

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Abbildungsverzeichnis	XXVII
§ 1 Novellierung des Sicherheitsgewerberechts als Rechtsproblem	1
I. Hintergründe der Untersuchung und Problemübersicht	1
II. Ziel der Untersuchung.....	6
III. Gang der Untersuchung	6
§ 2 Begriffliche Abgrenzung.....	9
I. Sicherheit.....	9
II. Sicherheitsarchitektur.....	16
III. Sicherheitswirtschaft, Sicherheitsindustrie und Sicherheitsgewerbe	19
1. Sicherheitswirtschaft.....	20
2. Sicherheitsindustrie	20
3. Sicherheitsgewerbe	21
4. Zwischenergebnis.....	28
§ 3 Das moderne Sicherheitsgewerbe	29
I. Bewachung.....	30
1. Objektschutz.....	33
2. Pfortendienste.....	33
3. Revierdienst oder Streifendienst	35
4. Personen- bzw. Personenbegleitschutz	37
5. Sicherungsposten	38
6. Geld- und Werttransporte	39
7. Kaufhausdetektive.....	39
II. Luftsicherheitsdienstleistungen.....	42
1. Fluggast- und Handgepäckkontrollen gem. § 5 Abs. 1 LuftSiG	42
2. Sicherheitsmaßnahmen gem. §§ 8 und 9 LuftSiG	44
III. Notruf- und Serviceleitstellen	46
IV. Detektive und sonstige Ermittlungsdienste.....	48
V. Auskunfteien gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO	51

VIII

VI.	Schlüsseldienste gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 GewO	52
VII.	Kontrolldienste im öffentlichen Personennah- und Personenfernverkehr	52
VIII.	Brandschutz.....	54
IX.	Dienstleistungen im öffentlichen oder quasi-öffentlichen Raum und im Rahmen der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand	55
1.	Streifen- und Präsenztätigkeit in öffentlichen und halb-öffentlichen Räumen.....	55
2.	Justizdienstleistungen	56
3.	Sicherheitsaufgaben in den Asyl- bzw. Flüchtlingsunterkünften	58
4.	Bewachung militärischer Liegenschaften	58
X.	Veranstaltungssicherheit: Sicherheits-/Ordnungsdienste bei Veranstaltungen	59
XI.	Hafensicherheit	75
XII.	Empfangsdienstleistungen	76
XIII.	Sicherheitsanalyse und Sicherheitsberatung	77
XIV.	Weitere Geld- und Wertdienstleistung.....	78
XV.	Sonstige Dienstleistungen/Serviceleistungen	79
§ 4	Regelungsgrundlagen	81
I.	Gewerberecht	81
1.	§ 34a GewO i. V. m. Bewachungsverordnung	81
2.	§ 31 GewO i. V. m. Seeschiffbewachungsverordnung u.a.....	107
3.	§ 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO.....	127
II.	Luftsicherheitsrecht.....	129
1.	§ 16a LuftSiG (5 Abs. 5 LuftSiG a. F.)	129
2.	§§ 8, 9 LuftSiG.....	148
III.	Kerntechnische Sicherheit	155
1.	Marktzugangsvoraussetzungen	156
2.	Rechte und Befugnisse.....	163
3.	Zuständigkeit und Überwachung	163
IV.	Bewachung militärischer Liegenschaften	164
1.	Marktzugangsvoraussetzungen	165
2.	Rechte und Befugnisse.....	169
V.	Waffenrecht.....	170
1.	§ 28 WaffG.....	170
2.	§ 28a WaffG.....	173

VI.	Regelungen der Europäischen Union hinsichtlich der Sicherheitsdienstleistungen	174
1.	Richtlinie über Dienstleistungen im Binnenmarkt (sog. Dienstleistungsrichtlinie)	174
2.	Richtlinie über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit (RL 2009/81/EG)	175
3.	Verordnung über den gewerbsmäßigen grenzüberschreitenden Straßentransport von Euro-Bargeld VO (EU) Nr. 1214/2014	177
4.	Verordnung für die Sicherheit in der Zivilluftfahrt VO (EG) Nr. 300/2008 und Verordnung zur Festlegung von detaillierten Maßnahmen für die Durchführung der gemeinsamen Grundstandards in der Luftsicherheit VO (EU) Nr. 185/2010	180
§ 5	Novellierungsbedarf im Sicherheitsgewerberecht – Kritik und Novellierungsvorschläge: Diskussionsstand	183
I.	Staatliche Sicht	183
1.	Zur Frage der Novellierung des Sicherheitsgewerberechts	185
2.	Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen	191
3.	Novellierungsbedarf im Bereich der Veranstaltungssicherheit	195
II.	Sicht des Gewerbes bzw. der Gewerbevertreter	196
1.	Novellierungsbedarf im Gewerberecht	197
2.	Zur Notwendigkeit einer Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen	204
3.	Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Sicherheitsdienstleistungen	208
4.	Zur Frage der Kooperation mit der öffentlichen Hand und der Erbringung von Dienstleistungen im öffentlichen Auftrag	209
III.	Sicht der Rechtswissenschaft	211
1.	Novellierungsbedarf im Gewerberecht	211
2.	Zur Frage der Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen	225
3.	Zum Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Dienstleistungen	225
4.	Zur Frage der Tätigkeit im öffentlichen und quasi-öffentlichen Raum sowie der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand	230
5.	WaffG	234
6.	Luftsicherheitsrecht	235

IV.	Zusammenfassung.....	240
1.	Gewerberechtliche Marktzugangsvoraussetzungen.....	240
2.	Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen	243
3.	Kooperation mit der öffentlichen Hand	244
4.	Zuständigkeit hinsichtlich der Zulassung und der Überwachung ..	244
5.	Recht der maritimen Sicherheit	245
§ 6	Eigene Stellungnahme hinsichtlich des Novellierungsbedarfs und Novellierungsvorschlag.....	247
I.	Ein weiterhin bestehender Novellierungsbedarf.....	247
II.	Möglichkeiten zur Novellierung des Sicherheitsgewerberechts.....	258
1.	Einheitliche europäische Lösung	258
2.	Ein spezielles Gesetz für das private Sicherheitsgewerbe.....	258
3.	Änderung der Gewerbeordnung.....	263
4.	Akkreditierte Zertifizierung als ein alternatives Regelungsmittel..	269
III.	Ausgestaltungsmöglichkeiten der verbindlichen akkreditierten Zertifizierung	285
1.	Gesetzliche Verankerung der Zertifizierung.....	286
2.	Eigener Regelungsvorschlag.....	290
3.	Rahmenbedingungen für die Akkreditierung	311
§ 7	Ergebnisse	313
	Literaturverzeichnis.....	319

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Abbildungsverzeichnis	XXVII
§ 1 Novellierung des Sicherheitsgewerberechts als Rechtsproblem	1
I. Hintergründe der Untersuchung und Problemübersicht	1
II. Ziel der Untersuchung.....	6
III. Gang der Untersuchung	6
§ 2 Begriffliche Abgrenzung.....	9
I. Sicherheit.....	9
II. Sicherheitsarchitektur.....	16
III. Sicherheitswirtschaft, Sicherheitsindustrie und Sicherheitsgewerbe	19
1. Sicherheitswirtschaft.....	20
2. Sicherheitsindustrie.....	20
3. Sicherheitsgewerbe	21
4. Zwischenergebnis.....	28
§ 3 Das moderne Sicherheitsgewerbe	29
I. Bewachung.....	30
1. Objektschutz.....	33
2. Pfortendienste.....	33
3. Revierdienst oder Streifendienst	35
4. Personen- bzw. Personenbegleitschutz	37
5. Sicherungsposten	38
6. Geld- und Werttransporte	39
7. Kaufhausdetektive.....	39
II. Luftsicherheitsdienstleistungen.....	42
1. Fluggast- und Handgepäckkontrollen gem. § 5 Abs. 1 LuftSiG	42
2. Sicherheitsmaßnahmen gem. §§ 8 und 9 LuftSiG	44
a) Luftsicherheitskontrollkräfte	44
b) Sicherheitspersonal	45
III. Notruf- und Serviceleitstellen	46

IV.	Detektive und sonstige Ermittlungsdienste.....	48
V.	Auskunfteien gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO	51
VI.	Schlüsseldienste gem. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 GewO	52
VII.	Kontrolldienste im öffentlichen Personennah- und Personenfernverkehr	52
VIII.	Brandschutz.....	54
IX.	Dienstleistungen im öffentlichen oder quasi-öffentlichen Raum und im Rahmen der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand	55
1.	Streifen- und Präsenztätigkeit in öffentlichen und halb-öffentlichen Räumen.....	55
2.	Justizdienstleistungen	56
3.	Sicherheitsaufgaben in den Asyl- bzw. Flüchtlingsunterkünften.....	58
4.	Bewachung militärischer Liegenschaften	58
X.	Veranstaltungssicherheit: Sicherheits-/Ordnungsdienste bei Veranstaltungen	59
XI.	Hafensicherheit	75
XII.	Empfangsdienstleistungen	76
XIII.	Sicherheitsanalyse und Sicherheitsberatung	77
XIV.	Weitere Geld- und Wertdienstleistung.....	78
XV.	Sonstige Dienstleistungen/Serviceleistungen	79
§ 4	Regelungsgrundlagen.....	81
I.	Gewerberecht	81
1.	§ 34a GewO i. V. m. Bewachungsverordnung	81
a)	Marktzugangsvoraussetzungen.....	82
aa)	Gewerbetreibender (natürliche oder juristische Person)	82
(1)	Zuverlässigkeit.....	83
(2)	wirtschaftliche Leistungsfähigkeit.....	91
(3)	Qualifikation	94
bb)	Personal.....	95
(1)	Zuverlässigkeit.....	96
(2)	Mindestalter	98
(3)	Qualifikation	98
(a)	Unterrichtungsverfahren.....	99
(b)	Sachkundeprüfung	100
b)	Rechte und Befugnisse.....	104
c)	Gewerbeüberwachung	105

2. § 31 GewO i. V. m. Seeschiffbewachungsverordnung u.a.....	107
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	110
aa) Anforderungen an die Organisation des Unternehmensbetriebs	112
bb) Personelle Anforderungen	114
(1) Mindestalter	115
(2) Zuverlässigkeit.....	115
(3) Persönliche Eignung	118
(4) Sachkunde/Qualifikation	120
b) Rechte und Befugnisse.....	122
c) Zulassungs- und Überwachungszuständigkeit.....	124
3. § 38 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GewO.....	127
a) Zuverlässigkeitsprüfung.....	128
b) Weitere Überwachungsinstrumente.....	129
II. Luftsicherheitsrecht.....	129
1. § 16a LuftSiG (5 Abs. 5 LuftSiG a. F.)	129
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	130
aa) Anforderungen an das Unternehmen	130
bb) Personelle Anforderungen	131
(1) Geeignetheit.....	131
(2) Zuverlässigkeit.....	135
(3) Sach- und Fachkunde.....	144
(4) Fachqualifikation	145
b) Beendigung der Beleihung.....	146
c) Rechte und Befugnisse.....	147
d) Zuständigkeit und Überwachung.....	147
2. §§ 8, 9 LuftSiG.....	148
a) Marktzugangsvoraussetzungen.....	149
aa) Unternehmen.....	149
bb) Personal.....	150
(1) Zuverlässigkeit.....	150
(2) Körperliche Eignung.....	150
(3) Fachqualifikation	150
(a) Qualifikationsanforderungen des Sicherheitspersonals	151
(b) Qualifikation der Luftsicherheitskontrollkräfte.....	152

b)	Zuständigkeit und Überwachung	154
III.	Kerntechnische Sicherheit	155
1.	Marktzugangsvoraussetzungen	156
a)	Anforderungen an das Unternehmen	156
b)	Personelle Anforderungen	157
aa)	Körperliche Eignung	157
bb)	Zuverlässigkeit	157
cc)	Verpflichtungserklärungen	161
dd)	Fachqualifikation	161
2.	Rechte und Befugnisse	163
3.	Zuständigkeit und Überwachung	163
IV.	Bewachung militärischer Liegenschaften	164
1.	Marktzugangsvoraussetzungen	165
a)	Unternehmen	165
b)	Personal	167
aa)	Allgemeine Anforderungen	167
bb)	Fachqualifikation	167
cc)	Zuverlässigkeit	168
2.	Rechte und Befugnisse	169
V.	Waffenrecht	170
1.	§ 28 WaffG	170
2.	§ 28a WaffG	173
VI.	Regelungen der Europäischen Union hinsichtlich der Sicherheitsdienstleistungen	174
1.	Richtlinie über Dienstleistungen im Binnenmarkt (sog. Dienstleistungsrichtlinie)	174
2.	Richtlinie über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit (RL 2009/81/EG)	175
3.	Verordnung über den gewerbsmäßigen grenzüberschreitenden Straßentransport von Euro-Bargeld VO (EU) Nr. 1214/2014	177
a)	Lizenz als Marktzugangsvoraussetzung	177
b)	Anforderungen an das Personal	178
c)	Anforderungen an die Ausrüstung	179
d)	Anforderungen an das Unternehmen	179
e)	Überwachung	180

4. Verordnung für die Sicherheit in der Zivilluftfahrt VO (EG) Nr. 300/2008 und Verordnung zur Festlegung von detaillierten Maßnahmen für die Durchführung der gemeinsamen Grundstandards in der Luftsicherheit VO (EU) Nr. 185/2010	180
§ 5 Novellierungsbedarf im Sicherheitsgewerberecht – Kritik und Novellierungsvorschläge: Diskussionsstand.....	183
I. Staatliche Sicht.....	183
1. Zur Frage der Novellierung des Sicherheitsgewerberechts	185
a) § 34a GewO und BewachV	185
b) § 31 GewO	191
2. Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen	191
3. Novellierungsbedarf im Bereich der Veranstaltungssicherheit	195
II. Sicht des Gewerbes bzw. der Gewerbevertreter	196
1. Novellierungsbedarf im Gewerberecht.....	197
a) § 34a GewO	197
b) § 31 GewO	200
c) Erweiterung der GewO	201
d) Unternehmensspezifische Anforderungen.....	202
e) Novellierungsbedarf im Bereich der Veranstaltungssicherheit.....	203
2. Zur Notwendigkeit einer Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen.....	204
3. Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Sicherheitsdienstleistungen.....	208
4. Zur Frage der Kooperation mit der öffentlichen Hand und der Erbringung von Dienstleistungen im öffentlichen Auftrag	209
III. Sicht der Rechtswissenschaft.....	211
1. Novellierungsbedarf im Gewerberecht.....	211
a) § 34a GewO und BewachV	211
b) § 31 GewO	223
2. Zur Frage der Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen.....	225
3. Zum Novellierungsbedarf bei der Vergabe von Dienstleistungen ..	225
4. Zur Frage der Tätigkeit im öffentlichen und quasi-öffentlichen Raum sowie der Zusammenarbeit mit der öffentlichen Hand.....	230
5. WaffG.....	234

6. Luftsicherheitsrecht.....	235
IV. Zusammenfassung.....	240
1. Gewerberechtliche Marktzugangsvoraussetzungen.....	240
2. Zertifizierung der privaten Sicherheitsunternehmen	243
3. Kooperation mit der öffentlichen Hand	244
4. Zuständigkeit hinsichtlich der Zulassung und der Überwachung ..	244
5. Recht der maritimen Sicherheit	245
§ 6 Eigene Stellungnahme hinsichtlich des Novellierungsbedarfs und Novellierungsvorschlag.....	247
I. Ein weiterhin bestehender Novellierungsbedarf.....	247
II. Möglichkeiten zur Novellierung des Sicherheitsgewerberechts.....	258
1. Einheitliche europäische Lösung	258
2. Ein spezielles Gesetz für das private Sicherheitsgewerbe.....	258
3. Änderung der Gewerbeordnung.....	263
4. Akkreditierte Zertifizierung als ein alternatives Regelungsmittel..	269
a) Struktur des Zertifizierungsverfahrens	272
aa) Zertifizierungsgegenstand.....	273
bb) Zertifizierungsmaßstab (Anforderungsprofil)	274
cc) Zertifizierungsverfahren	274
dd) Zertifizierungsstellen	276
b) Struktur der Akkreditierung.....	277
aa) Akkreditierungsgegenstand	277
bb) Akkreditierungsmaßstab	277
cc) Akkreditierungsverfahren	277
dd) Akkreditierungsstelle	278
c) Bewertung der akkreditierten Zertifizierung als potenzielles Regelungsinstrument für das Sicherheitsgewerberecht	279
III. Ausgestaltungsmöglichkeiten der verbindlichen akkreditierten Zertifizierung	285
1. Gesetzliche Verankerung der Zertifizierung.....	286
a) Begriffe	287
b) Zuverlässigkeit.....	289
c) Ausführungsregeln.....	289
d) Rechte und Befugnisse.....	290
e) Nachträgliche Kontrolle.....	290

2.	Eigener Regelungsvorschlag.....	290
a)	Zertifizierungsgegenstand (Anwendungsbereich).....	302
b)	Zertifizierungsmaßstab (Anforderungsprofil)	302
aa)	Allgemeine Anforderungen bzw. Grundzertifizierung.....	304
(1)	Unternehmensbezogene Anforderungen	304
(a)	Ordnungsgemäße betriebliche Organisation	304
(b)	Sachliche Ausstattung und Ausrüstung	305
(c)	Wirtschaftliche Leistungsfähigkeit des Gewerbetreibenden bzw. des Unternehmens	305
(1)	Personelle Anforderungen	306
(a)	Persönliche Geeignetheit	306
(b)	Fachliche Geeignetheit	307
bb)	Besondere Anforderungen an Sicherheitsdienstleistungen bzw. Zusatzzertifizierung.....	308
c)	Zertifizierungsverfahren	310
d)	Zertifizierungsstelle	311
3.	Rahmenbedingungen für die Akkreditierung	311
§ 7	Ergebnisse	313
	Literaturverzeichnis.....	319