

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis .....	XI
Musterbescheide und -schreiben .....	XVII
Vorwort .....	XIX
<b>1 Unionsrecht, Grundlagen der Rechtsanwendung und aktuelle Entwicklungen .....</b>	<b>1</b>
1.1 Unionsrechtliche Rahmenbedingungen, Grundlagen und Aktuelles .....	1
1.2 Gefahrenabwehr – Strafverfolgung und Ordnungswidrigkeitenswidrigkeiten .....	8
1.3 Präventive und repressive Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung .....	8
1.4 Risikobewertungen – u. a. Grundlage für Rechtsauslegung ...	11
1.5 Stellung des Lebensmittelkontrolleurs/Veterinärs .....	16
<b>2 Lebensmittelstraftat und Ordnungswidrigkeit .....</b>	<b>19</b>
2.1 Straf- und Bußgeldvorschriften §§ 58 bis 60 LFGB .....	21
2.2 Mischtatbestände §§ 59 bis 60 Absatz 1 LFGB .....	24
2.3 Straf- und Bußgeldvorschriften in lebensmittelrechtlichen Verordnungen .....	32
2.3.1 Tierische Lebensmittel-Hygieneverordnung .....	32
2.3.2 Lebensmittelinformations-Durchführungsverordnung .....	34
2.3.3 Lebensmittel-Hygieneverordnung .....	38
2.4 Unbestimmte Rechtsbegriffe in EU-Verordnungen .....	39
2.5 Ahndungslücken der Lebensmittel-Hygieneverordnung ....	43
2.5.1 Allgemeine Hygienevorschriften .....	45
2.5.2 Schulung von Personen (HACCP) .....	46
2.6 Unterrichtungspflicht über unsichere Lebensmittel .....	47
2.7 Vorsatz oder Fahrlässigkeit der Tatbestandsverwirklichung ....	51
2.8 Tateinheit mit Betrug, Urkundenfälschung, Körperverletzung ...	55
2.8.1 Betrug an Endverbrauchern .....	56
2.8.2 Urkundenfälschung an Lebensmitteln .....	57
2.8.3 Körperverletzung an Endverbrauchern .....	58

BEHEBUNG UND VERFOLGUNG VON LEBENSMITTELVERSTÖßEN V

	Seite
2.9 Tateinheit mit verbotenem Inverkehrbringen von Lebensmitteln .....	58
2.10 Tateinheit mit Schutzvorschriften vor Täuschung .....	60
2.11 Täter von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten .....	61
2.12 Tatort von Lebensmittelstraftaten und Ordnungswidrigkeiten .....	63
<b>3 Gefahrenabwehr durch Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung .....</b>	<b>65</b>
3.1 Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung – Einführung ...	65
3.1.1 Systematik EU-Lebensmittelrecht und Pflichten der Unternehmen .....	67
3.1.2 Schlichtes Verwaltungshandeln als unbelastender Realakt .....	67
3.1.3 Anordnungen bzw. Verwaltungsakte .....	69
3.1.3.1 Anordnungen – Merkmal Regelung .....	69
3.1.3.2 Anordnungen – Bestimmtheit .....	70
3.1.3.3 Form der Anordnung .....	73
3.1.3.4 Begründung des Verwaltungsaktes .....	75
3.1.3.5 Rechtsbehelfsbelehrung und Signatur .....	76
3.1.4 Sofortige Vollziehung nach § 80 Abs. 2 VwGO als Vollstreckungsvoraussetzung .....	76
3.1.5 Vollstreckung von Verwaltungsakten .....	80
3.1.6 Anordnung – Muster mit Erläuterung .....	83
3.1.7 Realakte .....	92
3.1.8 Gefahrenabwehr und Berührungspunkte mit Ahndungsverfahren .....	95
3.2 Betreten von Räumen des Lebensmittelunternehmers .....	96
3.2.1 Übliche Betriebs- oder Geschäftszeiten und Privaträume .....	98
3.2.2 „Hausverbote“ durch den Lebensmittelunternehmer ...	101
3.2.3 Durchsetzung von Betretungsrechten .....	103
3.3 Besichtigung und Einsichtnahme .....	106
3.3.1 Inspektionsbefugnis .....	106
3.3.2 Einsichtnahme in Geschäftsunterlagen .....	107
3.4 Verlangen von Vervielfältigungen und Ausdrucken .....	109

	Seite
3.5 Bildaufnahmen und Bildaufzeichnungen .....	111
3.6 Äußerungen und Befragung .....	115
3.6.1 Unaufgeforderte Äußerungen .....	115
3.6.2 Befragung von Personen .....	116
3.7 Auskunftsverlangen .....	117
3.7.1 Umfang des Auskunftsverlangens .....	118
3.7.2 Auskunftsverweigerungsrecht .....	122
3.7.3 Durchsetzung des Auskunftsverlangens .....	126
3.8 Sicherstellung von Beweisstücken .....	127
3.9 Probenahme und Sachverständigengutachten .....	128
3.9.1 Gutachten amtlicher Laboratorien .....	129
3.9.2 Gegenprobe .....	131
3.10 Sicherstellung von Einziehungsgegenständen .....	132
3.11 Identitätsfeststellung von Personen .....	134
3.12 Dokumentation der Betriebskontrolle .....	138
3.13 EU-Schnellwarnsysteme .....	148
3.14 Lebensmittelrechtliche Rücknahmen – Anordnungen und ggf. Übergang zum Rückruf .....	149
3.15 Lebensmittelrechtliche Rückrufe – ggf. behördliche Real- akte zur Umsetzung .....	152
3.16 Audits – besondere Form der amtlichen Kontrollen mit zunehmender Bedeutung .....	158
3.17 Eigenkontrollen, HACCP und Möglichkeit von Anord- nungen .....	159
3.18 Betriebsschließungen .....	166
<b>4 Tatnachweis von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten ....</b>	<b>177</b>
4.1 Protokolle der Lebensmittelüberwachung .....	178
4.2 Bildaufnahmen von Hygienemängeln .....	187
<b>5 Verfahren beim Verdacht von Straftaten .....</b>	<b>193</b>
5.1 Zuständigkeitsfeld des Lebensmittelkontrolleurs/Veterinärs ...	193
5.2 Anzeigepflicht der Lebensmittelüberwachung? .....	197
5.3 Anzeigeerstattung durch die Lebensmittelüberwachung ...	198
5.4 Hinzuziehung der Polizei durch die Lebensmittelüber- wachung .....	205

	Seite
5.5 Abgabe von Bußgeldverfahren durch die Verwaltung .....	205
5.6 Zusammenarbeit der Lebensmittelüberwachung mit der Staatsanwaltschaft .....	211
5.7 Mitteilung der Staatsanwaltschaft über strafrechtliche Ermittlungen .....	215
<b>6 Erteilung von Verwarnungen .....</b>	<b>217</b>
6.1 Durchführung des Verwarnungsverfahrens .....	217
6.2 Vorteile und Risiken des Verwarnungsverfahrens .....	221
<b>7 Anhörung im Straf-, Bußgeld- und Verwaltungsverfahren ...</b>	<b>225</b>
7.1 Verwertung von Angaben aus dem Verwaltungsverfahren ...	225
7.2 Persönliche Anhörung während der Lebensmittelkontrolle ...	228
7.2.1 Belehrung über die Aussagefreiheit im Straf- und Bußgeldverfahren .....	229
7.2.2 Aufzeichnung der persönlichen Anhörung .....	230
7.2.3 Einsatz von Dolmetschern .....	234
7.3 Kombinierte Betroffenen-/Zeugenanhörungen .....	237
7.4 Anhörung des Betroffenen durch die Bußgeldstelle .....	238
7.5 Angeblicher Tatbestands- oder Verbotsirrtum .....	248
7.5.1 Tatbestandsirrtum .....	249
7.5.2 Verbotsirrtum .....	250
7.6 Beweisanträge .....	253
<b>8 Aktenführung und Akteneinsicht .....</b>	<b>257</b>
8.1 Führung von Verwaltungs- und Bußgeldakten .....	258
8.2 Akteneinsicht im Bußgeldverfahren .....	259
8.2.1 Akteneinsicht des Betroffenen .....	260
8.2.2 Akteneinsicht des Verteidigers .....	260
8.2.2.1 Elektronische Bußgeldakte .....	261
8.2.2.2 Papierakten .....	262
8.2.3 Informantenschutz .....	263
8.3 Akteneinsicht für betroffene Verbraucher .....	264
8.4 Akteneinsicht zur Informationsgewährung an Dritte .....	264

	Seite
<b>9 Erlass des Bußgeldbescheids</b> .....	267
9.1 Tatvorwurf – objektiver Tatbestand .....	268
9.1.1 Tathergang .....	269
9.1.2 Tathergang bei EU-Verordnungen .....	271
9.1.3 Tatzeit und Tatort .....	272
9.2 Tatvorwurf – subjektiver Tatbestand .....	273
9.3 Gesetzliche Merkmale und Bußgeldvorschriften .....	274
9.4 Beweismittel .....	274
9.5 Anzahl der Geldbußen bei mehreren Ordnungswidrigkeiten ...	276
9.6 Gesetzliche Zumessungskriterien der Geldbuße .....	279
9.7 Anwendung von Bußgeldkatalogen .....	284
9.8 Abschöpfung des wirtschaftlichen Vorteils .....	285
9.9 Kosten des Bußgeldverfahrens .....	287
9.9.1 Gebühr im Bußgeldverfahren .....	287
9.9.2 Auslagen der Verwaltungsbehörde .....	288
9.9.3 Kosten der Lebensmittelüberwachung .....	290
9.10 Verständigung der Verfahrensbeteiligten .....	290
9.11 Zahlungserleichterungen .....	292
9.12 Begründung des Bußgeldbescheides .....	293
9.13 Zustellung des Bußgeldbescheides .....	301
<b>10 Bußgeldbescheid bei Verstößen gegen EU-Verordnungen</b> ..	305
10.1 Bescheidtechnik .....	305
10.2 Bußgeldbescheid bei Einzelfirmen .....	308
<b>11 Juristische Personen und Personengesellschaften</b> .....	315
11.1 „Verantwortliche“ Betriebsangehörige .....	319
11.1.1 Irrweg „Verantwortlicher“ .....	319
11.1.2 Handeln für einen anderen .....	320
11.1.3 Beteiligung an der Ordnungswidrigkeit .....	322
11.2 Bußgeldbescheide gegen Geschäftsführer juristischer Personen .....	343
11.2.1 Auskunft aus dem Handelsregister .....	343
11.2.2 Firmenorganigramme .....	345
11.2.3 Überprüfung der Gewerbeanzeige .....	346
11.2.4 Mehrere gleichzeitige gesetzliche Vertreter .....	347

	Seite
11.2.5 Mehrere nachfolgende gesetzliche Vertreter .....	351
11.2.6 Mehrfache Zuständigkeit von Verwaltungsbehörden .....	351
11.3 Aufsichtspflichtverletzung in Betrieben und Unternehmen ...	355
11.3.1 Tatbestand der Aufsichtspflichtverletzung .....	355
11.3.2 Abgrenzung zur Beteiligung an der Grundordnungswidrigkeit .....	359
11.3.3 Zumessung der Geldbuße .....	361
11.3.4 Aufbau des Bußgeldbescheids .....	361
11.4 Bußgeldbescheide gegen juristische Personen und Personengesellschaften .....	372
<b>12 Eintragung im Gewerbezentralregister (GZR) .....</b>	<b>395</b>
<b>13 Mitteilungen an Ausländerbehörden .....</b>	<b>397</b>
<b>14 Bearbeitung von Einsprüchen .....</b>	<b>399</b>
<b>15 Vertretung der Verwaltungsbehörde vor dem Amtsgericht ...</b>	<b>401</b>
<b>16 Verbraucherinformationen – Entwicklungen vom Aktengeheimnis zur Transparenz .....</b>	<b>405</b>
16.1 Historie Transparenzentwicklungen .....	405
16.2 Veröffentlichung nach § 40 Abs. 1a LFGB .....	407
16.3 Verbraucherinformationsgesetz .....	411
16.4 VIG – Onlineplattformen .....	415
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>421</b>