

## Inhaltsverzeichnis

<b>Abschnitt 1: Einleitung .....</b>	13
A. Forschungsstand .....	13
I. Rechtsprechung .....	13
II. Rechtslehre .....	16
B. Problemstellung .....	20
C. Thesen .....	25
D. methodische Überlegungen .....	30
 <b>Abschnitt 2: Das Informationsfreiheitsgesetz .....</b>	32
A. Auslegungsgrundlagen .....	32
I. verfassungsrechtliche Grundlagen des Informationsanspruches .....	32
1. Demokratieprinzip .....	32
2. Rechtsstaatsprinzip .....	33
3. Sozialstaatsprinzip .....	33
4. Grundrecht auf Informationsanspruch? .....	34
5. einem Informationsanspruch im Einzelfall entgegenstehende Verfassungsvorschriften .....	37
a) Allgemeines .....	37
b) „neue“ Grundrechte .....	39
(1) „Grundrecht auf Gewährleistung der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme“ .....	39
(2) europäisches „Grundrecht auf Vergessenwerden“ .....	41
II. Historie .....	44
III. Entstehungsgeschichte .....	45
IV. kurзорische Rechtsvergleichung .....	47
1. Vereinte Nationen .....	47
a) allgemeine Regelungen .....	47
b) „Aarhus“-Konvention .....	48
2. Europarat .....	50
a) Art. 10 Europäische Menschenrechtskonvention .....	50
b) Empfehlung Nr. R (81) 19 .....	50
c) Empfehlung Nr. R (2002) 2 .....	51
3. Europäische Union .....	53
a) Art. 15 Abs. 3 Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union und Grundrechtecharta .....	53
b) Transparenzverordnung (EG) Nr. 1049/2001 .....	55
c) Umweltinformationsverordnung (EG) Nr. 1367/2006 .....	58
d) Umweltinformationsrichtlinie 2003/4/EG .....	59
e) Datenschutz-Grundverordnung (EU) 2016/679 .....	60
f) Richtlinie (EU) 2016/680 .....	62

4. Länder .....	63
a) Situation in Bayern.....	63
b) Landesinformationsfreiheitsgesetz Baden-Württemberg.....	66
c) Informationsfreiheitsgesetz Berlin .....	66
d) Akteneinsichts- und Informationszugangsgesetz Brandenburg .....	68
e) Informationsfreiheitsgesetz Bremen .....	69
f) Transparenzgesetz Hamburg .....	69
g) Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetz Hessen .....	70
h) Informationsfreiheitsgesetz Mecklenburg-Vorpommern.....	71
i) Informationsfreiheitsgesetz Nordrhein-Westfalen.....	72
j) Landestransparenzgesetz Rheinland-Pfalz.....	74
k) Informationsfreiheitsgesetz Saarland.....	75
l) Informationszugangsgesetz Sachsen-Anhalt .....	75
m) Informationszugangsgesetz Schleswig-Holstein .....	76
n) Informationsfreiheitsgesetz Thüringen .....	77
5. Kommunen .....	78
a) Informationsfreiheitssatzung Prien am Chiemsee.....	80
b) Informationsfreiheitssatzung München.....	81
c) Informationsfreiheitssatzung Göttingen.....	82
d) Informationsfreiheitssatzung Frankfurt am Main .....	83
e) Informationsfreiheitssatzung Dresden.....	84
f) Informationsfreiheitssatzung Leipzig .....	84
B. Das Informationsfreiheitsgesetz in Bezug zum Polizeirecht .....	85
I. Definition des Begriffs der Polizei/Polizeiorganisation.....	86
1. Bundespolizei.....	86
2. Bundeskriminalamt .....	87
3. Polizei beim Deutschen Bundestag .....	87
II. Anspruchsvoraussetzungen § 1 Abs. 1 Satz 1 IfG in Bezug zum Polizeirecht..	87
1. Antrag.....	87
2. Antragsteller/in.....	88
3. Antragsgegner/in .....	89
a) allgemeine Bestimmung des Begriffs .....	89
b) Bezug zum Polizeirecht .....	90
4. Antragsgegenstand .....	92
a) allgemeine Bestimmung des Begriffs .....	92
b) Bezug zum Polizeirecht .....	94
III. Die Grenzen des Informationsfreiheitsanspruches nach §§ 3–6, § 9 Abs. 3 IfG in Bezug zum Polizeirecht.....	96
1. öffentliche Belange .....	96
a) nachteilige Auswirkungen.....	96
(I) internationale Beziehungen .....	97

(2) militärische oder sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr.....	100
(3) Belange der inneren und äußeren Sicherheit .....	101
(4) Kontroll- und Aufsichtsaufgaben der Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden .....	105
(5) Angelegenheiten der externen Finanzkontrolle .....	106
(6) Maßnahmen zum Schutz vor unerlaubtem Außenwirtschaftsverkehr .....	107
(7) Gerichts- und Ermittlungsverfahren .....	108
(a) allgemeine Bestimmung der Grenze .....	108
(b) Bezug zum Polizeirecht .....	109
(c) Anwendungshinweise für die polizeiliche Praxis .....	109
(d) Durchführung eines laufenden Gerichtsverfahrens .....	109
(e) Anspruch einer Person auf ein faires Verfahren .....	111
(f) Durchführung straf- oder ordnungswidrigkeitsrechtlicher Ermittlungen	112
(g) Durchführung disziplinarrechtlicher Ermittlungen.....	117
b) Gefährdung der öffentlichen Sicherheit.....	119
c) Beeinträchtigung .....	124
(1) notwendige Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen.....	124
(2) Beratungen von Behörden .....	125
d) Geheimhaltungs- oder Vertraulichkeitspflicht bzw. Berufs- oder Amtsgeheimnis .....	128
(1) Geheimhaltungsvorschriften in Rechtsvorschriften .....	129
(2) Berufs- oder besonderes Amtsgeheimnis .....	132
e) vorübergehend beigezogene Informationen .....	136
f) wirtschaftliche Interessen .....	137
(1) fiskalische Interessen des Bundes im Wirtschaftsverkehr.....	137
(2) wirtschaftliche Interessen der Sozialversicherungen.....	139
g) vertrauliche Informationen.....	140
h) Bereichsausnahmen.....	142
(1) Nachrichtendienste .....	142
(2) Behörden und sonstige öffentliche Stellen des Bundes in Aufgaben wahrnehmung nach § 10 Nr. 3 des Sicherheitsüberprüfungsgesetzes.....	144
i) behördlicher Entscheidungsprozess.....	145
j) Rechtsmissbräuchlichkeit .....	150
k) Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung .....	151
l) verfahrensbezogene Ausschlussgründe .....	152
2. personenbezogene Daten.....	154
3. geistiges Eigentum sowie Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse .....	163
a) geistiges Eigentum .....	163
b) Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse .....	169
IV. Zuständigkeit, Verfahren, Form, Rechtsschutz und Veröffentlichungspflichten nach §§ 7 ff. IfG in Bezug zum Polizeirecht.....	174

1. Zuständigkeit.....	174
a) Regelfall der amtlichen Information von Behörden.....	174
b) amtliche Information von Privaten .....	179
2. Verfahren.....	179
a) Antrag.....	179
b) Beteiligung des/der Dritten .....	181
c) Entscheidung.....	184
3. Form .....	190
4. Rechtsschutz.....	191
5. Kosten .....	193
6. Veröffentlichungspflichten.....	195
<b>Abschnitt 3: Weitere mögliche Informationstatbestände der Bürger/innen gegenüber der Polizei und ihre Grenzen in Bezug zum Polizeirecht</b>	<b>196</b>
A. voraussetzunglose Jedermannsansprüche auf amtliche Informationen .....	197
I. § 3 Abs. 1 Satz 1 Umweltinformationsgesetz.....	197
II. § 8a Abs. 1 Satz 1, § 11 Abs. 1 Satz 1 12. Bundesimmissionsschutzverordnung .....	201
III. § 2 Abs. 1 Satz 1 Verbraucherinformationsgesetz .....	202
B. Zugang zu eigenen personenbezogenen Daten.....	206
I. § 57 Abs. 1 Bundesdatenschutzgesetz .....	211
II. § 10 Abs. 3 Antiterrordateigesetz .....	213
III. § 11 Abs. 3 Rechtsextremismus-Datei-Gesetz.....	214
IV. § 491 Abs. 2 Strafprozessordnung .....	214
V. § 495 Satz 3 Strafprozessordnung .....	215
VI. Art. 15 Abs. 1, Abs. 3 Datenschutz-Grundverordnung (EU) 2016/679 .....	216
VII. § 110 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 Bundesbeamten gesetz .....	220
VIII. § 30 Abs. 5 Satz 2, § 31 Abs. 1 Satz 2 Bundeszentralregistergesetz.....	221
IX. ungeschriebener Auskunftstatbestand bezüglich personenbezogener Daten..	222
C. Zugang zu personenbezogenen Daten auch von Dritten .....	223
I. § 475 Abs. 4, Abs. 1 Satz 1, Abs. 2, § 487 Abs. 2 Satz 1 Strafprozessordnung	223
II. § 32 Abs. 4 Bundespolizeigesetz.....	226
III. § 25 Abs. 3 Bundeskriminalamtgesetz .....	227
IV. § 14 Abs. 2 der Anlage 6 zur Dienstanweisung für den Polizeivollzugsdienst beim Deutschen Bundestag.....	228
V. § 111 Abs. 2 Satz 1 Bundesbeamten gesetz .....	228
VI. § 25 Abs. 2 Satz 1 Bundesdatenschutzgesetz.....	228
D. Spezielle Regelungen zum Zugang zu sonstigen Informationen der Polizei .....	229
I. § 49 Abs. 1 Satz 1 Ordnungswidrigkeitengesetz .....	229
II. § 9e Abs. 2 Satz 5 Seeaufgabengesetz .....	230
III. Auskunftsansprüche nach den Landespressegesetzen.....	230
IV. Auskunft nach § 9a Abs. 1, § 55 Abs. 3 des Rundfunkstaatsvertrages.....	233

V. zivilrechtliche Auskunftsansprüche .....	233
1. § 242 Bürgerliches Gesetzbuch.....	234
2. § 8 Abs. 1 Satz 1, Abs. 3 Satz 1 Umwelthaftungsgesetz.....	235
3. § 97 Abs. 6 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen .....	236
VI. § 25 Abs. 2 Satz 2, § 29 Abs. 1 Satz 1 Verwaltungsverfahrensgesetz.....	237
VII. ungeschriebener Akteneinsichts- oder Auskunftstatbestand bezüglich Ver- fahrensakten .....	239
 <b>Abschnitt 4: Verhältnis der Informations- und Ausnahmetatbestände zuein- ander .....</b>	241
A. Verhältnis der Informationstatbestände zueinander .....	241
I. Grundsatz der verdrängenden Spezialität .....	241
II. Verhältnis zu einzelnen Informationstatbeständen .....	243
B. Verhältnis der Ausnahmetatbestände des IFG zueinander .....	245
 <b>Abschnitt 5: Begründung der Thesen und Zusammenfassung .....</b>	246
A. Begründung der Thesen.....	246
I. Die Polizei als tauglicher Antragsgegner im Sinne des IFG.....	246
II. Der Sonderfall von Todesermittlungen durch die Polizei .....	253
III. Die bei einer Polizeibehörde vorhandenen Informationen zu einem Straf- oder Ordnungswidrigkeitenverfahren als tauglicher Antragsgegenstand im Sinne des IFG .....	255
IV. Die Verfügungsbefugnis bzw. Zuständigkeit zu bei einer Polizeibehörde vorhandenen Informationen zu einem Straf- oder Ordnungswidrigkeiten- verfahren im Sinne des IFG .....	264
V. Der Begriff der „drohenden Gefahr“ im IFG .....	268
VI. Die Anwendung des Begriffs der „drohenden Gefahr“ im IFG.....	274
VII. Die Problematik der inhaltlichen Untrennbarkeit von Informationen nach § 7 Abs. 2 Satz 1 Alt. 1 IFG im Polizeibereich .....	278
VIII. Lösungsmöglichkeiten im Sinne größtmöglicher Transparenz .....	281
IX. Die Ausübung von Ermessens- und Abwägungsklauseln im Informations- freiheitsrecht bei inhaltlich untrennbar verbundenen Datenbeständen der Polizei.....	283
B. Zusammenfassung .....	287
 <b>Anhang – Leitfaden für die Praxis – .....</b>	289
A. Auskunftstatbestände zu eigenen personenbezogenen Daten .....	290
I. § 57 Abs. 1 Bundesdatenschutzgesetz .....	290
II. § 10 Abs. 3 Antiterrordateigesetz .....	291
III. § 11 Abs. 3 Rechtsextremismus-Datei-Gesetz.....	291
IV. § 491 Abs. 2 Strafprozessordnung .....	291

V. § 495 Satz 3 Strafprozessordnung .....	292
VI. Art. 15 Abs. 1, Abs. 3 Datenschutz-Grundverordnung (EU) 2016/679 .....	292
VII. § 110 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 Bundesbeamtengesetz .....	294
VIII. § 30 Abs. 5 Satz 2, § 31 Abs. 1 Satz 2 Bundeszentralregistergesetz .....	295
IX. ungeschriebener Auskunftstatbestand bezüglich eigener personenbezogener Daten .....	295
<b>B. Auskunftstatbestände zu personenbezogenen Daten auch von Dritten .....</b>	<b>296</b>
I. § 475 Abs. 4, Abs. 1 Satz 1, Abs. 2, § 487 Abs. 2 Satz 1 Strafprozessordnung .....	296
II. § 32 Abs. 4 Bundespolizeigesetz .....	297
III. § 25 Abs. 3 Bundeskriminalamtgesetz .....	297
IV. § 14 Abs. 2 der Anlage 6 zur Dienstanweisung für den Polizeivollzugsdienst beim Deutschen Bundestag .....	298
V. § 111 Abs. 2 Satz 1 Bundesbeamtengesetz .....	298
<b>C. Auskunftstatbestände zu sonstigen Informationen der Polizei .....</b>	<b>299</b>
I. § 49 Abs. 1 Satz 1 Ordnungswidrigkeitengesetz .....	299
II. § 9e Abs. 2 Satz 5 Seeaufgabengesetz .....	299
III. zivilrechtliche Auskunftsansprüche .....	300
1. § 242 Bürgerliches Gesetzbuch .....	300
2. § 8 Abs. 1 Satz 1, Abs. 3 Satz 1 Umwelthaftungsgesetz .....	300
3. § 97 Abs. 6 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen .....	301
<b>D. Auskunftsansprüche der Presse, Rundfunkveranstalter und Telemedien .....</b>	<b>302</b>
I. Auskunftsansprüche nach den Landespressegesetzen .....	302
II. Auskunft nach § 9a Abs. 1, § 55 Abs. 3 des Rundfunkstaatsvertrages .....	302
<b>E. Auskunftsansprüche von Jedermann .....</b>	<b>303</b>
I. Umweltinformationsgesetz .....	303
II. 12. Bundesimmissionsschutzverordnung .....	304
III. Verbraucherinformationsgesetz .....	304
IV. Informationsfreiheitsgesetz .....	306
<b>F. Auskunftstatbestände des Verfahrensbeteiligten .....</b>	<b>310</b>
I. § 25 Abs. 2 Satz 2, § 29 Abs. 1 Satz 1 Verwaltungsverfahrensgesetz .....	310
II. ungeschriebener Akteneinsichts- oder Auskunftstatbestand bezüglich Verfahrensakten .....	311
<b>L i t e r a t u r v e r z e i c h n i s .....</b>	<b>313</b>
<b>S a c h r e g i s t e r .....</b>	<b>325</b>