

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	15
-----------------------------	----

## 1. Kapitel

Brände in Intensivtierhaltungsanlagen – Zwischen Brandschutztechnik, rechtlichen Vorgaben, politischen Bestrebungen und gesellschaftlichen Debatten .....	19
---	----

A. Einführung .....	19
---------------------	----

B. Brände in Intensivtierhaltungsanlagen .....	21
--	----

I. Brandschutzvorkehrungen in Intensivtierhaltungsanlagen .....	21
---	----

II. Brandereignisse in Tierhaltungsanlagen .....	22
--	----

1. Rettung von Tieren aus brennenden Ställen .....	23
--	----

a) Allgemeine Probleme bei der Rettung von Tieren aus Intensivtier- haltungsanlagen .....	23
--	----

b) Tierartspezifische Probleme: Stallsysteme und brandbedingtes Verhalten der Tiere .....	24
--	----

aa) Geflügelställe .....	24
--------------------------	----

bb) Schweineställe .....	25
--------------------------	----

cc) Rinderställe .....	25
------------------------	----

2. Statistiken zu Brandfällen in Tierhaltungsanlagen .....	26
--	----

III. Zum Vergleich: Brände in Gebäuden, die dem Aufenthalt von Menschen dienen .....	26
---	----

IV. Vertretene Lösungsansätze zur Verbesserung der Brandschutzsituation in Intensivtierhaltungsanlagen .....	27
---	----

C. Die rechtliche Behandlung des Brandschutzes in Intensivtierhaltungsanlagen .....	28
--	----

D.	Die gesellschaftliche Ebene: Relevanz der Brandschutzthematik in der zum Genehmigungsverfahren zählenden Öffentlichkeitsbeteiligung und deren Verhältnis zur gesellschaftlichen Akzeptanz der Nutztierhaltung .....	31
I.	Öffentlichkeitsbeteiligung und gesellschaftliche Akzeptanz der Nutztierhaltung .....	31
1.	Die Öffentlichkeitsbeteiligung im Rahmen des immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahrens .....	31
2.	Geringe gesellschaftliche Akzeptanz intensiver Tierhaltung .....	32
3.	Auswirkungen geringer gesellschaftlicher Akzeptanz auf das Genehmigungsverfahren .....	33
II.	Bedeutung der Brandschutzthematik im Rahmen der Öffentlichkeitsbeteiligung .....	34
III.	Maßnahmen zur Steigerung der Akzeptanz der Nutztierhaltung .....	35
IV.	Zwischenergebnis .....	37
E.	Die politische Ebene: Bestrebungen zur Konkretisierung der geltenden Rechtsvorschriften .....	37
F.	Forschungslage und -bedarf .....	40
I.	Forschungslage .....	40
II.	Forschungsbedarf .....	41
G.	Thematische Begrenzung .....	42
2. Kapitel		
	Anforderungen bei der Erteilung der immissionsschutzrechtlichen Genehmigung .....	44
A.	Überprüfung von Bauordnungsrecht im Genehmigungsverfahren ....	44
I.	Genehmigung von Intensivtierhaltungsanlagen .....	44
II.	Überprüfung von Bauordnungsrecht im Genehmigungsverfahren .....	45

B.	Baulich-technische Anforderungen an die Rettung von Tieren .....	46
I.	Auslegung von § 14 Var. 3 MBO (Ermöglichung der Rettung von Tieren) .....	46
1.	Vorüberlegungen zur Auslegung .....	46
a)	Unergiebigkeit der Wortlautauslegung .....	46
b)	Sinn und Zweck der Vorschrift .....	47
aa)	Schutz von Sachwerten .....	47
bb)	Schutz der Tiere vor Brandgefahren .....	49
cc)	Zwischenergebnis .....	50
c)	Systematische Auslegung .....	51
aa)	Verhältnis von § 14 zu § 3 Abs. 1 MBO .....	51
bb)	Verhältnis der Tatbestandsvarianten innerhalb von § 14 MBO .....	52
d)	Historische Auslegung .....	53
2.	Auslegung relevanter Tatbestandsmerkmale .....	55
a)	Brandfall .....	55
b)	Rettung von Tieren .....	56
c)	Möglichkeit .....	57
aa)	Möglichkeit der Rettungshandlung oder des -erfolgs .....	57
(1)	Vorherrschende Meinung: Aus § 14 MBO folgt eine Pflicht zur Ermöglichung der Rettungshandlung .....	57
(2)	Gegenmeinung: aus § 14 MBO folgt eine Pflicht zur Ermöglichung des Rettungserfolgs .....	59
(3)	Eigene Positionierung .....	60
(4)	Zwischenergebnis .....	64
bb)	Definitionsvorschlag zum Tatbestandsmerkmal „möglich“ ...	64
3.	Zwischenergebnis .....	65
II.	Auslegung von § 14 Var. 1, 2 MBO („Brandentstehung“ und „Brandausbreitung“) .....	66
1.	Konkretisierung der Generalklausel durch die §§ 26 ff. MBO ....	66
2.	Verfassungsrechtliche Bedenken hinsichtlich der Privilegierung der Landwirtschaft .....	68
3.	Auswirkungen auf die Auslegung der brandschutzrechtlichen Generalklausel .....	73
III.	Aus der Normauslegung folgende baulich-technische Brandschutzanforderungen .....	73
IV.	Vereinbarkeit dieser Anforderungen mit höherrangigem Recht.....	75
1.	Mögliche Grundrechtswidrigkeit der Normanwendung .....	76
a)	Berufsfreiheit, Art. 12 Abs. 1 GG .....	76
aa)	Schutzbereich und Eingriff .....	76
bb)	Rechtfertigung .....	77
(1)	Anforderungen infolge der „Drei-Stufen-Theorie“ .....	78
(2)	Einhaltung des Verhältnismäßigkeitsprinzips .....	80

(a) Eignung zur Förderung eines legitimen Zwecks .....	80
(b) Erforderlichkeit .....	80
(c) Angemessenheit .....	81
(aa) Schwere eines Eingriffs für Anlagenbetreibende ....	81
(bb) Gewicht und Dringlichkeit der Tierschutzinteressen .	82
(cc) Abwägung der widerstreitenden Rechtsgüter .....	84
(d) Zwischenergebnis .....	89
cc) Durchführung der grundrechtskonformen Auslegung .....	90
dd) Mögliche Verfassungswidrigkeit der brandschutzrechtlichen Generalklausel .....	92
(1) Materielle Verfassungswidrigkeit von § 14 Var. 3 MBO ..	92
(2) Wahrscheinlichkeit einer verfassungsgerichtlichen Überprüfung der brandschutzrechtlichen Generalklausel .	93
b) Eingriff in die „Baufreiheit“, Art. 14 Abs. 1 GG .....	94
c) Eingriff in das „Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb“ .....	95
d) Eingriff in die Allgemeine Handlungsfreiheit .....	95
e) Verletzung von Grundrechten der Landesverfassungen .....	96
2. Bundesrechtliche Anforderungen an Haltungseinrichtungen infolge von § 3 TierSchNutzV .....	96
a) Mögliche Verdrängung landesrechtlicher Regelungen infolge der Wahrnehmung der konkurrierenden Gesetzgebungskompetenz durch den Bund .....	97
b) Verfassungskonforme Auslegung mit Rücksicht auf Art. 31 GG ..	99
c) Abweichungen im Auslegungsergebnis infolge der Berücksichtigung von § 3 TierSchNutzV .....	101
d) Zwischenergebnis .....	103
VI. Schlussfolgerung: Auslegung und Anwendung von § 14 MBO .....	103
C. Betrieblich-organisatorische Anforderungen an die Rettung von Tieren .....	105
I. Brandschutznachweise bei der Genehmigung von Intensivtier- haltungsanlagen .....	106
II. Erforderlicher Inhalt des Brandschutznachweises im Hinblick auf die Rettung von Tieren .....	107
III. Bauaufsichtliche Prüfung des Brandschutznachweises .....	109
IV. Fazit zu betrieblich-organisatorischen Anforderungen .....	110

### 3. Kapitel

Anforderungen an die Anlagenüberwachung und den Rechtsschutz .....	112
A. Anlagenüberwachung .....	112
I. Überwachung der Einhaltung von Genehmigungsvorgaben .....	112
1. Verstöße gegen baulich-technische Vorgaben zum Brandschutz ...	113
2. Folge von Mängeln beim betrieblich-organisatorischen Brandschutz	114
II. Nachträgliche Einwirkungsmöglichkeit auf bestehende Genehmigungen aufgrund o.g. Auslegung .....	115
B. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	118

### 4. Kapitel

Vorschläge zur besseren Regulierung von Stallbränden im Genehmigungsverfahren .....	122
A. Reformbedürftigkeit des brandschutzrechtlichen Genehmigungsregimes	122
B. Verfügbares Instrumentarium .....	126
I. Ebene der Genehmigungsbehörden: Möglichkeit des Erlasses besonderer Anforderungen nach § 51 S. 1 MBO .....	126
1. Betroffenheit eines Schutzgutes i.S.d. § 3 Abs. 1 MBO .....	127
2. Hinreichende Wahrscheinlichkeit der Verletzung eines Schutzguts .	127
3. Zwischenergebnis .....	129
4. Eignung zur Lösung der Brandschutzproblematik .....	129
II. Landesebene: Handlungsoptionen durch die Landesgesetzgeber und die zuständigen Ministerien .....	129
1. Gesetzliche Änderung der Landesbauordnungen .....	130
2. Inanspruchnahme des Weisungsrechts .....	130
a) Verwaltungsvorschriften .....	131
aa) Praxisbeispiele für Verwaltungsvorschriften zum Brandschutz in Tierhaltungsanlagen .....	131
bb) Eignung zur Lösung der Brandschutzproblematik .....	132
b) Einzelweisungen .....	134
3. Erlass einer Rechtsverordnung .....	134

a) Praxisbeispiele für Verordnungen zum Brandschutz in Tierhaltungsanlagen .....	135
b) Eignung zur Lösung der Brandschutzproblematik .....	136
III. Bundesebene: Konkretisierung der Anforderungen durch eine Änderung der TierSchNutztV .....	137
1. Umfang der Regelungskompetenz .....	137
2. Verhältnis zu § 14 Var. 3 MBO .....	139
3. Aktuelle Entwicklungen .....	139
4. Eignung zur Lösung der Brandschutzproblematik .....	139
IV. Eigene Einschätzung zur Instrumentenwahl .....	140
1. Vorzugswürdigkeit einer abstrakt-generellen Regelung .....	140
2. Abgabe einer Empfehlung für die Instrumentenwahl .....	140
a) Vor- und Nachteile einer Verordnung des Bundes .....	141
b) Vor- und Nachteile von Verordnungen der Länder .....	142
c) Entscheidungsvorschlag zur Instrumentenwahl .....	143
C. Normierungsvorschläge .....	144
I. Änderung der brandschutzrechtlichen Generalklausel. ....	146
1. Inhalt des Normierungsvorschlags .....	146
2. Begründung .....	146
II. Erlass einer Sonderbauverordnung .....	146
1. Inhalt des Normierungsvorschlags .....	147
2. Begründung .....	147
III. Zwischenergebnis .....	148
5. Kapitel	
Perspektiven für die Anwendung und Weiterentwicklung des Tierschutzrechts unter Berücksichtigung der Erkenntnisse aus der Brandschutzproblematik .....	150
A. Vergleichbarkeit der Brandschutzproblematik mit anderen Tierschutzproblemen .....	150
B. Bestandsaufnahme des Tierschutzrechts unter Berücksichtigung der Problematik um Brände in Tierhaltungsanlagen .....	152

<i>Inhaltsverzeichnis</i>	13
<hr/>	
I. Analyse.....	152
II. Zwischenergebnis.....	160
C. Änderungsperspektiven .....	161
6. Kapitel	
Ergebnisse der Untersuchung .....	164
Literaturverzeichnis .....	169