

# Inhaltsübersicht

Vorwort . . . . .	5
1. Die Lücke . . . . .	13
2. Der Kampf ums Recht . . . . .	19
3. Der Kampf ums Steuerrecht . . . . .	25
4. Das grundgesetzliche Verfahren . . . . .	39
5. Der Gesetzesinhalt . . . . .	47
6. Die Akteure der Gesetzgebung . . . . .	61
7. Die Interessen der Akteure . . . . .	113
8. Die Instrumente der Akteure . . . . .	129
9. Die Argumente der Akteure . . . . .	157
10. Die Eigenheit der Steuerrechtsentstehung . . . . .	175
11. Und wer gewinnt? . . . . .	191
Dank . . . . .	205

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	5
1. Die Lücke . . . . .	13
2. Der Kampf ums Recht . . . . .	19
3. Der Kampf ums Steuerrecht . . . . .	25
a) Konsens vs. Kampf . . . . .	27
b) Die Historie . . . . .	30
c) Die Grundkonstellation . . . . .	33
d) Die Außenseite und die Innenseite . . . . .	38
4. Das grundgesetzliche Verfahren . . . . .	39
5. Der Gesetzesinhalt . . . . .	47
a) Die Insider . . . . .	50
b) Der vor- und außerparlamentarische Raum . . . . .	55
6. Die Akteure der Gesetzgebung . . . . .	61
a) Der Staat . . . . .	63
Politische Parteien. Bundesregierung. Bundesministerien. Bundesministerium der Finanzen. Bundestag. Fraktionen. Finanzausschuss des Bundestages. Rechtsausschuss. Ausschuss Wirtschaft und Energie. Petitionsausschuss. Bundesrat. Finanzausschuss des	

Bundesrates. Opposition. Vermittlungsausschuss. Bundespräsident. Länderregierungen. Ministerpräsidentenkonferenz. Finanzministerkonferenz. Gemeinden. Nationaler Normenkontrollrat. „Informelle“. Steuerreformkommissionen. Politiker. Ministerialbürokratie. Individuelle Funktionsträger.	
b) Die Steuerpflichtigen . . . . .	82
„Das Volk“. Die Verbände der Wirtschaft und freien Berufe. Nahestehende Institutionen. Gewerkschaften. Nahestehende Institutionen. Rechtsanwaltssozietäten. „Einzelkämpfer“. Die Reichen und Mächtigen.	
c) Die Unabhängigen . . . . .	89
Europäische Union. G7. G20. UN. OECD. Bundesverfassungsgericht. Europäischer Gerichtshof. Bundesfinanzhof. Nichtregierungsorganisationen. Kirchen. Medien. Wissenschaft.	
7. Die Interessen der Akteure . . . . .	113
a) Die Interessen des Staates . . . . .	115
Der Staat als Ganzes. Politische Parteien. Politiker. Ministerialbürokratie. Ein Beispiel.	
b) Die Interessen der Steuerpflichtigen . . . . .	124
8. Die Instrumente der Akteure . . . . .	129
a) Die Instrumente des Staates . . . . .	131
Der Staat als Ganzes. Politische Parteien. Politiker. Politische Sprache.	
b) Die Instrumente der Steuerpflichtigen . . . . .	141
Rechtsrahmen. „Die Speisekarte“. Professoren-Gutachten. Ex-Richter-Gutachten. Einzelgespräch mit Entscheidern. Zeitungen. „Brandbrief“. Der Werkzeugkasten. Zwei Beispiele.	

## Inhaltsverzeichnis

---

9.	Die Argumente der Akteure . . . . .	157
a)	Die Argumente des Staates . . . . .	159
	Politische Parteien. Bundesregierung. Politiker. Insbesondere Steuervermeidung, Steuerumgehung, Steuerhinterziehung.	
b)	Die Argumente der Steuerpflichtigen . . . . .	169
10.	Die Eigenheit der Steuerrechtsentstehung . . . . .	175
11.	Und wer gewinnt? . . . . .	191
a)	„Demokratisches Steuerrecht“ . . . . .	193
b)	Die Entwicklung bis 1990 . . . . .	196
c)	Die Entwicklung ab 1990 . . . . .	198
d)	Der gegenwärtige Stand . . . . .	200
	Dank . . . . .	205