

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Grundlagen .....</b>	<b>D 11</b>
I. Migration als soziales Phänomen individueller und gesellschaftlicher Entwicklung aus der Perspektive des Rechts .....	D 11
1. Das Phänomen Migration .....	D 11
a) Begrifflich-systematische Grundlagen .....	D 11
b) Migration im Spiegel der Statistiken .....	D 12
2. Die Bedeutung von Migration für die individuelle und gesellschaftliche Entwicklung .....	D 14
a) Migration und individuelle Entwicklung .....	D 14
b) Die Bedeutung von Migration für die Entwicklung der Aufnahmegesellschaft .....	D 15
c) Die Bedeutung von Migration für die Entwicklung der abgebenden Gesellschaft .....	D 17
II. Rechtliche Grundorientierungen der Migrations- und Integrationspolitik .....	D 19
1. Einreise im Spannungsfeld der Interessen von Individuen, Wirtschaft und Staat(en) .....	D 19
2. Menschenwürde und Menschenrechte als Mindeststandards ..	D 20
3. Gleiche Aufmerksamkeit und Befähigung zum Freiheitsgebrauch .....	D 21
4. Gesamtgesellschaftliche Interessen und ihre rechtliche Konkretisierung .....	D 21
5. Die Interessen der Herkunftstaaten und -gesellschaften .....	D 22
III. Verständnis und Konzeptionen der Integration von Migranten ..	D 23
1. Integration als dauerhafter gesamtgesellschaftlicher Prozess ...	D 23
2. Normalstrategie zur Integration bei Deutschen und dauerhaftenthaltsberechtigten Ausländern .....	D 24
3. Regelungslücken bei Unionsbürgern .....	D 24
<b>B. Einzelanalysen .....</b>	<b>D 26</b>
I. Quantitative Begrenzung und qualitative Steuerung der Zuwanderung .....	D 26
1. Die einzelnen Schichten der Thematik .....	D 26
2. „Gute Gründe“ für eine Begrenzung der Zuwanderung .....	D 28
2. Begrenzung der Migration auf nationaler Ebene .....	D 31
3. Begrenzung auf Unionsebene .....	D 32
a) Aktuelle Rechtslage und Praxis .....	D 32
b) Vorschläge der EU-Kommission zur Reform des GEAS ....	D 34
c) Weitere Reformvorschläge .....	D 35
d) Strategische Grundproblematik .....	D 35

4. Reaktionsmöglichkeiten der Mitgliedstaaten auf das Versagen der unionsrechtlichen Zuwanderungssteuerung .....	D 36
II. Innerstaatliche räumliche Steuerung der Zuwanderung .....	D 38
1. Bestandsaufnahme und Problemaufriss .....	D 38
2. Anwendung des § 12a AufenthG .....	D 39
3. Fehlende Anreize für die freiwillige Ansiedlung in ländlichen Räumen .....	D 39
III. Familiennachzug .....	D 40
1. Rechtsrahmen, Praxis und systembezogene Relevanz .....	D 40
2. Beschränkung des Familiennachzugs .....	D 40
IV. Die Aufenthaltsbeendigung und ihre Durchsetzung .....	D 41
1. Steuerung der Zuwanderung durch Aufenthaltsbeendigung ..	D 41
2. Haupthindernisse der Rückführung in der Praxis .....	D 42
a) Klärung der Staatsangehörigkeit und fehlende Ausweispapiere .....	D 42
b) Hohe Anforderungen an die Prüfung von Abschiebungshindernissen .....	D 42
c) Hindernisse bei der Durchsetzung der Abschiebung .....	D 44
3. Zuständigkeit .....	D 44
V. Gefahrenabwehr im Zusammenhang mit Migration .....	D 45
1. Praktische Relevanz und kompetenzrechtliche Aspekte .....	D 45
2. Gefahrenabwehr und Rückführung .....	D 47
VI. Weiterentwicklung der Integrationsverwaltung auf staatlicher und kommunaler Ebene .....	D 48
1. Staatsziel Integration? .....	D 48
2. Integrationsverwaltungsrecht .....	D 50
3. Integrationsverwaltungsstrukturen .....	D 50
a) Grundsätze der Aufgabenzuordnung .....	D 50
b) Keine gesonderte Ministerialverwaltung .....	D 51
c) Schnittstelle BAMF/Bundesagentur für Arbeit/Kommunen .....	D 51
d) Schnittstelle Land/Kommunen .....	D 51
e) Beschränkung auf fachinterne Spezialisierung des Personals .....	D 52
<b>C. Handlungsfelder .....</b>	<b>D 53</b>
I. Migrationsgesetzbuch .....	D 53
1. Keine Abkehr vom Anspruch der Begrenzung und interessenorientierten Steuerung von Migration .....	D 53
2. Möglichkeiten der Verbesserung der Regelungssystematik sowie der Bürgerverständlichkeit .....	D 53
3. Neujustierung einzelner Regelungsbereiche .....	D 54
a) Aufenthaltsrecht von nicht erwerbstätigen Unionsbürgern ..	D 54
b) Einheitlichere Regelung des Spurwechsels .....	D 55

c) Verfahrensvereinfachung bei Ausbildungs- und Erwerbsmigration .....	D 55
d) Weiterentwicklung des Staatsangehörigkeitsrechts .....	D 56
II. Etablierung wettbewerbsorientierter regionaler Förderinstrumente für die Ansiedlung in ländlichen Räumen .....	D 56
1. Begrenzte Wirksamkeit der Wohnsitzregelungen und weiterer allgemeiner Steuerungsinstrumente .....	D 56
2. Koppelung von Migrantenförderung und Bewältigung der Folgen des demografischen Wandels .....	D 57
3. Wettbewerbsorientierte Förderinstrumente mit starker Anreizwirkung .....	D 58
<b>D. Empfehlungen</b> .....	D 59
I. Steuerung der Zuwanderung .....	D 59
II. Grundorientierungen der Migrations- und Integrationsgesetzgebung .....	D 60
III. Änderungsvorschläge zu einzelnen Regelungen .....	D 60
1. Unionsbürger betreffende Regelungen .....	D 60
2. Aufenthaltsgesetz .....	D 61
3. Asylgesetz .....	D 61
4. Staatsangehörigkeitsrecht .....	D 62
IV. Instrumente der räumlichen Steuerung .....	D 62