

# Inhaltsübersicht

<b>A. Einleitung</b> .....	17
<b>B. Gesetzliche Grundlagen</b> .....	19
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	20
II. BetrVG, BPersVG, Landespersonalvertretungsgesetze und normative Regelungen auf betrieblicher bzw. Dienststellenebene .....	26
III. Zuordnung zum Beteiligungsgesetz .....	27
IV. Beteiligungsrecht in der Kirche .....	28
<b>C. Der Wechsel des Rechtsträgers innerhalb des Anwendungsbereichs eines Beteiligungsgesetzes</b> .....	31
I. Wechsel innerhalb des Anwendungsbereichs des BetrVG .....	31
II. Wechsel innerhalb des Anwendungsbereichs eines Personalvertretungsgesetzes .....	52
III. Dogmatische Grundlagen .....	65
IV. Zusammenfassung .....	91
<b>D. Der Wechsel des Rechtsträgers zwischen dem Anwendungsbereich von zwei Personalvertretungsgesetzen</b> .....	93
I. Der Wechsel des Rechtsträgers zwischen dem Anwendungsbereich von zwei Landespersonalvertretungsgesetzen .....	93
II. Der Wechsel des Rechtsträgers zwischen dem Anwendungsbereich des Bundes- und eines Landespersonalvertretungsgesetzes .....	104
<b>E. Der Wechsel des Rechtsträgers vom öffentlichen in das private Recht</b> .....	108
I. Formen des Rechtsträgerwechsels .....	108
II. Dienstvereinbarungen beim Wechsel des Rechtsträgers vom öffentlichen in das private Recht .....	115
III. Dienstvereinbarungen durch Gesamtpersonalrat oder Stufenvertretung ..	165
IV. Dienstabsprachen .....	167
V. Bildung eines gemeinsamen Betriebs .....	168
<b>F. Verstaatlichungen</b> .....	190
<b>G. Unternehmen und Betriebe der Kirchen</b> .....	192
I. Dienstvereinbarungen in Betrieben der Kirchen .....	192
II. Fortgeltung von Dienstvereinbarungen nach Rechtsträgerwechsel .....	193
<b>H. Zusammenfassung der Ergebnisse und Fazit</b> .....	195
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	199
<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	216

## Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung .....</b>	17
<b>B. Gesetzliche Grundlagen .....</b>	19
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	20
1. Rechtslage bis zur Föderalismusreform .....	20
2. Änderungen durch die Föderalismusreform I .....	22
II. BetrVG, BPersVG, Landespersonalvertretungsgesetze und normative Regelungen auf betrieblicher bzw. Dienststellenebene .....	26
III. Zuordnung zum Beteiligungsgesetz .....	27
IV. Beteiligungsrecht in der Kirche .....	28
<b>C. Der Wechsel des Rechtsträgers innerhalb des Anwendungsbereichs eines Beteiligungsgesetzes .....</b>	31
I. Wechsel innerhalb des Anwendungsbereichs des BetrVG .....	31
1. Arten des Rechtsträgerwechsels .....	32
a) Einzelrechtsübertragung .....	32
b) Umwandlung .....	32
2. Auswirkungen eines Rechtsträgerwechsels auf Betriebsvereinbarungen .....	33
a) Betriebsübergang .....	33
aa) Kollektivrechtliche Fortgeltung .....	34
bb) Individualrechtliche Fortgeltung .....	36
b) (Partielle) Gesamtrechtsnachfolge .....	42
c) Formwechsel .....	46
3. Auswirkungen des Rechtsträgerwechsels auf Regelungsabreden .....	47
a) Abreden, die die Rechtslage unmittelbar gestalten .....	48
b) Abreden, die die betriebsverfassungsrechtliche Regelungssperre für den Arbeitgeber aufheben, aber der Umsetzung bedürfen .....	48
c) Abreden, die die betriebsverfassungsrechtliche Regelungssperre für den Arbeitgeber aufheben, der Umsetzung bedürfen und eine Verpflichtung des Arbeitgebers zur Umsetzung enthalten .....	51
d) Sonstige Vereinbarungen des Arbeitgebers mit dem Betriebsrat, die keinen Bezug zur Regelung der Arbeitsverhältnisse haben .....	51
II. Wechsel innerhalb des Anwendungsbereichs eines Personalvertretungsgesetzes .....	52
1. Arten des Rechtsträgerwechsels .....	52
a) Einzelrechtsübertragung .....	52

b) Gesetzlicher Rechtsträgerwechsel .....	53
2. Auswirkungen eines Rechtsträgerwechsels auf Dienstvereinbarungen ..	54
a) Betriebsübergang .....	54
aa) Unmittelbare Anwendung von § 613a Abs. 1 S. 2 BGB .....	54
bb) Analoge Anwendung von § 613a Abs. 1 S. 2 BGB .....	56
(1) Verfassungsrechtliche Kompetenzverteilung .....	57
(2) Analogiefähigkeit von § 613a Abs. 1 S. 2 BGB .....	59
(3) Voraussetzungen der Analogie .....	61
b) Gesetzlicher Rechtsträgerwechsel .....	62
3. Auswirkungen des Rechtsträgerwechsels auf Dienstabsprachen .....	64
III. Dogmatische Grundlagen .....	65
1. Die Betriebsvereinbarung .....	65
a) Das Zustandekommen von Betriebsvereinbarungen .....	66
aa) Betriebsvereinbarung als privatrechtlicher Vertrag .....	66
bb) Betriebsvereinbarung als Vereinbarung .....	67
cc) Betriebsvereinbarung als Satzung .....	67
dd) Auswertung der Theorien über das Zustandekommen .....	68
b) Wirkung von Betriebsvereinbarungen .....	69
aa) Betriebsvereinbarung als Instrument der Individualautonomie	70
(1) Wirkung für die Arbeitnehmer .....	70
(2) Wirkung für den Arbeitgeber .....	72
(3) Zwischenergebnis .....	77
bb) Gesetz als Grundlage der Wirkung von Betriebsvereinbarungen	79
c) Begründungstheorien für die Betriebsvereinbarung .....	80
aa) Delegationstheorien .....	81
bb) Tatbestandstheorie .....	81
cc) Theorie des privat heteronomen Rechtsgeschäfts .....	82
dd) Auswertung der Theorien zum Geltungsgrund .....	82
d) Schlussfolgerungen für Betriebsvereinbarungen bei Rechtsträger- wechseln innerhalb des Anwendungsbereichs des BetrVG .....	83
2. Die Dienstvereinbarung .....	84
a) Zustandekommen von Dienstvereinbarungen .....	85
b) Wirkung von Dienstvereinbarungen .....	86
aa) Wirkung für die Mitarbeiter .....	87
bb) Wirkung für den Träger der Dienststelle .....	88
cc) Zwischenergebnis .....	90
c) Schlussfolgerungen für Dienstvereinbarungen bei Rechtsträger- wechseln innerhalb des Anwendungsbereichs eines Personalverte- lungsgesetzes .....	91
IV. Zusammenfassung .....	91

<b>D. Der Wechsel des Rechtsträgers zwischen dem Anwendungsbereich von zwei Personalvertretungsgesetzen .....</b>	93
I. Der Wechsel des Rechtsträgers zwischen dem Anwendungsbereich von zwei Landespersonalvertretungsgesetzen .....	93
1. Erforderlichkeit einer Geltungsanordnung .....	94
2. Mögliche Geltungsanordnungen .....	95
a) Das Personalvertretungsgesetz, dessen Anwendungsbereich verlassen wird .....	95
b) Das Personalvertretungsgesetz, in dessen Anwendungsbereich hingewechselt wird .....	96
c) Sonstige mögliche Geltungsanordnungen .....	98
aa) Keine Fortgeltung durch eine analoge Anwendung von Landesrecht .....	99
bb) Keine Fortgeltung nach § 25 Abs. 3 PostPersRG bzw. § 14 Abs. 3 DBGrG analog .....	100
cc) Fortgeltung nach § 613a Abs. 1 S. 2 BGB .....	101
dd) Fortgeltung nach den EG-Betriebsübergangsrichtlinien .....	102
ee) Vereinbarung einer Fortgeltung .....	102
(1) Vereinbarung zwischen Rechtsträger und Personalrat .....	103
(2) Vereinbarung zwischen Rechtsträger und Arbeitnehmern ..	103
II. Der Wechsel des Rechtsträgers zwischen dem Anwendungsbereich des Bundes- und eines Landespersonalvertretungsgesetzes .....	104
<b>E. Der Wechsel des Rechtsträgers vom öffentlichen in das private Recht ..</b>	108
I. Formen des Rechtsträgerwechsels .....	108
1. Privatrechtlicher Rechtsträgerwechsel .....	108
2. Rechtsträgerwechsel durch Gesetz .....	111
a) Bundesebene .....	112
b) Landesebene .....	113
c) Kommunalebene .....	114
II. Dienstvereinbarungen beim Wechsel des Rechtsträgers vom öffentlichen in das private Recht .....	115
1. Der Wechsel vom Anwendungsbereich des BPersVG in den Anwendungsbereich des BetrVG .....	115
a) Ansichten .....	116
aa) Rechtsprechung .....	116
bb) Fortgeltung als Betriebsvereinbarung .....	118
cc) Untergang der Dienstvereinbarung bzw. individualrechtliche Fortgeltung .....	120
dd) Stellungnahme .....	122
(1) Ähnlichkeit als juristisches Kriterium .....	122
(2) Vergleich von Dienst- und Betriebsvereinbarung .....	123

(a) Historie .....	123
(b) Zustandekommen – Legitimationsdefizite .....	127
(aa) Stufenvertretung und Einigungsstelle .....	127
(bb) Gruppenprinzip und Gesamtvertretung .....	129
(α) Auswirkungen des fehlenden Übergangs der Beamtenverhältnisse .....	130
(β) Beamte in privaten Unternehmen .....	132
(γ) Zwischenergebnis .....	141
(3) Eigene Ansicht .....	142
(a) Geltungsanordnung aus dem BPersVG .....	142
(b) Geltungsanordnung aus dem BetrVG .....	144
(4) Zwischenergebnis .....	145
b) Rechtsgeschäftlicher Rechtsträgerwechsel .....	146
aa) Einzelrechtsübertragungen, Ausgliederung und Vermögensübertragung .....	146
bb) Formwechsel .....	148
c) Rechtsträgerwechsel durch Gesetz .....	150
2. Der Wechsel vom Anwendungsbereich eines Landespersonalvertzungsgesetzes in das BetrVG .....	153
a) Rechtsgeschäftliche Rechtsträgerwechsel .....	154
aa) Landesgesetzliche Überleitung von Dienstvereinbarungen in Betriebsvereinbarungen .....	154
(1) UmwG als abschließende Regelung des Rechtsträgerwechsels? .....	155
(2) Verstoß gegen verfassungsrechtliche Kompetenzverteilung? .....	156
(a) Anordnung einer individualrechtlichen Fortgeltung .....	157
(b) Anordnung der Fortgeltung als Dienst- bzw. Betriebsvereinbarungen .....	158
bb) Fortgeltung von Dienstvereinbarungen bei Fehlen einer landesgesetzlichen Überleitungsvorschrift .....	163
(1) Fortgeltung nach § 613a Abs. 1 S. 2 BGB analog .....	163
(2) Vereinbarung einer Fortgeltung .....	164
b) Rechtsträgerwechsel durch Gesetz .....	164
aa) Gesetzliche Anordnung der Fortgeltung als Betriebsvereinbarungen .....	164
bb) Fehlende gesetzliche Regelung über Dienstvereinbarungen .....	164
III. Dienstvereinbarungen durch Gesamtpersonalrat oder Stufenvertretung .....	165
IV. Dienstabsprachen .....	167
V. Bildung eines gemeinsamen Betriebs .....	168
1. Bildung eines Gemeinschaftsbetriebs durch privatrechtliche Unternehmen .....	168
a) Voraussetzungen für einen Gemeinschaftsbetrieb .....	168

Inhaltsverzeichnis	15
b) Betriebsvereinbarungen bei Bildung eines Gemeinschaftsbetriebs ..	169
aa) Zwei selbständige Betriebe bzw. abgrenzbare Betriebsteile werden unter Verlust ihrer betrieblichen Identität zu einem neuen Gemeinschaftsbetrieb vereinigt .....	170
bb) Ein Gemeinschaftsbetrieb entsteht, indem ein Betrieb unter Verlust seiner betrieblichen Identität in einen anderen Betrieb eingegliedert wird .....	171
cc) Ein Gemeinschaftsbetrieb entsteht, indem ein Betrieb/steil als abgrenzbarer Betriebsteil in einen anderen Betrieb eingegliedert wird .....	175
2. Gemischt öffentlich-rechtlich/privatrechtlicher Gemeinschaftsbetrieb ..	177
a) Gründung eines gemischt öffentlich-rechtlich/privatrechtlichen Gemeinschaftsbetriebs .....	177
b) Betriebs- und Dienstvereinbarungen bei Gründung eines gemischt öffentlich-rechtlich/privatrechtlichen Betriebs .....	184
aa) Zwei selbständige organisatorische Einheiten werden unter Verlust ihrer Identität zu einem neuen Betrieb vereinigt .....	184
bb) Ein gemeinsamer Betrieb entsteht, indem eine organisatorische Einheit in eine andere organisatorische Einheit eingegliedert wird .....	184
3. Gemeinsamer Betrieb durch zwei öffentlich-rechtliche Rechtsträger ..	186
<b>F. Verstaatlichungen .....</b>	<b>190</b>
<b>G. Unternehmen und Betriebe der Kirchen .....</b>	<b>192</b>
I. Dienstvereinbarungen in Betrieben der Kirchen .....	192
II. Fortgeltung von Dienstvereinbarungen nach Rechtsträgerwechsel .....	193
<b>H. Zusammenfassung der Ergebnisse und Fazit .....</b>	<b>195</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>199</b>
<b>Sachwortverzeichnis .....</b>	<b>216</b>