

INHALTSÜBERSICHT

| | |
|--|-----|
| Erster Teil: Einführung in die Problematik und Eingrenzung des Themas | 15 |
| Zweiter Teil: Grundlagen des gebietsbezogenen Bodenschutzes..... | 21 |
| Dritter Teil: Rechtliche Rahmenbedingungen eines gebietsbezogenen Bodenschutzes | 35 |
| Vierter Teil: Das Konzept der prioritären Gebiete nach dem Bodenrahmenrichtlinienentwurf . | 123 |
| Fünfter Teil: Mögliche Auswirkungen auf das deutsche Bodenschutzrecht | 274 |
| Sechster Teil: Alternativen zum gebietsbezogenen Bodenschutz | 296 |
| Siebter Teil: Fazit | 322 |

INHALTSVERZEICHNIS

| | |
|--|----|
| INHALTSÜBERSICHT | 1 |
| INHALTSVERZEICHNIS..... | 2 |
| ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS | 10 |
| Erster Teil: Einführung in die Problematik und Eingrenzung des Themas | 15 |
| A. Ausgangslage | 15 |
| B. Ziele und Methodik | 17 |
| C. Gang der Untersuchung..... | 18 |
| Zweiter Teil: Grundlagen des gebietsbezogenen Bodenschutzes..... | 21 |
| A. Begriffsbestimmungen | 21 |
| B. Bodenfunktionen | 23 |
| C. Instrumente des Bodenschutzes | 24 |
| D. Prioritäre Gebiete für den Bodenschutz | 26 |
| I. Motivation zur Ausweisung prioritärer Gebiete für den Bodenschutz..... | 26 |
| II. Schutzwürdigkeit und Schutzbedürftigkeit des Bodens | 30 |
| III. Ursachen der Bodenqualitätsverschlechterung..... | 31 |
| IV. Ausgestaltung eines Flächenschutzes in anderen Bereichen des Umweltrechts | 33 |
| Dritter Teil: Rechtliche Rahmenbedingungen eines gebietsbezogenen Bodenschutzes | 35 |
| A. Entwicklungslien des internationalen Rechts | 35 |
| I. Die Europäische Bodencharta als Ausgangspunkt einer internationalen Bodenschutzpolitik..... | 37 |
| II. Bestrebungen der Vereinten Nationen..... | 38 |

| | | |
|------|---|----|
| 1. | Die Weltbodencharta als Appell..... | 39 |
| 2. | Verpflichtungen aus der Weltcharta für die Natur | 39 |
| 3. | Maßnahmenkatalog der Weltbodenpolitik | 40 |
| 4. | Das Umweltprogramm von Montevideo | 40 |
| 5. | Rio-Deklaration und Agenda 21 – Impulsgeber für den Bodenschutz..... | 41 |
| 6. | Rechtsverbindliche bodenschützende Regelungen der Wüstenkonvention | 42 |
| 7. | Weitere Übereinkommen mit bedeutendem Einfluss auf den Bodenschutz | 42 |
| III. | Regionale Übereinkommen mit Bodenschutzzug..... | 45 |
| IV. | Zusammenfassung und Fazit zum internationalen Bodenschutzrecht..... | 46 |
| B. | Ansätze der europäischen Politik im Bereich des gebietsbezogenen Bodenschutzes..... | 48 |
| I. | Ausgangslage..... | 48 |
| II. | Primärrechtliche Vorgaben zur Ausgestaltung eines europäischen Bodenschutzrechts | 49 |
| III. | Handlungsmöglichkeiten nach den bisherigen sekundärrechtlichen Regelungen..... | 51 |
| 1. | Bestandsaufnahme des bodenschutzrechtlich relevanten Sekundärrechts | 51 |
| a) | Planungsrecht..... | 52 |
| b) | Klärschlammrichtlinie und Abfallrecht..... | 53 |
| c) | Wasserrecht | 54 |
| d) | Naturschutzrecht..... | 56 |
| e) | Waldrecht..... | 57 |
| f) | Umwelthaftungsrecht..... | 57 |
| g) | Luftreinhaltung | 58 |
| h) | Stoffrecht | 59 |
| i) | Gemeinsame Agrarpolitik..... | 59 |
| 2. | Defizitanalyse der bisherigen Regelungen | 62 |
| IV. | Zusammenfassung und Fazit zum europäischen Bodenschutzrecht..... | 64 |
| C. | Handlungsmöglichkeiten nach dem nationalen Bodenschutzrecht..... | 65 |
| I. | Bestandsaufnahme und Analyse der Ansätze eines gebietsbezogenen Bodenschutzes im Bundesrecht..... | 66 |
| 1. | Die Ausgestaltung des nationalen Bodenschutzes im BBodSchG | 66 |
| 2. | Untergesetzliche Regelungen der BBodSchV | 73 |
| 3. | Handlungsmöglichkeiten nach weiteren bundesrechtlichen Regelungen..... | 74 |
| a) | Bau- und Planungsrecht..... | 75 |

| | | |
|------|---|-----|
| b) | Abfallrecht | 77 |
| c) | Wasserrecht | 77 |
| d) | Naturschutzrecht | 78 |
| e) | Waldrecht | 80 |
| f) | Umweltschadensrecht | 81 |
| g) | Immissionsschutzrecht und Umweltverträglichkeitsprüfung | 82 |
| h) | Stoffrecht | 82 |
| i) | Agrarrecht | 83 |
| j) | Sonstiges Fachrecht mit bodenschützenden Regelungen | 86 |
| 4. | Zusammenfassung und Zwischenfazit..... | 86 |
| II. | Bestandsaufnahme und Analyse der Ansätze eines gebietsbezogenen Bodenschutzes im Landesrecht | 88 |
| 1. | Die Ausgestaltung des Bodenschutzes auf Länderebene..... | 89 |
| a) | Ziele des Bodenschutzes im Hinblick auf den gebietsbezogenen Bodenschutz in den Landesbodenschutzgesetzen | 90 |
| b) | Bodenschutzgebiete in landesrechtlichen Regelungen | 90 |
| aa) | Abstrakte Regelungen in den Ländergesetzen | 90 |
| bb) | Umsetzung in den Ländern – konkrete Beispiele | 93 |
| (1) | Baden-Württemberg | 94 |
| (2) | Bodenplanungsgebiet Harz im Landkreis Goslar..... | 94 |
| (3) | Muster-Bodenschutzgebietsverordnung Nordrhein-Westfalens | 95 |
| (4) | Sonstige Bundesländer | 97 |
| 2. | Exemplarische landesrechtliche Regelungen zum gebietsbezogenen Bodenschutz außerhalb des Bodenschutzrechts..... | 97 |
| 3. | Zusammenfassung und Zwischenfazit..... | 99 |
| III. | Detailregelungen durch Normen privatrechtlicher Vereinigungen | 100 |
| IV. | Zusammenfassung und Fazit zum deutschen Bodenschutzrech..... | 102 |
| D. | Stellungnahme und Konsequenzen für die weitere Betrachtung | 107 |
| I. | Bewertung des internationalen, europäischen und nationalen Rechts zum gebietsbezogenen Bodenschutz..... | 107 |
| II. | Integrativer oder medialer Ansatz | 111 |
| III. | Vorteile eines europäischen Systems im Vergleich zu nationalen Ansätzen | 116 |
| IV. | Schlussfolgerungen für die weitere Betrachtung..... | 121 |

Vierter Teil: Das Konzept der prioritären Gebiete nach dem Bodenrahmenrichtlinienentwurf .123

| | | |
|------|--|-----|
| A. | Der Entwurf einer Bodenrahmenrichtlinie..... | 123 |
| I. | Das sechste Umweltaktionsprogramm der Europäischen Gemeinschaft als Wendepunkt zu einer gezielten Bodenschutzrechtsetzung..... | 123 |
| II. | Erarbeitung einer Bodenschutzstrategie | 126 |
| III. | Der Bodenrahmenrichtlinienentwurf als Diskussionsgrundlage | 130 |
| 1. | Stand des Verfahrens und Perspektiven | 130 |
| 2. | Regelungsgehalt des Richtlinienentwurfs..... | 135 |
| 3. | Änderungen im französischen und tschechischen Richtlinienentwurf..... | 139 |
| 4. | Diskussion auf mitgliedstaatlicher Ebene..... | 139 |
| a) | Diskussion in Deutschland | 139 |
| b) | Diskussion in anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union..... | 144 |
| 5. | Die Rechtsgrundlage zur Schaffung eines europäischen Bodenschutzrechtsaktes im Mittelpunkt der politischen Debatte | 151 |
| a) | Verhältnis der Absätze 1 und 2 des Art. 192 AEUV und Konsequenzen | 152 |
| b) | Maßnahmen, die die Raumordnung oder Bodennutzung berühren..... | 155 |
| c) | Prüfung der konkreten Normen | 157 |
| d) | Anwendung der Schwerpunkttheorie | 159 |
| e) | Ergebnis | 161 |
| 6. | Das Subsidiaritätsprinzip als zentraler Streitpunkt..... | 161 |
| a) | Fehlende Zielerreichung durch die Mitgliedstaaten | 163 |
| b) | Quantitativer Mehrwert | 164 |
| c) | Ergebnis | 170 |
| 7. | Änderungen durch den Vertrag von Lissabon..... | 170 |
| 8. | Stellungnahme und Bewertung..... | 171 |
| B. | Neue Instrumente zur Bekämpfung der Bodenqualitätsverschlechterung..... | 178 |
| I. | Prioritäre Gebiete..... | 179 |
| 1. | Ursachen | 180 |
| 2. | Übergreifende Kriterien..... | 181 |
| 3. | Verschlechterung der Bodenqualität | 183 |
| II. | Maßnahmenprogramme..... | 187 |
| 1. | Planerische Instrumente in der europäischen Umweltrechtsetzung | 187 |
| 2. | Das Maßnahmenprogramm im Bodenschutzrecht | 188 |

| | | |
|------|--|-----|
| III. | Gefährdungen, Maßnahmen und praktische Relevanz..... | 191 |
| 1. | Erosion..... | 192 |
| a) | Definition und Bedeutung | 192 |
| b) | Problematik..... | 193 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 195 |
| aa) | Bodentyp und Bodenart | 196 |
| bb) | Bodendichte und hydraulische Eigenschaften | 197 |
| cc) | Topografie..... | 197 |
| dd) | Bodenbedeckung und Bodennutzung..... | 198 |
| ee) | Klima..... | 200 |
| ff) | Weitere Kriterien..... | 201 |
| d) | Maßnahmen | 202 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 204 |
| 2. | Verlust organischer Substanz | 205 |
| a) | Definition und Bedeutung | 205 |
| b) | Problematik..... | 206 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 208 |
| aa) | Bodentyp und Bodenart | 208 |
| bb) | Organischer Kohlenstoff im Boden | 209 |
| cc) | Klima und Topografie..... | 209 |
| dd) | Bodenbedeckung und Bodennutzung..... | 209 |
| d) | Maßnahmen | 210 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 211 |
| 3. | Verdichtung..... | 212 |
| a) | Definition und Bedeutung | 212 |
| b) | Problematik..... | 213 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 215 |
| aa) | Bodentyp, Bodenart und Bodendichte | 216 |
| bb) | Organische Substanz im Boden und Bodenbedeckung..... | 218 |
| cc) | Bodennutzung | 218 |
| d) | Maßnahmen | 219 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 221 |
| 4. | Versalzung | 222 |
| a) | Definition und Bedeutung | 222 |

| | | |
|-----|--|-----|
| b) | Problematik..... | 222 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 224 |
| aa) | Bodentyp, Bodenart und hydraulische Eigenschaften des Bodens | 224 |
| bb) | Grundwasser und Bewässerung | 224 |
| cc) | Nähe zu Straßen | 225 |
| dd) | Klima..... | 225 |
| d) | Maßnahmen | 226 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 228 |
| 5. | Erdrutsche und Erdsenkungen | 229 |
| a) | Definition und Bedeutung | 229 |
| b) | Problematik..... | 230 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 231 |
| aa) | Bodentyp und Grundgestein..... | 231 |
| bb) | Häufigkeit und Stärke von Erdrutschen | 232 |
| cc) | Klima und Topografie..... | 232 |
| dd) | Bodenbedeckung und Bodennutzung..... | 233 |
| ee) | Erdbebengefahr | 233 |
| ff) | Weitere Kriterien..... | 233 |
| d) | Maßnahmen | 234 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 236 |
| 6. | Versteppung..... | 237 |
| a) | Definition und Bedeutung | 237 |
| b) | Problematik..... | 238 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 239 |
| d) | Maßnahmen | 239 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 240 |
| 7. | Negative Auswirkungen des Klimawandels auf den Boden..... | 241 |
| a) | Definition und Bedeutung | 241 |
| b) | Problematik..... | 242 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 244 |
| d) | Maßnahmen | 246 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 247 |
| 8. | Verlust der biologischen Vielfalt des Bodens | 248 |
| a) | Definition und Bedeutung | 248 |
| b) | Problematik..... | 249 |

| | | |
|---|---|-----|
| c) | Bestimmungskriterien..... | 250 |
| d) | Maßnahmen | 252 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 252 |
| 9. | Versauerung..... | 253 |
| a) | Definition und Bedeutung | 253 |
| b) | Problematik..... | 254 |
| c) | Bestimmungskriterien..... | 255 |
| aa) | pH-Wert und Klima | 255 |
| bb) | Bodentyp und Bodenart | 256 |
| cc) | Landnutzung und organische Substanz im Boden | 256 |
| dd) | Kationenaustauschkapazität (KAK)..... | 257 |
| d) | Maßnahmen | 258 |
| e) | Praktische Relevanz..... | 259 |
| 10. | Zusammenfassung und Bewertung..... | 259 |
| IV. | Überwachung der Gebiete | 269 |
| V. | Fazit und Regelungsvorschlag..... | 270 |
| Fünfter Teil: Mögliche Auswirkungen auf das deutsche Bodenschutzrecht | | 274 |
| A. | Handlungs- und Umsetzungsbedarf bei einer europäischen Regelung..... | 274 |
| I. | Instrument zur Umsetzung der prioritären Gebiete und Maßnahmenprogramme..... | 274 |
| 1. | Geeignete Instrumente | 275 |
| 2. | Konkrete Anforderungen an eine Rechtsverordnung | 279 |
| 3. | Berücksichtigung des Eigentumsschutzes | 282 |
| 4. | Berücksichtigung kommunaler Interessen..... | 284 |
| 5. | Gebietsabgrenzung | 285 |
| 6. | Zusammentreffen von prioritären Gebieten mit anderen Gebietsausweisungen..... | 289 |
| 7. | Zusammenfassung der inhaltlichen Bestimmungen der Rechtsverordnung..... | 290 |
| II. | Hypothetischer Anpassungsbedarf des deutschen Rechts | 291 |
| III. | Umsetzungssetzungsdefizite und ihre Konsequenzen..... | 292 |
| B. | Handlungsbedarf ohne eine Richtlinie | 294 |

| | |
|--|-----|
| Sechster Teil: Alternativen zum gebietsbezogenen Bodenschutz | 296 |
| A. Bodenqualitätsziele | 296 |
| I. Einführung | 296 |
| II. Begriffsbestimmungen | 297 |
| III. Diskussion und Bewertung | 299 |
| B. Verträge als Ersatz für Schutzgebietsausweisungen | 305 |
| I. Möglichkeit der Ausgestaltung im Bodenschutzrecht | 306 |
| II. Zweckmäßigkeit | 309 |
| 1. Vorteile vertraglicher Vereinbarungen | 309 |
| 2. Nachteile vertraglicher Vereinbarungen | 311 |
| 3. Diskussion | 313 |
| III. Bewertung als Alternative zur Ausweisung prioritärer Gebiete und Erstellung von Maßnahmenprogrammen | 317 |
| C. Weitere Instrumente des Umweltrechts und Instrumentenmix | 319 |
| Siebter Teil: Fazit | 322 |
| A. Schlussfolgerungen und Perspektiven | 322 |
| B. Zusammenfassung | 326 |
| LITERATURVERZEICHNIS..... | 328 |