

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| <b>§ 1 Einleitung .....</b>  | 15 |
| A. Einführung in die Problematik .....   | 15 |
| B. Stand der Forschung .....   | 16 |
| C. Gang der Untersuchung .....   | 17 |
| <b>§ 2 Regelungen der Verbände zur politischen Meinungsäußerung und der Rolle der Politik im Sport .....</b> | 19 |
| A. <i>International Olympic Committee (IOC)</i> .....  | 19 |
| I. Rechtsnatur .....   | 19 |
| II. Allgemeine Aussagen der Charta des <i>IOC</i> .....  | 21 |
| III. Regel 50 als Zentralnorm .....  | 23 |
| IV. Konkretisierende Richtlinie zu Regel 50 .....  | 25 |
| 1. Regelungsgehalt der Richtlinie .....  | 25 |
| 2. Alte Fassung der Richtlinie .....   | 27 |
| a) Verbot von Protesten und Demonstrationen, uneindeutige Regeln zu Meinungsäußerungen .....                 | 27 |
| b) Vergleich der Differenzierung nach der Richtlinie mit dem Verfassungsrecht .....                          | 30 |
| c) Befund zum Unterschied .....  | 32 |
| 3. Zwischenergebnis .....  | 32 |
| V. Einflussnahme der Politik im Sport .....  | 32 |
| B. <i>FIFA</i> .....   | 33 |
| I. Rechtsnatur .....   | 33 |
| II. Wertungen der Statuten .....   | 33 |
| III. Das <i>FIFA</i> -Disziplinarreglement .....   | 35 |
| 1. Disziplinarmaßnahmen gegen am Spiel Beteiligte .....  | 35 |
| 2. Haftung für Zuschauerverhalten .....  | 36 |
| C. <i>IFAB</i> .....   | 36 |
| I. Aufbau des <i>IFAB</i> .....  | 37 |
| II. Bestimmungen über die Spielkleidung .....  | 37 |
| 1. Regelauslegung .....  | 37 |
| 2. Sanktionen .....  | 38 |
| D. <i>UEFA</i> .....   | 39 |
| I. Die Statuten der <i>UEFA</i> .....  | 39 |
| II. Die <i>UEFA</i> -Rechtspflegeordnung zu politischem Verhalten der Zuschauer .....                        | 40 |
| E. <i>DFB</i> .....  | 41 |

|            |  |    |
|------------|--|----|
| I.         | Gliederung des Verbands . . . . .  | 41 |
| II.        | Gremien des <i>DFB</i> . . . . .   | 42 |
| III.       | Der <i>DFB</i> -Kontrollausschuss als Teil der Ausschüsse des <i>DFB</i> . . . . .           | 42 |
| IV.        | Wertungen der <i>DFB</i> -Satzung . . . . .  | 43 |
| V.         | Die Rechts- und Verfahrensordnung des <i>DFB</i> . . . . .                                   | 43 |
| 1.         | § 9 Nr. 1 <i>DFB</i> -RuVo als zentrale Norm für politisches Verhalten . . . . .             | 44 |
| 2.         | Auslegung der Norm . . . . .   | 45 |
| a)         | Ist „politisch“ nur unsportlich, sofern es auch „beleidigend“ ist? . . . . .                 | 45 |
| b)         | Argumente für die Strafbarkeit des abstrakt politischen Verhaltens . . . . .                 | 45 |
| c)         | Ergebnis der Diskussion . . . . .  | 47 |
| 3.         | Zu erwartende Strafe nach <i>DFB</i> -Satzung und <i>DFB</i> -RuVo . . . . .                 | 48 |
| VI.        | Die <i>DFB</i> -Fußballregeln . . . . .  | 51 |
| 1.         | Erkenntnisse bezüglich politischen Verhaltens der Spieler während des Spiels . . . . .       | 51 |
| 2.         | Aussagen des Regelwerks zu abstrakt politischem Verhalten . . . . .                          | 51 |
| 3.         | Übertragungen der Wertungen der <i>DFB</i> -RuVo und der Satzung in das Regelwerk? . . . . . | 53 |
| 4.         | Wertungen der Satzungen . . . . .  | 55 |
| 5.         | Zwischenfazit . . . . .  | 55 |
| F.         | <i>DFL e. V.</i> . . . . .   | 56 |
| I.         | Bedeutung und Rechtsform . . . . .   | 56 |
| II.        | Aussagen der Satzung zu politischen Inhalten . . . . .                                       | 56 |
| III.       | Weitere Regelwerke der <i>DFL</i> . . . . .  | 57 |
| G.         | <i>NOFV</i> . . . . .  | 58 |
| I.         | Aussagen der Satzung . . . . .   | 58 |
| II.        | Aussagen der Rechts- und Verfahrensordnung . . . . .   | 59 |
| III.       | Aussagen der aktuellen Spielordnung . . . . .  | 60 |
| IV.        | Aussagen der vorherigen Fassung der Spielordnung . . . . .                                   | 60 |
| 1.         | Auslegung des Politischen . . . . .  | 60 |
| 2.         | Sichtweise des Verbands . . . . .  | 61 |
| V.         | Zwischenergebnis . . . . .   | 62 |
| H.         | Weitere Sportverbände . . . . .  | 63 |
| <b>§ 3</b> | <b>Bindung der Sportler durch Verbandsregeln</b> . . . . .                                   | 65 |
| A.         | Herstellung der Bindungswirkung durch Verweis in der Satzung . . . . .                       | 66 |
| I.         | Statische Verweisung . . . . .   | 66 |
| II.        | Dynamische Verweisung . . . . .  | 68 |
| B.         | Die Alternative: Regelungen in Verträgen . . . . .   | 70 |
| I.         | Allgemeines . . . . .  | 70 |
| II.        | Teilnahme- oder Nominierungsverträge . . . . .   | 72 |
| III.       | Individuell ausgehandelter Einzelvertrag . . . . .   | 73 |

|  |     |
|--|-----|
| IV. Lizenz .....   | 73  |
| C. Dynamische Verweisungen im Arbeitsvertrag .....   | 74  |
| D. Anwendung in der Praxis .....   | 75  |
| I. <i>IOC und DOSB</i> .....   | 75  |
| II. Fußball in Deutschland .....   | 77  |
| 1. Lizenzligen .....   | 77  |
| a) Lizenzvergabe durch die <i>DFL</i> .....  | 77  |
| b) Arbeitsvertragliche Regelung .....  | 78  |
| 2. <i>3. Liga</i> sowie weitere Spielklassen .....   | 79  |
| a) <i>3. Liga</i> .....  | 79  |
| b) Spielerpass .....   | 79  |
| c) Bindungswirkung durch arbeitsvertragliche Klausel .....   | 81  |
| E. Gesamtergebnis zu § 3 .....   | 82  |
| <b>§ 4 Regelungen der Sportvereine zur politischen Meinungsäußerung und der Rolle der Politik im Sport .....</b> | 83  |
| A. <i>FC Bayern München e. V.</i> .....  | 83  |
| B. <i>FC Schalke 04</i> .....  | 83  |
| C. <i>Eintracht Frankfurt e. V.</i> .....  | 83  |
| D. <i>FC St. Pauli</i> .....   | 84  |
| <b>§ 5 Bindung der Spieler an die Vereinssatzung .....</b>   | 85  |
| A. Unmittelbare Bindung als Vereinsmitglied .....  | 85  |
| B. Bindung durch vertragliche Regelung .....   | 87  |
| C. Gesamtergebnis zu § 5 .....   | 87  |
| <b>§ 6 Die aus den Vereins- und Verbandsordnungen zu ziehenden Schlüsse</b> .....                                | 88  |
| A. <i>IOC</i> .....  | 89  |
| B. <i>FIFA</i> .....   | 90  |
| C. <i>IFAB</i> .....   | 91  |
| D. <i>UEFA</i> .....   | 91  |
| E. <i>DFB</i> .....  | 91  |
| F. <i>DFL</i> .....  | 93  |
| G. <i>NOFV</i> .....   | 93  |
| H. Die Vereinssatzungen .....  | 94  |
| I. Zwischenfazit .....   | 94  |
| <b>§ 7 Historische Erklärung des Neutralitätsgebotes .....</b>   | 96  |
| A. Walther Bensemann als Pionier der Völkerverständigung .....   | 96  |
| I. Fußballerische Pionierarbeit in Deutschland und internationale Begegnungen .....                              | 96  |
| II. Bensemans differenziertes Verständnis vom Verhältnis zwischen Politik und Sport .....                        | 97  |
| III. Die letzten Jahre und das Erbe Bensemans .....  | 99  |
| B. Turn- und Sportverbände bis 1933 .....  | 100 |
| I. Sport und Politik rund um den Ersten Weltkrieg .....  | 100 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| II.   | Zwischen Politisierung und Neutralität: Der Einfluss auf den Sport während der Weimarer Republik ..... | 101 |
| 1.    | Neutralität in bürgerlichen Sportvereinen .....  | 102 |
| 2.    | Die Situation beim <i>DFB</i> .....  | 103 |
| C.    | Die Arbeitersportbewegung .....  | 103 |
| D.    | Sport im Nationalsozialismus .....   | 105 |
| I.    | Die Anfangsjahre .....   | 105 |
| 1.    | Die deutschen Fußballverbände in der NS-Zeit .....   | 106 |
| 2.    | Deutsche Fußballvereine in der NS-Zeit .....   | 107 |
| 3.    | Der Deutsche Reichsausschuss für Leibesübungen und der Reichsbund für Leibesübungen .....              | 109 |
| 4.    | Die Deutsche Turnerschaft .....  | 110 |
| II.   | Militärische Vorzüge des Sports .....  | 110 |
| III.  | Indoktrination und politische Färbung des Sports .....   | 111 |
| IV.   | Die <i>Olympischen Spiele</i> 1936 als Zäsur .....   | 111 |
| 1.    | Die Spiele als Propagandaspektakel .....   | 112 |
| 2.    | Die Veränderung der Sportpolitik nach den Spielen .....  | 113 |
| 3.    | Veränderungen beim <i>DFB</i> .....  | 113 |
| V.    | Die Rolle der Fußballnationalmannschaft im NS-Staat .....  | 114 |
| VI.   | Die deutsche Meisterschaft .....   | 116 |
| VII.  | Umgang mit Juden im Sport .....  | 116 |
| 1.    | Verdrängung der Juden aus dem bürgerlichen Sport .....   | 116 |
| 2.    | Der spezielle Antisemitismus im Fußball .....  | 117 |
| 3.    | Die Scheinblüte der jüdischen Sportvereine und -verbände ..  | 118 |
| 4.    | Das Ende des jüdischen Sports in Deutschland .....   | 119 |
| 5.    | Erinnerung und Aufarbeitung .....  | 119 |
| VIII. | Befund zum Sport in der NS-Zeit .....  | 121 |
| E.    | Die Entwicklung im Westen Deutschlands nach dem zweiten Weltkrieg                                      | 121 |
| I.    | Das „Wunder von Bern“ .....  | 122 |
| II.   | Der <i>DFB</i> nach 1945 .....   | 123 |
| III.  | Bedeutung des Sports in der Politik der BRD .....  | 126 |
| F.    | Politik und Sport in der DDR .....   | 127 |
| I.    | Der Sport als Mittel zum Zweck .....   | 127 |
| II.   | Sport als Verfassungsgut .....   | 128 |
| III.  | „Diplomaten im Trainingsanzug“ – Stärkung des außenpolitischen Ansehens durch den Sport .....          | 128 |
| IV.   | Identifikation durch Sport – „Brot und Spiele“ .....   | 129 |
| V.    | Ideologisches Kräftemessen mit dem Klassenfeind .....  | 130 |
| VI.   | Zerschlagung der bürgerlichen Sportvereine und Installation von Betriebssportgemeinschaften .....      | 131 |
| G.    | Politik bei <i>Olympischen Spielen</i> .....   | 132 |
| H.    | Die Rolle der Politik im Sport heute als Gegenstück zur Vergangenheit                                  | 136 |
| I.    | Sport in autoritären Regimen .....   | 136 |

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| II.        | Das Gegenmodell .....  | 137 |
| <b>§ 8</b> | <b>Die Begründungen der Verbände für das Neutralitätsgebot .....</b>                 | 140 |
| A.         | Der Sport im Mittelpunkt .....   | 140 |
| B.         | Ein Widerspruch?.....  | 142 |
| C.         | Das Problem der Qualität von politischen Botschaften .....                           | 142 |
| D.         | Der Sport als weltweit vermarktetes Produkt .....                                    | 143 |
| E.         | Sport im Mittelpunkt als Lehre aus der Vergangenheit .....                           | 143 |
| F.         | Zwischenergebnis.....  | 144 |
| <b>§ 9</b> | <b>Rechtmäßigkeit der Verbandsregelungen.....</b>                                    | 145 |
| A.         | Generelle Überprüfbarkeit .....  | 145 |
| I.         | Allgemeines .....  | 145 |
| II.        | Grundrechtswirkung zwischen Privaten .....   | 146 |
| 1.         | Die Lehre von der unmittelbaren Drittewirkung der Grundrechte unter Privaten.....    | 146 |
| 2.         | Keinerlei Auswirkungen der Grundrechte im Zivilrecht .....                           | 148 |
| 3.         | Mittelbare Drittewirkung der Grundrechte .....                                       | 148 |
| 4.         | Zwischenergebnis.....  | 149 |
| III.       | Grundrechtsverzicht durch die Sportler .....   | 150 |
| 1.         | Grundsätzliche Möglichkeit.....  | 150 |
| 2.         | Freiwilligkeit .....   | 151 |
| 3.         | Freiwilligkeit eines Grundrechtsverzichts der Sportler .....                         | 152 |
| a)         | Grundsätze zur Freiwilligkeit aus der Rechtsprechung....                             | 152 |
| b)         | Abweichende Wertung in diesem Fall.....  | 155 |
| IV.        | Möglichkeit des Vereinsaustritts .....   | 156 |
| B.         | Der zivilrechtsdogmatische Anknüpfungspunkt .....                                    | 156 |
| C.         | Prüfung des Verstoßes gegen Treu und Glauben im Sinne des § 242 BGB .....            | 158 |
| I.         | Eingriff in den Schutzbereich der Meinungsfreiheit gemäß Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG ..... | 159 |
| 1.         | Schutzbereich der Meinungsfreiheit .....   | 159 |
| 2.         | Eingriff.....  | 160 |
| a)         | Allgemeines zum Eingriff .....   | 160 |
| b)         | Eingriff im konkreten Fall .....   | 160 |
| II.        | Rechtfertigung .....   | 160 |
| 1.         | Die Schranke des Art. 5 Abs. 2 GG .....  | 161 |
| 2.         | Verfassungsimmanente Schranken .....   | 162 |
| a)         | Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG .....   | 162 |
| aa)        | Personeller Schutzbereich der Vereinigungsfreiheit ...                               | 162 |
| bb)        | Sachlicher Schutzbereich .....   | 163 |
| cc)        | Beeinträchtigung .....   | 165 |
| dd)        | Schranken der Vereinigungsfreiheit .....   | 165 |
| b)         | Negative Meinungsfreiheit gemäß Art. 5 Abs. 1 GG .....                               | 166 |

|   |     |
|---|-----|
| aa) Auferlegte Meinungen .....  | 166 |
| bb) Schutz anderer Sportler .....   | 167 |
| cc) Zwischenergebnis .....  | 167 |
| c) Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 Abs. 1 GG i. V.m.<br>Art. 1 Abs. 1 GG ..... | 167 |
| d) Leben und körperliche Unversehrtheit,<br>Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG .....                 | 168 |
| 3. Schranken-Schranken .....  | 169 |
| a) Zensurverbot, Art. 5 Abs. 1 S. 3 GG .....  | 169 |
| b) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG .....                                       | 169 |
| c) Übermaßverbot .....  | 171 |
| 4. Auflösung der Grundrechtskollision im Wege praktischer<br>Konkordanz .....           | 171 |
| a) Legitimer Zweck .....  | 172 |
| aa) Sport im Mittelpunkt und Ablehnung der Instrumenta-<br>lisierung .....              | 172 |
| bb) Weitere Grundrechte .....   | 173 |
| b) Geeignetheit .....   | 173 |
| aa) Vereinigungsfreiheit .....  | 173 |
| bb) Negative Meinungsfreiheit und allgemeines Persön-<br>lichkeitsrecht .....           | 174 |
| cc) Leben und körperliche Unversehrtheit .....  | 174 |
| c) Erforderlichkeit .....   | 175 |
| d) Angemessenheit .....   | 178 |
| aa) Rangverhältnis als Ausgangspunkt der Abwägung ..                                    | 179 |
| bb) Intensität des Eingriffs .....  | 179 |
| (1) Allgemeines .....   | 179 |
| (2) Meinungsfreiheit der Sportler .....   | 180 |
| (3) Das Grundrecht auf Leben und körperliche<br>Unversehrtheit .....                    | 180 |
| (a) Schadensrechtliche Haftungsgrundsätze ..  | 181 |
| (b) Beurteilung nach polizeirechtlichen Maßstä-<br>ben .....                            | 183 |
| (c) Zwischenergebnis .....  | 184 |
| (4) Negative Meinungsfreiheit .....   | 185 |
| (5) Das allgemeine Persönlichkeitsrecht der Sportler                                    | 186 |
| (6) Vereinigungsfreiheit der Sportverbände .....  | 187 |
| cc) Abwägung .....  | 187 |
| (1) Allgemeines .....   | 187 |
| (2) Staatliche Kontrolle von Verbandsregelungen ..                                      | 187 |
| (3) Beurteilungsspielraum der Sportverbände .....                                       | 189 |
| (4) Die Bedeutung der Meinungsfreiheit als Gegen-<br>satz dazu .....                    | 190 |

|  |     |
|--|-----|
| (5) Die Rolle der negativen Meinungsfreiheit der Sportler .....                                    | 191 |
| dd) Zwischenergebnis .....   | 191 |
| e) Schaffung eines optimalen Ausgleichs .....  | 191 |
| aa) Vergleich mit dem Verbot parteipolitischer Betätigung im Arbeitsrecht .....                    | 192 |
| (1) Sinn und Zweck des Verbots .....   | 193 |
| (2) Der Begriff „parteipolitisch“ .....  | 193 |
| (3) Die daraus zu ziehenden Schlüsse .....   | 194 |
| bb) Konkrete Begrenzungen .....  | 195 |
| (1) Inhaltlich .....   | 195 |
| (2) Art und Weise der erlaubten Handlungen .....   | 196 |
| (a) Schutzbereich der Meinungsfreiheit als Orientierung .....                                      | 196 |
| (b) Abstrakte Lösung .....   | 196 |
| (c) Situationsbezogene Vorbehalte .....  | 197 |
| (3) Zeitlich-örtlich .....   | 198 |
| cc) Zwischenergebnis zur Schaffung des optimalen Ausgleichs .....                                  | 199 |
| 5. Zwischenergebnis zu 2. ....   | 200 |
| III. Etwaige weitere Grundrechtseingriffe .....  | 200 |
| 1. Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Art. 4 Abs. 1, 2 GG .....                         | 200 |
| 2. Versammlungsfreiheit, Art. 8 Abs. 1 GG .....  | 201 |
| 3. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht, Art. 2 Abs. 1 GG i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG .....           | 202 |
| 4. Das Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit, Art. 2 Abs. 1 GG .....                       | 202 |
| 5. Zwischenergebnis zu III. ....   | 203 |
| IV. Exkurs: Auf internationaler Ebene .....  | 203 |
| 1. Schweizer Verfassung .....  | 203 |
| 2. EMRK .....  | 205 |
| 3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union (GRC)....   | 207 |
| 4. Zwischenergebnis zu IV. ....  | 208 |
| V. Zwischenergebnis zu C. ....   | 209 |
| D. Rechtsfolgen .....  | 209 |
| I. Bedenken gegen eine verfassungskonforme Auslegung respektive geltungserhaltende Reduktion ..... | 210 |
| II. Argumente für eine verfassungskonforme Auslegung respektive geltungserhaltende Reduktion ..... | 210 |
| III. Ergebnis .....  | 212 |
| E. Daraus folgender Befund für die dargestellten Regularien .....                                  | 212 |
| I. Fallbeispiele .....   | 213 |

|                                   |  |     |
|-----------------------------------|--|-----|
| II.                               | Anwendung auf weitere Verbandsregelungen .....                                       | 214 |
| 1.                                | Regel 50 <i>IOC</i> -Charta .....  | 215 |
| 2.                                | Regel 4 Nr. 5 <i>IFAB-/DFB</i> -Regeln .....   | 215 |
| 3.                                | <i>DFL</i> -Richtlinie für Spielkleidung und Ausrüstung .....                        | 215 |
| 4.                                | § 25 Nr. 8 <i>NOFV</i> -Spielordnung .....   | 216 |
| F.                                | Kartellrechtliche Beurteilung .....  | 217 |
| <b>§ 10</b>                       | <b>Fazit zum verbandsrechtlich verordneten Neutralitätsgesetz und Ausblick .....</b> | 218 |
| A.                                | Die generelle Erlaubnis universal-politischer Statements im Sport .....              | 218 |
| B.                                | Argumente für eine dahingehende Änderung .....                                       | 219 |
| I.                                | Vorteile einer Politisierung .....   | 219 |
| II.                               | Unpolitischer Sport als Illusion? .....  | 220 |
| C.                                | Sportler als Repräsentanten .....  | 222 |
| D.                                | Sind die drohenden Probleme einer solchen Reform hinzunehmen? .....                  | 222 |
| E.                                | Internationale Ansätze .....   | 223 |
| F.                                | Kompromissvorschläge .....   | 224 |
| I.                                | Gezielte Aktionen unter der Kontrolle des Verbands .....                             | 225 |
| 1.                                | Allgemeines .....  | 225 |
| 2.                                | Rechtsschutzmöglichkeiten der Sportler .....   | 225 |
| 3.                                | Zwischenergebnis .....   | 227 |
| II.                               | Verfahrensrechtliche Lösung .....  | 227 |
| III.                              | Eine maßvolle Anpassung .....  | 228 |
| <b>§ 11</b>                       | <b>Zusammenfassung der Ergebnisse .....</b>  | 230 |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b> | 239  |     |
| <b>Sachverzeichnis .....</b>      | 263  |     |