9 |
| Inhaltsverzeichnis | 11 |
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| 1 Rechtslage der Reinigung von Straßen, Wegen und Plätzen | 31 |
| 2 Übertragung der Reinigungspflichten auf die Anlieger | 247 |
| 3 Organisation und Haftung | 385 |
| 4 Reinigung aus rechtlicher und ökologischer Sicht | 527 |
| 5 Reinigung und Gebühren | 589 |
| Anhänge | 773 |
| Literaturverzeichnis | 807 |
| Stichwortverzeichnis | 841 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Vorwort zur neunten Auflage | 5 |
| Vorwort zur ersten Auflage | 7 |
| Inhaltsübersicht | 9 |
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| 1 Rechtslage der Reinigung von Straßen, Wegen und Plätzen | 31 |
| 1.1 Abgrenzungen | 31 |
| 1.1.1 Straßenbaulast | 31 |
| 1.1.2 Verkehrssicherungspflicht | 34 |
| 1.1.3 Reinigungspflicht nach dem Straßenreinigungsrecht | 44 |
| 1.2 Umfang der Reinigungspflicht für Städte und Gemeinden | 50 |
| 1.2.1 Räumliches Maß | 50 |
| 1.2.1.1 Öffentliche Straße | 50 |
| 1.2.1.2 Reinigungspflicht bei Interessenten-/Wirtschaftswegen | 56 |
| 1.2.1.3 Geschlossene Ortslage | 58 |
| 1.2.1.3.1 Lücken im baulichen Zusammenhang von 150 Metern und mehr | 63 |
| 1.2.1.3.2 Einseitige Bebauung | 64 |
| 1.2.1.4 Besonderheit: Klassifizierte Straßen | 65 |
| 1.2.2 Inhaltliches Maß | 69 |
| 1.2.2.1 Straßenreinigung | 69 |
| 1.2.2.1.1 Äste/Laub/Straßenbegleitgrün | 71 |
| 1.2.2.1.2 Unkrautentfernung | 76 |
| 1.2.2.1.3 Papierkorbreinigung | 76 |
| 1.2.2.1.4 Sinkkästen/Straßengräben | 78 |
| 1.2.2.1.5 Hundekot/Tierkot | 79 |
| 1.2.2.1.6 Einwegspritzen/Fixerutensilien/Coronamüll | 82 |
| 1.2.2.1.7 Straßenverunreinigungen durch Demonstrationen/ Umzüge/Sonderveranstaltungen | 82 |
| 1.2.2.2 Winterdienst | 84 |
| 1.2.2.2.1 Grundsätzliches | 84 |
| 1.2.2.2.2 Verhältnis der Räumpflicht zur Streupflicht | 87 |
| 1.2.2.2.3 Gedanke der Zumutbarkeit | 87 |
| 1.2.2.2.4 Untersuchung, was Kommunen zumutbar ist | 95 |

| | | |
|-----------------|--|-----|
| 1.2.2.2.5 | Rechtspflichten der Kommunen im Winterdienst zum Schutz des Fahrverkehrs innerhalb geschlossener Ortslagen | 96 |
| 1.2.2.2.5.1 | Schutz des Fahrverkehrs an gefährlichen und verkehrswichtigen Stellen der Fahrbahn | 96 |
| 1.2.2.2.5.2 | Andere Ansicht der Obergerichte in Nordrhein-Westfalen | 97 |
| 1.2.2.2.5.3 | Grundsatzentscheidung des BGH vom 5. 7. 1990 | 98 |
| 1.2.2.2.5.3.1 | Inhalt und Bewertung des BGH-Urteils | 98 |
| 1.2.2.2.5.3.2 | Übertragbarkeit der BGH-Entscheidung auf den Räumdienst | 100 |
| 1.2.2.2.5.4 | Gefährliche und verkehrswichtige Stellen auf der Fahrbahn | 102 |
| 1.2.2.2.5.4.1 | Gefährliche Stelle | 102 |
| 1.2.2.2.5.4.2 | Einzelfälle gefährlicher Stellen | 108 |
| 1.2.2.2.5.4.2.1 | Unterschiedlicher Straßenzustand | 108 |
| 1.2.2.2.5.4.2.2 | Einmündung einer Nebenstraße in eine Hauptverkehrsstraße | 108 |
| 1.2.2.2.5.4.2.3 | Straßenkreuzung/Fahrspuren | 109 |
| 1.2.2.2.5.4.3 | Verkehrswichtige Straße | 110 |
| 1.2.2.2.5.4.4 | Einzelfälle | 115 |
| 1.2.2.2.5.4.4.1 | Verkehrsberuhigte Zone/Kleinstadtstraße/Gewerbegebiet/Ferienhaussiedlung | 115 |
| 1.2.2.2.5.4.4.2 | Laubengang | 116 |
| 1.2.2.2.5.4.4.3 | Schulbusverkehr/Öffentlicher Personennahverkehr/Müllentsorgung | 116 |
| 1.2.2.2.5.4.4.4 | Einmündung von Nebenstraßen in Hauptstraßen | 118 |
| 1.2.2.2.5.4.5 | Aufnahme der Einmündung in den kommunalen Streuplan | 120 |
| 1.2.2.2.5.4.6 | Vornahme von Streumaßnahmen | 122 |
| 1.2.2.2.5.4.7 | Variante des OLG Celle | 123 |
| 1.2.2.2.5.5 | Winterdienstpflichten aus vorangegangenen Tun | 124 |
| 1.2.2.2.5.6 | Winterdienstpflichten bei der Beseitigung von Streugut nach der Winterdienstperiode | 125 |
| 1.2.2.2.5.7 | Winterdienstpflichten auf Fahrbahnen außerhalb geschlossener Ortslagen | 127 |
| 1.2.2.2.5.8 | Exkurs: Reinigungspflichten der Polizei | 136 |
| 1.2.2.2.6 | Rechtspflichten der Kommunen im Winterdienst zum Schutz des Fußgängerverkehrs | 137 |
| 1.2.2.2.6.1 | Gehwege (Bürgersteige) | 139 |
| 1.2.2.2.6.2 | Gehweg an Haltestellen des Öffentlichen Personennahverkehrs/Busbahnhöfe | 152 |
| 1.2.2.2.6.3 | Fußgängerwege | 155 |
| 1.2.2.2.6.4 | Fußgängerüberwege | 159 |
| 1.2.2.2.6.5 | Fußgängerzonen/Plätze | 167 |
| 1.2.2.2.6.6 | Winterdienstpflichten beim Fehlen eines Bürgersteigs | 170 |

| | | |
|-----------------|--|-----|
| 1.2.2.2.6.7 | Winterdienstpflichten bei baustellenbedingt gesperrtem Gehweg | 172 |
| 1.2.2.2.6.8 | Winterdienstpflichten bei zugeparktem Gehweg oder bei Hindernissen auf dem Gehweg | 174 |
| 1.2.2.2.6.9 | Winterdienstpflichten bei fehlender Beleuchtung | 175 |
| 1.2.2.2.6.10 | Streupflicht an Markttagen/bei Sondernutzungen | 175 |
| 1.2.2.2.6.11 | Reinigungspflichten für Gehwege allein innerhalb geschlossener Ortslagen | 176 |
| 1.2.2.2.7 | Rechtspflichten der Kommunen in Sonderfällen | 180 |
| 1.2.2.2.7.1 | Schutz von Fahrradfahrern, besonders Radwege | 180 |
| 1.2.2.2.7.2 | Kombinierte Geh- und Radwege | 189 |
| 1.2.2.2.7.3 | Parallel nebeneinander verlaufende Gehwege und Radwege | 192 |
| 1.2.2.2.7.4 | Verkehrsberuhigte Bereiche | 192 |
| 1.2.2.2.7.5 | Mischflächen | 192 |
| 1.2.2.2.7.6 | Mehrzweck-, Trenn-, Seiten-, Rand- und Sicherheits- streifen | 193 |
| 1.2.2.2.7.7 | Öffentliche Parkplätze/Parkuhren/Parkbuchten | 194 |
| 1.2.2.2.7.8 | Private Parkplätze | 200 |
| 1.2.2.2.7.9 | Tiefgaragenzufahrten/Rampen | 205 |
| 1.2.2.2.7.10 | Bahnhöfe/Bahnsteige/Bahnübergänge/Straßenbahnen | 206 |
| 1.2.2.2.7.11 | Metallschienen auf einer Brücke/Wertstoffcontainer/ Kommunale Toiletten/Spielplätze/Kanaldeckel | 212 |
| 1.2.2.2.7.12 | Friedhöfe/Parkanlagen/Promenaden | 214 |
| 1.2.2.2.7.13 | Autobahnparkplätze und -raststätten/Gaststätten/ Diskotheken/Festhallen/Hotels/Autowaschanlagen/ Tankstellen/Schul- und Betriebshöfe/Krankenhäuser/ Flughäfen | 217 |
| 1.2.2.2.8 | Weitere inhaltliche Anforderungen an den Umfang der Winterdienstpflichten | 221 |
| 1.2.2.2.8.1 | Schnelligkeit des Einsatzes/Wiederholtes Streuen oder Räumen | 221 |
| 1.2.2.2.8.2 | Winterdienstpflichten bei extremer Witterung | 225 |
| 1.2.2.2.8.3 | Winterdienstpflichten zum Schutz ortskundiger Fahrer | 229 |
| 1.2.2.2.8.4 | Vorbeugendes Streuen | 230 |
| 1.2.2.2.8.5 | Zeitraum | 232 |
| 1.2.2.2.8.5.1 | Schutz des Hauptberufsverkehrs | 232 |
| 1.2.2.2.8.5.1.1 | Werktags gegen sieben Uhr | 234 |
| 1.2.2.2.8.5.1.2 | Samstags gegen acht Uhr | 236 |
| 1.2.2.2.8.5.1.3 | Sonn- und feiertags gegen neun Uhr | 237 |
| 1.2.2.2.8.5.2 | Untersuchung, wann die Kommune mit Winterdienst beginnen muss | 238 |
| 1.2.2.2.8.5.3 | Ende des Hauptberufsverkehrs am Abend | 238 |
| 1.2.2.2.8.5.4 | Kein nächtlicher Winterdienst zum Schutz des Fahrverkehrs | 240 |

| | | |
|---------------|---|------------|
| 1.2.2.2.8.5.5 | Nächtlicher Schutz für speziellen Fußgängerverkehr | 242 |
| 1.2.2.2.8.5.6 | Übertragbarkeit der Überlegungen auf den nächtlichen Schutz für speziellen Fahrzeugverkehr | 244 |
| 2 | Übertragung der Reinigungspflichten auf die Anlieger | 247 |
| 2.1 | Allgemeines | 247 |
| 2.1.1 | Anlieger haben keinen Anspruch auf Übertragung der Reinigung | 255 |
| 2.1.2 | Übertragung allein in dem Maß, in dem die Pflicht für die Kommune selbst besteht | 260 |
| 2.2 | Übertragung der Reinigungspflichten nur durch Satzung oder Verordnung auf Grundstückseigentümer | 263 |
| 2.2.1 | Eigentümer oder gleichgestellte Personen | 291 |
| 2.2.2 | Angrenzendes und erschlossenes Grundstück | 307 |
| 2.2.2.1 | Angrenzendes Grundstück | 308 |
| 2.2.2.2 | Erschlossenes Grundstück | 317 |
| 2.2.2.2.1 | Einzelfälle | 321 |
| 2.2.2.2.1.1 | Selbständiger Fuß- und Wohnweg | 321 |
| 2.2.2.2.1.2 | Lärmschutzwand/Leitplanke/Hecke/Tunnel/Gleise | 321 |
| 2.2.2.2.1.3 | Sehr steile Böschung | 322 |
| 2.2.2.2.1.4 | Einseitiger Gehweg | 323 |
| 2.2.2.2.1.5 | Stützmauern | 324 |
| 2.2.2.2.2 | Reinigungspflicht für Eigentümer öffentlicher Verkehrsflächen | 324 |
| 2.2.2.2.3 | Reinigungspflicht der Eisenbahngesellschaften | 326 |
| 2.2.2.2.4 | Unerheblichkeit der konkreten Grundstücksnutzung | 330 |
| 2.3 | Umfang der Reinigungspflichten | 331 |
| 2.3.1 | Reinigungserleichterungen für Kommunen gelten nicht für Anlieger | 337 |
| 2.3.2 | Kommune als Anliegerin | 342 |
| 2.3.3 | Gedanke der Zumutbarkeit (Überbürdung) | 345 |
| 2.3.3.1 | Unzumutbarkeit aus persönlichen Gründen des Anliegers | 347 |
| 2.3.3.2 | Unzumutbarkeit aus sachlichen Gründen wegen des Verkehrs | 352 |
| 2.3.3.2.1 | Hauptverkehrsstraßen | 355 |
| 2.3.3.2.2 | Anliegerstraßen/Tempo-30-Zonen/verkehrsberuhigte Bereiche/Radwege/kombinierte Geh- und Radwege/ Parkbuchten/Feuerwehrezufahrten | 358 |
| 2.3.3.3 | Unzumutbarkeit aus anderen sachlichen Gründen als denjenigen des Verkehrs | 360 |
| 2.3.3.4 | Übertragung der Gehwegreinigung und Gedanke der Zumutbarkeit | 366 |
| 2.4 | Reaktion auf Verstöße gegen Reinigungspflichten | 375 |
| 2.5 | Übertragung der Anliegerreinigungspflichten auf Andere | 379 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 3 | Organisation und Haftung | 385 |
| 3.1 | Dienstanweisungen, Reinigungs-/Streupläne und Reinigungs-/Streubücher | 388 |
| 3.2 | Ordnungsgemäßes Funktionieren der Organisation | 396 |
| 3.3 | Auswahl-, Schulungs- und Überwachungspflichten | 417 |
| 3.3.1 | Auswahl und Schulung der Mitarbeiter | 417 |
| 3.3.2 | Kontrolle der/durch die eigenen und fremden Mitarbeiter | 418 |
| 3.3.3 | Kontrolle von Anliegern | 420 |
| 3.4 | Verletzung von Reinigungs-/Verkehrssicherungs- pflichten | 426 |
| 3.5 | Beweislast | 440 |
| 3.6 | Haftungsumfang/Prüfung des Mitverschuldens | 451 |
| 3.7 | Zulässigkeit der Klage und von Rechtsmitteln | 468 |
| 3.8 | Einzelfälle | 470 |
| 3.8.1 | Haftung bei überobligationsmäßiger Leistung | 470 |
| 3.8.1.1 | Bildung von Gewohnheitsrecht | 470 |
| 3.8.1.2 | Haftung für Mängel bei der Durchführung | 471 |
| 3.8.2 | Rechtsfolgen von Schildern „Kein Winterdienst“ | 471 |
| 3.8.3 | Haftung bei Verletzung einer gesteigerten Überwa- chungspflicht | 473 |
| 3.8.4 | Haftung beim Defekt bzw. Fehlen von Streufahrzeugen oder Personal | 473 |
| 3.8.5 | Haftung bei Streusalzschäden | 476 |
| 3.8.6 | (Unterlassungs-)Ansprüche beim Zuschippen | 482 |
| 3.8.7 | Haftung bei Lackschäden durch Granulatstreuen | 486 |
| 3.8.7.1 | Ansicht der Instanzrechtsprechung | 486 |
| 3.8.7.2 | Grundsatzurteil des BGH | 487 |
| 3.8.7.3 | Konsequenzen aus dem Urteil des BGH | 487 |
| 3.8.7.4 | Spezieller Fall des LG Bielefeld | 488 |
| 3.8.7.5 | Sonderproblem der Gerichtszuständigkeit | 490 |
| 3.8.8 | Haftung für Reinigungsfahrzeuge | 491 |
| 3.8.9 | Strafrechtliche Folgen | 493 |
| 3.9 | Privatisierung der Reinigung | 500 |
| 3.9.1 | Haftungsrechtliche Folgen | 512 |
| 3.9.2 | Wegfall des Verweisungsprivilegs | 524 |
| 4 | Reinigung aus rechtlicher und ökologischer Sicht | 527 |
| 4.1 | Sommerreinigung: Einsatz von chemischen Unkrautbe- kämpfungsmitteln | 527 |
| 4.2 | Entscheidungen zum richtigen Streumittel im Winterdienst | 528 |
| 4.2.1 | LG Bochum, U. v. 20. 11. 1980 | 528 |
| 4.2.2 | OLG Hamm, U. v. 5. 5. 1981 | 529 |
| 4.2.3 | OLG Celle, U. v. 17. 9. 1986 | 529 |
| 4.2.4 | OLG Hamm, U. v. 28. 11. 1986 | 529 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.2.5 | LG Hamburg, U. v. 10. 10. 1986/OLG Hamburg, U. v. 10. 3. 1987 | 530 |
| 4.2.6 | OLG Hamm, U. v. 4. 11. 1988 | 531 |
| 4.2.7 | Kammergericht, U. v. 26. 5. 1989 | 531 |
| 4.2.8 | OLG Düsseldorf, U. v. 16. 11. 1989 | 532 |
| 4.2.9 | OLG München, U. v. 7. 12. 1989 | 532 |
| 4.2.10 | VGH Kassel, B. v. 28. 9. 1990 | 533 |
| 4.2.11 | VG Berlin, U. v. 14. 11. 1990 | 536 |
| 4.2.12 | OLG Stuttgart, U. v. 20. 5. 1992 | 537 |
| 4.2.13 | BGH, U. v. 1. 7. 1993 | 538 |
| 4.2.14 | LG Waldshut-Tiengen, U. v. 14. 2. 1995 | 538 |
| 4.2.15 | LG Ravensburg, U. v. 10. 6. 1996 | 539 |
| 4.2.16 | LG Ellwangen, U. v. 21. 5. 1999 | 539 |
| 4.2.17 | OLG Nürnberg, U. v. 27. 9. 2000 | 539 |
| 4.2.18 | LG Rottweil, U. v. 28. 1. 2008 | 540 |
| 4.2.19 | OLG Stuttgart, U. v. 22. 10. 2008 | 540 |
| 4.2.20 | LG Magdeburg, U. v. 9. 11. 2010 | 540 |
| 4.2.21 | OLG München, B. v. 10. 5. 2011 | 541 |
| 4.2.22 | OLG Hamm, U. v. 24. 11. 2014 | 541 |
| 4.2.23 | OLG Frankfurt/M., B. v. 2. 12. 2018 | 541 |
| 4.2.24 | OLG Schleswig, B. v. 10. 9. 2020 | 541 |
| 4.3 | Verallgemeinernder Ansatz zur Prüfung, welches Streumittel das richtige ist | 542 |
| 4.3.1 | Art der Straße/Art der Stelle | 543 |
| 4.3.1.1 | Wohnstraßen/Wohnsammelstraßen | 543 |
| 4.3.1.2 | Hauptverkehrsstraßen und klassifizierte Straßen | 544 |
| 4.3.1.3 | Gehwege | 544 |
| 4.3.1.4 | Privatgrundstücke | 548 |
| 4.3.2 | Konkrete Witterung/Einsatzbereich des Streustoffs | 550 |
| 4.4 | Wirkungen auftauender Stoffe | 552 |
| 4.5 | Wirkungen abstumpfender Stoffe | 555 |
| 4.6 | Rechtliche Folgen aus diesen Überlegungen | 560 |
| 4.7 | Möglichkeiten zur Streusalzreduzierung | 566 |
| 4.8 | Einsatz von Feuchtsalz/Flüssigstreuen | 569 |
| 4.9 | Verhalten von Kommunen im Winterdienst | 573 |
| 4.10 | Ausländische Erfahrungen | 576 |
| 4.11 | Wirksamkeit von Winterdienst | 581 |
| 4.12 | Winterverhaltensdiskussion | 582 |
| 4.13 | Ergebnisse des 27. und 41. Deutschen Verkehrsgerichtstags | 585 |
| 4.14 | Weitere gute Vorschläge | 586 |
| 4.14.1 | Abel-Lorenz/Eisberg | 586 |
| 4.14.2 | Landesregierung Nordrhein-Westfalen | 587 |
| 4.14.3 | Städte- und Gemeindebund | 587 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 5 | Reinigung und Gebühren | 589 |
| 5.1 | Allgemeines, besonders kommunale Pflicht zur Gebührenerhebung | 589 |
| 5.2 | Voraussetzungen der Gebührenerhebung | 606 |
| 5.2.1 | Gültige Gebührensatzung | 606 |
| 5.2.2 | Ordnungsgemäße Reinigung | 614 |
| 5.2.2.1 | Entscheidend: Reinigungsergebnis der erschließenden Straße | 617 |
| 5.2.2.2 | Ordnungsgemäße Reinigung bei der Verkehrsbe- ruhigung | 619 |
| 5.2.2.3 | Ordnungsgemäße Reinigung bei parkenden Fahrzeugen | 620 |
| 5.2.2.4 | Untersuchung, ob diese Fälle die Gebühren ermäßigen | 622 |
| 5.2.2.5 | Ordnungsgemäße Reinigung und „milder Winter“ | 622 |
| 5.2.2.5.1 | Andere Reinigungsart wird durchgeführt | 622 |
| 5.2.2.5.2 | Weder Sommerreinigung noch Winterdienst erfolgen | 624 |
| 5.2.2.6 | Beweislast für die Ordnungsgemäßheit einer Reinigung | 629 |
| 5.2.3 | Gebührenerhebung bei den Eigentümern oder den ihnen gleichgestellten Personen der durch die Straße erschlossenen Grundstücke | 630 |
| 5.2.3.1 | Begriff des Grundstücks | 631 |
| 5.2.3.2 | Einzelfälle | 635 |
| 5.2.3.3 | Begriff der Erschließung | 636 |
| 5.2.3.4 | Begriff der eigenständig erschließenden Straße | 652 |
| 5.2.3.5 | Gebührenerhebung außerhalb geschlossener Ortslagen | 663 |
| 5.2.3.6 | Eigentümer oder gleichgestellte Personen als Gebührensschuldner | 665 |
| 5.3 | Kalkulation des Gebührensatzes | 672 |
| 5.3.1 | Bemessungsgrundlagen | 675 |
| 5.3.2 | Berücksichtigung des Allgemeininteresses | 691 |
| 5.3.3 | Erhebung einer Grundgebühr | 700 |
| 5.3.4 | Gebührenermittlung bezogen auf die öffentliche Einrichtung Straßenreinigung insgesamt | 705 |
| 5.3.5 | Bildung von Abrechnungsgebieten | 706 |
| 5.3.6 | Differenzierung nach der Verkehrsbedeutung der Straßen | 708 |
| 5.3.7 | Grenze der Gebührenerhebung bei Kleinbeträgen | 709 |
| 5.4 | Verteilung der Gebührensätze auf die Grundstücksei- gentümer | 709 |
| 5.4.1 | Gebührenmaßstäbe | 711 |
| 5.4.2 | Gebührenberechnung und Eckgrundstücke | 742 |
| 5.4.3 | Heranziehung von Hinterliegern zu Reinigungs- gebühren | 747 |
| 5.4.4 | Gedanke der Einheit der Reinigung von Kommune und Anliegern | 759 |
| 5.4.5 | Entstehen und Fälligkeit der Gebühr; Festsetzungs-, Erstattungs- und Rechtsschutzfragen | 760 |

| | | |
|-----------------------------------|---|-----|
| 5.5 | Zum Rechtsweg bei Streitigkeiten wegen Straßenreini- gungsentgeltforderungen | 768 |
| 5.6 | Rechtspolitische Entwicklungen | 768 |
| Anhänge | | 773 |
| Literaturverzeichnis | | 807 |
| Stichwortverzeichnis | | 841 |