

Inhaltsverzeichnis

A. Die neue alte Frage nach der Bedeutung von Sachverständigen	23
B. Der Einfluss von Sachverständigen auf die Strafgesetzgebung	28
I. Das Hearing	28
1. Grundlagen	28
a) Begriffsklärung	28
b) Abgrenzung zur Person des Interessenvertreters	30
c) Ursprünge der Sachverständigenberatung	33
aa) Amerika als Ideengeber der öffentlichen Anhörung	33
bb) Die Entwicklung hin zum heutigen § 70 GO BT	35
d) Die Einbindung von Sachverständigen in Zahlen	39
2. Rechtlicher Hintergrund	42
a) Gesetzliche Normierung	42
b) Verfassungsrechtliche Aspekte	47
3. Ablauf der öffentlichen Anhörung	50
4. Einordnung der Sachverständigenberatung in das Gesetzgebungs- verfahren	54
a) Gesetzesinitiative	56
b) Zuleitung an den Bundestag	59
c) Verfahren nach Gesetzesannahme	63
d) Fazit	63
5. Sinn und Zweck	64
a) Einordnung der Sachverständigenanhörung in die Modelle wissenschaftlicher Politikberatung	64
b) Funktionen des Hearings im Einzelnen	65
aa) Wissensvermittlung	65
bb) Transparenz durch Öffentlichkeitsbeteiligung	67
cc) Legitimationswirkung	67
dd) Unmittelbares Aufeinandertreffen von Politik und Wissen- schaft	69
ee) Fazit	69
6. Grenzen der Einflussnahme	70
a) Politiker als „personelle Hürde“	70
b) Mangel an Realisierungsspielraum	71
c) Aktuelle politische Situation	72
d) Zeitpunkt der Beteiligung	72
e) Übereiltes Verfahren	73

7. Kritik	74
a) Quantitative und qualitative Überforderung der Politiker	74
b) Einengung der politischen Entscheidungsfreiheit	75
c) Missbrauch als politisches Instrument	76
d) Vernachlässigung eigener Wissensressourcen	77
e) Privilegierung einzelner Positionen	78
f) Kosten	78
g) Zeitfaktor	79
h) Fazit	79
II. Untersuchung des Einflusses von Sachverständigen	80
1. Befragung der Experten	80
a) Vorgehensweise	81
b) Eindruck der befragten Sachverständigen	82
aa) Auskünfte der einzelnen Befragten	82
bb) Zusammenfassung und Ergebnisse der Befragung	89
c) Fazit	92
2. Dokumentenanalyse	92
a) Hypothesenbildung	92
b) Gang der Untersuchung	94
c) Analyse der Gesetzesänderungen der vergangenen eineinhalb Jahre im Bereich Strafrecht (Stand Frühjahr 2019)	94
aa) 29.05.2017: Zweiundfünfzigstes Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Stärkung des Schutzes von Voll- streckungsbeamten und Rettungskräften	95
(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	95
(2) Beiträge im Rahmen der 135. Ausschusssitzung am 22.03.2017	97
(a) Beiträge von Sascha Braun	97
(b) Beiträge von Ruben Franzen	98
(c) Beiträge von Prof. Dr. Dr. h.c. Michael Kubiciel ..	98
(d) Beiträge von Dr. Dorothea Magnus, LL.M.	99
(e) Beiträge von Prof. Dr. Henning Ernst Müller	100
(f) Beiträge von Birgitta Radermacher	102
(g) Beiträge von Rainer Wendt	103
(3) Beschlussempfehlung des Ausschusses	103
(4) Gesetzesbeschluss	104
(5) Analyse der Einflussnahme	104
bb) 01.07.2017: Gesetz zur Durchführung der Verordnung (EU) Nr. 655/2014 sowie zur Änderung sonstiger zivilprozessua- ler, grundbuchrechtlicher und vermögensrechtlicher Vor- schriften und zur Änderung der Justizbeitreibungsordnung (EuKoPfVODG)	105

cc)	01.07.2017: Gesetz zur Reform der strafrechtlichen Vermögensabschöpfung	105
	(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	105
	(2) Beiträge im Rahmen der 120. Ausschusssitzung am 23.11.2016	110
	(a) Beiträge von Michael Bremen	110
	(b) Beiträge von Prof. Dr. Alfred Dierlamm	111
	(c) Beiträge von Jan Gericke	112
	(d) Beiträge von Prof. Dr. Martin Heger	114
	(e) Beiträge von Dr. Ina Holznagel	114
	(f) Beiträge von Markus Meißner	116
	(g) Beiträge von Dr. Peter Schneiderhan	117
	(3) Beschlussempfehlung des Ausschusses	118
	(4) Gesetzesbeschluss	119
	(5) Analyse der Einflussnahme	119
dd)	01.07.2017: Dreiundfünfzigstes Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Ausweitung des Maßregelrechts bei extremistischen Straftätern	122
	(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	122
	(2) Beiträge im Rahmen der 133. Ausschusssitzung am 20.03.2017	124
	(a) Beiträge von Karl Greven	125
	(b) Beiträge von Prof. Dr. Jörg Kinzig	126
	(c) Beiträge von Prof. Dr. Stefan König	127
	(d) Beiträge von Andreas Maltry	128
	(e) Beiträge von Dirk Manzewski	128
	(f) Beiträge von Dr. jur. habil. Helmut Pollähne	129
	(g) Beiträge von Barbara Stockinger	130
	(3) Beschlussempfehlung des Ausschusses	130
	(4) Gesetzesbeschluss	130
	(5) Analyse der Einflussnahme	131
ee)	22.07.2017: Vierundzwanzigstes Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Umsetzung des Rahmenbeschlusses 2008/841/JI des Rates vom 24. Oktober 2008 zur Bekämpfung organisierter Kriminalität	132
ff)	22.07.2017: Fünfundzwanzigstes Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Wohnungseinbruchsdiebstahl	132
	(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	132
	(2) Beiträge im Rahmen der 156. Ausschusssitzung am 21.06.2017	133
	(a) Beiträge von Stefan Conen	134
	(b) Beiträge von Dr. Ulrich Franke	135
	(c) Beiträge von Oliver Malchow	136

(d) Beiträge von Roswitha Müller-Piepenkötter	136
(e) Beiträge von Gerd Neubeck	137
(f) Beiträge von Thomas Weith	138
(g) Beiträge von Thomas Wüppesahl	138
(3) Beschlussempfehlung des Ausschusses	139
(4) Gesetzesbeschluss	139
(5) Analyse der Einflussnahme	139
gg) 29.07.2017: eIDAS-Durchführungsgesetz	140
hh) 24.08.2017: Gesetz zur effektiveren und praxistauglicheren Ausgestaltung des Strafverfahrens	141
(1) Inhalt des Gesetzentwurfs zur effektiveren und praxistauglicheren Ausgestaltung des Strafverfahrens...	141
(2) Inhalt des Gesetzentwurfs zur Änderung des Straf- gesetzbuches, des Jugendgerichtsgesetzes, der Straf- prozessordnung und weiterer Gesetze	143
(3) Inhalt der Formulierungshilfe der Bundesregierung ...	146
(4) Beiträge im Rahmen der Ausschusssitzungen	147
(a) Beiträge im Rahmen der 136. Ausschusssitzung am 22.03.2017	149
(aa) Beiträge von Dr. Wolfgang Beckstein	149
(bb) Beiträge von Dr. Thomas A. Bode	150
(cc) Beiträge von Erik Ohlenschlager	151
(dd) Beiträge von Martin Rubbert	152
(ee) Beiträge von Prof. Dr. Reinhold Schlothauer..	153
(ff) Beiträge von Prof. Dr. em. Heinz Schöch ...	153
(gg) Beiträge von Prof. Dr. Torsten Verrel	154
(b) Beiträge im Rahmen der 139. Ausschusssitzung am 29.03.2017	154
(aa) Beiträge von Dr. Axel Boetticher	154
(bb) Beiträge von Stefan Conen	155
(cc) Beiträge von Dr. Markus Löffelmann	157
(dd) Beiträge von Prof. Dr. Andreas Mosbacher ...	158
(ee) Beiträge von Dr. Ali B. Norouzi	159
(ff) Beiträge von Prof. Dr. Henning Radtke	160
(gg) Beiträge von Marc Wenske	161
(c) Beiträge im Rahmen der 152. Ausschusssitzung am 31.05.2017	162
(aa) Beiträge von Dr. Ulf Buermeyer, LL.M. (Co- lumbia).....	162
(bb) Beiträge von Peter Henzler	163
(cc) Beiträge von Alfred Huber	164
(dd) Beiträge von Dr. Matthias Krauß	165
(ee) Beiträge von Michael Greven	165
(ff) Beiträge von Linus Neumann	166

	(gg) Beiträge von Prof. Dr. Arndt Sinn	167
	(5) Beschlussempfehlung des Ausschusses	168
	(6) Gesetzesbeschluss	168
	(7) Analyse der Einflussnahme	169
ii)	05.09.2017: Gesetz zur Stärkung der Verfahrensrechte von Beschuldigten im Strafverfahren und zur Änderung des Schöffengerichts	173
	(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	173
	(2) Beiträge im Rahmen der 126. Ausschusssitzung am 14.12.2016	175
	(a) Beiträge von Stefan Conen	175
	(b) Beiträge von Prof. Dr. Robert Esser	176
	(c) Beiträge von Andreas Kreutzer	177
	(d) Beiträge von Dr. Rolf Raum	178
	(e) Beiträge von Michael Rosenthal	178
	(f) Beiträge von Prof. Dr. Arndt Sinn	179
	(g) Beiträge von Gert-Holger Willanzheimer	180
	(3) Beschlussempfehlung des Ausschusses	181
	(4) Gesetzesbeschluss	182
	(5) Analyse der Einflussnahme	182
jj)	13.10.2017: Strafrechtsänderungsgesetz zur Strafbarkeit nicht genehmigter Kraftfahrzeugrennen im Straßenverkehr	184
	(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	184
	(2) Beiträge im Rahmen der 157. Ausschusssitzung am 21.06.2017	186
	(a) Beiträge von Arne von Boetticher	187
	(b) Beiträge von Dr. Ulrich Franke	187
	(c) Beiträge von Rainer Fuchs	188
	(d) Beiträge von Dr. Scarlett Jansen	188
	(e) Beiträge von Prof. Dr. Henning Ernst Müller	189
	(f) Beiträge von Gül Pinar	190
	(g) Beiträge von Dr. Markus Schäpe	191
	(h) Beiträge von Prof. Dr. Frank Peter Schuster, Mag. iur.	191
	(3) Beschlussempfehlung des Ausschusses	192
	(4) Gesetzesbeschluss	192
	(5) Analyse der Einflussnahme	193
kk)	9.11.2017: Gesetz zur Neuregelung des Schutzes von Geheimnissen bei der Mitwirkung Dritter an der Berufs- ausübung schweigepflichtiger Personen	194
	(1) Inhalt des Gesetzentwurfs	194

(a)	Gesetz zur Neuregelung des Schutzes von Geheimnissen bei der Mitwirkung Dritter an der Berufsausübung schweigepflichtiger Personen	194
(b)	Gesetz zur Umsetzung der Berufsanerkenntnisrichtlinie und zur Änderung weiterer Vorschriften im Bereich der rechtsberatenden Berufe	196
(2)	Beiträge im Rahmen der 146. Ausschusssitzung am 15.05.2017	197
(a)	Beiträge von Prof. Dr. Alfred Dierlamm	198
(b)	Beiträge von Prof. Dr. Jörg Eisele	198
(c)	Beiträge von Dr. Udo Gehring	199
(d)	Beiträge von Peter Maxl	199
(e)	Beiträge von Prof. Dr. Carsten Momsen	200
(f)	Beiträge von Prof. Dr. Arndt Sinn	201
(g)	Beiträge von Rainer Spatscheck	202
(3)	Beschlussempfehlung des Ausschusses	202
(4)	Gesetzesbeschluss	203
(5)	Analyse der Einflussnahme	203
II)	01.01.2018: Gesetz zur Einführung der elektronischen Akte in der Justiz und zur weiteren Förderung des elektronischen Rechtsverkehrs	204
mm)	01.01.2018: Gesetz zur Reform der Straftaten gegen ausländische Staaten	204
(1)	Inhalt des Gesetzentwurfs	204
(2)	Beiträge im Rahmen der 149. Ausschusssitzung am 17.05.2017	205
(a)	Beiträge von Dr. Alexander Heinze, LL.M. (TCD) ..	206
(b)	Beiträge von Prof. Dr. Wolfgang Mitsch	207
(c)	Beiträge von Dr. Ali Norouzi	207
(d)	Beiträge von Prof. Dr. Andreas Zimmermann, LL.M. (Harvard)	208
(3)	Beschlussempfehlung des Ausschusses	208
(4)	Gesetzesbeschluss	208
(5)	Analyse der Einflussnahme	208
nn)	21.12.2018: Gesetz zur Stärkung des Rechts des Angeklagten auf Anwesenheit in der Verhandlung	209
oo)	22.12.2018: Gesetz zur Umsetzung des Gesetzes zur Einführung des Rechts auf Eheschließung für Personen gleichen Geschlechts	209
d)	Hypothesenprüfung	210
III.	Schlussfolgerungen und Verbesserungsansätze	218
1.	Streichung der Sachverständigenberatung	218
2.	Schaffung eines Sachverständigengremiums	219
3.	Zeitliche Verschiebung	220

Inhaltsverzeichnis	15
4. Schaffung neuer Verfahrensvorschriften	221
C. Zusammenfassung und Ergebnisse der Untersuchung	224
Anhang	229
Literaturverzeichnis	339
Liste der nationalen Schriften und Bekanntmachungen (chronologisch geordnet)	358
I. Zusammenstellung der Bundestags-/Bundesrats- und Ausschussdruck- sachen	358
II. Einträge in das Bundesgesetzblatt	363
III. Liste der Protokolle	365
IV. Sonstiges	367
Stichwortverzeichnis	368