

# Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Abbildungsverzeichnis .....	XXVII
§ 1 Novellierung des Sicherheitsgewerberechts als Rechtsproblem .....	1
I. Hintergründe der Untersuchung und Problemübersicht .....	1
II. Ziel der Untersuchung .....	6
III. Gang der Untersuchung .....	6
§ 2 Begriffliche Abgrenzung .....	9
I. Sicherheit .....	9
II. Sicherheitsarchitektur .....	16
III. Sicherheitswirtschaft, Sicherheitsindustrie und Sicherheitsgewerbe .....	19
1. Sicherheitswirtschaft .....	20
2. Sicherheitsindustrie .....	20
3. Sicherheitsgewerbe .....	21
4. Zwischenergebnis .....	28
§ 3 Das moderne Sicherheitsgewerbe .....	29
I. Bewachung .....	30
1. Objektschutz .....	33
2. Pfortendienste .....	33
3. Revierdienst oder Streifendienst .....	35
4. Personen- bzw. Personenbegleitschutz .....	37
5. Sicherungsposten .....	38
6. Geld- und Werttransporte .....	39
7. Kaufhausdetektive .....	39
II. Luftsicherheitsdienstleistungen .....	42
1. Fluggast- und Handgepäckkontrollen gem. § 5 Abs. 1 LuftSiG .....	42
2. Sicherheitsmaßnahmen gem. §§ 8 und 9 LuftSiG .....	44
III. Notruf- und Serviceleitstellen .....	46
IV. Detektive und sonstige Ermittlungsdienste .....	48
V. Auskunftfeien gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO .....	51

## VIII

VI. Schlüsseldienste gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 GewO .....	52
VII. Kontrolldienste im öffentlichen Personennah- und Personenfernverkehr .....	52
VIII. Brandschutz .....	54
IX. Dienstleistungen im öffentlichen oder quasi-öffentlichen Raum und im Rahmen der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand .....	55
1. Streifen- und Präsenztätigkeit in öffentlichen und halb-öffentlichen Räumen .....	55
2. Justizdienstleistungen .....	56
3. Sicherheitsaufgaben in den Asyl- bzw. Flüchtlingsunterkünften .....	58
4. Bewachung militärischer Liegenschaften .....	58
X. Veranstaltungssicherheit: Sicherheits-/Ordnungsdienste bei Veranstaltungen .....	59
XI. Hafensicherheit .....	75
XII. Empfangsdienstleistungen .....	76
XIII. Sicherheitsanalyse und Sicherheitsberatung .....	77
XIV. Weitere Geld- und Wertdienstleistung .....	78
XV. Sonstige Dienstleistungen/Serviceleistungen .....	79
§ 4 Regelungsgrundlagen .....	81
I. Gewerberecht .....	81
1. § 34a GewO i. V. m. Bewachungsverordnung .....	81
2. § 31 GewO i. V. m. Seeschiffbewachungsverordnung u.a. ....	107
3. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO .....	127
II. Luftsicherheitsrecht .....	129
1. § 16a LuftSiG (5 Abs. 5 LuftSiG a. F.) .....	129
2. §§ 8, 9 LuftSiG .....	148
III. Kerntechnische Sicherheit .....	155
1. Marktzugangsvoraussetzungen .....	156
2. Rechte und Befugnisse .....	163
3. Zuständigkeit und Überwachung .....	163
IV. Bewachung militärischer Liegenschaften .....	164
1. Marktzugangsvoraussetzungen .....	165
2. Rechte und Befugnisse .....	169
V. Waffenrecht .....	170
1. § 28 WaffG .....	170
2. § 28a WaffG .....	173

VI. Regelungen der Europäischen Union hinsichtlich der Sicherheitsdienstleistungen.....	174
1. Richtlinie über Dienstleistungen im Binnenmarkt (sog. Dienstleistungsrichtlinie).....	174
2. Richtlinie über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit (RL 2009/81/EG) .....	175
3. Verordnung über den gewerbsmäßigen grenzüberschreitenden Straßentransport von Euro-Bargeld VO (EU) Nr. 1214/2014 .....	177
4. Verordnung für die Sicherheit in der Zivilluftfahrt VO (EG) Nr. 300/2008 und Verordnung zur Festlegung von detaillierten Maßnahmen für die Durchführung der gemeinsamen Grundstandards in der Luftsicherheit VO (EU) Nr. 185/2010 .....	180
§ 5 Novellierungsbedarf im Sicherheitsgewerberecht – Kritik und Novellierungsvorschläge: Diskussionsstand.....	183
I. Staatliche Sicht.....	183
1. Zur Frage der Novellierung des Sicherheitsgewerberechts .....	185
2. Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	191
3. Novellierungsbedarf im Bereich der Veranstaltungssicherheit .....	195
II. Sicht des Gewerbes bzw. der Gewerbevertreter .....	196
1. Novellierungsbedarf im Gewerberecht .....	197
2. Zur Notwendigkeit einer Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	204
3. Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Sicherheitsdienstleistungen.....	208
4. Zur Frage der Kooperation mit der öffentlichen Hand und der Erbringung von Dienstleistungen im öffentlichen Auftrag .....	209
III. Sicht der Rechtswissenschaft .....	211
1. Novellierungsbedarf im Gewerberecht .....	211
2. Zur Frage der Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	225
3. Zum Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Dienstleistungen .....	225
4. Zur Frage der Tätigkeit im öffentlichen und quasi-öffentlichen Raum sowie der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand .....	230
5. WaffG.....	234
6. Luftsicherheitsrecht.....	235

IV. Zusammenfassung.....	240
1. Gewerberechtliche Marktzugangsvoraussetzungen.....	240
2. Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	243
3. Kooperation mit der öffentlichen Hand .....	244
4. Zuständigkeit hinsichtlich der Zulassung und der Überwachung ..	244
5. Recht der maritimen Sicherheit .....	245
§ 6 Eigene Stellungnahme hinsichtlich des Novellierungsbedarfs und Novellierungsvorschlag.....	247
I. Ein weiterhin bestehender Novellierungsbedarf.....	247
II. Möglichkeiten zur Novellierung des Sicherheitsgewerberechts.....	258
1. Einheitliche europäische Lösung .....	258
2. Ein spezielles Gesetz für das private Sicherheitsgewerbe .....	258
3. Änderung der Gewerbeordnung.....	263
4. Akkreditierte Zertifizierung als ein alternatives Regelungsmittel..	269
III. Ausgestaltungsmöglichkeiten der verbindlichen akkreditierten Zertifizierung .....	285
1. Gesetzliche Verankerung der Zertifizierung.....	286
2. Eigener Regelungsvorschlag.....	290
3. Rahmenbedingungen für die Akkreditierung .....	311
§ 7 Ergebnisse .....	313
Literaturverzeichnis.....	319

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Abbildungsverzeichnis .....	XXVII
§ 1 Novellierung des Sicherheitsgewerberechts als Rechtsproblem .....	1
I. Hintergründe der Untersuchung und Problemübersicht .....	1
II. Ziel der Untersuchung .....	6
III. Gang der Untersuchung .....	6
§ 2 Begriffliche Abgrenzung .....	9
I. Sicherheit .....	9
II. Sicherheitsarchitektur .....	16
III. Sicherheitswirtschaft, Sicherheitsindustrie und Sicherheitsgewerbe .....	19
1. Sicherheitswirtschaft .....	20
2. Sicherheitsindustrie .....	20
3. Sicherheitsgewerbe .....	21
4. Zwischenergebnis .....	28
§ 3 Das moderne Sicherheitsgewerbe .....	29
I. Bewachung .....	30
1. Objektschutz .....	33
2. Pfortendienste .....	33
3. Revierdienst oder Streifendienst .....	35
4. Personen- bzw. Personenbegleitschutz .....	37
5. Sicherungsposten .....	38
6. Geld- und Werttransporte .....	39
7. Kaufhausdetektive .....	39
II. Luftsicherheitsdienstleistungen .....	42
1. Fluggast- und Handgepäckkontrollen gem. § 5 Abs. 1 LuftSiG .....	42
2. Sicherheitsmaßnahmen gem. §§ 8 und 9 LuftSiG .....	44
a) Luftsicherheitskontrollkräfte .....	44
b) Sicherheitspersonal .....	45
III. Notruf- und Serviceleitstellen .....	46

## XII

IV. Detektive und sonstige Ermittlungsdienste.....	48
V. Auskunfteien gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO.....	51
VI. Schlüsseldienste gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 GewO.....	52
VII. Kontrolldienste im öffentlichen Personennah- und Personenfernverkehr .....	52
VIII. Brandschutz.....	54
IX. Dienstleistungen im öffentlichen oder quasi-öffentlichen Raum und im Rahmen der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand .....	55
1. Streifen- und Präsenztätigkeit in öffentlichen und halb-öffentlichen Räumen.....	55
2. Justizdienstleistungen .....	56
3. Sicherheitsaufgaben in den Asyl- bzw. Flüchtlingsunterkünften.....	58
4. Bewachung militärischer Liegenschaften .....	58
X. Veranstaltungssicherheit: Sicherheits-/Ordnungsdienste bei Veranstaltungen .....	59
XI. Hafensicherheit .....	75
XII. Empfangsdienstleistungen .....	76
XIII. Sicherheitsanalyse und Sicherheitsberatung.....	77
XIV. Weitere Geld- und Wertdienstleistung.....	78
XV. Sonstige Dienstleistungen/Serviceleistungen .....	79
§ 4 Regelungsgrundlagen.....	81
I. Gewerberecht .....	81
1. § 34a GewO i. V. m. Bewachungsverordnung .....	81
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	82
aa) Gewerbetreibender (natürliche oder juristische Person) .....	82
(1) Zuverlässigkeit.....	83
(2) wirtschaftliche Leistungsfähigkeit.....	91
(3) Qualifikation .....	94
bb) Personal.....	95
(1) Zuverlässigkeit.....	96
(2) Mindestalter .....	98
(3) Qualifikation .....	98
(a) Unterrichtsverfahren.....	99
(b) Sachkundeprüfung .....	100
b) Rechte und Befugnisse.....	104
c) Gewerbeüberwachung .....	105

2. § 31 GewO i. V. m. Seeschiffbewachungsverordnung u.a. ....	107
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	110
aa) Anforderungen an die Organisation des Unternehmensbetriebs .....	112
bb) Personelle Anforderungen .....	114
(1) Mindestalter .....	115
(2) Zuverlässigkeit.....	115
(3) Persönliche Eignung .....	118
(4) Sachkunde/Qualifikation .....	120
b) Rechte und Befugnisse.....	122
c) Zulassungs- und Überwachungszuständigkeit.....	124
3. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO.....	127
a) Zuverlässigkeitsprüfung.....	128
b) Weitere Überwachungsinstrumente.....	129
II. Luftsicherheitsrecht.....	129
1. § 16a LuftSiG (5 Abs. 5 LuftSiG a. F.) .....	129
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	130
aa) Anforderungen an das Unternehmen.....	130
bb) Personelle Anforderungen .....	131
(1) Geeignetheit.....	131
(2) Zuverlässigkeit.....	135
(3) Sach- und Fachkunde.....	144
(4) Fachqualifikation .....	145
b) Beendigung der Beleihung.....	146
c) Rechte und Befugnisse.....	147
d) Zuständigkeit und Überwachung.....	147
2. §§ 8, 9 LuftSiG.....	148
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	149
aa) Unternehmen.....	149
bb) Personal.....	150
(1) Zuverlässigkeit.....	150
(2) Körperliche Eignung.....	150
(3) Fachqualifikation .....	150
(a) Qualifikationsanforderungen des Sicherheitspersonals .....	151
(b) Qualifikation der Luftsicherheitskontrollkräfte.....	152

b) Zuständigkeit und Überwachung .....	154
III. Kerntechnische Sicherheit .....	155
1. Marktzugangsvoraussetzungen .....	156
a) Anforderungen an das Unternehmen .....	156
b) Personelle Anforderungen .....	157
aa) Körperliche Eignung .....	157
bb) Zuverlässigkeit .....	157
cc) Verpflichtungserklärungen .....	161
dd) Fachqualifikation .....	161
2. Rechte und Befugnisse .....	163
3. Zuständigkeit und Überwachung .....	163
IV. Bewachung militärischer Liegenschaften .....	164
1. Marktzugangsvoraussetzungen .....	165
a) Unternehmen .....	165
b) Personal .....	167
aa) Allgemeine Anforderungen .....	167
bb) Fachqualifikation .....	167
cc) Zuverlässigkeit .....	168
2. Rechte und Befugnisse .....	169
V. Waffenrecht .....	170
1. § 28 WaffG .....	170
2. § 28a WaffG .....	173
VI. Regelungen der Europäischen Union hinsichtlich der Sicherheitsdienstleistungen .....	174
1. Richtlinie über Dienstleistungen im Binnenmarkt (sog. Dienstleistungsrichtlinie) .....	174
2. Richtlinie über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit (RL 2009/81/EG) .....	175
3. Verordnung über den gewerbsmäßigen grenzüberschreitenden Straßentransport von Euro-Bargeld VO (EU) Nr. 1214/2014 .....	177
a) Lizenz als Marktzugangsvoraussetzung .....	177
b) Anforderungen an das Personal .....	178
c) Anforderungen an die Ausrüstung .....	179
d) Anforderungen an das Unternehmen .....	179
e) Überwachung .....	180



4. Verordnung für die Sicherheit in der Zivilluftfahrt VO (EG) Nr. 300/2008 und Verordnung zur Festlegung von detaillierten Maßnahmen für die Durchführung der gemeinsamen Grundstandards in der Luftsicherheit VO (EU) Nr. 185/2010 .....	180
§ 5 Novellierungsbedarf im Sicherheitsgewerberecht – Kritik und Novellierungsvorschläge: Diskussionsstand.....	183
I. Staatliche Sicht.....	183
1. Zur Frage der Novellierung des Sicherheitsgewerberechts .....	185
a) § 34a GewO und BewachV .....	185
b) § 31 GewO .....	191
2. Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	191
3. Novellierungsbedarf im Bereich der Veranstaltungssicherheit .....	195
II. Sicht des Gewerbes bzw. der Gewerbevertreter .....	196
1. Novellierungsbedarf im Gewerberecht .....	197
a) § 34a GewO .....	197
b) § 31 GewO .....	200
c) Erweiterung der GewO .....	201
d) Unternehmensspezifische Anforderungen.....	202
e) Novellierungsbedarf im Bereich der Veranstaltungssicherheit.....	203
2. Zur Notwendigkeit einer Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	204
3. Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Sicherheitsdienstleistungen.....	208
4. Zur Frage der Kooperation mit der öffentlichen Hand und der Erbringung von Dienstleistungen im öffentlichen Auftrag .....	209
III. Sicht der Rechtswissenschaft .....	211
1. Novellierungsbedarf im Gewerberecht .....	211
a) § 34a GewO und BewachV .....	211
b) § 31 GewO .....	223
2. Zur Frage der Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	225
3. Zum Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Dienstleistungen ..	225
4. Zur Frage der Tätigkeit im öffentlichen und quasi-öffentlichen Raum sowie der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand.....	230
5. WaffG.....	234

6. Luftsicherheitsrecht.....	235
IV. Zusammenfassung.....	240
1. Gewerberechtliche Marktzugangsvoraussetzungen.....	240
2. Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen .....	243
3. Kooperation mit der öffentlichen Hand .....	244
4. Zuständigkeit hinsichtlich der Zulassung und der Überwachung ..	244
5. Recht der maritimen Sicherheit .....	245
§ 6 Eigene Stellungnahme hinsichtlich des Novellierungsbedarfs und Novellierungsvorschlag.....	247
I. Ein weiterhin bestehender Novellierungsbedarf.....	247
II. Möglichkeiten zur Novellierung des Sicherheitsgewerberechts.....	258
1. Einheitliche europäische Lösung .....	258
2. Ein spezielles Gesetz für das private Sicherheitsgewerbe .....	258
3. Änderung der Gewerbeordnung.....	263
4. Akkreditierte Zertifizierung als ein alternatives Regelungsmittel..	269
a) Struktur des Zertifizierungsverfahrens .....	272
aa) Zertifizierungsgegenstand.....	273
bb) Zertifizierungsmaßstab (Anforderungsprofil) .....	274
cc) Zertifizierungsverfahren .....	274
dd) Zertifizierungsstellen .....	276
b) Struktur der Akkreditierung.....	277
aa) Akkreditierungsgegenstand .....	277
bb) Akkreditierungsmaßstab .....	277
cc) Akkreditierungsverfahren .....	277
dd) Akkreditierungsstelle .....	278
c) Bewertung der akkreditierten Zertifizierung als potenzielles Regelungsinstrument für das Sicherheitsgewerberecht.....	279
III. Ausgestaltungsmöglichkeiten der verbindlichen akkreditierten Zertifizierung .....	285
1. Gesetzliche Verankerung der Zertifizierung.....	286
a) Begriffe .....	287
b) Zuverlässigkeit .....	289
c) Ausübungsregeln.....	289
d) Rechte und Befugnisse.....	290
e) Nachträgliche Kontrolle.....	290

2. Eigener Regelungsvorschlag.....	290
a) Zertifizierungsgegenstand (Anwendungsbereich).....	302
b) Zertifizierungsmaßstab (Anforderungsprofil) .....	302
aa) Allgemeine Anforderungen bzw. Grundzertifizierung.....	304
(1) Unternehmensbezogene Anforderungen .....	304
(a) Ordnungsgemäße betriebliche Organisation .....	304
(b) Sachliche Ausstattung und Ausrüstung .....	305
(c) Wirtschaftliche Leistungsfähigkeit des Gewerbetreibenden bzw. des Unternehmens .....	305
(1) Personelle Anforderungen .....	306
(a) Persönliche Geeignetheit .....	306
(b) Fachliche Geeignetheit .....	307
bb) Besondere Anforderungen an Sicherheitsdienstleistungen bzw. Zusatzzertifizierung.....	308
c) Zertifizierungsverfahren .....	310
d) Zertifizierungsstelle .....	311
3. Rahmenbedingungen für die Akkreditierung .....	311
§ 7 Ergebnisse .....	313
Literaturverzeichnis.....	319