

Inhaltsverzeichnis

A. Einführung	G 9
I. Fragestellung	G 9
II. Begriff des NPO-Sektors	G 9
1. Interdisziplinäre NPO-Begriffe	G 9
a) Gewinnausschüttungsverbot	G 9
b) Zivilgesellschaft und funktionale Abgrenzungen	G 10
2. Rechtliche Abgrenzungsansätze	G 11
a) Rechtsformen als Indiz für NPO	G 11
b) Steuerliche Gemeinnützigkeit als Regelfall	G 12
3. Rechtsstatsachen	G 13
III. Regelungsstruktur des NPO-Sektors und Aufbau des Gutach- tens	G 14
 B. Gemeinnützigkeit als übergreifende Definition „förderungs- würdiger“ NPO	 G 17
I. Funktionen des Gemeinnützigkeitsbegriffs	G 17
1. Gemeinnützigkeit als steuerliche Subventionsvoraussetzung ..	G 17
2. Gemeinnützigkeit als übergreifendes Organisationsstatut für „förderungswürdige“ NPO	G 18
3. Folgerungen für das Recht des Dritten Sektors de lege feren- da	G 19
II. Ausgewählte Problemfelder des Gemeinnützigkeitsbegriffs	G 21
1. Verfolgung steuerbegünstigter Zwecke	G 21
a) Förderung von „Allgemeininteressen“	G 21
b) Abgrenzungsfragen und „Grenzbereiche“	G 22
c) Definition gemeinnütziger Zwecke zwischen Entwick- lungsoffenheit und Rechtssicherheit	G 24
2. Gemeinnützigkeitsfähige Rechtsformen	G 24
3. Satzungsmäßige Gemeinnützigkeit	G 26
4. Ausschließlichkeit und wirtschaftliche Tätigkeit	G 27
a) Inhalt und Funktion des Ausschließlichkeitsgebots	G 27
b) Insbesondere: Wirtschaftliche Betätigung und ausschließli- che Gemeinnützigkeit	G 28
5. Unmittelbarkeit	G 30
a) Regelungsgehalt, Ausnahmen und Abgrenzung	G 30
b) Reform des Unmittelbarkeitsgrundsatzes	G 31
c) Insbesondere: Gemeinnützigkeit bei Holdingstrukturen	G 33
6. Grundsatz der Selbstlosigkeit	G 34

7. Ausschüttungsverbot, Mittelverwendung und Vermögensbindung	G 35
a) Gewinnausschüttungsverbot als Kernelement des „gemeinnützigen NPO-Status“	G 35
b) Öffnung des Gewinnausschüttungsverbots für „hybride“ Organisationen?	G 36
c) Insbesondere: Vergütung hauptamtlicher Mitarbeiter	G 36
d) Zeitnahe Mittelverwendung und Rücklagenbildung	G 37
e) Vermögensbindung	G 39
8. Anforderungen an die tatsächliche Geschäftsführung	G 40
a) Gesetzliche Regelung	G 40
b) Handlungsermessen der Organe	G 40
c) Insbesondere: Politische Betätigung	G 41
d) Insbesondere: Verwaltungskosten und Spendenwerbung ..	G 42
e) Rechtsfolgen von Verstößen	G 43
III. Statusklärung durch gesonderte Feststellung	G 44
IV. Vergleichbarer Regelungsbedarf für nicht gemeinnützige NPO? ..	G 45
C. Zivil- und gesellschaftsrechtliche Fragen des NPO-Sektors	G 47
I. Rechtsformen für die Gründung von NPO	G 47
1. Gewinnausschüttungsverbot als NPO-Kriterium	G 47
2. Rechtsformangebot und Rechtsformbedarf im NPO-Sektor ..	G 48
3. NPO-Begriff und gesellschaftsrechtliche Typenbildung	G 49
II. Übergreifende zivil- und gesellschaftsrechtliche Fragen von NPO	G 50
1. Grenzen wirtschaftlicher Betätigung	G 50
a) NPO-Status und wirtschaftliche Tätigkeit	G 50
b) Idealverein	G 51
c) Stiftung	G 55
d) Kapitalgesellschaft	G 56
2. Vorstandskontrolle und Non-Profit-Governance	G 57
a) Größere Kontrollprobleme bei NPO?	G 57
b) Organpflichten, Organhaftung und Haftungsprivileg für ehrenamtliche Organmitglieder	G 57
c) Organstruktur, Governance-Kodizes und Kontrollrechte für Mitglieder und Destinatäre	G 59
d) Rechnungslegung	G 62
3. Ausdehnung der Stiftungsaufsicht auf alle NPO?	G 66
III. Zivil- und gesellschaftsrechtliche Fragen bei gemeinnützigen NPO	G 67
1. Rechtstypus der gemeinnützigen NPO	G 67
2. Zivilrechtliche Regelung gemeinnütziger NPO?	G 69
3. Kennzeichnung gemeinnütziger NPO im Rechtsverkehr durch Namens- und Firmenbildung	G 70

D. Transparenz und staatliche Aufsicht im gemeinnützigen Sektor	G 72
I. Vertrauen als Funktionsbedingung des Dritten Sektors	G 72
II. Vertrauensgewährleistung durch Transparenz	G 73
1. Transparenzdefizite und freiwillige Transparenzstandards	G 73
2. Rechtsvergleich und Handlungsbedarf	G 74
3. Überlegungen de lege ferenda	G 75
a) Statustransparenz für gemeinnützige NPO und Steuergeheimnis	G 75
b) Transparenz von Jahresberichten und Rechnungslegungsdaten?	G 76
c) Offenlegung durch Finanzverwaltung oder Transparenzstelle	G 78
d) Insbesondere: Zusätzliche Informationen für Spender	G 79
III. Vertrauenssicherung durch staatliche Aufsicht	G 79
1. Status quo: Steuerliche Aufsicht über gemeinnützige NPO	G 79
2. Vorschläge de lege ferenda	G 81
a) Schaffung einer speziellen Gemeinnützigkeitsbehörde?	G 81
b) Trennung von Statusfeststellung und steuerlicher Veranlagung	G 82
c) Entwicklung einheitlicher Berichts- und Rechnungslegungsstandards für gemeinnützige NPO	G 83
d) Bedarf für ein abgestuftes Sanktionssystem	G 85
E. Staatliche Förderung von gemeinnützigen NPO	G 87
I. Rechtfertigung von Steuervergünstigungen	G 87
II. Steuervergünstigungen und Wettbewerb	G 88
1. Grundsatz: Steuerpflicht im Bereich wirtschaftlicher Betätigung	G 88
2. Steuerbegünstigung von Zweckbetrieben	G 89
a) Bedeutung der Zweckbetriebsdefinition	G 89
b) Generalklausel, Zweckbetriebskatalog und Konkurrentenschutz	G 90
3. Steuerfolgen beim Ausstieg aus der Gemeinnützigkeit	G 92
III. Steuervorteile für Spender und Helfer	G 93
1. Begünstigung von Spenden	G 93
2. Steuervorteile für ehrenamtliche Tätigkeit	G 94
IV. Nichtsteuerliche Regelungen mit Gemeinnützigkeitsbezug	G 96
1. Gemeinnützigkeit als übergreifender Tatbestand	G 96
2. Abstimmungsbedarf und verfahrensrechtliche Bindungswirkung	G 97
V. Unionsrechtliche Implikationen	G 99
F. Thesen	G 102