

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 1: Einleitung	13
A. Forschungsstand	13
I. Rechtsprechung	13
II. Rechtslehre	16
B. Problemstellung	20
C. Thesen	25
D. methodische Überlegungen	30
 Abschnitt 2: Das Informationsfreiheitsgesetz	32
A. Auslegungsgrundlagen	32
I. verfassungsrechtliche Grundlagen des Informationsanspruches	32
1. Demokratieprinzip	32
2. Rechtsstaatsprinzip	33
3. Sozialstaatsprinzip	33
4. Grundrecht auf Informationsanspruch?	34
5. einem Informationsanspruch im Einzelfall entgegenstehende Verfassungs- vorschriften	37
a) Allgemeines	37
b) „neue“ Grundrechte	39
(1) „Grundrecht auf Gewährleistung der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme“	39
(2) europäisches „Grundrecht auf Vergessenwerden“	41
II. Historie	44
III. Entstehungsgeschichte	45
IV. kursorische Rechtsvergleichung	47
1. Vereinte Nationen	47
a) allgemeine Regelungen	47
b) „Aarhus“-Konvention	48
2. Europarat	50
a) Art. 10 Europäische Menschenrechtskonvention	50
b) Empfehlung Nr. R (81) 19	50
c) Empfehlung Nr. R (2002) 2	51
3. Europäische Union	53
a) Art. 15 Abs. 3 Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union und Grundrechtecharta	53
b) Transparenzverordnung (EG) Nr. 1049/2001	55
c) Umweltinformationsverordnung (EG) Nr. 1367/2006	58
d) Umweltinformationsrichtlinie 2003/4/EG	59
e) Datenschutz-Grundverordnung (EU) 2016/679	60
f) Richtlinie (EU) 2016/680	62

4. Länder	63
a) Situation in Bayern.....	63
b) Landesinformationsfreiheitsgesetz Baden-Württemberg.....	66
c) Informationsfreiheitsgesetz Berlin	66
d) Akteneinsichts- und Informationszugangsgesetz Brandenburg	68
e) Informationsfreiheitsgesetz Bremen	69
f) Transparenzgesetz Hamburg	69
g) Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetz Hessen	70
h) Informationsfreiheitsgesetz Mecklenburg-Vorpommern.....	71
i) Informationsfreiheitsgesetz Nordrhein-Westfalen.....	72
j) Landestransparenzgesetz Rheinland-Pfalz.....	74
k) Informationsfreiheitsgesetz Saarland	75
l) Informationszugangsgesetz Sachsen-Anhalt	75
m) Informationszugangsgesetz Schleswig-Holstein	76
n) Informationsfreiheitsgesetz Thüringen	77
5. Kommunen	78
a) Informationsfreiheitssatzung Prien am Chiemsee.....	80
b) Informationsfreiheitssatzung München.....	81
c) Informationsfreiheitssatzung Göttingen.....	82
d) Informationsfreiheitssatzung Frankfurt am Main	83
e) Informationsfreiheitssatzung Dresden.....	84
f) Informationsfreiheitssatzung Leipzig	84
B. Das Informationsfreiheitsgesetz in Bezug zum Polizeirecht	85
I. Definition des Begriffs der Polizei/Polizeiorganisation.....	86
1. Bundespolizei	86
2. Bundeskriminalamt	87
3. Polizei beim Deutschen Bundestag	87
II. Anspruchsvoraussetzungen § 1 Abs. 1 Satz 1 IFG in Bezug zum Polizeirecht..	87
1. Antrag.....	87
2. Antragsteller/in.....	88
3. Antragsgegner/in	89
a) allgemeine Bestimmung des Begriffs	89
b) Bezug zum Polizeirecht	90
4. Antragsgegenstand	92
a) allgemeine Bestimmung des Begriffs	92
b) Bezug zum Polizeirecht	94
III. Die Grenzen des Informationsfreiheitsanspruches nach §§ 3–6, § 9 Abs. 3 IFG in Bezug zum Polizeirecht.....	96
1. öffentliche Belange	96
a) nachteilige Auswirkungen.....	96
(1) internationale Beziehungen	97

(2) militärische oder sonstige sicherheitsempfindliche Belange der Bundeswehr.....	100
(3) Belange der inneren und äußeren Sicherheit.....	101
(4) Kontroll- und Aufsichtsaufgaben der Finanz-, Wettbewerbs- und Regulierungsbehörden.....	105
(5) Angelegenheiten der externen Finanzkontrolle.....	106
(6) Maßnahmen zum Schutz vor unerlaubtem Außenwirtschaftsverkehr.....	107
(7) Gerichts- und Ermittlungsverfahren.....	108
(a) allgemeine Bestimmung der Grenze.....	108
(b) Bezug zum Polizeirecht.....	109
(c) Anwendungshinweise für die polizeiliche Praxis.....	109
(d) Durchführung eines laufenden Gerichtsverfahrens.....	109
(e) Anspruch einer Person auf ein faires Verfahren.....	111
(f) Durchführung straf- oder ordnungswidrigkeitsrechtlicher Ermittlungen.....	112
(g) Durchführung disziplinarrechtlicher Ermittlungen.....	117
b) Gefährdung der öffentlichen Sicherheit.....	119
c) Beeinträchtigung.....	124
(1) notwendige Vertraulichkeit internationaler Verhandlungen.....	124
(2) Beratungen von Behörden.....	125
d) Geheimhaltungs- oder Vertraulichkeitspflicht bzw. Berufs- oder Amtsgeheimnis.....	128
(1) Geheimhaltungsvorschriften in Rechtsvorschriften.....	129
(2) Berufs- oder besonderes Amtsgeheimnis.....	132
e) vorübergehend beigezogene Informationen.....	136
f) wirtschaftliche Interessen.....	137
(1) fiskalische Interessen des Bundes im Wirtschaftsverkehr.....	137
(2) wirtschaftliche Interessen der Sozialversicherungen.....	139
g) vertrauliche Informationen.....	140
h) Bereichsausnahmen.....	142
(1) Nachrichtendienste.....	142
(2) Behörden und sonstige öffentliche Stellen des Bundes in Aufgabenwahrnehmung nach § 10 Nr. 3 des Sicherheitsüberprüfungsgesetzes.....	144
i) behördlicher Entscheidungsprozess.....	145
j) Rechtsmissbräuchlichkeit.....	150
k) Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung.....	151
l) verfahrensbezogene Ausschlussgründe.....	152
2. personenbezogene Daten.....	154
3. geistiges Eigentum sowie Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse.....	163
a) geistiges Eigentum.....	163
b) Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse.....	169
IV. Zuständigkeit, Verfahren, Form, Rechtsschutz und Veröffentlichungspflichten nach §§ 7 ff. IFG in Bezug zum Polizeirecht.....	174

1. Zuständigkeit.....	174
a) Regelfall der amtlichen Information von Behörden.....	174
b) amtliche Information von Privaten	179
2. Verfahren.....	179
a) Antrag.....	179
b) Beteiligung des/der Dritten	181
c) Entscheidung	184
3. Form	190
4. Rechtsschutz.....	191
5. Kosten	193
6. Veröffentlichungspflichten.....	195

Abschnitt 3: Weitere mögliche Informationstatbestände der Bürger/innen gegenüber der Polizei und ihre Grenzen in Bezug zum Polizeirecht 196

A. voraussetzungslose Jedermannsansprüche auf amtliche Informationen	197
I. § 3 Abs. 1 Satz 1 Umweltinformationsgesetz.....	197
II. § 8a Abs. 1 Satz 1, § 11 Abs. 1 Satz 1 12. Bundesimmissionsschutzverordnung.....	201
III. § 2 Abs. 1 Satz 1 Verbraucherinformationsgesetz	202
B. Zugang zu eigenen personenbezogenen Daten.....	206
I. § 57 Abs. 1 Bundesdatenschutzgesetz	211
II. § 10 Abs. 3 Antiterrordateigesetz	213
III. § 11 Abs. 3 Rechtsextremismus-Datei-Gesetz	214
IV. § 491 Abs. 2 Strafprozessordnung	214
V. § 495 Satz 3 Strafprozessordnung.....	215
VI. Art. 15 Abs. 1, Abs. 3 Datenschutz-Grundverordnung (EU) 2016/679.....	216
VII. § 110 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 Bundesbeamtengesetz	220
VIII. § 30 Abs. 5 Satz 2, § 31 Abs. 1 Satz 2 Bundeszentralregistergesetz.....	221
IX. ungeschriebener Auskunftstatbestand bezüglich personenbezogener Daten..	222
C. Zugang zu personenbezogenen Daten auch von Dritten	223
I. § 475 Abs. 4, Abs. 1 Satz 1, Abs. 2, § 487 Abs. 2 Satz 1 Strafprozessordnung	223
II. § 32 Abs. 4 Bundespolizeigesetz.....	226
III. § 25 Abs. 3 Bundeskriminalamtgesetz.....	227
IV. § 14 Abs. 2 der Anlage 6 zur Dienstanweisung für den Polizeivollzugsdienst beim Deutschen Bundestag.....	228
V. § 111 Abs. 2 Satz 1 Bundesbeamtengesetz	228
VI. § 25 Abs. 2 Satz 1 Bundesdatenschutzgesetz.....	228
D. Spezielle Regelungen zum Zugang zu sonstigen Informationen der Polizei	229
I. § 49 Abs. 1 Satz 1 Ordnungswidrigkeitengesetz	229
II. § 9e Abs. 2 Satz 5 Seeaufgabengesetz	230
III. Auskunftsansprüche nach den Landespressegesetzen.....	230
IV. Auskunft nach § 9a Abs. 1, § 55 Abs. 3 des Rundfunkstaatsvertrages.....	233

V. zivilrechtliche Auskunftsansprüche	233
1. § 242 Bürgerliches Gesetzbuch.....	234
2. § 8 Abs. 1 Satz 1, Abs. 3 Satz 1 Umwelthaftungsgesetz.....	235
3. § 97 Abs. 6 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen	236
VI. § 25 Abs. 2 Satz 2, § 29 Abs. 1 Satz 1 Verwaltungsverfahrensgesetz.....	237
VII. ungeschriebener Akteneinsichts- oder Auskunftstatbestand bezüglich Ver- fahrensakten	239
 Abschnitt 4: Verhältnis der Informations- und Ausnahmetatbestände zuein- ander	 241
A. Verhältnis der Informationstatbestände zueinander	241
I. Grundsatz der verdrängenden Spezialität	241
II. Verhältnis zu einzelnen Informationstatbeständen	243
B. Verhältnis der Ausnahmetatbestände des IFG zueinander	245
 Abschnitt 5: Begründung der Thesen und Zusammenfassung	 246
A. Begründung der Thesen.....	246
I. Die Polizei als tauglicher Antragsgegner im Sinne des IFG.....	246
II. Der Sonderfall von Todesermittlungen durch die Polizei	253
III. Die bei einer Polizeibehörde vorhandenen Informationen zu einem Straf- oder Ordnungswidrigkeitenverfahren als tauglicher Antragsgegenstand im Sinne des IFG	255
IV. Die Verfügungsbefugnis bzw. Zuständigkeit zu bei einer Polizeibehörde vorhandenen Informationen zu einem Straf- oder Ordnungswidrigkeiten- verfahren im Sinne des IFG	264
V. Der Begriff der „drohenden Gefahr“ im IFG	268
VI. Die Anwendung des Begriffs der „drohenden Gefahr“ im IFG.....	274
VII. Die Problematik der inhaltlichen Untrennbarkeit von Informationen nach § 7 Abs. 2 Satz 1 Alt. 1 IFG im Polizeibereich.....	278
VIII. Lösungsmöglichkeiten im Sinne größtmöglicher Transparenz	281
IX. Die Ausübung von Ermessens- und Abwägungsklauseln im Informations- freiheitsrecht bei inhaltlich untrennbar verbundenen Datenbeständen der Polizei.....	283
B. Zusammenfassung	287
 Anhang – Leitfaden für die Praxis –	 289
A. Auskunftstatbestände zu eigenen personenbezogenen Daten	290
I. § 57 Abs. 1 Bundesdatenschutzgesetz	290
II. § 10 Abs. 3 Antiterrordateigesetz	291
III. § 11 Abs. 3 Rechtsextremismus-Datei-Gesetz.....	291
IV. § 491 Abs. 2 Strafprozessordnung	291

V. § 495 Satz 3 Strafprozessordnung	292
VI. Art. 15 Abs. 1, Abs. 3 Datenschutz-Grundverordnung (EU) 2016/679	292
VII. § 110 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 Bundesbeamtengesetz	294
VIII. § 30 Abs. 5 Satz 2, § 31 Abs. 1 Satz 2 Bundeszentralregistergesetz	295
IX. ungeschriebener Auskunftstatbestand bezüglich eigener personenbezogener Daten	295
B. Auskunftstatbestände zu personenbezogenen Daten auch von Dritten	296
I. § 475 Abs. 4, Abs. 1 Satz 1, Abs. 2, § 487 Abs. 2 Satz 1 Strafprozessordnung	296
II. § 32 Abs. 4 Bundespolizeigesetz	297
III. § 25 Abs. 3 Bundeskriminalamtgesetz	297
IV. § 14 Abs. 2 der Anlage 6 zur Dienstanweisung für den Polizeivollzugs- dienst beim Deutschen Bundestag	298
V. § 111 Abs. 2 Satz 1 Bundesbeamtengesetz	298
C. Auskunftstatbestände zu sonstigen Informationen der Polizei	299
I. § 49 Abs. 1 Satz 1 Ordnungswidrigkeitengesetz	299
II. § 9e Abs. 2 Satz 5 Seeaufgabengesetz	299
III. zivilrechtliche Auskunftsansprüche	300
1. § 242 Bürgerliches Gesetzbuch	300
2. § 8 Abs. 1 Satz 1, Abs. 3 Satz 1 Umwelthaftungsgesetz	300
3. § 97 Abs. 6 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen	301
D. Auskunftsansprüche der Presse, Rundfunkveranstalter und Telemedien	302
I. Auskunftsansprüche nach den Landespressegesetzen	302
II. Auskunft nach § 9a Abs. 1, § 55 Abs. 3 des Rundfunkstaatsvertrages	302
E. Auskunftsansprüche von Jedermann	303
I. Umweltinformationsgesetz	303
II. 12. Bundesimmissionsschutzverordnung	304
III. Verbraucherinformationsgesetz	304
IV. Informationsfreiheitsgesetz	306
F. Auskunftstatbestände des Verfahrensbeteiligten	310
I. § 25 Abs. 2 Satz 2, § 29 Abs. 1 Satz 1 Verwaltungsverfahrensgesetz	310
II. ungeschriebener Akteneinsichts- oder Auskunftstatbestand bezüglich Ver- fahrensakten	311
Literaturverzeichnis	313
Sachregister	325