

INHALTSVERZEICHNIS

| | |
|--|----|
| 1. Teil: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht | 1 |
| 1. Abschnitt: Gefahrenabwehrbehörden und Rechtsgrundlagen | 1 |
| A. Gefahrenabwehrrecht | 1 |
| B. Polizei- und Ordnungsbehörden | 2 |
| I. Landesbehörden | 3 |
| 1. Trennungssystem | 3 |
| 2. Einheitssystem | 4 |
| 3. Sonderordnungsbehörden | 4 |
| II. Bundesbehörden | 4 |
| C. Gesetzliche Grundlagen | 5 |
| 2. Abschnitt: Maßnahmen zur Gefahrenabwehr | 7 |
| A. Gefahrenabwehr durch POR-Verfügung | 7 |
| I. Begriff | 7 |
| II. Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverfügung | 8 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage | 9 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit | 9 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit | 10 |
| a) Tatbestandsvoraussetzungen | 10 |
| b) Rechtsfolge | 11 |
| Fall 1: Eichenprozessionsspinner | 12 |
| B. Gefahrenabwehr durch Realakte | 15 |
| 3. Abschnitt: Ermächtigungsgrundlage | 16 |
| A. Aufgabenzuweisung, Spezialgesetze | 16 |
| B. Generalermächtigung | 18 |
| 4. Abschnitt: Formelle Rechtmäßigkeit | 19 |
| I. Zuständigkeit | 20 |
| 1. Sachliche Zuständigkeit | 20 |
| a) Ordnungs- und Polizeiverwaltungsbehörden | 20 |
| b) (Vollzugs-)Polizei und Eilkompetenz | 20 |
| c) Störender Hoheitsträger | 21 |
| d) Schutz privater Rechte | 23 |
| e) Strafverfolgungs- und doppelfunktionale Maßnahmen | 24 |
| 2. Örtliche Zuständigkeit | 25 |
| 3. Instanzielle Zuständigkeit | 25 |
| II. Verfahren | 26 |
| III. Form | 26 |
| IV. Fehlerfolgen | 26 |
| 5. Abschnitt: Materielle Rechtmäßigkeit | 27 |
| I. Schutzbereich betroffen | 27 |
| 1. Öffentliche Sicherheit | 28 |
| a) Unverletzlichkeit der Rechtsordnung | 28 |

| | |
|---|-----------|
| b) Individualrechtsgüter des Einzelnen | 29 |
| c) Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates | 30 |
| 2. Öffentliche Ordnung | 31 |
| II. Gefahr für das betroffene Schutzgut | 31 |
| 1. Schaden | 32 |
| 2. Hinreichende Wahrscheinlichkeit | 32 |
| 3. Konkrete Gefahr | 33 |
| 4. Subjektiver Gefahrbegriff (ex ante) | 34 |
| 5. Anscheinsgefahr/-störer | 35 |
| 6. Scheingefahr (Putativgefahr) | 36 |
| 7. Gefahrenverdacht/Verdachtsstörer | 36 |
| 8. Drohende Gefahr | 37 |
| III. Verantwortlicher/Störer (Adressat) | 37 |
| 1. Verhaltensstörer/-verantwortlicher | 38 |
| a) „Verursachung“ der Gefahr | 39 |
| b) Zweckveranlasser | 40 |
| 2. Zustandsstörer/-verantwortlicher | 41 |
| 3. Nichtstörer/-verantwortlicher | 42 |
| 4. Rechtsnachfolge in die Ordnungspflicht | 44 |
| 5. Verjährung, Verzicht, Verwirkung | 46 |
| IV. Ermessen und Verhältnismäßigkeit | 46 |
| 1. Entschließungs- und Auswahlermessen | 47 |
| 2. Ermessen und Verhältnismäßigkeit | 49 |
| V. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 52 |
| Fall 2: Obdachlos nach Zwangsräumung | 53 |
| VI. Anspruch auf Einschreiten | 58 |
| Fall 3: Lärm im Studentenwohnheim | 60 |
| 2. Teil: Standardmaßnahmen | 65 |
| A. Überblick | 65 |
| I. Rechtsnatur der Standardmaßnahmen | 67 |
| II. Fallbearbeitung von Standardmaßnahmen | 69 |
| 1. Verhältnis Standardermächtigung – Generalklausel | 69 |
| Fall 4: Aufenthaltsverbot auf dem Bahnhofsgelände | 70 |
| 2. Abweichungen von den allgemeinen Anforderungen | 71 |
| a) Abweichende Eingriffsschwellen | 71 |
| b) Abweichungen bei der Verantwortlichkeit | 72 |
| c) Abweichungen bei Zuständigkeit und Verfahren | 72 |
| 3. Prozessuale/Falleinkleidung | 72 |
| B. Datenerhebung und Datenverarbeitung | 73 |
| C. Gefahrenaufklärung | 74 |
| D. Befragung | 76 |
| I. Maßnahme | 76 |
| II. Tatbestandsvoraussetzungen | 77 |

| | |
|---|-----|
| III. Rechtsfolgen | 77 |
| Fall 5: Racial Profiling | 78 |
| E. Identitätsfeststellung | 82 |
| I. Maßnahme | 82 |
| II. Tatbestandsvoraussetzungen | 83 |
| 1. Abwehr einer konkreten Gefahr | 83 |
| 2. Abwehr einer abstrakten Gefahr | 83 |
| III. Rechtsfolge | 84 |
| Fall 6: Private Einsatzdokumentation | 84 |
| F. Erkennungsdienstliche Maßnahmen | 87 |
| I. Maßnahme | 87 |
| II. Anwendbarkeit | 88 |
| 1. Zwecke der ED-Behandlung | 88 |
| 2. Gesetzgebungskompetenz | 89 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen | 89 |
| IV. Rechtsfolge | 90 |
| Fall 7: ED-Behandlung | 90 |
| G. Vorladung | 93 |
| I. Maßnahme | 94 |
| II. Anwendbarkeit | 94 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen | 94 |
| IV. Rechtsfolge | 95 |
| Fall 8: Verweigerte Vorladung | 95 |
| H. Gewahrsam | 96 |
| I. Maßnahme | 96 |
| II. Anwendbarkeit | 97 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen | 98 |
| 1. Formelle Rechtmäßigkeit | 98 |
| 2. Schutzgewahrsam | 99 |
| 3. Unterbindungsgewahrsam | 100 |
| 4. Durchsetzungsgewahrsam | 101 |
| IV. Rechtsfolge | 101 |
| Fall 9: Lebensgefährtin eines Freizeit-Prüglers | 102 |
| I. Sicherstellung | 106 |
| I. Maßnahme | 107 |
| II. Anwendbarkeit | 108 |
| III. Tatbestandsvoraussetzungen | 108 |
| 1. Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr | 108 |
| 2. Schutz des Eigentums | 109 |
| 3. Polizeilich Festgehaltene | 109 |
| 4. Vorbeugende Kriminalitätsbekämpfung | 109 |
| IV. Rechtsfolge | 109 |
| Fall 10: Präventive Gewinnabschöpfung | 110 |

| | | |
|------|---|-----|
| J. | Aufenthaltskontrolle/Entfernungsgebote | 117 |
| I. | Platzverweis | 117 |
| 1. | Anwendbarkeit | 118 |
| 2. | Tatbestandsvoraussetzungen | 119 |
| 3. | Rechtsfolge | 119 |
| II. | Aufenthaltsverbot | 120 |
| 1. | Anwendbarkeit | 121 |
| 2. | Tatbestandsvoraussetzungen | 121 |
| 3. | Rechtsfolge | 122 |
| | Fall 11: Summer in the City | 123 |
| III. | Meldeauflage und Gefährderansprache | 128 |
| 1. | Meldeauflage | 128 |
| 2. | Gefährderansprache | 129 |
| IV. | Wohnungsverweisung | 130 |
| 1. | Verfassungsrecht | 131 |
| 2. | Tatbestandsvoraussetzungen | 132 |
| 3. | Rechtsfolge | 133 |
| | Fall 12: Überforderte Alleinerziehende | 134 |
| K. | Durchsuchung | 137 |
| I. | Durchsuchung von Personen | 138 |
| 1. | Maßnahme | 138 |
| 2. | Tatbestandsvoraussetzungen | 139 |
| 3. | Rechtsfolge | 140 |
| II. | Durchsuchung von Sachen | 141 |
| | Fall 13: Besuch im Stadion | 142 |
| III. | Durchsuchung von Wohnungen | 148 |
| 1. | Maßnahme | 149 |
| 2. | Tatbestandsvoraussetzungen | 150 |
| | a) Betreten | 150 |
| | b) Durchsuchen | 150 |
| 3. | Rechtsfolge | 151 |
| | Fall 14: Nächtliche Ruhestörung | 152 |
| L. | Videoüberwachung | 155 |
| I. | Allgemeines | 156 |
| 1. | Gesetzgebungskompetenz | 156 |
| 2. | Grundrechtsrelevanz | 157 |
| II. | Offene Überwachung | 158 |
| 1. | Maßnahme | 158 |
| 2. | Formelle Voraussetzungen | 158 |
| 3. | Materielle Voraussetzungen | 158 |
| 4. | Rechtsfolge | 159 |
| III. | Verdeckte Überwachung | 160 |
| 1. | Verdeckte Überwachung außerhalb von Wohnungen | 160 |
| 2. | Verdeckte Überwachung von Wohnungen | 161 |
| | Fall 15: Video gegen Rechts | 162 |

| | |
|---|------------|
| M. Polizei- bzw. Gefahrenabwehrverordnungen | 167 |
| I. Allgemeines | 167 |
| II. Fallbearbeitung | 169 |
| III. Abgrenzung zu anderen Handlungsformen | 170 |
| IV. Rechtmäßigkeit einer GefahrenabwehrVO (Prüfungsfolge) | 172 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage der VO | 172 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit der VO | 173 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit der VO | 173 |
| a) Abstrakte Gefahr | 174 |
| b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht | 175 |
| c) Gefahrverantwortlicher/Adressat | 175 |
| d) Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 176 |
| e) Rechtsfolge: Ermessen | 176 |
| V. Durchsetzung und Rechtsschutz | 176 |
| Fall 16: Wildes Plakatieren | 177 |
| 3. Teil: Verwaltungsvollstreckung | 183 |
| A. Durchsetzung staatlicher Entscheidungen | 183 |
| B. Der Verwaltungszwang | 184 |
| I. Ermächtigungsgrundlage für den Verwaltungszwang | 185 |
| II. Formelle Rechtmäßigkeit im gestreckten Verfahren | 186 |
| 1. Zuständigkeit | 186 |
| 2. Verfahren und Form | 186 |
| III. Materielle Rechtmäßigkeit im gestreckten Verfahren | 186 |
| 1. Vollstreckungsvoraussetzungen im gestreckten Verfahren | 187 |
| 2. Das Vollstreckungsverfahren | 189 |
| a) Richtiges Zwangsmittel | 189 |
| aa) Ersatzvornahme | 189 |
| bb) Zwangsgeld | 191 |
| cc) Unmittelbarer Zwang | 191 |
| b) Androhung | 192 |
| c) Festsetzung | 194 |
| d) Anwendung | 195 |
| e) Rechtsschutz | 196 |
| 3. Keine Vollstreckungshindernisse | 197 |
| a) Wegfall der Vollstreckungsvoraussetzungen | 197 |
| b) Unmöglichkeit | 198 |
| c) Zweckerreichung | 198 |
| d) Nachträglich eingetretene Vollstreckungshindernisse | 199 |
| IV. Vollstreckung im Sofortvollzug | 200 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage für den Sofortvollzug | 201 |
| 2. Vollstreckung im Sofortvollzug | 202 |
| Fall 17: Waldschützer | 203 |

| | |
|--|------------|
| C. Kostenfolgen der Vollstreckung | 207 |
| Fall 18: Umstürzende Bäume | 210 |
| D. Unmittelbare Ausführung | 213 |
| I. Verhältnis zum Sofortvollzug | 214 |
| II. Rechtsnatur | 215 |
| III. Rechtmäßigkeit/Prüfungsfolge | 215 |
| 1. Maßnahme | 216 |
| 2. Vorgehen gegen Pflichtigen zwecklos | 216 |
| 3. Hypothetische Grundverfügung | 217 |
| 4. Rechtsfolge: Ermessen | 217 |
| IV. Kostenerstattung | 217 |
| Fall 19: Teurer Protest | 218 |
| E. Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 224 |
| Fall 20: Abgeschleppt | 226 |
| Fall 21: Abschleppkosten | 233 |
| 4. Teil: Schadensausgleich | 239 |
| A. Amtshaftung | 239 |
| B. Unionsrechtliche Staatshaftung | 240 |
| C. Gefahrenabwehrrechtliche Unrechtshaftung | 240 |
| Fall 22: Dachschaden | 242 |
| D. Unbeteiligte Dritte | 245 |
| Fall 23: Wie im Film | 245 |
| 5. Teil: Versammlungsrecht | 249 |
| A. Versammlung | 249 |
| B. Unterschiede zwischen Art. 8 GG und den VersG | 250 |
| C. „Polizeifestigkeit“ der Versammlung und „Minusmaßnahmen“ | 251 |
| D. Maßnahmen bei Versammlungen in geschlossenen Räumen | 255 |
| Fall 24: Hetze im Garten | 257 |
| E. Versammlungen unter freiem Himmel | 260 |
| I. Eingriffsgrundlagen | 260 |
| II. Verbot der Versammlung | 261 |
| III. Auflösung der Versammlung | 263 |
| IV. Beschränkungen/Auflagen | 265 |
| Fall 25: Widerstand gegen Wahlkampfaftakt | 267 |
| F. Bild- und Tonaufnahmen | 271 |
| Synopse der wichtigsten Vorschriften der Länder und des BPolG | 274 |
| Stichwortverzeichnis | 279 |