

# Übersicht

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Inhalt.....</b>	<b>XI</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XXIX</b>
<b>§ 1 Was ist Migrationsrecht? .....</b>	<b>1</b>
1. Migration.....	1
2. Migrantinnen und Migranten sowie Ausländerinnen und Ausländer .....	3
3. Migrationsrecht .....	4
<b>§ 2 Ein interdisziplinärer Blick auf die Migration.....</b>	<b>5</b>
1. Einleitung .....	5
2. Ein sozialwissenschaftlicher Blick auf die Migration .....	6
3. Migration aus Sicht von Gesellschaft und Politik .....	10
4. Ein ökonomischer Blick auf die Migration .....	14
<b>§ 3 Migrationspolitik.....</b>	<b>17</b>
1. Staatliche Förderung von Wanderungsbewegungen .....	18
2. Die Migrationspolitik traditioneller Einwanderungsländer .....	19
3. Die Migrationspolitik neuerer Einwanderungsländer.....	20
4. Die Entwicklung der schweizerischen Migrationspolitik.....	22
5. Die Ausbildung einer schweizerischen Migrationspolitik.....	29
6. Last but not least: Zur rechtlichen Erfassung von Wanderungsbewegungen .....	30
<b>§ 4 Völkerrechtliche Rahmenbedingungen des Migrations- rechtes .....</b>	<b>33</b>
1. Die Bedeutung des Völkerrechtes für das Migrationsrecht .....	33
2. Verbindliche völkerrechtliche Einräumung von Rechts- ansprüchen an bestimmte Personengruppen.....	35
3. Menschenrechtliche Garantien.....	40
4. Internationale Zusammenarbeit im Migrationsbereich.....	95
5. Auf dem Weg zu einer internationalen Migrationspolitik? .....	100

<b>§ 5 Verfassungsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>107</b>
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Migrationsrechtes und Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen.....	107
2. Die verfassungsrechtliche Stellung von Ausländerinnen und Ausländern .....	110
<b>§ 6 Migrationsrecht in der Europäischen Union .....</b>	<b>121</b>
1. Einleitung.....	121
2. Die institutionellen Rahmenbedingungen des europäischen Migrationsrechtes.....	122
3. Europäisches Migrationsrecht und Politikbereiche .....	124
4. Binnenmarkt und Migration: Der freie Personenverkehr .....	125
5. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechtes.....	133
<b>§ 7 Ausländerrecht nach AIG .....</b>	<b>161</b>
1. Einleitung: Vom ANAG über das AuG zum AIG.....	162
2. Rechtsquellen.....	163
3. Geltungsbereich des AIG .....	166
4. Grundsatz des Vollzugsföderalismus .....	167
5. Verfahrensgrundsätze.....	169
6. Einreise .....	171
7. Aufenthalt .....	199
8. Beendigung des Aufenthaltes.....	279
9. Integration .....	357
10. Ausländerstrafrecht .....	368
<b>§ 8 Ausländerrecht nach dem Freizügigkeitsabkommen .....</b>	<b>377</b>
1. Das Abkommen über die Freizügigkeit im Personenverkehr – Überblick und Grundlagen .....	378
2. Das Prinzip der Nichtdiskriminierung – zentraler Pfeiler der Freizügigkeit .....	390
3. Die Rechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern .....	391
4. Selbständigerwerbende .....	397
5. Erbringung von Dienstleistungen .....	399
6. Nichterwerbstätige .....	403
7. Grenzgängerinnen und Grenzgänger .....	405
8. Gemeinsame Bestimmungen für alle Personenkategorien .....	406
9. Einschränkungen der Personenfreizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Sicherheit und Ordnung .....	416

<b>§ 9 Flüchtlings- und Asylrecht .....</b>	<b>423</b>
1. Rechtsquellen des schweizerischen Flüchtlings- und Asylrechtes .....	424
2. Asylverfahren.....	429
3. Flüchtlingseigenschaft.....	521
4. Asyl.....	557
5. Asylentscheide .....	577
6. Rechtsstellung von Personen im Asylbereich .....	587
<b>§ 10 Sans-Papiers .....</b>	<b>605</b>
1. Einleitung .....	606
2. Rechtliche Stellung .....	611
3. Papierlose Kinder und Jugendliche .....	621
4. Regularisierung des Aufenthaltes.....	624
<b>§ 11 Bürgerrecht .....</b>	<b>629</b>
1. Einleitung .....	630
2. Erwerb des Bürgerrechtes .....	631
3. Verlust des Bürgerrechtes .....	654
4. Rechtsschutz.....	659
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>663</b>

# Inhalt

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Inhalt.....</b>	<b>XI</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XXIX</b>
<b>§ 1 Was ist Migrationsrecht? .....</b>	<b>1</b>
1. Migration.....	1
2. Migrantinnen und Migranten sowie Ausländerinnen und Ausländer .....	3
3. Migrationsrecht .....	4
<b>§ 2 Ein interdisziplinärer Blick auf die Migration.....</b>	<b>5</b>
1. Einleitung.....	5
2. Ein sozialwissenschaftlicher Blick auf die Migration .....	6
3. Migration aus Sicht von Gesellschaft und Politik .....	10
4. Ein ökonomischer Blick auf die Migration .....	14
<b>§ 3 Migrationspolitik.....</b>	<b>17</b>
1. Staatliche Förderung von Wanderungsbewegungen .....	18
2. Die Migrationspolitik traditioneller Einwanderungsländer .....	19
3. Die Migrationspolitik neuerer Einwanderungsländer.....	20
4. Die Entwicklung der schweizerischen Migrationspolitik.....	22
4.1. Migration in der Zeit vor dem Ersten Weltkrieg .....	22
4.2. Die Vollmachtenbeschlüsse während des Ersten Weltkrieges .....	24
4.3. Das ANAG von 1931 .....	24
4.4. Die Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg .....	25
4.5. Vom ANAG übers AuG zum AIG .....	25
4.6. Die Entwicklung der schweizerischen Asylpolitik.....	26
a) Die Zeit bis 1925.....	26
b) Die Zeit zwischen 1925 und dem Ende des Zweiten Weltkrieges .....	26
c) Die Asylpolitik zwischen 1950 und 1970 .....	27
d) Die Zeit zwischen 1970 und 1980: Trendwende und Asylgesetz .....	27
e) Die Zeit zwischen 1980 und 1990: Von der Flüchtlingspolitik zum Asylproblem.....	28
f) Die Entwicklung seit 1990 .....	28
5. Die Ausbildung einer schweizerischen Migrationspolitik.....	29
6. Last but not least: Zur rechtlichen Erfassung von Wanderungsbewegungen .....	30

<b>§ 4 Völkerrechtliche Rahmenbedingungen des Migrationsrechtes .....</b>	<b>33</b>
1. Die Bedeutung des Völkerrechtes für das Migrationsrecht .....	33
2. Verbindliche völkerrechtliche Einräumung von Rechtsansprüchen an bestimmte Personengruppen.....	35
2.1. Bilaterale Niederlassungsverträge und Niederlassungsvereinbarungen.....	36
2.2. Rekrutierungsabkommen mit Italien .....	38
2.3. Bilaterale Freizügigkeitsabkommen mit der EU und ihren Mitgliedstaaten beziehungsweise mit den Mitgliedstaaten der EFTA .....	39
2.4. GATS-Abkommen .....	39
2.5. Migrationsrechtliche Ansprüche von Personen, die Vorrechte und Immunitäten geniessen .....	40
3. Menschenrechtliche Garantien.....	40
3.1. Das Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	41
a) Der Begriff des Privat- und Familienlebens nach Art. 8 EMRK .....	42
b) Schutz vor Wegweisung, Ausweisung und Ausschaffung .....	44
c) Familiennachzug beziehungsweise erstmalige Erteilung einer Bewilligung .....	46
d) Die schweizerische Praxis zu Art. 8 EMRK .....	48
aa) Familiennachzug und Verbleiberecht .....	49
bb) Verbleiberecht gestützt auf das Recht auf Achtung des Privatlebens .....	51
cc) Kombinierter Schutzbereich bei Angehörigen der zweiten Generation .....	54
e) Der Schutz des Privat- und Familienlebens in weiteren menschenrechtlichen Übereinkommen .....	55
3.2. Das Recht auf Leben .....	56
a) Drohende Tötung beziehungsweise Verlust des Lebens im Falle einer Abschiebung.....	57
b) Menschenrechtliche Verpflichtungen bei Rettungsaktionen auf Hoher See .....	59
3.3. Das menschenrechtliche Refoulementverbot .....	60
a) Die Praxis des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte zu Art. 3 EMRK .....	61
b) Die Praxis des UNO-Menschenrechtsausschusses zu Art. 7 UNO-Pakt II.....	66
c) Die Praxis des UNO-Ausschusses gegen Folter zu Art. 3 FoK .....	67
d) Die Praxis weiterer UNO-Menschenrechtsausschüsse .....	68

3.4.	Das flüchtlingsrechtliche Refoulementverbot .....	71
3.5.	Rechte des Kindes .....	72
a)	Das übergeordnete Kindesinteresse und dessen Bestimmung .....	72
b)	Die migrationsrechtlich relevanten Bestimmungen der Kinderrechtskonvention .....	78
aa)	Altersbestimmung .....	78
bb)	Bestimmung des übergeordneten Kindesinteresse und rechtliches Gehör .....	79
cc)	Familienzusammenführung .....	81
dd)	Refoulementverbot .....	81
ee)	Anspruch auf angemessenen Schutz und humanitäre Hilfe im Asylverfahren .....	82
3.6.	Das Recht auf Freiheit und Sicherheit sowie Haftbedingungen .....	83
a)	Freiheitsentzug zur Verhinderung der unerlaubten Einreise oder während eines hängigen Ausweisungsverfahrens (Art. 5 Abs. 1 lit. f EMRK) .....	85
b)	Freiheitsentzug zur Erzwingung der Erfüllung einer gesetzlichen Verpflichtung (Art. 5 Abs. 1 lit. b EMRK) .....	88
c)	Recht auf Information und richterliche Haftprüfung .....	89
d)	Haftbedingungen und Aufnahmeverbedingungen .....	90
3.7.	Verfahrensrechtliche Garantien .....	91
3.8.	Verbot willkürlicher Ausweisungen aus dem eigenen Land .....	92
3.9.	Die Internationale Konvention zum Schutze aller Wanderarbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen ....	94
4.	Internationale Zusammenarbeit im Migrationsbereich .....	95
4.1.	Rückübernahmeabkommen .....	96
4.2.	Das Schengen-Assoziierungsabkommen .....	97
4.3.	Das Dublin-Assoziierungsabkommen .....	99
4.4.	Migrationspartnerschaften .....	99
5.	Auf dem Weg zu einer internationalen Migrationspolitik? .....	100
<b>§ 5</b>	<b>Verfassungsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>107</b>
1.	Verfassungsrechtliche Grundlagen des Migrationsrechtes und Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen .....	107
1.1.	Ausländer- und Asylrecht .....	107
1.2.	Bürgerrecht .....	109
2.	Die verfassungsrechtliche Stellung von Ausländerinnen und Ausländern .....	110
2.1.	Ausländerinnen und Ausländer als Grundrechtsträger .....	110

2.2.	Die Ausübung politischer Rechte durch Ausländerinnen und Ausländer.....	112
a)	Politische Rechte auf eidgenössischer Ebene.....	113
b)	Politische Rechte auf kantonaler und kommunaler Ebene .....	114
c)	Exkurs: Die Wahrnehmung politischer Rechte im Heimatstaat .....	118
<b>§ 6</b>	<b>Migrationsrecht in der Europäischen Union .....</b>	<b>121</b>
1.	Einleitung.....	121
2.	Die institutionellen Rahmenbedingungen des europäischen Migrationsrechtes.....	122
3.	Europäisches Migrationsrecht und Politikbereiche .....	124
4.	Binnenmarkt und Migration: Der freie Personenverkehr .....	125
4.1.	Die Elemente des freien Personenverkehrs .....	125
a)	Die Freizügigkeit der Arbeitnehmenden .....	125
b)	Die Niederlassungsfreiheit und die Dienstleistungsfreiheit .....	128
4.2.	Von der Freizügigkeit für Arbeitnehmende zur allgemeinen Freizügigkeit für Unionsbürgerinnen und Unionsbürger .....	130
5.	Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechtes.....	133
5.1.	Grenzkontrollen (Schengen).....	134
a)	Abschaffung der Personenkontrollen an den Binnengrenzen und Reisefreiheit.....	136
b)	Die Kontrolle der Aussengrenzen .....	137
aa)	Informationssysteme zur Grenzsicherung....	137
bb)	Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache FRONTEX .....	138
cc)	Gemeinsame Visumspolitik.....	140
c)	Die Rückführungsrichtlinie.....	140
5.2.	Einwanderung von Drittstaatsangehörigen .....	141
a)	Regelungen für bestimmte Kategorien von Drittstaatsangehörigen .....	142
b)	Familiennachzug für Drittstaatsangehörige.....	144
c)	Rechtsstellung langfristig aufenthaltsberechtigter Drittstaatsangehöriger .....	145
5.3.	Asyl .....	146
a)	Die Ursprünge des EU-Asylrechts: Terrorismusbekämpfung und internationale Sicherheit.....	146
b)	Das Gemeinsame Europäische Asylsystem (GEAS) .....	147
c)	Die Qualifikationsrichtlinie.....	148
d)	Die Aufnahmerichtlinie.....	149
e)	Die Asylverfahrensrichtlinie .....	150

f)	Die Richtlinie zum vorübergehenden Schutz .....	151
g)	Die Verordnungen .....	152
	aa) Die Dublin-III-Verordnung .....	153
	bb) Die Eurodac-Verordnung .....	155
h)	Die Entwicklungen nach 2015 .....	155
	aa) Hotspots .....	156
	bb) Stärkung der Zusammenarbeit mit Herkunfts- und Transitländern .....	156
	cc) Umverteilung aus Italien und Griechenland .....	157
i)	Weiterentwicklung des EU-Asylrechtes .....	158
<b>§ 7</b>	<b>Ausländerrecht nach AIG .....</b>	<b>161</b>
1.	Einleitung: Vom ANAG über das AuG zum AIG .....	162
2.	Rechtsquellen .....	163
3.	Geltungsbereich des AIG .....	166
4.	Grundsatz des Vollzugsföderalismus .....	167
5.	Verfahrensgrundsätze .....	169
	5.1. Untersuchungsgrundsatz und Mitwirkungspflicht .....	169
	5.2. Verhältnismässigkeit .....	171
6.	Einreise .....	171
	6.1. Einreisevoraussetzungen .....	172
	a) Reisedokumentenpflicht .....	173
	aa) Grundsatz: Gültige und anerkannte Reisedokumente .....	173
	bb) Ausnahmen .....	174
	b) Visumspflicht .....	176
	aa) Visumspflicht und Visumsbefreiung für Kurzaufenthalte nach Schengenrecht .....	176
	bb) Visumspflicht und Visumsbefreiung für längerfristig Aufenthalte .....	177
	cc) Visumsbefreiung beziehungsweise Visumspflicht für den Flughafentransit .....	178
	c) Ausreichende finanzielle Mittel und Reisekrankenversicherung .....	179
	d) Gesicherte Wiederausreise .....	181
	e) Keine Ausschreibung zur Einreiseverweigerung, keine Fernhaltemassnahme oder Landesverweisung .....	184
	f) Keine Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung oder der internationalen Beziehungen .....	185
	6.2. Prüfung der Einreisevoraussetzungen und Visumsverfahren .....	186
	a) Visumsarten .....	186
	aa) Visum für einen kurzfristigen Aufenthalt (Schengen-Visum) .....	187

bb)	Visum für einen längerfristigen Aufenthalt (nationales Visum).....	188
cc)	Nationales Visum aus humanitären Gründen	189
b)	Visumsverfahren .....	192
aa)	Visum für einen kurzfristigen Aufenthalt (Schengen-Visum).....	192
bb)	Visum für einen längerfristigen Aufenthalt (nationales Visum).....	196
7.	Aufenthalt .....	199
7.1.	Bewilligungspflicht des Aufenthaltes.....	199
a)	Bewilligungsfreier Aufenthalt.....	199
b)	Bewilligungspflichtiger Aufenthalt.....	200
7.2.	Zulassungsvoraussetzungen .....	201
a)	Zulassung zu einem Aufenthalt mit Erwerbstätigkeit .....	201
aa)	Überblick: Die Voraussetzungen der Zulassung zur Ausübung einer unselbständigen Erwerbstätigkeit.....	202
bb)	Überblick: Die Voraussetzungen der Zulassung zur Ausübung einer selbständigen Erwerbstätigkeit.....	203
cc)	Gesamtwirtschaftliches Interesse.....	203
dd)	Kontingentierung .....	204
ee)	Vorrang inländischer Arbeitskräfte sowie von Arbeitskräften aus dem EU/EFTA-Raum .....	206
ff)	Stellenmeldepflicht.....	208
gg)	Berücksichtigung der orts-, berufs- und branchenüblichen Lohn- und Arbeits- bedingungen .....	209
hh)	Persönliche Voraussetzungen .....	210
ii)	Vorhandensein einer bedarfsgerechten Wohnung .....	212
jj)	Zulassung von Grenzgängerinnen und Grenz- gängern .....	213
kk)	Zulassung für grenzüberschreitende Dienstleistungen .....	213
b)	Zulassung zu einem Aufenthalt ohne Erwerbs- tätigkeit .....	214
aa)	Zulassung zum Aufenthalt für Aus- und Weiterbildungszwecke.....	215
bb)	Zulassung von Rentnerinnen und Rentnern..	218
cc)	Aufenthalt zum Zweck einer medizinischen Behandlung.....	220
c)	Abweichungen von den Zulassungsvoraussetzungen .....	220
aa)	Schwerwiegende persönliche Härtefälle .....	221

bb)	Bewilligungserteilung zur Wahrung wichtiger öffentlicher Interessen .....	229
cc)	Bewilligung der Erwerbstätigkeit von Familienangehörigen von Kurzaufenthaltern .....	231
dd)	Opfer sowie Zeuginnen und Zeugen von Menschenhandel .....	231
ee)	Aufenthalt von Personen in ausserprozessualen Zeugenschutzprogrammen.....	233
ff)	Weitere Konstellationen, in denen von den Zulassungsvoraussetzungen abgewichen werden kann.....	234
d)	Staatenlose Personen.....	236
7.3.	Regelung des Aufenthaltes: Bewilligungsarten.....	239
a)	Kurzaufenthaltsbewilligung (Ausweis L) .....	239
b)	Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B).....	241
c)	Niederlassungsbewilligung (Ausweis C) .....	242
d)	Grenzgängerbewilligung (Ausweis G).....	247
7.4.	Familiennachzug .....	247
a)	Gesetzliche Rechtsansprüche auf Familiennachzug .....	248
aa)	Nachzug von Familienangehörigen von Schweizer Staatsangehörigen .....	249
bb)	Nachzug von Familienangehörigen von Personen mit Niederlassungsbewilligung .....	261
cc)	Nachzug von Pflegekindern im Hinblick auf die Adoption .....	265
b)	Familiennachzug als Ermessensentscheid.....	265
aa)	Nachzug von Familienangehörigen von Personen mit Aufenthaltsbewilligung.....	266
bb)	Nachzug von Familienangehörigen von Personen mit Kurzaufenthaltsbewilligung....	268
cc)	Nachzug von Familienangehörigen von vorläufig aufgenommenen Personen .....	269
c)	Völkerrechtliche Rechtsansprüche auf Familiennachzug .....	270
7.5.	Zuständigkeiten, Verfahren und Rechtsschutz bei Gesuchen um Erteilung einer ausländerrechtlichen Bewilligung .....	273
a)	Zuständige Behörden und Verfahren .....	273
aa)	Grundsatz der Zuständigkeit der kantonalen Migrationsbehörden.....	273
bb)	Arbeitsmarktlicher Vorentscheid durch die kantonale Arbeitsmarktbehörde .....	274
cc)	Zustimmung durch das SEM .....	275
b)	Rechtsschutz .....	277
aa)	Entscheid kantonaler Behörden .....	277
bb)	Entscheide des SEM .....	278

8.	Beendigung des Aufenthaltes.....	279
8.1.	Erlöschen, Widerruf und Nichtverlängerung von Bewilligungen .....	279
a)	Erlöschen von Bewilligungen .....	279
b)	Widerruf und Nichtverlängerung von Bewilligungen.....	283
aa)	Widerruf von Kurzaufenthalts- und Aufenthaltsbewilligungen sowie anderen Verfügungen .....	284
bb)	Nichtverlängerung der Kurzaufenthalts- und Aufenthaltsbewilligung .....	290
cc)	Widerruf der Niederlassungsbewilligung ....	290
dd)	Rückstufung.....	294
c)	Zuständigkeit, Verfahren und Rechtsschutz bei Nichtverlängerung und Widerruf von Bewilligungen .....	295
8.2.	Entfernungs- und Fernhaltemassnahmen.....	296
a)	Wegweisung.....	298
aa)	Ordentliche Wegweisung.....	298
bb)	Formlose Wegweisung .....	300
cc)	Wegweisung aufgrund der Dublin-Assoziierungsabkommen.....	301
dd)	Einreiseverweigerung und Wegweisung am Flughafen.....	301
ee)	Besonderheiten in Bezug auf unbegleitete Minderjährige .....	302
ff)	Besonderheiten in Bezug auf Ausländerinnen und Ausländer im Strafvollzug.....	302
gg)	Ansetzung einer angemessenen Ausreisefrist.....	303
hh)	Zuständigkeit und Rechtsschutz .....	305
b)	Einreiseverbot .....	308
aa)	Einreiseverbote durch das SEM .....	309
bb)	Einreiseverbote durch das fedpol.....	310
cc)	Einreiseverbote durch den Bundesrat .....	310
dd)	Dauer und Geltung von Einreiseverboten....	311
ee)	Suspendierung und Aufhebung von Einreiseverboten .....	312
ff)	Zuständigkeit und Rechtsschutz .....	313
c)	Ausweisung.....	314
aa)	Ausweisungen durch das fedpol .....	314
bb)	Ausweisungen durch den Bundesrat.....	314
cc)	Ansetzung einer angemessenen Ausreisefrist.....	314
dd)	Zuständigkeit und Rechtsmittel .....	315

---

8.3.	Ausschaffung.....	315
a)	Anwendung von polizeilichem Zwang.....	317
b)	Ausschaffungen auf dem Luftweg .....	318
aa)	Anwendung von polizeilichem Zwang .....	318
bb)	Vollzugsstufen.....	319
cc)	Ausländerrechtliches Vollzugsmonitoring....	320
c)	Undurchführbarkeit und Aufschub der Ausschaffung .....	321
d)	Zuständigkeiten und Rechtsschutz .....	322
8.4.	Zwangsmassnahmen.....	322
a)	Meldepflicht, Kautionspflicht und Schriftensperre	323
b)	Freiheitsbeschränkende Zwangsmassnahmen .....	323
c)	Freiheitsentziehende Zwangsmassnahmen: Ausländerrechtliche Administrativhaft .....	326
aa)	Die kurzfristige Festhaltung .....	328
bb)	Die Vorbereitungshaft .....	329
cc)	Die Ausschaffungshaft .....	332
dd)	Haft im Rahmen des Dublin-Verfahrens .....	335
ee)	Die Durchsetzungshaft .....	338
gg)	Maximale Haftdauer .....	339
hh)	Haftbedingungen .....	340
ii)	Haftanordnung.....	343
jj)	Haftprüfung und Haftentlassungsgesuch .....	344
8.5.	Vorläufige Aufnahme.....	345
a)	Vollzugshindernisse .....	346
aa)	Unzulässigkeit der Wegweisung.....	346
bb)	Unzumutbarkeit der Wegweisung .....	347
cc)	Unmöglichkeit der Wegweisung .....	350
b)	Ausschluss von der vorläufigen Aufnahme.....	351
aa)	Art. 83 Abs. 7 AIG .....	351
bb)	Art. 83 Abs. 9 AIG .....	353
cc)	Rechtsfolgen des Ausschlusses von der vorläufigen Aufnahme .....	353
c)	Beendigung der vorläufigen Aufnahme .....	353
aa)	Aufhebung der vorläufigen Aufnahme .....	353
bb)	Erlöschen der vorläufigen Aufnahme .....	355
d)	Rechtsstellung .....	356
e)	Zuständigkeit und Rechtsschutz.....	357
9.	Integration .....	357
9.1.	Integration als rechtlicher Anknüpfungspunkt .....	359
9.2.	Integration als ein «Fördern und Fordern» .....	360
a)	Behördliche Massnahmen der Integrationsförderung.....	361
b)	Integrationsleistungen der Ausländerinnen und Ausländer .....	362
9.3.	Integrationsvereinbarungen .....	366

10.	Ausländerstrafrecht .....	368
10.1.	Rechtswidrige Einreise, rechtswidriger Aufenthalt und rechtswidrige Ausreise .....	369
a)	Rechtswidrige Einreise in die Schweiz .....	369
b)	Rechtswidriger Aufenthalt in der Schweiz.....	370
10.2.	Förderung der rechtswidrigen Ein- und Ausreise sowie des rechtswidrigen Aufenthaltes.....	372
10.3.	Weitere Strafbestimmungen .....	373
a)	Beschäftigung von Ausländerinnen und Ausländern ohne Bewilligung und Verletzung der Stellenmeldepflicht.....	373
b)	Täuschung der Behörden.....	374
c)	Verletzung von Ein- und Ausgrenzungsverfügungen.....	374
d)	Weitere Widerhandlungen .....	375
<b>§ 8</b>	<b>Ausländerrecht nach dem Freizügigkeitsabkommen .....</b>	<b>377</b>
1.	Das Abkommen über die Freizügigkeit im Personenverkehr – Überblick und Grundlagen .....	378
1.1.	Lediglich eingeschränkte Übernahme von Gemeinschaftsrecht durch die Schweiz .....	380
1.2.	Die Rechtsquellen des Freizügigkeitsrechtes .....	381
1.3.	Der Gemischte Ausschuss .....	382
1.4.	Der Geltungsbereich des FZA .....	382
a)	Der räumliche Geltungsbereich.....	382
b)	Der persönliche Geltungsbereich .....	383
c)	Der sachliche Geltungsbereich.....	383
1.5.	Das Verhältnis des FZA zum AIG .....	385
1.6.	Der schrittweise Übergang zum freien Personenverkehr	385
a)	EU-15/-17 sowie EFTA .....	385
b)	Neue EU-Mitgliedstaaten.....	387
1.7.	Brexit.....	388
2.	Das Prinzip der Nichtdiskriminierung – zentraler Pfeiler der Freizügigkeit .....	390
3.	Die Rechte von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern .....	391
3.1.	Arbeitnehmendenbegriff .....	391
3.2.	Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung.....	392
3.3.	Aufenthalt und Erwerbstätigkeit.....	393
3.4.	Inländergleichbehandlung .....	396
3.5.	Stellensuche.....	397
4.	Selbständigerwerbende .....	397
5.	Erbringung von Dienstleistungen .....	399
5.1.	Eingeschränkte Dienstleistungsfreiheit nach dem FZA..	400
5.2.	Aktive Dienstleistungsfreiheit.....	401

5.3.	Flankierende Massnahmen .....	402
5.4.	Passive Dienstleistungsfreiheit.....	403
6.	Nichterwerbstätige .....	403
7.	Grenzgängerinnen und Grenzgänger.....	405
8.	Gemeinsame Bestimmungen für alle Personenkategorien .....	406
8.1.	Einreise und Anmeldung .....	406
8.2.	Das Verbleiberecht.....	407
8.3.	Familiennachzug .....	408
9.	Einschränkungen der Personenfreizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Sicherheit und Ordnung .....	416
<b>§ 9</b>	<b>Flüchtlings- und Asylrecht .....</b>	<b>423</b>
1.	Rechtsquellen des schweizerischen Flüchtlings- und Asylrechtes.....	424
1.1.	Die Flüchtlingskonvention von 1951 und das Protokoll von 1967.....	425
1.2.	Das schweizerische Asylrecht .....	426
1.3.	Die Dublin-Assozierung.....	428
2.	Asylverfahren.....	429
2.1.	Einleitung des Asylverfahrens.....	433
a)	Das Asylgesuch.....	433
b)	Die örtliche Einreichung des Asylgesuches .....	435
c)	Das humanitäre Visum.....	436
d)	Folgen und Wirkungen der Einreichung eines Asylgesuches.....	439
2.2.	Rechtsberatung, Rechtsvertretung und Rückkehrhilfe ...	440
a)	Rechtsberatung und Rechtsvertretung.....	440
b)	Rückkehrhilfe.....	442
aa)	Instrumente der Rückkehrhilfe im Asylbereich.....	443
bb)	Individuelle Rückkehrhilfe im Asylbereich...	444
cc)	Exkurs: Rückkehr- und Wiedereingliederungs- hilfe im Ausländerbereich.....	446
2.3.	Verfahrensgrundsätze .....	448
a)	Der Untersuchungsgrundsatz .....	448
b)	Die Mitwirkungspflicht.....	449
c)	Rechtliches Gehör .....	455
2.4.	Vorbereitungsphase .....	456
a)	Erstbefragung .....	458
b)	Dublin-Zuständigkeitsabklärung .....	459
aa)	Zuständigkeitskriterien .....	459
bb)	Selbsteintrittsrecht .....	462
cc)	Aufnahme- beziehungsweise Wiederaufnahmeverfahren .....	465

c)	Feststellung verfahrensrelevanter medizinischer Beeinträchtigungen .....	468
d)	Unterbringung während der Vorbereitungsphase...	469
e)	Formlose Abschreibung des Asylgesuches .....	469
2.5.	Das beschleunigte Verfahren.....	470
a)	Das erstinstanzliche Verfahren.....	470
b)	Beschwerdeverfahren.....	472
c)	Wegweisungsverfahren .....	473
d)	Unterbringung während des beschleunigten Verfahrens.....	475
e)	Erwerbstätigkeit während des beschleunigten Verfahrens.....	475
2.6.	Das erweiterte Verfahren.....	476
a)	Das erstinstanzliche Verfahren.....	476
b)	Beschwerdeverfahren.....	477
c)	Wegweisungsverfahren .....	477
d)	Unterbringung während des erweiterten Verfahrens.....	478
e)	Erwerbstätigkeit während des erweiterten Verfahrens.....	478
2.7.	Das Dublin-Verfahren .....	479
a)	Das erstinstanzliche Verfahren.....	479
b)	Beschwerdeverfahren.....	480
c)	Wegweisungsverfahren .....	482
d)	Unterbringung während des Dublin-Verfahrens ....	484
e)	Erwerbstätigkeit während des Dublin-Verfahrens .	485
2.8.	Besondere Verfahren.....	488
a)	Das Flughafenverfahren .....	488
b)	Asylverfahren von unbegleiteten minderjährigen Asylsuchenden (UMA) .....	491
aa)	Prioritäre Behandlung des Asylgesuches von UMA.....	491
bb)	Vertrauensperson .....	493
cc)	Anhörung zu den Asylgründen .....	494
dd)	Mitwirkungspflicht .....	497
ee)	Medizinische Altersgutachten .....	497
ff)	Unterbringung .....	497
gg)	Dublin-Zuständigkeitskriterien .....	498
hh)	Der besondere Schutz beim Vollzug von Wegweisungen .....	498
c)	Resettlement (Asyl für Gruppen) .....	499
d)	Die Gewährung vorübergehenden Schutzes.....	501
aa)	Aktivierung .....	502
bb)	Verfahren zur Gewährung des vorübergehenden Schutzes.....	506

cc)	Folgen und Wirkungen der Gewährung vorübergehenden Schutzes .....	509
dd)	Aufhebung des vorübergehenden Schutzes ..	510
ee)	Widerruf und Erlöschen der vorübergehenden Schutzgewährung.....	511
ff)	Exkurs: Aktivierung der vorübergehenden Schutzgewährung für Personen aus der Ukraine .....	514
e)	Das summarische Verfahren .....	517
f)	Das Verfahren bei Mehrfachgesuchen .....	519
3.	Flüchtlingseigenschaft.....	521
3.1.	Einschluss- und Ausschlussgründe.....	522
3.2.	Die Elemente der Flüchtlingseigenschaft .....	523
a)	Aufenthalt ausserhalb des Heimat- oder Herkunftslandes .....	524
b)	Fremde Staatsangehörigkeit .....	525
c)	Bruch der Beziehungen zum Heimat- oder Herkunftsstaat .....	526
d)	Begründete Furcht vor Verfolgung .....	526
aa)	Ernsthafte Nachteile .....	528
bb)	Gezieltheit der Verfolgung .....	530
cc)	Fehlender Schutz durch den Heimat- oder Herkunftsstaat.....	533
dd)	Verfolgungsmotive .....	534
ff)	Kausalität.....	540
gg)	Geschlechtsspezifische Verfolgung .....	540
hh)	Begründete Furcht .....	543
3.3.	Ausschluss von der Flüchtlingseigenschaft.....	548
a)	Schutz durch die Vereinten Nationen:	
	Art. 1D FK .....	548
b)	Gleiche Rechte wie Staatsangehörige:	
	Art. 1E FK.....	549
c)	Ausschluss wegen schwerer Verbrechen:	
	Art. 1F FK .....	549
aa)	Verbrechen gegen den Frieden, Kriegsverbrechen oder Verbrechen gegen die Menschlichkeit .....	551
bb)	Schwere gemeinrechtliche Verbrechen ausserhalb des Gastlandes.....	552
cc)	Verstoss gegen die Ziele und Grundsätze der Vereinten Nationen.....	553
3.4.	Beendigung der Flüchtlingseigenschaft.....	554
3.5.	Nachweis und Glaubhaftmachung der Flüchtlingseigenschaft.....	554
a)	Nachweis der Flüchtlingseigenschaft.....	555
b)	Glaubhaftmachung der Flüchtlingseigenschaft .....	555

4.	Asyl.....	557
4.1.	Asylgewährung.....	557
4.2.	Asylausschlussgründe .....	559
a)	Asylunwürdigkeit.....	559
b)	Subjektive Nachfluchtgründe.....	561
c)	Ausnahmesituationen .....	562
4.3.	Asylbeendigung.....	563
a)	Widerruf von Asyl .....	563
b)	Erlöschen von Asyl .....	565
c)	Beendigung beziehungsweise Aberkennung der Flüchtlingseigenschaft .....	566
d)	Rechtsfolgen der Beendigung des Asyls und der Aberkennung der Flüchtlingseigenschaft.....	571
4.4.	Familienasyl .....	571
a)	Einbezug und Nachzug von Familienangehörigen von Flüchtlingen mit Asyl.....	572
aa)	Einbezug in die Flüchtlingseigenschaft und Asylgewährung.....	572
bb)	Nachzug aus dem Ausland.....	574
b)	Einbezug und Nachzug von Familienangehörigen von vorläufig aufgenommenen Flüchtlingen.....	576
aa)	Einbezug in die Flüchtlingseigenschaft und vorläufige Aufnahme.....	576
bb)	Nachzug aus dem Ausland.....	576
5.	Asylentscheide .....	577
5.1.	Erstinstanzliche Erledigungsformen.....	577
a)	Formlose Abschreibung .....	577
b)	Nichteintretentscheid .....	578
c)	Materielle Erledigung durch Asylgewährung oder Asylverweigerung .....	580
aa)	Asylgewährung.....	580
bb)	Asylverweigerung und Wegweisung .....	581
cc)	Wegweisungsvollzug.....	582
dd)	Vorläufige Aufnahme .....	584
5.2.	Beschwerdeverfahren .....	584
5.3.	Ausserordentliche Rechtsmittel.....	585
a)	Revision .....	585
b)	Wiedererwägung .....	585
6.	Rechtsstellung von Personen im Asylbereich .....	587
6.1.	Die Rechtsstellung von Asylsuchenden während des Verfahrens.....	587
a)	Anwesenheitsberechtigung .....	587
b)	Auslandreisen.....	588
c)	Erwerbstätigkeit und Integration.....	589
d)	Fürsorgeleistungen .....	590
e)	Familien nachzug .....	591

---

6.2.	Die Rechtsstellung von Flüchtlingen mit Asyl .....	591
a)	Anwesenheitsberechtigung .....	591
b)	Auslandreisen.....	592
c)	Erwerbstätigkeit und Integration.....	592
d)	Fürsorgeleistungen .....	593
e)	Familiennachzug .....	593
6.3.	Die Rechtsstellung von Personen, die als Flüchtlinge vorläufig aufgenommen wurden.....	593
a)	Anwesenheitsberechtigung .....	594
b)	Auslandreisen.....	595
c)	Erwerbstätigkeit und Integration.....	595
d)	Fürsorgeleistungen .....	595
e)	Familiennachzug .....	596
6.4.	Die Rechtsstellung von vorläufig aufgenommenen Ausländerinnen und Ausländern .....	596
a)	Anwesenheitsberechtigung .....	596
b)	Auslandreisen.....	597
c)	Erwerbstätigkeit und Integration.....	598
d)	Fürsorgeleistungen .....	599
e)	Familiennachzug .....	599
6.5.	Die Rechtsstellung von Schutzbedürftigen.....	600
a)	Anwesenheitsberechtigung .....	600
b)	Auslandreisen.....	601
c)	Erwerbstätigkeit und Integration.....	601
d)	Fürsorgeleistungen .....	602
e)	Familiennachzug .....	603
<b>§ 10</b>	<b>Sans-Papiers .....</b>	<b>605</b>
1.	Einleitung .....	606
1.1.	Irreguläre Migration .....	606
1.2.	Primäre und sekundäre Sans-Papiers.....	608
1.3.	Leben als Sans-Papiers in der Schweiz .....	609
2.	Rechtliche Stellung .....	611
2.1.	Erwerbstätigkeit .....	611
a)	Schwarzarbeit.....	611
b)	Arbeitsvertrag und Arbeitsbedingungen .....	612
2.2.	Steuerrecht.....	613
2.3.	Sozialversicherungsrecht.....	614
a)	Alters- und Invalidenversicherung .....	614
b)	Kranken- und Unfallversicherung.....	615
c)	Arbeitslosenversicherung .....	616
2.4.	Sozial- und Nothilfe .....	616
2.5.	Eheschliessung .....	618
a)	Nachweis des rechtmässigen Aufenthaltes.....	618
b)	Recht auf Ehe.....	619

2.6.	Rechtsdurchsetzung.....	620
3.	Papierlose Kinder und Jugendliche .....	621
3.1.	Zivilstandsrechtliche Fragen .....	621
3.2.	Ausbildung .....	622
a)	Recht auf Grundschulunterricht .....	622
b)	Berufslehre.....	623
4.	Regularisierung des Aufenthaltes.....	624
a)	Härtefallregelung .....	625
b)	Kollektive Regularisierung .....	628
<b>§ 11</b>	<b>Bürgerrecht .....</b>	<b>629</b>
1.	Einleitung.....	630
2.	Erwerb des Bürgerrechtes .....	631
2.1.	Erwerb von Gesetzes wegen.....	631
a)	Abstammung.....	631
b)	Findelkinder .....	632
c)	Adoption .....	632
2.2.	Erwerb durch behördlichen Beschluss .....	633
a)	Ordentliche Einbürgerung .....	633
aa)	Formelle Voraussetzungen der Erteilung der Einbürgerungs- bewilligung durch das Staatssekretariat für Migration .....	633
bb)	Materielle Voraussetzungen der Erteilung der Einbürgerungsbewilligung durch das Staatssekretariat für Migration .....	636
cc)	Weitere kantonale Voraussetzungen.....	639
dd)	Verfahren der ordentlichen Einbürgerung ...	640
ee)	Anspruch auf Begründung.....	641
ff)	Diskriminierungsverbot .....	644
gg)	Willkürverbot .....	645
hh)	Schutz der Privatsphäre .....	645
b)	Erleichterte Einbürgerung .....	646
aa)	Allgemeine Voraussetzungen der erleichterten Einbürgerung .....	647
bb)	Ehegattinnen und Ehegatten von Schweizer Staatsangehörigen .....	648
cc)	Kinder.....	649
dd)	Irrtümlich angenommenes Schweizer Bürgerrecht .....	650
ee)	Personen der dritten Ausländergeneration....	651
c)	Wiedereinbürgerung.....	652
3.	Verlust des Bürgerrechtes .....	654
3.1.	Verlust von Gesetzes wegen.....	654
3.2.	Verlust durch behördlichen Beschluss .....	655
a)	Entlassung aus dem Bürgerrecht .....	655

b)	Entzug des Bürgerrechtes.....	655
c)	Nichtigerklärung der Einbürgerung .....	657
4.	Rechtsschutz.....	659
4.1.	Rechtsweggarantie .....	659
4.2.	Einbürgerungsentscheide auf kantonaler Ebene.....	659
4.3.	Einbürgerungsentscheide durch Bundesbehörden .....	660
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>		<b>663</b>