

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>5</b>
<b>1 Historische Entwicklung des Katastrophenschutzes</b> .....	<b>13</b>
1.1 Antike .....	13
1.1.1 Der Untergang Pompejis .....	13
1.1.2 Der große Brand Roms .....	14
1.1.3 Feuerschutz und Katastrophenhilfe in der Antike .....	15
1.2 Mittelalter und Frühe Neuzeit .....	16
1.2.1 Die Allerheiligenflut 1570 .....	16
1.2.2 Stadtbrände .....	17
1.2.3 Seuchen .....	18
1.2.4 Feuer- und Katastrophenschutz im Mittelalter .....	19
1.3 bis 1933 .....	19
1.4 bis 1945 .....	22
1.4.1 Feuerwehr .....	23
1.4.2 Technische Nothilfe .....	25
1.4.3 Reichsluftschutzbund .....	26
1.4.4 Herangezogene Hilfsorganisationen .....	27
1.5 nach 1945 .....	27
<b>2 Arten von Katastrophen</b> .....	<b>29</b>
2.1 Gewaltsame und bewaffnete Auseinandersetzungen .....	29
2.1.1 Kriege .....	29
2.1.2 Terroranschläge .....	30
2.1.3 Unruhen .....	30
2.2 Naturkatastrophen .....	30
2.2.1 Wald- und Flächenbrände .....	30
2.2.2 Klimawandel und extreme Wetterphänomene .....	32
2.2.3 Tektonische und vulkanische Ereignisse .....	50
2.2.4 Kosmische Ereignisse .....	52
2.2.5 Biologische Katastrophen/Tierseuchen .....	54
2.2.6 Technische Katastrophen .....	60
2.3 Geografische Ausdehnung von Katastrophen .....	84
2.3.1 Lokale und regionale Katastrophenlagen .....	84

2.3.2	Länderübergreifende und bundesweite Katastrophenlagen . . . . .	84
2.3.3	Internationale oder staatenübergreifende Katastrophenlagen . . .	86
2.3.4	Exterritoriale Katastrophen . . . . .	86
<b>3</b>	<b>Definition des Katastrophenfalls und Abgrenzung von großen Schadenereignissen . . . . .</b>	<b>87</b>
3.1	Allgemeine Definition der Katastrophe . . . . .	87
3.2	Legaldefinitionen der Katastrophenschutzgesetze der Länder . . .	87
3.3	Öffentlicher Notstand . . . . .	90
3.4	Großschadenereignis oder Großeinsatzlage . . . . .	91
3.5	Feststellung des Katastrophenfalls als konstitutiver oder rein deklaratorischer Akt . . . . .	91
3.6	Widersprüchliche Entscheidungen zum Katastrophenfall . . . . .	93
<b>4</b>	<b>Rechtsnormen und Gesetzgebung zum Katastrophenschutz . . . . .</b>	<b>95</b>
4.1	International . . . . .	95
4.1.1	Katastrophenschutz im Rahmen der UN . . . . .	95
4.1.2	Zivilschutz im Rahmen der NATO . . . . .	95
4.1.3	Europäische Union . . . . .	96
4.1.4	Bilaterale Abkommen . . . . .	97
4.1.5	Bundesrepublik Deutschland . . . . .	99
4.2	Grundrechte im Katastrophenfall . . . . .	102
4.2.1	Allgemeines . . . . .	102
4.2.2	Grundrechtliche Verpflichtung zum Katastrophenschutz . . . . .	102
4.2.3	Grundrechtskonforme Maßnahmen im Katastrophenschutz . . . .	103
4.2.4	Beschränkung durch Gesetz Art. 19 Abs. 1 GG . . . . .	104
4.2.5	Wesensgehaltsgarantie Art. 19 Abs. 2 GG . . . . .	104
4.2.6	Rechtsweggarantie Art. 19 Abs. 4 S. 1 GG . . . . .	104
4.2.7	Art. 1 Abs 1 GG Schutz der Menschenwürde . . . . .	105
4.2.8	Art. 2 GG Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person . . . . .	107
4.2.9	Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz . . . . .	112
4.2.10	Art. 4 GG Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung . . . . .	114
4.2.11	Art. 5 GG Meinungsfreiheit, Pressefreiheit . . . . .	115
4.2.12	Art. 8 GG Versammlungsfreiheit . . . . .	116
4.2.13	Art. 11 GG Freizügigkeit . . . . .	117
4.2.14	Art. 12 GG Berufsfreiheit . . . . .	118

4.2.15	Art. 12 a GG Dienstverpflichtungen .....	120
4.2.16	Art. 13 GG Unverletzlichkeit der Wohnung .....	123
4.2.17	Art. 14 GG Eigentumsgarantie .....	126
4.2.18	Art. 17 a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- oder Ersatz- dienst .....	129
4.2.19	Art. 20 a GG Umweltschutz .....	130
<b>5</b>	<b>Ausführung von Gesetzen .....</b>	<b>132</b>
5.1	Rechtsverordnungen aufgrund von Bundesgesetzen .....	132
5.2	Bestimmtheitsgebot, Wesentlichkeitstheorie und Verhältnis- mäßigkeit .....	132
5.3	Rechtsverordnungen aufgrund von Landesgesetzen .....	134
5.4	Ausführung der Gesetze durch einzelne Verwaltungsakte .....	135
5.5	Handeln durch Allgemeinverfügung .....	137
5.6	Handeln durch Realakt .....	138
<b>6</b>	<b>Prüfung des rechtmäßigen Handelns .....</b>	<b>141</b>
6.1	Zuständigkeit .....	141
6.1.1	Örtliche Zuständigkeit .....	141
6.1.2	Sachliche Zuständigkeit .....	141
6.1.3	Instanzielle Zuständigkeit .....	149
6.2	Amtshilfe .....	150
6.3	Verfahrens- und Formvorschriften .....	152
6.3.1	Generelle Formfreiheit .....	152
6.3.2	Bestimmtheit des Verwaltungsaktes .....	153
6.3.3	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes .....	153
6.3.4	Wirkung der Bekanntgabe .....	154
6.4	Vorrang des Gesetzes .....	154
6.5	Vorbehalt des Gesetzes .....	155
6.6	Zulässige Maßnahmen nach den Katastrophenschutzgesetzen ..	155
6.7	Ermessensausübung .....	158
6.7.1	Richtiger Adressat .....	159
6.7.2	Verhältnismäßigkeit .....	160
6.8	Vollziehbarkeit der Maßnahmen .....	164
6.8.1	Zulässigkeit von Zwangsmitteln .....	165
6.8.2	Zwangsmittel .....	167
6.8.3	Wahl des richtigen Zwangsmittels .....	168
6.8.4	Androhung des Zwangsmittels .....	168

6.8.5	Durchführung des Zwangsmittels .....	169
<b>7</b>	<b>Besondere Rechtfertigungsgründe im Katastrophenfall .....</b>	<b>170</b>
7.1	Notstandsverfassung im Verteidigungsfall .....	170
7.1.1	Verteidigungs-, Spannungs- und Bündnisfall .....	170
7.1.2	Notstandsverfassung im Verteidigungsfall .....	171
7.2	Unruhen .....	173
7.3	Terroranschläge .....	174
7.4	Katastrophennotstand .....	176
7.5	Notstand im Katastrophenfall .....	176
7.5.1	Rechtfertigender Notstand .....	176
7.5.2	Sonderfall Triage .....	182
7.6	Rechtsschutz gegen Anordnungen und Maßnahmen im Katastrophenfall .....	188
<b>8</b>	<b>Abwehrende Maßnahmen .....</b>	<b>191</b>
8.1	Das Warnsystem .....	191
8.1.1	Sirenen .....	191
8.1.2	Warn-Apps .....	192
8.1.3	Cell-Broadcast .....	193
8.1.4	Das Modulare Warnsystem (MoWaS) des Bundes .....	194
8.1.5	Zuständigkeit für Warnungen .....	194
8.2	Katastrophenschutz auf Bundesebene .....	195
8.2.1	Allgemeines .....	195
8.2.2	Bundesgesetze und Bundesverordnungen .....	197
8.3	Katastrophenschutz in den Ländern .....	214
8.3.1	Politisch administrative Entscheidungen .....	215
8.3.2	Administrativ-organisatorische Katastrophenabwehr (Krisenstab und Koordinierungsgruppen) .....	215
8.3.3	Taktisch-operative Abwehrmaßnahmen .....	218
8.3.4	Vorbereitende Maßnahmen .....	220
8.4	Aufbau des Katastrophenschutzes in den einzelnen Bundes- ländern .....	225
8.4.1	Baden-Württemberg .....	225
8.4.2	Bayern .....	229
8.4.3	Berlin .....	230
8.4.4	Brandenburg .....	231
8.4.5	Bremen .....	233

8.4.6	Hamburg	235
8.4.7	Hessen	235
8.4.8	Mecklenburg-Vorpommern	237
8.4.9	Niedersachsen	238
8.4.10	Nordrhein-Westfalen	239
8.4.11	Rheinland-Pfalz	241
8.4.12	Saarland	242
8.4.13	Sachsen	244
8.4.14	Sachsen-Anhalt	245
8.4.15	Schleswig-Holstein	245
8.4.16	Thüringen	246

## **9 Aufgaben und Leistungsspektrum der Einheiten des Katastrophenschutzes und anderer Mitwirkender auf Bundes- und Landesebene . 248**

9.1	Feuerwehren	248
9.1.1	Arten und Aufgaben von Feuerwehren	248
9.1.2	Freiwillige Feuerwehr	250
9.1.3	Pflichtfeuerwehr	250
9.1.4	Berufsfeuerwehr	250
9.1.5	Werkfeuerwehr	251
9.1.6	Feuerwehrgesetze der Bundesländer	252
9.2	Rettungsdienst	254
9.3	Bundesanstalt Technisches Hilfswerk	254
9.4	Polizei des Bundes und der Länder	256
9.4.1	Bundespolizeigesetz	256
9.4.2	Polizeigesetze der Bundesländer	257
9.5	Bundeswehr	260
9.6	Hilfsorganisationen und andere Organisationen	262
9.6.1	Deutsches Rotes Kreuz, Malteser Hilfsdienst, Johanniter-Unfall-Hilfe, Arbeiter-Samariter-Bund	262
9.6.2	Deutsche Lebensrettungsgesellschaft	263
9.6.3	Deutsche Gesellschaft zur Rettung Schiffbrüchiger	263
9.6.4	Bergwacht	265
9.7	Ungebundene Kräfte	266
9.8	Ausländische Streitkräfte, ausländische Feuerwehren und Hilfsorganisationen	267
9.9	Bundesinstitute und Bundesbehörden	267
9.9.1	Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe (BBK)	267

9.9.2 Umweltbundesamt (UBA) .....	268
9.9.3 Bundesamt für Strahlenschutz (BfS) .....	269
9.9.4 Bundesamt für die Sicherheit der nuklearen Entsorgung .....	270
9.9.5 Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik (BSI) .....	271
9.9.6 Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH) .....	272
9.9.7 Havariekommando .....	272
9.9.8 Paul-Ehrlich-Institut (PEI) .....	273
9.9.9 Robert Koch-Institut (RKI) .....	273
9.9.10 Friedrich-Loeffler-Instituts (FLI) .....	275
9.9.11 Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR) .....	276
9.9.12 Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte (BfArM) ..	277
9.9.13 Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe (BGR) .....	277
9.9.14 Deutscher Wetterdienst (DWD) .....	277
<b>10 Die Zukunft des Katastrophenschutzes .....</b>	<b>279</b>
10.1 Probleme des föderalen Katastrophenschutzes bei bundesweiten oder länderübergreifenden Katastrophen .....	279
10.2 Probleme der mangelnden Selbstschutzzfähigkeit der Bevölkerung	280
10.3 Probleme der Personalgewinnung .....	280
10.3.1 Hauptamt .....	280
10.3.2 Ehrenamt .....	281
<b>Fazit .....</b>	<b>283</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>284</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>286</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>291</b>