

INHALTSVERZEICHNIS

- 1. Teil: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht1**
- 1. Abschnitt: Gefahrenabwehrbehörden und Rechtsgrundlagen1**
 - A. Gefahrenabwehrrecht1
 - B. Polizei- und Ordnungsbehörden2
 - I. Landesbehörden3
 - 1. Trennungssystem3
 - 2. Einheitssystem4
 - 3. Sonderordnungsbehörden4
 - II. Bundesbehörden4
 - C. Gesetzliche Grundlagen5
- 2. Abschnitt: Maßnahmen zur Gefahrenabwehr7**
 - A. Gefahrenabwehr durch POR-Verfügung7
 - I. Begriff7
 - II. Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverfügung8
 - 1. Ermächtigungsgrundlage9
 - 2. Formelle Rechtmäßigkeit9
 - 3. Materielle Rechtmäßigkeit10
 - a) Tatbestandsvoraussetzungen10
 - b) Rechtsfolge11
 - Fall 1: Eichenprozessionsspinner12
 - B. Gefahrenabwehr durch Realakte15
- 3. Abschnitt: Ermächtigungsgrundlage16**
 - A. Aufgabenzuweisung, Spezialgesetze16
 - B. Generalermächtigung18
- 4. Abschnitt: Formelle Rechtmäßigkeit19**
 - I. Zuständigkeit20
 - 1. Sachliche Zuständigkeit20
 - a) Ordnungs- und Polizeiverwaltungsbehörden20
 - b) (Vollzugs-)Polizei und Eilkompetenz20
 - c) Störender Hoheitsträger21
 - d) Schutz privater Rechte23
 - e) Strafverfolgungs- und doppel funktionale Maßnahmen24
 - 2. Örtliche Zuständigkeit25
 - 3. Instanzielle Zuständigkeit25
 - II. Verfahren26
 - III. Form26
 - IV. Fehlerfolgen26
- 5. Abschnitt: Materielle Rechtmäßigkeit27**
 - I. Schutzgut betroffen27
 - 1. Öffentliche Sicherheit28
 - a) Unverletzlichkeit der Rechtsordnung28

b) Individualrechtsgüter des Einzelnen	29
c) Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates	30
2. Öffentliche Ordnung	31
II. Gefahr für das betroffene Schutzgut	31
1. Schaden	32
2. Hinreichende Wahrscheinlichkeit	32
3. Konkrete Gefahr	33
4. Subjektiver Gefahrbegriff (ex ante)	34
5. Anscheinsgefahr/-störer	35
6. Scheingefahr (Putativgefahr)	36
7. Gefahrenverdacht/Verdachtsstörer	36
8. Drohende Gefahr	37
III. Verantwortlicher/Störer (Adressat)	37
1. Verhaltensstörer/-verantwortlicher	38
a) „Verursachung“ der Gefahr	39
b) Zweckveranlasser	40
2. Zustandsstörer/-verantwortlicher	41
3. Nichtstörer/-verantwortlicher	42
4. Rechtsnachfolge in die Ordnungspflicht	44
5. Verjährung, Verzicht, Verwirkung	46
IV. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	46
1. Entschließungs- und Auswahlermessen	47
2. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	49
V. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	52
Fall 2: Obdachlos nach Zwangsräumung	53
VI. Anspruch auf Einschreiten	58
Fall 3: Lärm im Studentenwohnheim	60
2. Teil: Standardmaßnahmen	65
A. Überblick	65
I. Rechtsnatur der Standardmaßnahmen	67
II. Fallbearbeitung von Standardmaßnahmen	69
1. Verhältnis Standardermächtigung – Generalklausel	69
Fall 4: Aufenthaltsverbot auf dem Bahnhofsgelände	70
2. Abweichungen von den allgemeinen Anforderungen	71
a) Abweichende Eingriffsschwellen	71
b) Abweichungen bei der Verantwortlichkeit	72
c) Abweichungen bei Zuständigkeit und Verfahren	72
3. Prozessuales/Falleinkleidung	72
B. Datenerhebung und Datenverarbeitung	73
C. Gefahrenaufklärung	74
D. Befragung	76
I. Maßnahme	76
II. Tatbestandsvoraussetzungen	77

III. Rechtsfolgen	77
Fall 5: Racial Profiling	78
E. Identitätsfeststellung	82
I. Maßnahme	82
II. Tatbestandsvoraussetzungen	83
1. Abwehr einer konkreten Gefahr	83
2. Abwehr einer abstrakten Gefahr	83
III. Rechtsfolge	84
Fall 6: Private Einsatzdokumentation	84
F. Erkennungsdienstliche Maßnahmen	87
I. Maßnahme	87
II. Anwendbarkeit	88
1. Zwecke der ED-Behandlung	88
2. Gesetzgebungskompetenz	89
III. Tatbestandsvoraussetzungen	89
IV. Rechtsfolge	90
Fall 7: ED-Behandlung	90
G. Vorladung	93
I. Maßnahme	94
II. Anwendbarkeit	94
III. Tatbestandsvoraussetzungen	94
IV. Rechtsfolge	95
Fall 8: Verweigerte Vorladung	95
H. Gewahrsam	96
I. Maßnahme	96
II. Anwendbarkeit	97
III. Tatbestandsvoraussetzungen	98
1. Formelle Rechtmäßigkeit	98
2. Schutzgewahrsam	99
3. Unterbindungsgewahrsam	100
4. Durchsetzungsgewahrsam	101
IV. Rechtsfolge	101
Fall 9: Lebensgefährtin eines Freizeit-Prüglers	102
I. Sicherstellung	106
I. Maßnahme	107
II. Anwendbarkeit	108
III. Tatbestandsvoraussetzungen	108
1. Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr	108
2. Schutz des Eigentums	109
3. Polizeilich Festgehaltene	109
4. Vorbeugende Kriminalitätsbekämpfung	109
IV. Rechtsfolge	109
Fall 10: Präventive Gewinnabschöpfung	110

J. Aufenthaltskontrolle/Entfernungsgebote	117
I. Platzverweis	117
1. Anwendbarkeit	118
2. Tatbestandsvoraussetzungen	119
3. Rechtsfolge	119
II. Aufenthaltsverbot	120
1. Anwendbarkeit	121
2. Tatbestandsvoraussetzungen	121
3. Rechtsfolge	122
Fall 11: Summer in the City	123
III. Meldeauflage und Gefährderansprache	128
1. Meldeauflage	128
2. Gefährderansprache	129
IV. Wohnungsverweisung	130
1. Verfassungsrecht	131
2. Tatbestandsvoraussetzungen	132
3. Rechtsfolge	133
Fall 12: Überforderte Alleinerziehende	134
K. Durchsuchung	137
I. Durchsuchung von Personen	138
1. Maßnahme	138
2. Tatbestandsvoraussetzungen	139
3. Rechtsfolge	140
II. Durchsuchung von Sachen	141
Fall 13: Besuch im Stadion	142
III. Durchsuchung von Wohnungen	148
1. Maßnahme	149
2. Tatbestandsvoraussetzungen	150
a) Betreten	150
b) Durchsuchen	150
3. Rechtsfolge	151
Fall 14: Nächtliche Ruhestörung	152
L. Videoüberwachung	155
I. Allgemeines	156
1. Gesetzgebungskompetenz	156
2. Grundrechtsrelevanz	157
II. Offene Überwachung	158
1. Maßnahme	158
2. Formelle Voraussetzungen	158
3. Materielle Voraussetzungen	158
4. Rechtsfolge	159
III. Verdeckte Überwachung	160
1. Verdeckte Überwachung außerhalb von Wohnungen	160
2. Verdeckte Überwachung von Wohnungen	161
Fall 15: Video gegen Rechts	162

M. Polizei- bzw. Gefahrenabwehrverordnungen	167
I. Allgemeines	167
II. Fallbearbeitung	169
III. Abgrenzung zu anderen Handlungsformen	170
IV. Rechtmäßigkeit einer GefahrenabwehrVO (Prüfungsfolge)	172
1. Ermächtigungsgrundlage der VO	172
2. Formelle Rechtmäßigkeit der VO	173
3. Materielle Rechtmäßigkeit der VO	173
a) Abstrakte Gefahr	174
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	175
c) Gefahrverantwortlicher/Adressat	175
d) Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	176
e) Rechtsfolge: Ermessen	176
V. Durchsetzung und Rechtsschutz	176
Fall 16: Wildes Plakatieren	177
3. Teil: Verwaltungsvollstreckung	183
A. Durchsetzung staatlicher Entscheidungen	183
B. Der Verwaltungszwang	184
I. Ermächtigungsgrundlage für den Verwaltungszwang	185
II. Formelle Rechtmäßigkeit im gestreckten Verfahren	186
1. Zuständigkeit	186
2. Verfahren und Form	186
III. Materielle Rechtmäßigkeit im gestreckten Verfahren	186
1. Vollstreckungsvoraussetzungen im gestreckten Verfahren	187
2. Das Vollstreckungsverfahren	189
a) Richtiges Zwangsmittel	189
aa) Ersatzvornahme	189
bb) Zwangsgeld	191
cc) Unmittelbarer Zwang	191
b) Androhung	192
c) Festsetzung	194
d) Anwendung	195
e) Rechtsschutz	196
3. Keine Vollstreckungshindernisse	197
a) Wegfall der Vollstreckungsvoraussetzungen	197
b) Unmöglichkeit	198
c) Zweckerreichung	198
d) Nachträglich eingetretene Vollstreckungshindernisse	199
IV. Vollstreckung im Sofortvollzug	200
1. Ermächtigungsgrundlage für den Sofortvollzug	201
2. Vollstreckung im Sofortvollzug	202
Fall 17: Waldschützer	203

C. Kostenfolgen der Vollstreckung	207
Fall 18: Umstürzende Bäume	210
D. Unmittelbare Ausführung	213
I. Verhältnis zum Sofortvollzug	214
II. Rechtsnatur	215
III. Rechtmäßigkeit/Prüfungsfolge	215
1. Maßnahme	216
2. Vorgehen gegen Pflichtigen zwecklos	216
3. Hypothetische Grundverfügung	217
4. Rechtsfolge: Ermessen	217
IV. Kostenerstattung	217
Fall 19: Teurer Protest	218
E. Abschleppen von Kraftfahrzeugen	224
Fall 20: Abgeschleppt	226
Fall 21: Abschleppkosten	233
4. Teil: Schadensausgleich	239
A. Amtshaftung	239
B. Unionsrechtliche Staatshaftung	240
C. Gefahrenabwehrrechtliche Unrechtshaftung	240
Fall 22: Dachschaden	242
D. Unbeteiligte Dritte	245
Fall 23: Wie im Film	245
5. Teil: Versammlungsrecht	249
A. Versammlung	249
B. Unterschiede zwischen Art. 8 GG und den VersG	250
C. „Polizeifestigkeit“ der Versammlung und „Minusmaßnahmen“	251
D. Maßnahmen bei Versammlungen in geschlossenen Räumen	255
Fall 24: Hetze im Garten	257
E. Versammlungen unter freiem Himmel	260
I. Eingriffsgrundlagen	260
II. Verbot der Versammlung	261
III. Auflösung der Versammlung	263
IV. Beschränkungen/Auflagen	265
Fall 25: Widerstand gegen Wahlkampfauftakt	267
F. Bild- und Tonaufnahmen	271
Synopse der wichtigsten Vorschriften der Länder und des BPolG	274
Stichwortverzeichnis	279