

Inhaltsübersicht

Seite

Vorwort	V
Autorenverzeichnis	VII
Inhaltsverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	LXXIII
Literaturverzeichnis	LXXVII

A.

Einführung in das deutsche und europäische Verwaltungsverfahrensrecht *Michael Sachs/Alban Barrón*

I. Deutsches Verwaltungsverfahrensrecht	1
II. Europäisches Verwaltungsverfahrensrecht	17

B.

Allgemeine Grundsätze, Subjekte und Ablauf des Verwaltungsverfahrens *Stefan Bauer*

I. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	30
II. Behörden als Subjekte des Verwaltungsverfahrens	52
III. Beteiligte als Subjekte des Verwaltungsverfahrens	63
IV. Ablauf des Verwaltungsverfahrens	70
V. Sachverhaltsermittlung im Verwaltungsverfahren	74

C.

Besondere Verfahrensarten *André Niesler*

I. Das förmliche Verwaltungsverfahren	102
II. Das Verfahren über eine einheitliche Stelle	106
III. Das Planfeststellungsverfahren	111
IV. Das Plangenehmigungsverfahren	138

D.

Handlungsformen und Entscheidungen im Verwaltungsverfahren *André Niesler*

I. Der Begriff des Verwaltungsverfahrens	142
II. Der Verwaltungsakt	146
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag	241

IX

E.

Die Vollstreckung von Verwaltungsentscheidungen

Christoph Kuznik

I. Wesensmerkmale und gesetzliche Grundlagen	272
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen	274
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	289

F.

Der Ablauf des außergerichtlichen Rechtsbehelfsverfahrens

Thomas Weber

I. Außergerichtliche Rechtsbehelfe als Verwaltungskontrolle	333
II. Funktion und Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	337
III. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	339
IV. Überblick über die Prüfungsfolge im Widerspruchsverfahren	344
V. Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens	345
VI. Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch	346
VII. Zulässigkeitsprüfung im Widerspruchsverfahren	349
VIII. Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren	366

G.

Die Entscheidung über das außergerichtliche Rechtsbehelfsverfahren

durch Abhilfe oder Widerspruchsbescheid

Marcus Karge

I. Form und inhaltlicher Aufbau der Entscheidung	378
II. Kostenentscheidung	392
III. Rechtsbehelfsbelehrung	404
IV. Zustellung	411
V. Rechtsbehelf gegen den Widerspruchsbescheid	417

H.

Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren

Alexander Beutling

I. Vorbemerkung	418
II. Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren gemäß §§ 80 bis 80b VwGO	421

I.**Aufhebung von Verwaltungsakten, Wiederaufgreifen des
Verwaltungsverfahrens***Gunnar Törber*

I. Übersicht über die gesetzlichen Regelungen des VwVfG	472
II. Sonderregelungen für die Aufhebung von Verwaltungsakten	473
III. Allgemeine Grundsätze	474
IV. Verfahrensfragen	479
V. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte (§ 48 VwVfG)	481
VI. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	486
VII. Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG)	490
VIII. Folgenbeseitigung	491
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens	493

J.**Allgemeine Einführung zur Entwicklung, Funktion und Unabhängigkeit
der Verwaltungsgerichtsbarkeit***Carolin Laue*

I. Rechtsgrundlagen und Entwicklung	498
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	500
III. Verhältnis Verwaltung – Verwaltungsgerichtsbarkeit	501
IV. Grundzüge des Rechtsschutzes durch die Gerichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit	505

K.**Gerichtsverfassung***Matthias Neu*

I. Gerichtsorganisation	508
II. Besetzung der Spruchkörper der einzelnen Gerichte	512
III. Auswahl und Status der Richter	522
IV. Die Geschäftsverteilung innerhalb der Gerichte	528

L.**Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeiten***Björn Schäfer*

I. Praktische Relevanz von Zuständigkeitsfragen	537
II. Generalklausel (§ 40 VwGO)	538
III. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten nichtverfassungsrechtlicher Art	538
IV. Rechtswegzuweisungen für öffentlich-rechtliche Streitigkeiten an andere Gerichte	545
V. Rechtsfolgen bei nicht gegebener Rechtswegzuständigkeit	549
VI. Sachliche und örtliche Zuständigkeit	550

M.

Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen und Klagearten
Melanie Binninger

I. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	556
II. Übersicht über die Klagearten	559
III. Gestaltungsklagen	560
IV. Leistungsklagen	577
V. Feststellungsklagen	585
VI. Organstreitverfahren	596
VII. Abstrakte Normenkontrolle	596
VIII. Anhang (Muster)	608

N.

Beteiligte und deren Vertretung im Gerichtsverfahren
Jürgen Brandt

I. Beteiligte nach § 63 VwGO	611
II. Beteiligenfähigkeit	649
III. Prozessfähigkeit der Beteiligten	659
IV. Vertretung von Beteiligten durch Bevollmächtigte	676

O.

Das Klageverfahren in erster Instanz

Thomas Jacob

I. Die Klageerhebung	727
II. Vorbereitende Prozessleitung	735
III. Übertragung auf den Einzelrichter	747
IV. Verbindung und Trennung	756
V. Aussetzung, Unterbrechung und Musterverfahren	760
VI. Aktenvorlage und Akteneinsicht	770
VII. Klageänderung	787
VIII. Untersuchungsgrundsatz, § 86 VwGO	795
IX. Beweisverfahren	813
X. Mündliche Verhandlung	845
XI. Vergleich	869
XII. Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen	878

P.**Entscheidungen***Jürgen Brandt*

I. Bedeutung gerichtlicher Entscheidungen	888
II. Die gerichtliche Entscheidung nach Klagerücknahme	888
III. Gerichtliche Entscheidung nach Erledigung der Hauptsache	900
IV. Abschluss des Klageverfahrens durch Urteil	910
V. Gerichtsbescheid	1004
VI. Beschlüsse	1012

Q.**Rechtsmittelverfahren vor den Oberverwaltungsgerichten und****Verwaltungsgerichtshöfen***Matthias Dehoust*

I. Rechtsmittel	1020
II. Berufung	1022
III. Beschwerde	1061
IV. Anhang (Muster)	1069

R.**Rechtsmittelverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht***Ulf Domgörden*

I. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision	1078
II. Revision gegen obergerichtliche Urteile	1105
III. Sprungrevision, § 134 VwGO	1113
IV. Revision bei Ausschluss der Berufung, § 135 VwGO	1115

S.**Wiederaufnahme, Anhörungsrüge, Gegenvorstellung und außerordentliche****Beschwerde sowie Verzögerungsrüge und Entschädigungsanspruch***Jürgen Brandt*

I. Rechtsgrundlagen und Bedeutung des Wiederaufnahmeverfahrens	1116
II. Zulässigkeit des Wiederaufnahmeverfahrens	1118
III. Begründetheit des Wiederaufnahmeverfahrens	1127
IV. Form der Entscheidung	1136
V. Kosten und Rechtsmittel im Wiederaufnahmeverfahren	1136
VI. Anhörungsrüge	1137
VII. Gegenvorstellung	1143
VIII. Außerordentliche Beschwerde	1148
IX. Verzögerungsrüge und Entschädigungsanspruch (§ 198 GVG)	1149

T.

Vorläufiger Rechtsschutz im Gerichtsverfahren

Alexander Beutling/André Niesler

I. Vorbemerkung	1160
II. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz gemäß § 80 bis § 80b VwGO	1163
III. Vorläufiger Rechtsschutz gemäß § 123 VwGO	1205
IV. Anhang (Muster)	1232

U.

Rechtsschutz durch die Verfassungsgerichtsbarkeit, die europäische Gerichtsbarkeit und internationale Rechtsschutzinstitutionen

André Niesler

I. Rechtsschutz durch das BVerfG	1233
II. Rechtsschutz durch die Landesverfassungsgerichte	1281
III. Rechtsschutz durch den EGMR	1282
IV. Rechtsschutz durch den EuGH	1287
V. Die Individualbeschwerde nach dem Ersten Fakultativprotokoll zum Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte	1297

V.

Kosten des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens

Jürgen Brandt

I. Überblick	1299
II. Die Kosten(grund)entscheidung des Gerichts	1302
III. Die Gerichtskosten	1371
IV. Die Erstattung der außergerichtlichen Kosten	1397
V. Festsetzung der Vergütung gegen die eigene Partei	1425
VI. Prozesskostenhilfe	1426

W.

Streitwert und Vergütungsvereinbarungen

Alexander Beutling

I. Streitwert	1442
II. Vergütungsvereinbarung	1450

X.**Verwaltungsgerichtliches Vollstreckungsverfahren***Jürgen Brandt*

I. Allgemeine Voraussetzungen der Zwangsvollstreckung	1467
II. Zwangsvollstreckung zu Gunsten der öffentlichen Hand	1478
III. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand	1484
IV. Kosten des Vollstreckungsverfahrens	1502
V. Rechtsschutz gegen die Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen	1504

Y.**Elektronischer Rechtsverkehr in Verwaltung und
Verwaltungsgerichtsbarkeit***Ralf Geis*

I. Grundlagen	1517
II. Elektronisches Verwaltungsverfahren	1530
III. Elektronisches Verfahren mit der Verwaltungsgerichtsbarkeit	1540
IV. Elektronische Aktenführung in Verwaltung und Verwaltungsgerichtsbarkeit	1558
V. Videoverhandlung	1565
VI. Ausblick	1566

<i>Streitwertkatalog für die Verwaltungsgerichtsbarkeit</i>	1567
<i>Stichwortverzeichnis</i>	1587

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Autorenverzeichnis</i>		VII
<i>Inhaltsübersicht</i>		IX
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		LXXIII
<i>Literaturverzeichnis</i>		LXXVII

A.

Einführung in das deutsche und europäische Verwaltungsverfahrensrecht *Michael Sachs/Alban Barrón*

I. Deutsches Verwaltungsverfahrensrecht	1	1
1. Das Verwaltungsverfahren als Gegenstand rechtlicher Regelung	1	1
a) Verfahren der Verwaltung	1	1
aa) Begriff des Verwaltungsverfahrens	1	1
bb) Ziele und Nebenzwecke	4	1
b) Bedeutung rechtlicher Regelung des Verwaltungsverfahrens	6	2
2. Geschichtlicher Hintergrund und Entstehungsgeschichte der geltenden Verwaltungsverfahrensgesetze	9	3
a) Zur Ausgangssituation	9	3
aa) Entwicklung bis 1945	9	3
bb) Entwicklung nach 1945	11	3
b) Die Entstehung der Verwaltungsverfahrensgesetze	12	3
aa) Das Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes	12	3
bb) Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	19	5
Die Länder der alten Bundesrepublik	19	5
(2) Die Länder im Beitrittsgebiet	24	6
c) Die Änderungen der Verwaltungsverfahrensgesetze	26	6
aa) Änderungen des Verwaltungsverfahrensgesetzes des Bundes	26	6
bb) Änderungen der Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	35	10
3. Der Inhalt der Verwaltungsverfahrensgesetze im Überblick	36	11
4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze in der Gesamtrechtsordnung	39	12
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen	39	12
aa) Gesetzgebungskompetenz	39	12
bb) Verfassungsstrukturprinzipien	43	13
cc) Grundrechte	47	13
b) Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze	49	14
aa) Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit der Behörden	49	14
bb) Subsidiarität	51	14
cc) Ausnahmen vom Anwendungsbereich	53	14
c) Verwaltungsverfahrensgesetz, formelles und materielles Verwaltungsrecht	57	15

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
d) Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsprozessrecht	60	15
e) Zur Bedeutung des europäischen Rechts für das Verwaltungsverfahren	65	16
aa) Zur Bedeutung des Unionsrechts für das nationale Verwaltungsverfahrensrecht	65	16
bb) Regelungen des Europarates	69	17
II. Europäisches Verwaltungsverfahrensrecht	70	17
1. Einführung	70	17
2. Das geltende Verwaltungsverfahrensrecht der Europäischen Union	72	18
a) Rechtsquellen	73	19
aa) Primärrecht	74	19
bb) Sekundärrecht	78	20
b) Verfahrensgrundsätze	79	20
aa) Amtsermittlung	80	21
bb) Anhörung und Akteneinsicht	81	21
cc) Recht auf anwaltliche Vertretung	86	23
dd) Verfahrensfairness	87	23
ee) Entscheidungsfrist	88	24
ff) Begründungspflicht	89	24
c) Fehlerfolgen	90	24
3. Das Bestreben um eine Kodifikation	93	26
a) Ausgangslage	93	26
b) Das ReNEUAL-Projekt	95	26
c) Entschließung des Europäischen Parlaments vom 9. Juni 2016	100	28
d) Stand und Aussicht	104	29

B.

Allgemeine Grundsätze, Subjekte und Ablauf des Verwaltungsverfahrens

Stefan Bauer

I. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	1	30
1. Deutsch als Amtssprache	1	30
2. Grundsatz der Nichtöffentlichkeit	8	33
3. Grundsatz der Formfreiheit	9	34
4. Grundsatz der Unmittelbarkeit	11	35
5. Anspruch Beteiligter auf Anhörung	12	36
a) Rechtsgrundlagen	12	36
b) Anhörungspflichtige Maßnahmen	13	36
c) Gegenstand der Anhörung	14	37
d) Form und Ausgestaltung der Anhörung	15	38
e) Ausnahmen von der Anhörung	19	40
6. Das Recht auf Akteneinsicht	28	42
7. Beratungs- und Auskunftspflichten der Behörde	35	46
8. Fristen, Termine und Wiedereinsetzung	39	48
a) Rechtsgrundlagen für Fristen und Termine	39	48
b) Wiedereinsetzung	42	49
aa) Tatsächliche Voraussetzungen der Wiedereinsetzung	42	49

	Rn.	Seite
bb) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen der Wiedereinsetzung	48	51
II. Behörden als Subjekte des Verwaltungsverfahrens	52	52
1. Begriff der Behörde	52	52
2. Zuständigkeit der Behörden	57	54
a) Begriff	57	54
b) Die Regelung der örtlichen Zuständigkeit in § 3 VwVfG	63	55
aa) Belegenheit der Sache	64	55
bb) Betrieb oder berufliche Tätigkeit	65	56
cc) Gewöhnlicher Aufenthalt oder Sitz	66	56
dd) Anlasszuständigkeit	67	56
ee) Mehrfachzuständigkeit	68	56
ff) Zuständigkeitswechsel	69	57
gg) Notzuständigkeit	70	57
3. Die Amtshilfe	71	57
4. Ausgeschlossene Personen und Befangenheit	76	59
a) Bedeutung und Anwendungsbereich	76	59
b) Gesetzliche Ausschlussgründe (§ 20 VwVfG)	79	60
c) Ausschluss wegen Besorgnis der Befangenheit (§ 21 VwVfG)	84	62
III. Beteiligte als Subjekte des Verwaltungsverfahrens	89	63
1. Begriffsbestimmung und Bedeutung	89	63
2. Der Kreis der Beteiligten	92	64
a) „Geborene“ Beteiligte (§ 13 Abs. 1 Nr. 1–3 VwVfG)	92	64
b) „Gekorene“ Beteiligte (§ 13 Abs. 1 Nr. 4, Abs. 2 VwVfG)	93	64
3. Handlungsfähigkeit der Beteiligten	97	66
4. Bevollmächtigter und Beistand	105	67
a) Bevollmächtigter	105	67
b) Beistand	112	69
c) Zurückweisung von Bevollmächtigten und Beiständen	113	69
5. Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten	116	69
IV. Ablauf des Verwaltungsverfahrens	117	70
1. Amtsverfahren	117	70
2. Antragsverfahren	120	71
3. Verbindung und Trennung von Verwaltungsverfahren	121	72
4. Aussetzung von Verwaltungsverfahren	124	73
5. Einstellung von Verwaltungsverfahren	128	74
V. Sachverhaltsermittlung im Verwaltungsverfahren	129	74
1. Der Untersuchungsgrundsatz	129	74
a) Inhalt und Abgrenzung	129	74
b) Bedeutung	132	75
c) Anwendungsbereich	133	75
2. Gegenstand der Ermittlungen und Ermittlungsanlass	134	75
a) Der entscheidungserhebliche Sachverhalt	134	75
b) Ermittlungsanlass	140	76
c) Das anzuwendende Recht	141	77

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
3. Nicht ermittlungsbedürftige Tatsachen	145	78
a) Offenkundige Tatsachen	145	78
b) Vermutete Tatsachen	148	78
c) Behördlich oder gerichtlich festgestellte Tatsachen	150	79
d) Technische Regelwerke und sonstige Erfahrungssätze	154	80
e) Als wahr unterstellte Tatsachen	157	81
4. Art, Umfang und Grenzen der Ermittlungspflicht	158	81
a) Art der Ermittlungen	158	81
b) Umfang der Ermittlungen	159	81
c) Grenzen der Ermittlungspflicht	160	82
5. Die Mitwirkung der Beteiligten bei der Sachverhaltsermittlung	161	83
a) Grundsatz	161	83
b) Mitwirkungslast der Beteiligten	162	83
c) Reichweite und Grenzen	163	83
d) Folgen der Missachtung der Mitwirkungslast	164	84
e) Weitergehende gesetzliche Mitwirkungspflichten	166	84
6. Die Beweismittel	168	85
a) Einholung von Auskünften	168	85
b) Anhörung oder schriftliche oder elektronische Äußerung von Beteiligten	170	86
c) Vernehmung oder schriftliche oder elektronische Äußerung von Zeugen	171	86
d) Vernehmung oder schriftliche oder elektronische Äußerung von Sachverständigen	172	87
e) Beziehung von Urkunden und Akten	175	88
f) Einnahme eines Augenscheins	178	89
g) Versicherung an Eides Statt	180	90
h) Weitere Beweismittel	182	90
7. Das Beweisverfahren	183	91
a) Allgemeine Grundsätze	183	91
b) Auswahl der Beweismittel	184	91
c) Beweisverwertungsverbote	190	92
d) Beweisanträge	191	93
e) Fehlende Beteiligtenöffentlichkeit	193	94
f) Rechtsnatur behördlicher Maßnahmen im Rahmen des Beweisverfahrens	194	94
8. Die Beweiswürdigung	196	95
a) Allgemeine Grundsätze	196	95
b) Beweismaß	198	95
c) Einzelheiten der Beweiswürdigung	199	96
9. Die Beweislast	206	98
a) Allgemeine Grundsätze	206	98
b) Einzelheiten	207	98
c) Umkehr der Beweislast	210	100
10. Rechtsfolgen einer fehlerhaften Sachverhaltsermittlung	212	100

C.**Besondere Verfahrensarten***André Niesler*

I. Das förmliche Verwaltungsverfahren	1	102
1. Überblick	1	102
2. Anwendungsbereich	4	102
3. Länderregelungen	6	103
4. Ablauf des förmlichen Verwaltungsverfahrens	7	103
5. Beweiserhebung und -würdigung	12	105
6. Verfahrensrechte der Beteiligten	13	105
II. Das Verfahren über eine einheitliche Stelle	14	106
1. Überblick	14	106
2. Anwendungsbereich	18	107
3. Länderregelungen	19	107
4. Einheitliche Stelle	20	107
5. Verfahren	21	108
6. Informationspflichten	27	110
7. Elektronisches Verfahren	31	110
III. Das Planfeststellungsverfahren	33	111
1. Überblick	33	111
2. Anwendungsbereich	37	113
3. Länderregelungen	41	114
4. Ablauf des Planfeststellungsverfahrens	43	115
a) Vorgelagerte Verfahrensstufen	43	115
b) Anhörungsverfahren	45	116
aa) Anhörungsbehörde	45	116
bb) Planeinreichung	46	116
cc) Planauslegung	47	116
dd) Stellungnahmen und Einwendungen	48	117
ee) Einwendungspräklusion	59	119
ff) Erörterungstermin	68	123
gg) Ergänzendes Anhörungsverfahren bei Planänderung	71	124
hh) Ergebnis der Anhörung	74	125
c) Planfeststellung	75	125
aa) Zuständigkeit	75	125
bb) Materiell-rechtliche Bindungen	76	125
cc) Inhalt des Planfeststellungsbeschlusses	81	127
dd) Wirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	88	129
ee) Form des Planfeststellungsbeschlusses	97	132
ff) Zustellung	98	132
5. Planänderung nach Erlass des Planfeststellungsbeschlusses	103	133
a) Verfahren	103	133
b) Einheitliche Planungsentscheidung	107	134
6. Rechtsschutz	108	135
7. Außerkrafttreten und Aufhebung des Plans	118	137

	Rn.	Seite
IV. Das Plangenehmigungsverfahren	120	138
1. Überblick	120	138
2. Anwendungsbereich	122	139
3. Länderregelungen	129	140
4. Erteilung der Plangenehmigung	130	140
5. Verfahrensrechte der Beteiligten	131	141
6. Rechtsschutz	135	141

D.

Handlungsformen und Entscheidungen im Verwaltungsverfahren *André Niesler*

I. Der Begriff des Verwaltungsverfahrens	1	142
1. Legaldefinition	1	142
2. Verwaltungsverfahren als sachentscheidungsvorbereitender Schritt	2	142
3. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit	4	143
a) Anwendbarkeit des VwVfG auf fiskalische Hilfsgeschäfte	4	143
b) Anwendbarkeit des VwVfG im Verwaltungsprivatrecht	5	143
4. Außenwirkung	10	144
5. Verwaltungsakt oder öffentlich-rechtlicher Vertrag	12	145
II. Der Verwaltungsakt	18	146
1. Grundlagen	18	146
a) Entwicklung	18	146
b) Funktionen des Verwaltungsakts	21	147
aa) Verwaltungsverfahrensrechtliche Funktion	21	147
bb) Materiell-rechtliche Funktionen	22	147
cc) Vollstreckungsrechtliche Funktion	29	148
dd) Rechtsschutzfunktion	30	149
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	38	151
d) Regelung	40	151
aa) Begriff und Bedeutung	40	151
bb) Abgrenzung zu Willenserklärungen	41	152
cc) Abgrenzung zu Realakten	42	152
dd) Abgrenzung zu verfahrensrechtlichen Vorbereitungshandlungen	48	154
e) Einzelfall	50	154
aa) Begriff	50	154
bb) Konkret-individuelle Regelung	51	155
cc) Abstrakt-generelle Regelung	52	155
dd) Konkret-generelle Regelung	53	155
ee) Abstrakt-individuelle Regelung	54	155
ff) Die Allgemeinverfügung	55	155
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen	58	157
aa) Begriff	58	157

	Rn.	Seite
bb) Maßnahmen im Sonderstatusverhältnis	59	157
cc) Maßnahmen im Aufsichtsverhältnis	60	158
dd) In-sich-Verwaltungsakte	61	159
g) Konvertierung einer Willenserklärung in einen Verwaltungsakt durch Erlass eines Widerspruchsbescheids	63	159
3. Erscheinungsformen des Verwaltungsakts	64	160
a) Ausdrücklicher und konkudenter Verwaltungsakt	64	160
b) Fiktiver Verwaltungsakt	65	160
c) Vollständig automatisiert erlassener Verwaltungsakt	67	161
d) Vorläufiger Verwaltungsakt	70	161
e) Belastender und begünstigender Verwaltungsakt	78	163
f) Verwaltungsakt mit Dauerwirkung	80	164
g) Gestaltender und feststellender Verwaltungsakt	81	164
h) Dinglicher Verwaltungsakt	83	165
i) Zweitbescheid und wiederholende Verfügung	84	165
j) Mehrstufiger Verwaltungsakt	87	165
k) Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt	89	166
l) Akzessorischer Verwaltungsakt	90	167
m) Transnationaler Verwaltungsakt	91	167
n) Scheinverwaltungsakt	92	167
4. Die Verwaltungsaktbefugnis	94	168
5. Auslegung von Verwaltungsakten	97	168
6. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	98	169
a) Rechtsquellen	98	169
b) Bedeutung	102	169
c) Wirksamkeitsvoraussetzung	103	170
d) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	104	170
e) Die einzelnen Nebenbestimmungen nach § 36 Abs. 2 VwVfG	111	172
aa) Befristung	111	172
bb) Widerrufs- und Auflagenvorbehalt	112	172
cc) Bedingung und Auflage	113	172
dd) Modifizierende Auflage	115	173
f) Abgrenzung	117	173
g) Rechtsschutz	122	175
aa) Differenzierung anhand des Hauptverwaltungsakts	123	175
bb) Differenzierung nach der Art der Nebenbestimmung	124	175
cc) Einheitslösungen	125	175
dd) Modifizierte Einheitslösung der Rechtsprechung	126	175
7. Bestimmtheit	129	177
8. Erlassarten	135	178
9. Bestätigung von Verwaltungsakten	139	179
10. Allgemeine formelle Anforderungen	143	180
a) Erkennbarkeit der erlassenden Behörde	144	180
b) Unterschrift oder Namenswiedergabe	146	180
11. Rechtsbehelfsbelehrung	150	181
a) Grundlagen	150	181

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
b) Voraussetzungen	152	181
c) Inhaltliche Anforderungen	153	182
d) Fehlerfolgen	154	182
12. Zusicherung	157	183
a) Begriffsbestimmung und Abgrenzung	157	183
b) Rechtswirkung	160	184
c) Rechtsnatur	161	184
d) Wirksamkeitshindernisse	163	185
e) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	164	185
f) Bindungswirkung	167	185
aa) Entstehung	167	185
bb) Wegfall	168	186
g) Rechtsverbindlichkeit von Zusagen	174	187
13. Begründung des Verwaltungsakts	176	188
14. Ermessen	183	190
15. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	199	194
a) Grundlagen	199	194
b) Empfänger	201	194
aa) Grundlagen	201	194
bb) Abgrenzung zwischen Inhalts- und Bekanntgabeadressaten	202	194
cc) Bekanntgabe an Bevollmächtigte	203	195
dd) Bekanntgabe an Personenmehrheiten	208	196
c) Bekanntgabewille	213	197
d) Bekanntgabeargan	216	198
e) Bekanntgabearten	217	198
aa) Grundlagen	217	198
bb) Mündliche Bekanntgabe	220	198
cc) Aufgabe zur Post oder elektronische Übermittlung	221	199
dd) Bekanntgabe durch Abruf	222	199
ee) Öffentliche Bekanntgabe	228	200
ff) Zustellung	237	202
f) Zugang	239	203
aa) Grundlagen	240	203
bb) Bekanntgabefiktion bzw. -vermutung	243	203
g) Zugangsvereitelung	252	207
h) Fehlerfolgen	253	208
i) Heilung von Bekanntgabefehlern	254	208
16. Wirksamkeit und Bestandskraft des Verwaltungsakts	256	208
a) Rechtsgrundlagen	256	208
b) Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts	257	208
aa) Grundlagen	257	208
bb) Innere und äußere Wirksamkeit	259	209
cc) Dauer der Wirksamkeit	261	209
dd) Rechtsfolgen der Wirksamkeit	262	210

	Rn.	Seite
c) Die Bestandskraft des Verwaltungsakts	267	211
aa) Formelle Bestandskraft	267	211
bb) Materielle Bestandskraft	270	212
17. Der fehlerhafte Verwaltungsakt	271	212
a) Fehlerkategorien	271	212
b) Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt (§ 42 VwVfG)	277	214
c) Rechtswidrigkeitsgründe	284	216
d) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit	287	217
e) Nichtigkeit von Verwaltungsakten (§ 44 VwVfG)	290	218
aa) Überblick	290	218
bb) Absolute Nichtigkeitsgründe	293	218
cc) Negativkatalog des § 44 Abs. 3 VwVfG	304	220
dd) Generalklausel des § 44 Abs. 1 VwVfG	309	221
ee) Der teilnichtige Verwaltungsakt	315	223
ff) Nichtigkeitsfeststellung	318	224
f) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern (§ 45 VwVfG)	319	224
aa) Überblick	319	224
bb) Unionsrecht	321	225
cc) Nachholung der Antragstellung	323	225
dd) Nachholung der Begründung	324	226
ee) Nachholung der Anhörung	327	227
ff) Nachholung der Beschlussfassung eines Ausschusses oder der Mitwirkung einer anderen Behörde	339	230
gg) Zeitlicher Rahmen der Heilbarkeit	340	230
hh) Fiktion des fehlenden Verschuldens bei Fristversäumnis ..	341	230
g) Ausschluss des Anspruchs auf Aufhebung des Verwaltungsakts bei Zuständigkeits-, Verfahrens- oder Formfehlern (§ 46 VwVfG)	343	231
aa) Gegenstand und Anwendungsbereich des § 46 VwVfG	343	231
bb) Systemrelevanz des § 46 VwVfG	346	232
cc) Unionsrechtliche Einflüsse	347	232
dd) Voraussetzungen	351	233
h) Umdeutung fehlerhafter Verwaltungsakte (§ 47 VwVfG)	358	235
aa) Grundlagen	358	235
bb) Fehlerhafter Verwaltungsakt	359	236
cc) Umdeutung in einen anderen Verwaltungsakt	362	237
dd) Ausrichtung auf das gleiche Ziel	363	237
ee) Formell-rechtliche Identität	364	237
ff) Materielle Rechtmäßigkeit des anderen Verwaltungsakts	367	238
gg) Kein Ausschluss der Umdeutung nach § 47 Abs. 2 VwVfG	372	239
hh) Umdeutungskompetenz	376	239
ii) Anhörung	378	240
jj) Bekanntgabe und Form	379	240
kk) Rechtsschutz	380	240

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag	382	241
1. Entwicklung und Bedeutung	382	241
2. Rechtsgrundlagen	385	242
3. Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrages	387	242
a) Definition und Anwendungsbereich	387	242
b) Abgrenzung zu anderen öffentlich-rechtlichen Handlungsformen	389	243
c) Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag	393	244
4. Vertragsarten	400	246
a) Koordinationsrechtlicher Vertrag	400	246
b) Subordinationsrechtlicher Vertrag (§ 54 Satz 2 VwVfG)	403	247
c) Vergleichsvertrag (§ 55 VwVfG)	404	247
aa) Bedeutung	404	247
bb) Anwendungsbereich	405	248
cc) Ungewissheit	406	248
dd) Gegenseitiges Nachgeben	412	250
ee) Ermessen	413	250
ff) Fehlerfolgen	414	251
gg) Gerichtlicher Vergleich (§ 106 VwGO)	415	251
d) Austauschvertrag (§ 56 VwVfG)	417	252
aa) Bedeutung	417	252
bb) Anwendungsbereich	420	252
cc) Voraussetzungen des Abs. 1	422	252
dd) Voraussetzungen des Abs. 2	429	255
5. Übereinstimmende Willenserklärungen	430	255
6. Wirksamkeit	431	255
a) Kein Vertragsverbot (§ 54 Satz 1 VwVfG)	431	255
b) Formell-rechtliche Wirksamkeitsvoraussetzungen	434	257
aa) Zuständigkeit	434	257
bb) Schriftform (§ 57 VwVfG)	437	258
cc) Mitwirkung Dritter	445	260
dd) Anhörung?	450	262
c) Materiell-rechtliche Wirksamkeitsvoraussetzungen	451	263
aa) Nichtigkeit des Vertrages (§ 59 VwVfG)	452	263
bb) Unwirksamkeit einzelner Vertragsklauseln	461	265
7. Anpassung und Kündigung	466	267
a) Bedeutung und Anwendungsbereich	466	267
b) Voraussetzungen	467	268
c) Rechtsfolgen	469	269
8. Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung (§ 61 VwVfG)	474	270

E.

Die Vollstreckung von Verwaltungsentscheidungen

Christoph Kuznik

I. Wesensmerkmale und gesetzliche Grundlagen	1	272
1. Begriff der Verwaltungsvollstreckung	1	272

	Rn.	Seite
2. Grundsatz der Selbstvollstreckung	2	272
3. Gesetzliche Grundlagen	3	273
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen	4	274
1. Vollstreckbare Geldforderungen	4	274
2. Vollstreckungsbehörden	5	274
3. Vollstreckungsschuldner	6	274
4. Vollstreckungsvoraussetzungen	11	276
a) Leistungsbescheid	11	276
b) Fälligkeit der Leistung	16	277
c) Schonfrist	17	277
d) Mahnung	18	278
e) Ausnahmen von Schonfrist bzw. Mahnung	19	278
5. Vollstreckungsanordnung	20	279
6. Art und Auswahl der Vollstreckungsmaßnahmen	21	280
a) Vollstreckungsmittel	21	280
b) Auswahl der Vollstreckungsmittel	22	283
c) Exkurs: öffentlich-rechtliche Forderungen im Insolvenzverfahren	23	283
7. Einstellung und Beschränkung der Vollstreckung	24	285
8. Rechtsschutz im Vollstreckungsverfahren	27	287
a) Vollstreckungsmaßnahmen	27	287
b) Einwendungen gegen den zu vollstreckenden Verwaltungsakt	28	287
c) Rechtsschutz Dritt betroffener	30	289
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	31	289
1. Vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt	31	289
2. Vollstreckbarkeit des Verwaltungsakts	33	291
a) Unanfechtbarkeit	34	291
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	35	293
c) Vollstreckbarkeit vor Eintritt der Unanfechtbarkeit	39	295
3. Verwaltungszwang ohne vorausgehenden Verwaltungsakt	40	295
4. Ordnungsgemäße Ermessensausübung	41	296
5. Die einzelnen Zwangsmittel	42	297
a) Ersatzvornahme	42	297
b) Zwangsgeld und Ersatzzwangshaft	48	301
c) Unmittelbarer Zwang	53	305
6. Der Ablauf des Zwangsv erfahrens	57	308
a) Androhung der Zwangsmittel	57	308
b) Festsetzung der Zwangsmittel	63	315
c) Anwendung der Zwangsmittel	67	318
7. Die Einstellung des Zwangsv erfahrens	68	318
a) Zweckerreichung	68	318
b) Weitere Fälle	69	320
8. Sofortiger Vollzug und unmittelbare Ausführung	70	321
a) Begriffe und Bedeutung	70	321
b) Rechtmäßigkeit voraussetzungen	72	323
c) Weitere Fälle	76	325

	Rn.	Seite
d) Rechtsnatur von sofortigem Vollzug und unmittelbarer Ausführung	78	326
9. Rechtsschutz gegenüber Zwangsmaßnahmen	79	327
a) Gestuftes Verfahren	79	327
b) Sofortiger Vollzug und unmittelbare Ausführung	82	329
F.		
Der Ablauf des außergerichtlichen Rechtsbehelfsverfahrens		
<i>Thomas Weber</i>		
I. Außergerichtliche Rechtsbehelfe als Verwaltungskontrolle	1	333
1. Umfang der Kontrolle	1	333
2. Arten der außergerichtlichen Rechtsbehelfe	3	333
a) Nichtförmliche Rechtsbehelfe	3	333
aa) Begriff, Rechtsgrundlagen und Wirkungen	3	333
bb) Arten nichtförmlicher Rechtsbehelfe	8	334
b) Förmliche Rechtsbehelfe	12	335
aa) Begriff und Wirkung	12	335
bb) Einspruch und Beschwerde	13	335
cc) Widerspruch	17	336
II. Funktion und Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	27	337
1. Aufgaben des Widerspruchsverfahrens	27	337
2. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	28	338
III. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	30	339
1. Beginn	30	339
2. Verfahrensablauf und Wirkung	35	340
a) Verfahrensablauf	35	340
b) Devolutiver Effekt	39	340
3. Beendigung	43	341
a) Entscheidung durch Abhilfe	43	341
b) Entscheidung durch Widerspruchsbescheid	48	342
c) Erledigung in sonstiger Weise	52	343
IV. Überblick über die Prüfungssfolge im Widerspruchsverfahren	59	344
V. Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens	60	345
VI. Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch	67	346
1. Nächsthöhere Behörde als Widerspruchsbehörde	67	346
2. Ausgangsbehörde als Widerspruchsbehörde	68	347
3. Widerspruchsbehörde in Selbstverwaltungsangelegenheiten	74	348
4. Ausschüsse und Beiräte	78	349
VII. Zulässigkeitsprüfung im Widerspruchsverfahren	81	349
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	81	349
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs	85	350
a) Begriff der Statthaftigkeit	85	350
b) Vorliegen eines Verwaltungsakts	86	350
aa) Allgemeines	86	350
bb) Anfechtungswiderspruch	87	350
cc) Verpflichtungswiderspruch	94	352

	Rn.	Seite
c) Unstatthaftigkeit des Widerspruchs	96	352
aa) Unstatthaftigkeit kraft spezialgesetzlicher Regelung	96	352
bb) Verwaltungsakte oberster Bundes- und Landesbehörden	97	352
cc) Erstmalige Beschwer eines Dritten durch einen Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid	102	353
dd) Reine Untätigkeit der Behörde	105	354
ee) Erledigung des Verwaltungsakts	107	355
ff) Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens	113	356
3. Widerspruchsbefugnis	115	356
4. Ordnungsgemäße Widerspruchseinlegung	120	358
a) Schriftform	120	358
b) Elektronische Form	126	359
c) Zur Niederschrift der Behörde	128	360
5. Widerspruchsfrist	129	360
a) Dauer der Widerspruchsfrist	129	360
b) Wahrung der Frist	136	361
c) Berechnung der Frist	137	361
d) Beginn und Ende der Widerspruchsfrist	138	362
e) Zulässigkeit sachlicher Bescheidung des Widerspruchs trotz Fristversäumnis	143	363
f) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	146	363
aa) Tatbestand der Wiedereinsetzung	146	363
bb) Verfahren der Wiedereinsetzung	148	364
cc) Entscheidung über die Wiedereinsetzung im Widerspruchsverfahren	153	365
dd) Rechtsschutz gegen die Entscheidung über die Wiedereinsetzung	156	365
6. Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen	157	366
7. Rechtsbehelfsverzicht oder Rücknahme des Widerspruchs	158	366
8. Allgemeines Rechtsschutzzinteresse	160	366
VIII. Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren	161	366
1. Prüfungsmaßstab	161	366
a) Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit	161	366
b) Maßgebliche Sach- und Rechtslage	165	367
c) Heilung von Form- und Verfahrensfehlern	168	368
2. Umfang der Prüfung	173	369
a) rundsatz der umfassenden Kontrollkompetenz	173	369
b) Einschränkungen der Kontrollkompetenz	174	370
aa) Rechtsgrundlagen	174	370
bb) Einschränkungen bei Drittidersprüchen	175	370
cc) Einschränkungen im Prüfungsrecht	176	370
dd) Einschränkungen bei Mitwirkungshandlungen anderer Behörden	180	371
c) Prüfungs- und Verwerfungskompetenz von untergesetzlichen Normen	181	372

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
3. Verböserung des angefochtenen Bescheids im Widerspruchsverfahren (reformatio in peius)	183	372
a) Begriff und Abgrenzung	183	372
b) Zulässigkeit der reformatio in peius	188	374
aa) Spezialgesetzliche Regelungen	188	374
bb) Offenheit des Widerspruchsverfahrens für die reformatio in peius	189	374
cc) Materielle Grundlagen	196	375
c) Voraussetzungen der reformatio in peius	199	376
aa) Ausgangspunkt	199	376
bb) Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	200	376
cc) Erfordernis einer Anhörung	202	376
dd) Umfang der reformatio in peius	203	377

G.

Die Entscheidung über das außergerichtliche Rechtsbehelfsverfahren durch Abhilfe oder Widerspruchsbescheid

Marcus Karge

I. Form und inhaltlicher Aufbau der Entscheidung	1	378
1. Allgemeines	1	378
a) Abhilfebescheid	2	378
b) Vorlagepflicht bei Nichtabhilfe	4	379
c) Widerspruchsbescheid	8	380
d) Überblick über die Bescheidungsformen	11	380
e) Einstellung	14	381
2. Form und Inhalt des Widerspruchsbescheids	17	382
a) Form (üblicher Aufbau)	17	382
b) Inhalt des Widerspruchsbescheids	19	388
3. Form und Inhalt des Abhilfebescheids	26	391
4. Form und Inhalt der Einstellungsnachricht	27	392
II. Kostenentscheidung	28	392
1. Allgemeines	28	392
2. Rechtsgrundlagen	32	393
a) Regelungen der VwGO	32	393
b) Regelung des § 80 VwVfG	35	394
aa) Funktion der Regelung	35	394
bb) Anwendungsbereich des § 80 VwVfG	36	394
cc) Voraussetzung des § 80 VwVfG	40	396
c) Verwaltungskostenrecht	45	398
3. Gegenstand der Kostenentscheidung	47	398
a) Verwaltungskosten	47	398
b) Notwendige Aufwendungen der Beteiligten	53	400
aa) Kostenlast	53	400
bb) Kostenfestsetzung	59	401

	Rn.	Seite
c) Tenorierung	66	403
d) Rechtsschutz gegen die Kostenentscheidung	67	403
III. Rechtsbehelfsbelehrung	69	404
1. Notwendigkeit der Rechtsbehelfsbelehrung	69	404
a) Grundlagen	69	404
b) Gesetzliche Belehrungspflichten	71	405
2. Inhalt	74	406
a) Notwendiger Inhalt	74	406
b) Fakultativer Inhalt	79	407
c) Muster für Rechtsbehelfsbelehrungen	82	408
3. Folgen fehlerhafter Rechtsbehelfsbelehrungen	83	409
IV. Zustellung	87	411
1. Grundlagen	87	411
a) Begriff	87	411
b) Anwendungsbereich	88	412
c) Rechtsfolgen der Zustellung	91	412
d) Rechtsfolge fehlerhafter Zustellung	92	413
2. Zustellungsarten	96	414
3. Wahl der Zustellungsart	104	416
4. Adressat der Zustellung	106	416
V. Rechtsbehelf gegen den Widerspruchsbescheid	107	417

H.

Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren *Alexander Beutling*

I. Vorbemerkung	1	418
1. Bedürfnis	1	418
2. Funktion	4	418
3. Grundlagen und Entwicklung	7	419
4. Modalitäten	12	420
II. Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren gemäß §§ 80 bis 80b VwGO	16	421
1. Aufschiebende Wirkung	16	421
a) Schutz durch Rechtsbehelfseinlegung	16	421
b) Wirkung des Rechtsbehelfs	17	421
c) Bedeutung der Vollziehungshemmung	19	422
aa) Entfallen der Befolgungspflicht	20	422
bb) Vollstreckungsverbot	21	422
cc) Ausschluss von Folgerungen	22	422
dd) Aufrechnungsmöglichkeit	24	422
2. Konsequenzen der Rechtsbehelfseinlegung bei verschiedenen Arten von Verwaltungsakten	25	423
a) Anwendungsbereich des § 80 Abs. 1 Satz 1 VwGO	25	423
b) Ablehnungsbescheide	26	423

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
c) Verwaltungsakte mit Mischwirkung	27	424
aa) Keine aufschiebende Wirkung	28	424
bb) Suspension bei Auflagen	29	424
d) Leistungsbescheide	30	425
e) Straf- oder bußgeldbewehrte Verwaltungsakte	35	425
f) Allgemeinverfügungen	38	426
g) Gestaltende Verwaltungsakte	42	427
h) Feststellende Verwaltungsakte	46	428
i) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung	50	429
aa) Suspension	50	429
bb) Begriff	51	429
3. Eintritt der aufschiebenden Wirkung	55	431
4. Fortdauer der aufschiebenden Wirkung	60	433
5. Ende der aufschiebenden Wirkung	62	434
6. Anforderungen an den die aufschiebende Wirkung auslösenden Rechtsbehelf	67	436
a) Allgemeines	67	436
b) Der unbegründete Rechtsbehelf	70	436
c) Der unzulässige Rechtsbehelf	71	436
7. Entfallen der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes gemäß § 80 Abs. 2 VwGO	73	437
a) Bedeutung der Regelung	73	437
b) Sofortige Vollziehbarkeit bei öffentlichen Abgaben und Kosten gemäß § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 VwGO	74	438
aa) Wirkung und Funktion	74	438
bb) Öffentliche Abgaben	77	438
cc) Öffentliche Kosten	85	440
c) Sofortige Vollziehbarkeit bei unaufschiebbaren Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten gemäß § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO	91	442
aa) Vollzugspolizei	91	442
bb) Verwaltungsakte	92	442
cc) Unaufschiebarkeit	93	442
d) Sofortige Vollziehbarkeit bei Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen gemäß § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO analog	95	443
e) Sofortige Vollziehbarkeit in anderen durch Bundes- oder Landesgesetz vorgeschriebenen Fällen gemäß § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 und S. 2 VwGO	98	444
aa) Bundesrechtliche Fachgesetze	98	444
bb) Landesgesetze	101	445
cc) Investitionsfördernde und arbeitsplatzschaffende Verwaltungsakte	104	446

	Rn.	Seite
8. Sofortige Vollziehbarkeit auf Grund behördlicher Anordnung gemäß § 80 Abs. 2 Nr. 4, Abs. 3 i.V.m. § 80a Abs. 1 Nr. 1, Abs. 2		
VwGO	107	446
a) Bedeutung	107	446
b) Rechtsnatur	108	447
c) Wirkung	109	447
aa) Verhinderung bzw. Beendigung des Suspensiveffektes	109	447
bb) Vollzugseröffnung	110	447
cc) Ex-nunc-Wirkung	111	448
dd) Dauer	112	448
ee) Einschränkungen	113	448
ff) Nebenbestimmungen	114	448
d) Anwendungsbereich	115	448
e) Zeitpunkt	116	449
aa) Verbindung der Vollziehungsanordnung mit dem Verwaltungsakt	117	449
bb) Nachträgliche Anordnung	118	449
f) Anordnung im öffentlichen Interesse	119	449
aa) Öffentliches Interesse	119	449
bb) Besonderes Vollziehungsinteresse	120	450
cc) Identität von Erlass- und Vollzugsinteresse	121	451
dd) Interessenabwägung	122	452
ee) Ermessen	123	452
g) Anordnung im überwiegenden Interesse eines Beteiligten	124	453
aa) Anwendungsbereich: Verwaltungsakt mit Doppelwirkung	124	453
bb) Beteiligteninteresse	125	453
cc) Besonderes Beteiligteninteresse	126	453
dd) Interessenabwägung	127	454
ee) Ermessen	132	455
ff) Ermessensreduzierung auf Null	133	455
gg) Antragserfordernis	134	455
h) Form	135	456
aa) Schriftform	135	456
bb) Besondere Anordnung	138	456
cc) Schriftliche Begründung	140	457
dd) Folgen des Begründungsmangels	149	459
ee) Nachholen unterbliebener Begründung	150	459
ff) Rechtsbehelfsbelehrung	152	460
i) Verfahren	155	461
aa) Zuständigkeit	155	461
bb) Anhörung	158	462
cc) Bekanntgabe	161	462
9. Aussetzung der Vollziehung durch die Behörde gemäß §§ 80 Abs. 4, 80a Abs. 1 Nr. 2 VwGO	162	462
a) Anwendungsbereich	162	462

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
b) Praktische Bedeutung	163	463
aa) Zugangsvoraussetzung für gerichtlichen Rechtsschutz	164	463
bb) Zusätzlicher Rechtsschutz	165	463
c) Wirkung	166	463
aa) Verhältnis zur Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	166	463
bb) Vergleichbarer Effekt	169	464
d) Voraussetzungen der Aussetzung der Vollziehung	170	464
aa) Anforderung öffentlicher Abgaben und Kosten	170	464
bb) Unaufschiebbare Anordnungen sowie durch Bundes- bzw. Landesgesetz vorgeschriebene Fälle gemäß § 80 Abs. 2 Nrn. 2 und 3 VwGO	175	465
cc) Sofortige Vollziehung auf Grund behördlicher Vollziehungsanordnung	177	466
e) Rechtsfolge	180	466
aa) Aussetzung im Regelfall	180	466
bb) Ermessen	183	466
cc) Sicherungsmaßnahmen bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung	184	467
dd) Rückgängigmachung der Vollziehung	188	468
f) Verfahren	190	468
aa) Antrag bei zweiseitigem Rechtsverhältnis	190	468
bb) Antrag bei dreiseitigem Rechtsverhältnis	192	469
cc) Zuständigkeit der Ausgangsbehörde	194	469
dd) Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	197	470
ee) Parallelzuständigkeit	200	470
ff) Bindungswirkung	201	470
gg) Rechtsbehelfe	202	471

I.

Aufhebung von Verwaltungsakten, Wiederaufgreifen des Verwaltungsverfahrens Gunnar Törber

I. Übersicht über die gesetzlichen Regelungen des VwVfG	1	472
II. Sonderregelungen für die Aufhebung von Verwaltungsakten	5	473
III. Allgemeine Grundsätze	6	474
1. Unterscheidung zwischen rechtmäßigen und rechtswidrigen Verwaltungsakten	6	474
2. Unterscheidung zwischen begünstigenden und nicht begünstigenden, insbesondere belastenden Verwaltungsakten	7	474
3. Aufhebung und Wiederaufgreifen als Ermessensentscheidung	8	475
a) Grundlagen	8	475

	Rn.	Seite
b) Aufhebung nicht begünstigender, insbesondere belastender Verwaltungsakte	9	475
c) Aufhebung begünstigender Verwaltungsakte	10	475
4. Jahresfrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG)	14	477
IV. Verfahrensfragen	19	479
1. Neues Verfahren	19	479
2. Zuständigkeit, Adressaten	20	479
3. Umfang der Amtsermittlung, Beweislast	21	479
4. Form und Begründung der Aufhebungsentscheidung	22	480
5. Rücknahme und Widerruf während des Rechtsbehelfsverfahrens	25	480
6. Rechtsschutz	26	481
V. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte (§ 48 VwVfG)	27	481
1. Überblick über die gesetzlichen Regelungen	27	481
a) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts als Voraussetzung	27	481
b) Systematik des § 48 VwVfG	28	481
2. Rücknahme als Ermessensentscheidung	29	482
3. Rücknahme nicht begünstigender Verwaltungsakte	31	483
4. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	32	483
a) Überblick über die Grenzen der Rücknahme	32	483
b) Geld- oder Sachleistungen (§ 48 Abs. 2 VwVfG)	34	484
aa) Vertrauenschutz als Rücknahmehindernis	35	484
bb) Rücknahme für die Vergangenheit	36	485
cc) Sonderregelung für die Aufhebung von Zuwendungen (Anwendung des § 49 Abs. 3 VwVfG)	37	485
c) Rücknahme sonstiger rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte (§ 48 Abs. 3 VwVfG)	38	486
VI. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	40	486
1. Widerruf nicht begünstigender Verwaltungsakte	41	487
2. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte	42	487
a) Grundsätze	42	487
b) Widerrufsgründe (§ 49 Abs. 2 und 3 VwVfG)	43	487
aa) Widerruf auf Grund eines Widerrufsvorbehalts oder der Nichterfüllung von Auflagen (§ 49 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 und 2 VwVfG)	43	487
bb) Widerruf aus sonstigen Gründen (§ 49 Abs. 2 Satz 1 Nr. 3 bis 5 VwVfG)	45	488
cc) Widerruf von Zuwendungen, insbes. Subventionen (§ 49 Abs. 3 Satz 1 VwVfG)	49	489
VII. Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG)	50	490
VIII. Folgenbeseitigung	53	491
1. Entschädigung der von einem aufgehobenen Verwaltungsakt Begünstigten (§ 48 Abs. 3, § 49 Abs. 6 VwVfG)	53	491
2. Rückerstattung von Zuwendungen an die öffentliche Hand	55	491
3. Rückgabe von Urkunden und Sachen (§ 52 VwVfG)	57	493

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens	58	493
1. Wiederaufgreifen des Verfahrens im engeren Sinne (§ 51 Abs. 1 bis 4 VwVfG)	59	494
a) Praktische Bedeutung der Regelung	59	494
b) Voraussetzungen des Anspruchs auf Wiederaufgreifen	61	494
2. Wiederaufgreifen des Verfahrens im weiteren Sinne	65	495
3. Folge einer Entscheidung über das Wiederaufgreifen des Verfahrens, verfahrensrechtliche Fragen	67	497

J.

Allgemeine Einführung zur Entwicklung, Funktion und Unabhängigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit

Carolin Laue

I. Rechtsgrundlagen und Entwicklung	1	498
1. Verwaltungsrechtspflege vor Inkrafttreten der VwGO	1	498
2. Entwicklung seit Inkrafttreten der VwGO	2	498
3. Prozessuale Sonderregelungen außerhalb der VwGO	3	499
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	4	500
1. Unabhängigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit	4	500
2. Garantie effektiven Rechtsschutzes	5	500
3. Sonstige verfassungsrechtliche Grundlagen	8	501
III. Verhältnis Verwaltung – Verwaltungsgerichtsbarkeit	10	501
1. Rechtmäßigkeitskontrolle durch Verwaltungsgerichte	10	501
2. Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit als Grundsätze des Verwaltungshandels	11	501
3. Zweckmäßigkeitserwägungen bei der Rechtsanwendung durch die Verwaltung	14	502
4. Rechtliche Bindung von Zweckmäßigkeitserwägungen	15	502
5. Zweckmäßigkeitserwägungen auf der Tatbestandsebene im Zusammenhang mit unbestimmten Rechtsbegriffen	21	503
6. Grenzfälle: So genannte Koppelungsvorschriften	23	503
7. Verwaltungsgerichtliche Kontrolldichte	25	504
IV. Grundzüge des Rechtsschutzes durch die Gerichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit	28	505
1. Hauptverfahren – Eilverfahren	28	505
2. Rechtsweg	29	505
3. Instanzenzug	30	506
4. Verfahrensgrundsätze	31	506
5. Vorläufiger Rechtsschutz	33	506

K.**Gerichtsverfassung***Matthias Neu*

I. Gerichtsorganisation	1	508
1. Überblick	1	508
2. Die Verwaltungsgerichte	6	509
3. Die Oberverwaltungsgerichte und Verwaltungsgerichtshöfe	7	509
4. Das Bundesverwaltungsgericht	8	510
5. Sonstiger Rechtsschutz in verwaltungsrechtlichen Angelegenheiten	9	510
6. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz ungeachtet der Rechtsnatur	15	512
II. Besetzung der Spruchkörper der einzelnen Gerichte	16	512
1. Übersicht über die gesetzlichen Regelungen und die allgemeinen Rechtsfolgen einer fehlerhaften Besetzung	16	512
a) Rechtsgrundlagen	16	512
b) Rechtsfolgen einer unvorschriftsmäßigen Besetzung der Spruchkörper	18	513
2. Besetzung der Verwaltungsgerichte	21	514
a) Kammerprinzip	21	514
b) Entscheidung durch den Einzelrichter	23	514
c) Besondere Besetzungsregelungen	28	515
3. Besetzung der Oberverwaltungsgerichte	29	516
a) Verwaltungsprozessrechtliche Vorgaben – die „Standardbesetzung“ und die Abweichungskompetenz der Länder	29	516
b) Abweichende „3+2“- Standardbesetzung in den Ländern	31	516
c) Abweichende landesrechtliche Besetzung bei Beschlüssen außerhalb der mündlichen Verhandlung und bei Gerichtsbescheiden	33	517
d) Abweichende Besetzung in Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO)	38	518
e) Abweichende Besetzung in Verfahren nach § 48 Abs. 1 VwGO	42	519
f) Besetzung des Großen Senats	43	519
g) Abweichende Besetzung der Oberverwaltungsgerichte in anderen Fällen	47	520
4. Besetzung des Bundesverwaltungsgerichts	51	521
III. Auswahl und Status der Richter	56	522
1. Hauptamtliche Richter (Berufsrichter)	56	522
a) Richter auf Lebenszeit	56	522
b) Richter auf Probe, Richter kraft Auftrags und Richter auf Zeit	57	522
c) Fehlerfolgen	62	524
2. Ehrenamtliche Richter	63	524
a) Mitwirkung der ehrenamtlichen Richter	63	524
b) Wahlverfahren und Ausschlussgründe (§ 44 Abs. 1 DRiG i.V.m. §§19 ff. VwGO)	71	525
c) Rechtsfolgen eines Besetzungsfehlers	83	527

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
IV. Die Geschäftsverteilung innerhalb der Gerichte	85	528
1. Allgemeine Grundsätze	85	528
2. Das Präsidium	86	528
3. Die Geschäftsverteilung auf die Spruchkörper	99	530
4. Die Geschäftsverteilung innerhalb der Spruchkörper	115	534
5. Rechtsfolgen einer fehlerhaften Geschäftsverteilung	119	536

L.

Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeiten

Björn Schäfer

I. Praktische Relevanz von Zuständigkeitsfragen	1	537
II. Generalklausel (§ 40 VwGO)	6	538
III. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten nichtverfassungsrechtlicher Art ..	8	538
1. „Rechtliche“ Streitigkeit	8	538
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	13	539
a) Grundlagen für die Abgrenzung zum Privatrecht	13	539
b) Öffentlich-rechtliche Natur von Über- und Unterordnungsverhältnissen	18	540
c) Zuordnung von Gleichordnungsverhältnissen	19	541
d) Öffentlich-rechtliche Verträge	23	542
e) Sonstige Fallgruppen	27	543
3. Streitigkeiten nichtverfassungsrechtlicher Art	30	544
a) Enge Auslegung des Begriffs „verfassungsrechtliche Streitigkeit“	30	544
b) Einzelfälle	33	544
IV. Rechtswegzuweisungen für öffentlich-rechtliche Streitigkeiten an andere Gerichte	35	545
1. Verfassungsgerichtsbarkeit	35	545
2. Zivilgerichtsbarkeit	36	545
3. Sozialgerichtsbarkeit	49	547
4. Finanzgerichtsbarkeit	50	547
5. Strafgerichte	51	547
6. Disziplinargerichte, Dienstgerichte, Berufsgerichte und Ehrengerichte	52	548
7. Gewerblicher Rechtsschutz	57	548
8. Schiedsgerichtsbarkeit	58	549
V. Rechtsfolgen bei nicht gegebener Rechtswegzuständigkeit	59	549
1. Verweisung	59	549
2. Beschluss über die Bejahung der Zuständigkeit	63	550
VI. Sachliche und örtliche Zuständigkeit	66	550
1. Bedeutung	66	550
2. Sachliche Zuständigkeit	67	551
a) Regelungsbereich der Vorschriften über die sachliche Zuständigkeit	67	551
b) Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts	68	551

	Rn.	Seite
c) Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts	69	551
d) Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts	73	552
3. Örtliche Zuständigkeit	76	553
a) Regelungsbereich	76	553
b) Gerichtsstände des § 52 VwGO	77	554
c) Gerichtsstandsbestimmung	83	554
4. Rechtsfolgen nicht gegebener Zuständigkeit	86	555

M.**Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen und Klagearten***Melanie Binninger*

I. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	1	556
1. Überblick	1	556
2. Zuständigkeit deutscher Gerichtsbarkeit	2	556
3. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	4	557
II. Übersicht über die Klagearten	12	559
III. Gestaltungsklagen	18	560
1. Prozessziel	18	560
2. Anfechtungsklage	19	560
a) Gegenstand und Anwendungsbereich	19	560
b) Zulässigkeit der Anfechtungsklage	20	560
aa) Überblick	20	560
bb) Anfechtung eines Verwaltungsakts	21	560
cc) Verhältnis von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	30	563
dd) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	37	566
ee) Klagebefugnis	38	567
ff) Vorverfahren	50	571
gg) Klagefrist	51	571
hh) Klageantrag	57	573
c) Begründetheit der Anfechtungsklage	60	574
aa) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	60	574
bb) Rechtsverletzung des Klägers	62	574
cc) Maßgeblicher Zeitpunkt für die gerichtliche Beurteilung der Sach- und Rechtslage	63	574
dd) Wirkung der Entscheidung	67	576
ee) Entscheidungsvarianten bei auf Geldleistung gerichteten Verwaltungsakten	68	576
3. Sonstige Gestaltungsklagen	69	576
IV. Leistungsklagen	70	577
1. Begriff	70	577
2. Verpflichtungsklage	71	577
a) Gegenstand und Anwendungsbereich	71	577
b) Zulässigkeit	72	577
aa) Überblick	72	577

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
bb) Zulässigkeitsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage (Versagungsgegenklage, Vornahmeklage und Bescheidungsklage)	74	577
cc) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage	83	580
c) Begründetheit der Verpflichtungsklage	90	582
3. Allgemeine Leistungsklage	95	583
a) Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	95	583
b) Zulässigkeit vorbeugender Unterlassungsklagen	100	584
c) Begründetheit der Leistungsklage	101	585
V. Feststellungsklagen	102	585
1. Überblick	102	585
2. Klage auf Feststellung eines Rechtsverhältnisses	103	586
a) Allgemeines	103	586
b) Rechtsverhältnis	105	586
c) Subsidiarität der Feststellungsklage (Verhältnis zu anderen Klagearten)	108	587
d) Klagebefugnis	109	588
e) Feststellungsinteresse	110	588
f) Vorbeugende Feststellungsklage	111	589
3. Nichtigkeitsfeststellungsklage	114	590
4. Feststellungsklage bei Rechtsnormen	117	591
5. Fortsetzungsfeststellungsklage	118	591
a) Allgemeines	118	591
b) Fortsetzungsfeststellungsinteresse	122	593
aa) Begriff	122	593
bb) Feststellungsinteresse wegen eines beabsichtigten Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses	124	593
cc) Feststellungsinteresse wegen Wiederholungsgefahr	125	594
dd) Feststellungsinteresse wegen Rehabilitationsinteresse; auch: erheblicher Grundrechtseingriff	126	594
c) Verfahrensrechtliche Fragen	127	595
6. Begründetheit der Feststellungsklage	130	595
VI. Organstreitverfahren	131	596
VII. Abstrakte Normenkontrolle	133	596
1. Zweck und Bedeutung	133	596
2. Zulässigkeit des Normenkontrollantrags	135	597
a) Gegenstand des Normenkontrollantrags	135	597
aa) Satzungen nach dem BauGB	135	597
bb) Andere untergesetzliche Rechtsvorschriften	138	598
cc) Erlassene Norm	141	599
b) Antragsberechtigte	144	599
aa) Natürliche oder juristische Personen	144	599
bb) Behörden	149	603
c) Fristen, Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis, Verwirkung	150	603
3. Verfahren	154	604
a) Antrag, Verfahrensbeteiligte, Äußerungsberechtigte	154	604

	Rn.	Seite
b) Entscheidung des Gerichts	156	604
aa) Vorbereitung der Entscheidung	156	604
bb) Prüfungsmaßstab	157	605
cc) Entscheidungsmöglichkeiten	159	605
c) Anfechtung der Entscheidung	162	606
d) Wirkung der Entscheidung	163	607
4. Einstweiliges Anordnungsverfahren (§ 47 Abs. 6 VwGO)	165	607
VIII. Anhang (Muster)	166	608

N.

Beteiligte und deren Vertretung im Gerichtsverfahren

Jürgen Brandt

I. Beteiligte nach § 63 VwGO	1	611
1. Rechtsgrundlagen und Bedeutung der Beteiligung	1	611
2. Kläger und Beklagte	4	611
a) Notwendige Beteiligte	4	611
b) Streitgenossenschaft	11	613
aa) Begriff und Voraussetzungen	11	613
bb) Verfahrensrechtliche Pflichten des Gerichts	19	616
cc) Wirkungen der Streitgenossenschaft	24	617
3. Beigeladener	32	619
a) Begriff und Anwendungsbereich	32	619
b) Einfache Beiladung	40	622
c) Notwendige Beiladung	43	625
aa) Anfechtungsklagen	43	625
bb) Verpflichtungsklagen	45	628
cc) Sonstige Klage- und Verfahrensarten	50	629
d) Beiladungsverfahren	53	630
e) Entscheidung durch Beschluss	62	632
f) Wirkung der Beiladung	69	635
aa) Unbeschränkte Dispositionsbefugnis der Hauptbeteiligten	69	635
bb) Wirkung der Beiladung in der Instanz	70	636
cc) Wirkung der Beiladung nach Erlass des Urteils	83	640
dd) Wirkung der Beiladung in höheren Instanzen	84	640
g) Folgen unterbliebener Beiladung	85	641
aa) Fehlen einfacher Beiladung	85	641
bb) Fehlen notwendiger Beiladung	86	641
h) Besonderheiten notwendiger Beiladung in Massenverfahren	93	643
aa) Bedeutung und Wirkung der Neuregelung des § 65 Abs. 3 VwGO	93	643
bb) Anwendungsvoraussetzungen	95	643
cc) Verfahren	96	643
dd) Entscheidung über Beiladungsanträge und Beiladung von Amts wegen	99	644
4. Vertreter des Bundesinteresses beim BVerwG	101	644
5. Vertreter des öffentlichen Interesses	103	645

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
6. Andere Beteiligte	108	647
7. Stellung des vollmachtlosen Vertreters	110	648
8. Andere Beteiligungsformen	112	649
II. Beteiligtenfähigkeit	113	649
1. Begriffsbestimmung und Rechtsgrundlagen	113	649
2. Verfahrensrechtliche Bedeutung	125	655
a) Beteiligtenfähigkeit als Sachurteilsvoraussetzung	125	655
b) Zwischenstreit über die Beteiligtenfähigkeit	129	656
3. Verlust der Beteiligtenfähigkeit	130	656
a) Begriff	130	656
b) Natürliche Personen	131	656
c) Juristische Personen	132	656
aa) Grundsatz	132	656
bb) Liquidation	134	657
d) Personengesellschaften und -gemeinschaften	137	659
III. Prozessfähigkeit der Beteiligten	140	659
1. Rechtsgrundlagen	140	659
2. Prüfung der Prozessfähigkeit und Rechtsfolgen ihres Fehlens	146	662
a) Prüfung von Amts wegen	146	662
b) Rechtsfolgen fehlender Prozessfähigkeit	151	664
aa) Unbeachtlichkeit der Prozessunfähigkeit wegen Heilung des Verfahrensmangels	151	664
bb) Unbeachtlichkeit des Mangels wegen einstweiliger Zulassung des Prozessunfähigen oder Bestellung eines Vertreters	153	665
cc) Unbeachtlichkeit der Prozessunfähigkeit für bestimmte Prozesshandlungen	159	666
dd) Folgen der Unwirksamkeit von Verfahrenshandlungen eines Prozessunfähigen	162	666
c) Vorläufige Zulassung	169	668
3. Prozessfähigkeit der nach bürgerlichem Recht Geschäftsfähigen	171	668
4. Prozessfähigkeit der beschränkt Geschäftsfähigen	183	671
a) Überblick	183	671
b) Beschränkte Geschäftsfähigkeit nach bürgerlichem Recht	184	671
c) Beschränkte Geschäftsfähigkeit nach öffentlichem Recht	185	672
5. Die Vertretung Prozessunfähiger	186	672
a) Vertretung geschäftsunfähiger natürlicher Personen	186	672
b) Vertretung juristischer Personen, Vereinigungen und Behörden	187	672
c) Vertretung bei Verlust der Rechtsfähigkeit von Personenvereinigungen	193	674
d) Rechtsstellung des gesetzlichen Vertreters	200	675
IV. Vertretung von Beteiligten durch Bevollmächtigte	204	676
1. Rechtsgrundlagen und Überblick	204	676
a) Selbstvertretungsrecht, Vertretungszwang und Postulationsbefugnis	204	676

	Rn.	Seite
b) Vertretung durch Bevollmächtigte	211	679
aa) Begriff	211	679
bb) Notwendigkeit einer Vollmacht	215	681
cc) Personale Voraussetzungen hinsichtlich des Vollmachtgebers	219	682
dd) Rechtliche Anforderungen an die Person des Bevollmächtigten	223	683
ee) Form der Vollmacht	227	686
ff) Inhalt und Umfang der Vollmacht	235	689
gg) Wirkung der Vollmacht	239	691
hh) Fortwirken und Erlöschen der Vollmacht	248	693
ii) Nachreichen der Vollmacht	258	696
jj) Rechtsfolgen der Nichtvorlage einer Vollmacht	266	698
c) Hinzuziehung eines Beistands	274	700
aa) Begriff und Wirkung der Beistandschaft	274	700
bb) Person des Beistandes	276	701
2. Gesetzlicher Vertretungzwang vor BVerwG und OVG	277	701
a) Persönlicher Geltungsbereich des Vertretungzwangs	277	701
b) Sachlicher Geltungsbereich des Vertretungzwangs	280	703
aa) Überblick	280	703
bb) Gesetzliche Ausnahmen	284	707
cc) Von der Rechtsprechung zugelassene Ausnahmen	287	709
c) Vertretungsberechtigte	290	711
aa) Abschließende Regelung in § 67 Abs. 2 und 4 VwGO	290	711
bb) Vertretung durch natürliche und juristische Personen	292	711
cc) Rechtsanwälte	295	713
dd) Rechtslehrer an deutschen Hochschulen	299	714
ee) Vereinigungen der Leistungsempfänger nach dem sozialen Entschädigungsrecht und der Behinderten	301	714
ff) Steuerberater und Wirtschaftsprüfer	302	715
gg) Berufsständische Vereinigungen der Landwirtschaft sowie Gewerkschaften und Vereinigungen von Arbeitgebern	306	715
hh) Behördenvertreter	307	716
d) Wirksame Prozessvertretung durch den Vertretungsberechtigten	315	718
e) Rechtsfolgen mangelnder Beachtung der Anforderungen des Vertretungzwangs	319	720
f) Bestellung eines vertretungsberechtigten Bevollmächtigten	321	720
aa) Voraussetzungen	321	720
bb) Verfahren	323	721
3. Vertretung vor dem Verwaltungsgericht	325	722
a) Postulationsbefugnis	325	722
b) Anordnung zur Bestellung eines Bevollmächtigten oder Hinzuziehung eines Beistandes	328	722
c) Anspruch auf Beiordnung eines Bevollmächtigten in Verfahren vor dem VG	332	723

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
4. Zurückweisung von Prozessbevollmächtigten	339	725
a) Gesetzwidrigkeit der Prozessvertretung	339	725
b) Mangelnde Fähigkeit zum geeigneten Vortrag	341	725
c) Verfahren und Entscheidung	342	726
d) Wirkung der Entscheidung	344	726

O.

Das Klageverfahren in erster Instanz

Thomas Jacob

I. Die Klageerhebung	1	727
1. Klageschrift	1	727
2. Form der Klageschrift	2	727
3. Klageerhebung zu Protokoll	10	731
4. Inhalt der Klageschrift	11	731
a) Notwendiger Inhalt	11	731
b) Weiterer Inhalt der Klageschrift	15	732
aa) Bestimmter Antrag	15	732
bb) Tatsachen und Beweismittel	17	733
5. Ergänzung der Klageschrift	19	733
6. Zustellung der Klageschrift	21	734
II. Vorbereitende Prozessleitung	24	735
1. Prozessbeschleunigende Anordnungen, § 87 VwGO	24	735
a) Konzentrationsmaxime	24	735
b) Vorbereitende Anordnungen nach § 87 Abs. 1 VwGO	25	735
aa) Zuständigkeit	25	735
bb) Form der Anordnung und ihrer Bekanntgabe	27	736
cc) Katalog der vorbereitenden Anordnungen	29	737
dd) Weitere Anordnungen	34	738
ee) Rechtsmittel	35	738
ff) Rechtsfolgen der Nichtbeachtung von Anordnungen	36	738
c) Vorbereitende Beweisaufnahme	37	738
2. Entscheidungen gemäß § 87a VwGO	38	739
a) Bedeutung der Regelung	38	739
b) Entscheidungen im vorbereitenden Verfahren, § 87a Abs. 1 VwGO	39	739
c) Entscheidungen anstelle des Spruchkörpers in sonstigen Fällen, § 87a Abs. 2 VwGO	44	741
3. Fristsetzung und Zurückweisung verspäteten Vorbringens, § 87b VwGO	47	742
a) Zweck und Anwendungsbereich der Regelung	47	742
b) Fristsetzung gemäß § 87b Abs. 1 und 2 VwGO	51	744
c) Formelle Erfordernisse	53	744
d) Zurückweisung verspäteten Vorbringens, § 87b Abs. 3 VwGO	54	745
aa) Handlungsspielraum des Gerichts	54	745
bb) Tatbestandsvoraussetzungen der Zurückweisung	56	745
cc) Rechtsmittel	60	746
e) Gesetzgebung bei Infrastrukturvorhaben, § 87b Abs. 4 VwGO-E	61	746

	Rn.	Seite
III. Übertragung auf den Einzelrichter	62	747
1. Rechtsgrundlage	62	747
2. Verhältnis zu anderen Vorschriften	63	747
3. Anwendungsbereich der Vorschrift	65	748
4. Voraussetzungen der Übertragung	70	749
5. Verfahren und Entscheidung	72	749
6. Stellung des Einzelrichters	78	752
7. Beendigung der Einzelrichterbefugnis	81	753
a) Verweisung des Verfahrens	81	753
b) Rückübertragung des Verfahrens auf die Kammer	82	754
8. Rechtsmittel	86	755
IV. Verbindung und Trennung	88	756
1. Zweck	88	756
2. Verbindung, § 93 Satz 1 VwGO	89	756
a) Verfahren bei demselben Gericht	89	756
b) Gleicher Gegenstand	90	756
3. Trennung, § 93 Satz 2 VwGO	91	757
4. Entscheidung des Gerichts	93	757
5. Rechtsmittel	96	759
V. Aussetzung, Unterbrechung und Musterverfahren	98	760
1. Rechtsgrundlagen zum Verfahrensstillstand	98	760
2. Aussetzung, § 94 VwGO	99	760
a) Gesetzgebung	99	760
b) Aussetzung wegen Voreilflichkeit, § 94 VwGO	100	761
aa) Voreilflichkeit	100	761
bb) Anhängigkeit des anderweitigen Rechtsstreits	104	762
c) Ermessen	105	762
d) Verfahren und Entscheidung	106	763
e) Rechtsmittel	109	763
f) Wirkung der Aussetzung	111	764
3. Ruhens des Verfahrens	112	764
4. Unterbrechung des Verfahrens	114	765
a) Rechtsgrundlagen	114	765
b) Tod eines Hauptbeteiligten (§ 239 ZPO)	115	765
c) Tod des Prozessbevollmächtigten (§ 244 ZPO)	118	767
d) Insolvenzverfahren (§ 240 ZPO)	119	767
5. Musterverfahren, § 93a VwGO	120	768
a) Zweck der Vorschrift	120	768
b) Durchführung von Musterverfahren	121	768
c) Behandlung der wegen Musterverfahren ausgesetzten Verfahren	123	769
VI. Aktenvorlage und Akteneinsicht	127	770
1. Aktenvorlage, § 99 VwGO	127	770
a) Überblick und Allgemeines	127	770
b) Voraussetzungen der Vorlageverweigerung	132	773

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
c) Gerichtliches Zwischenverfahren	135	778
d) Sonderfälle und Spezialregelungen	140	782
2. Akteneinsicht, § 100 VwGO	141	782
a) Bedeutung	141	782
b) Umfang	142	783
c) Berechtigte	146	785
d) Verfahren	147	785
VII. Klageänderung	149	787
1. Bedeutung und Anwendungsbereich der Klageänderung	149	787
2. Fallgruppen der Klageänderung	150	788
a) Änderung des Klagebegehrens	150	788
b) Änderung des Klagegrundes	154	789
c) Parteiwechsel	155	789
3. Abgrenzung	156	789
4. Zulässigkeitsvoraussetzungen der Klageänderung	161	791
a) Erklärung	161	791
b) Einwilligung aller Beteiligten	164	792
c) Sachdienlichkeit	166	793
5. Entscheidung des Gerichts zur Klageänderung	168	794
6. Wirkung der Klageänderung	171	794
VIII. Untersuchungsgrundsatz, § 86 VwGO	174	795
1. Bedeutung und Rechtsgrundlagen	174	795
2. Gegenstand des Untersuchungsgrundsatzes	177	796
a) Anwendung auf die Tatsachenermittlung	177	796
b) Pflicht zur Herstellung der Spruchreife	178	797
c) Grenzen der Amtsermittlungspflicht	181	799
d) Geltungsbereich des Amtsermittlungsgrundsatzes	185	803
3. Mitwirkungspflicht der Beteiligten	189	804
a) Inhalt	189	804
b) Folgen einer Verletzung der Mitwirkungspflicht	192	806
4. Keine Bindung an Vorbringen und Beweisanträge der Beteiligten	195	808
5. Die Hinweispflicht des Vorsitzenden	200	809
a) Rechtsgrundlagen und Zweck	200	809
b) Anwendungsbereich und Reichweite	201	810
c) Gegenstand der richterlichen Hinweispflicht	202	811
d) Grenzen der Hinweispflicht	203	812
6. Folgen einer Verletzung	204	812
IX. Beweisverfahren	205	813
1. Grundsätze	205	813
a) Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme	205	813
b) Mündlichkeit und Parteiöffentlichkeit	207	815
2. Beweisanträge	209	816
a) Beweisantragsrecht	209	816
b) Notwendiger Inhalt eines Beweisantrages	210	817
c) Stellen des Beweisantrages	214	819

	Rn.	Seite
d) Die stattgebende Entscheidung über den Beweisantrag	218	820
e) Ablehnung von Beweisanträgen	219	821
aa) Ablehnungsgründe	219	821
bb) Form und Zeitpunkt der Ablehnung	229	826
cc) Rechtswidrige Ablehnung	231	827
3. Beweismittel	232	827
a) Rechtsgrundlagen	232	827
b) Augenscheineinnahme, §§ 371 ff. ZPO	234	828
c) Zeugenbeweis, §§ 373 ff. ZPO	238	829
d) Sachverständigengutachten, §§ 402 ff. ZPO	244	831
e) Urkundenbeweis, §§ 415 ff. ZPO	251	835
f) Parteivernehmung, §§ 450 ff. ZPO	254	836
g) Sonstige Beweismittel	255	836
4. Beweiswürdigung	257	838
5. Beweislast	261	841
a) Begriff	261	841
b) Beweislastverteilung	263	842
c) Beweis des ersten Anscheins	269	844
6. Selbstständiges Beweisverfahren	270	844
X. Mündliche Verhandlung	271	845
1. Rechtsgrundlagen und Bedeutung der mündlichen Verhandlung	271	845
a) Grundsatz der Mündlichkeit und der Öffentlichkeit des Verfahrens	271	845
b) Verfahren ohne mündliche Verhandlung	273	846
aa) Entscheidungen, die nicht Urteile sind	273	846
bb) Verzicht auf mündliche Verhandlung	275	847
2. Terminierung und Ladung	281	850
a) Terminierung	281	850
b) Ladung	285	854
c) Sitzungen außerhalb des Gerichtssitzes und Videokonferenz	288	855
3. Ablauf der mündlichen Verhandlung	289	856
a) Eröffnen und Leiten der Verhandlung	289	856
b) Feststellung der Erschienenen und Verfahren bei Ausbleiben	293	858
c) Vortrag des Sachberichts	295	859
d) Stellen und Begründen der Anträge	298	860
e) Erörterung der Streitsache	302	861
f) Fragerecht der Mitglieder des Gerichts	305	863
g) Schließen der mündlichen Verhandlung	307	863
h) Wiedereröffnen der mündlichen Verhandlung	309	864
4. Protokoll	312	866
XI. Vergleich	315	869
1. Der gerichtliche Vergleich	315	869
a) Rechtsnatur	315	869
b) Wirksamkeitsvoraussetzungen	317	870
c) Wirkungen des Vergleichs	321	872
d) Widerrufsvorbehalt	324	873

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
e) Wirksamkeit des Vergleiches	327	875
f) Streit über Auslegung und Wirksamkeit des Vergleichs	329	876
2. Der außergerichtliche Vergleich	331	877
XII. Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen	335	878
1. Allgemeines	335	878
2. Ausschließung	337	879
a) Begriff und Wirkung	337	879
b) Ausschließungsgründe	339	880
3. Ablehnung	343	881
a) Allgemeines und Begriff	343	881
b) Ablehnungsgrund	345	882
c) Verfahren	347	884

P. Entscheidungen *Jürgen Brandt*

I. Bedeutung gerichtlicher Entscheidungen	1	888
II. Die gerichtliche Entscheidung nach Klagerücknahme	4	888
1. Voraussetzungen der Klagerücknahme	4	888
a) Klagerücknahme als Prozesshandlung	4	888
b) Formale Voraussetzungen der Rücknahme	10	890
c) Fiktive Klage- und Rechtsmittelrücknahme	14	892
2. Wirkung der Klagerücknahme	18	894
3. Geltendmachung der Unwirksamkeit einer Klagerücknahme	21	895
a) Unwirksamkeitsgründe	21	895
b) Geltendmachung durch Antrag auf Fortsetzung des Verfahrens	26	897
c) Geltendmachung durch Anträge auf Berichtigung des Tatbestandes und Ergänzung des Urteils	30	899
d) Geltendmachung der Unwirksamkeit einer Teilrücknahme	32	899
III. Gerichtliche Entscheidung nach Erledigung der Hauptsache	34	900
1. Begriff der Erledigung der Hauptsache	34	900
2. Prozessuale Folgen der Erledigung	35	901
3. Anforderungen an die Abgabe der Hauptsachenerledigungserklärung	40	903
4. Die gerichtliche Entscheidung nach einseitiger Erledigungserklärung	46	905
5. Die gerichtliche Entscheidung nach übereinstimmender Erledigungserklärung	50	907
6. Fortsetzung des Verfahrens trotz übereinstimmender Erledigungserklärungen	56	909
IV. Abschluss des Klageverfahrens durch Urteil	60	910
1. Klageentscheidung durch Urteil als Regelfall	60	910
2. Arten von Urteilen und ihre Bedeutung	62	911
3. Verfahren der Urteilsfindung	70	914
a) Mitwirkende Richter und Folgen eines Richterwechsels	70	914
b) Beratung und Abstimmung	73	915

	Rn.	Seite
c) Rechtsfolgen von Gesetzesverstößen bei Beschlussfassung, Beratung und Abstimmung	76	916
4. Änderung der Entscheidung vor ihrer Bekanntgabe	77	917
5. Form des Urteils	80	919
6. Bekanntgabe des Urteils	94	924
a) Fristgerechte Übergabe des Urteils an die Geschäftsstelle des Gerichts	94	924
b) Zustellung und Verkündung	99	927
7. Materielle Entscheidungsgrundlagen des Urteils	101	928
a) Gegenstand und Rechtsgrundlagen der materiellrechtlichen Entscheidung	101	928
b) Allgemeine Grundsätze der Urteilsfindung	105	929
c) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage	113	934
d) Gerichtliche Überprüfung von Ermessensentscheidungen und von Entscheidungen mit Beurteilungsspielraum der Verwaltungsbehörde	120	936
8. Prozessualer Handlungsbedarf vor Zustellung des Urteils	123	945
9. Prozessualer Handlungsbedarf nach Zustellung des Urteils	130	947
a) Überblick	130	947
b) Berichtigung von Schreibfehlern, Rechenfehlern und ähnlichen offensichtlichen Unrichtigkeiten	131	948
aa) Anwendungsbereich und Voraussetzungen der Berichtigung	131	948
bb) Wirkung der Berichtigung und Verhältnis zum Rechtsmittelverfahren	136	950
cc) Verfahren der Berichtigung	137	951
c) Berichtigung anderer Unrichtigkeiten oder Unklarheiten des Tatbestands	142	952
aa) Tatbestandsvoraussetzungen und Anwendungsbereich	142	952
bb) Bedeutung der Berichtigung und Verhältnis zum Rechtsmittelverfahren	149	956
cc) Verfahren der Berichtigung	150	957
d) Nachträgliche (ergänzende) Entscheidung zu übergangenem Antrag oder zur Kostenfolge	162	962
aa) Anwendungsbereich und Verhältnis zur ergänzenden Entscheidung	162	962
bb) Das Übergehen eines Antrags als Ergänzungsgrund	166	964
cc) Das Übergehen der Kostenfolge als Ergänzungsgrund ...	178	966
dd) Sonstige Ergänzungsgründe	184	967
ee) Verfahren der Berichtigung	186	968
10. Rechtskraft von Urteilen und anderen gerichtlichen Entscheidungen	202	972
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	202	972
b) Formelle Rechtskraft	212	977
aa) Voraussetzungen	212	977

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
bb) Wirkung der formellen Rechtskraft	215	978
cc) Rechtskraftzeugnis	218	979
dd) Durchbrechung der formellen Rechtskraft	220	979
c) Materielle Rechtskraft(wirkung)	227	982
d) Objektive Reichweite der Rechtskraft	239	989
aa) Überblick	239	989
bb) Bindungswirkung von Sachurteilen	246	992
cc) Rechtskraft von Prozessurteilen	260	998
dd) Haupt- und Hilfsantrag	261	999
e) Subjektive Reichweite der Rechtskraft	262	999
aa) Überblick	262	999
bb) Bindung der Beteiligten	263	1000
cc) Bindung der Rechtsnachfolger von Beteiligten	265	1001
dd) Nicht Beigeladene im Massenverfahren	266	1002
f) Sonstige Rechtsfolgen der Rechtskraft	267	1002
aa) Vollstreckbarkeit	267	1002
bb) Gestaltungswirkung	268	1003
cc) Tatbestandswirkung	269	1003
dd) Feststellungswirkung	271	1003
V. Gerichtsbescheid	274	1004
1. Anwendungsbereich	274	1004
2. Zuständigkeit	277	1005
3. Tatbestandsvoraussetzungen	278	1005
4. Verfahren	286	1007
5. Form, Inhalt und Bekanntgabe von Gerichtsbescheiden	289	1008
6. Wirkungen des Gerichtsbescheids und Rechtsbehelfe	292	1009
a) Wirkung als Urteil	292	1009
b) Rechtsmittel bei Statthaftigkeit der Berufung oder Revision ..	294	1009
c) Rechtsmittel bei zulassungsbedürftiger, aber nicht zugelassener Berufung oder Revision	295	1009
d) Antrag auf mündliche Verhandlung bei fehlender Rechtsmittelfähigkeit des Gerichtsbescheids	299	1010
e) Verfahren auf Grund Antrags auf mündliche Verhandlung ..	300	1011
VI. Beschlüsse	306	1012
1. Überblick	306	1012
2. Form von Beschlüssen	311	1014
3. Inhalt von Beschlüssen	313	1014
a) Anforderungen an die Bestimmbarkeit des Inhalts	313	1014
b) Notwendigkeit einer Begründung	316	1015
c) Inhaltliche Anforderungen an eine Begründung	321	1016
4. Bekanntgabe von Beschlüssen	324	1017
a) Schriftliche Bekanntgabe	324	1017
b) Bekanntgabe durch Verkündung	325	1017
c) Fernmündliche Bekanntgabe	327	1017
5. Korrektur von Beschlüssen	328	1018
a) Bindungswirkung von Beschlüssen	328	1018

	Rn.	Seite
b) Rechtsmittel	330	1018
c) Berichtigung, Ergänzung und Änderung von Beschlüssen außerhalb des Rechtsbehelfsverfahrens	331	1018
6. Vorläufige Vollstreckbarkeit von Beschlüssen	334	1019

Q.**Rechtsmittelverfahren vor den Oberverwaltungsgerichten und
Verwaltungsgerichtshöfen***Matthias Dehoust*

I. Rechtsmittel	1	1020
II. Berufung	8	1022
1. Allgemeines	8	1022
2. Zulässigkeit der Berufung	16	1024
a) Kein spezialgesetzlicher Ausschluss der Berufung	16	1024
b) Zulassung durch das Verwaltungsgericht von Amts wegen (§§ 124, 124a Abs. 1 VwGO)	18	1024
aa) Zulassungsentscheidung	18	1024
bb) Einlegung der Berufung	19	1025
cc) Bezeichnung des Urteils	20	1025
dd) Vertretungszwang	21	1026
ee) Form	22	1026
ff) Fristen und sonstige Anforderungen	24	1028
gg) Praktische Bedeutung der Zulassung der Berufung durch das VG	26	1028
c) Antrag auf Zulassung der Berufung (§§ 124, 124a Abs. 4 und 5 VwGO)	27	1028
aa) Antragserfordernis	27	1028
bb) Vertretungszwang	29	1028
cc) Form des Antrags	30	1029
dd) Antragsfrist	31	1029
ee) Wiedereinsetzung	34	1030
ff) Adressat des Antrags	35	1031
gg) Bezeichnung des angefochtenen Urteils	36	1031
hh) Keine Umdeutung	37	1031
ii) Begründung des Zulassungsantrages	38	1031
jj) Darlegung der Zulassungsgründe	40	1031
kk) Bindung an die geltend gemachten Zulassungsgründe	45	1033
d) Die Zulassungsgründe (§ 124 Abs. 2 VwGO)	46	1034
aa) Überblick	46	1034
bb) Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils (§ 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO)	48	1034
cc) Besondere tatsächliche oder rechtliche Schwierigkeiten der Rechtssache (§ 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO)	54	1037
dd) Grundsätzliche Bedeutung der Rechtssache (§ 124 Abs. 2 Nr. 3 VwGO)	57	1038

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
ee) Divergenz (§ 124 Abs. 2 Nr. 4 VwGO)	61	1041
ff) Verfahrensmangel (§ 124 Abs. 2 Nr. 5 VwGO)	70	1043
e) Beschwer des Rechtsmittelführers	82	1047
f) Entscheidung über den Zulassungsantrag (§ 124a Abs. 5 VwGO)	85	1048
g) Zurücknahme oder Erledigung des Antrags auf Zulassung der Berufung; Rücknahme der Klage oder Erledigung der Hauptsache	87	1049
h) Anforderungen an die Begründung der vom OVG zugelassenen Berufung (§ 124a Abs. 6 VwGO)	88	1050
aa) Allgemeines	88	1050
bb) Begründungsfrist (§ 124a Abs. 6 Satz 1 VwGO)	90	1050
cc) Bestimmter Antrag (§ 124a Abs. 6 Satz 3, Abs. 3 Satz 4 VwGO)	94	1051
dd) Darlegung der Berufungsgründe (§ 124a Abs. 6 Satz 3, Abs. 3 Satz 4 VwGO)	96	1051
3. Umfang der berufungsgerichtlichen Nachprüfung	97	1052
a) Grundsatz umfassender Prüfung in tatsächlicher und rechtlicher Hinsicht	97	1052
b) Wiederholung einer Beweisaufnahme	100	1052
c) Neue Tatsachen und Beweismittel, Präklusion	102	1053
d) Prüfungsbeschränkungen	106	1053
4. Entscheidung über die Berufung	107	1054
a) Entscheidung bei unzulässiger Berufung (§ 125 Abs. 2 VwGO)	107	1054
b) Entscheidung bei zulässiger Berufung	109	1054
c) Begründungserleichterungen beim berufungsgerichtlichen Urteil (§ 130b VwGO)	116	1056
5. Zurücknahme der Berufung (§ 126 VwGO)	117	1056
a) Allgemeines	117	1056
b) Wirkungen	118	1057
c) Abgrenzungen	119	1057
d) Rücknahmefiktion (§ 126 Abs. 2 VwGO)	120	1057
e) Entscheidung des Gerichts	122	1058
6. Anschlussberufung (§ 127 VwGO)	123	1058
a) Allgemeines	123	1058
b) Voraussetzungen der Anschlussberufung	125	1059
c) Einlegung der Anschlussberufung	126	1060
d) Unwirksamwerden der Anschlussberufung	130	1061
III. Beschwerde	131	1061
1. Allgemeines	131	1061
2. Zulässigkeit der Beschwerde	134	1061
a) Beschwerdefähige Entscheidung (§ 146 Abs. 1 VwGO)	134	1061
b) Ausschluss der Beschwerde	137	1062
c) Zulässigkeit im Übrigen	139	1063
d) Sonderregelungen im vorläufigen Rechtsschutz (§ 146 Abs. 4 VwGO)	143	1064

	Rn.	Seite
3. Wirkungen der Beschwerde (§ 149 VwGO)	145	1065
4. Verfahren	147	1066
5. Umfang der beschwerdegerichtlichen Überprüfung und Entscheidung des Beschwerdegerichts	151	1067
a) Allgemein	151	1067
b) Vorläufiger Rechtsschutz (§ 146 Abs. 4 Satz 1 und 6 VwGO)	153	1067
IV. Anhang (Muster)	157	1069
1. Antrag auf Zulassung der Berufung gemäß § 124a Abs. 4 VwGO (Einlegung ohne Begründung)	157	1069
2. Berufungszulassungsantrag gemäß § 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO (ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils) und Begründung	158	1070
3. Isolierte Begründung des bereits vorher gestellten Berufungszulassungsantrages (tatsächliche oder rechtliche Schwierigkeiten, § 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO sowie ernstliche Zweifel, Nr. 1)	159	1071
4. Beschwerde gemäß § 146 Abs. 4 VwGO und Begründung	160	1074

R.

Rechtsmittelverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht *Ulf Domgörgen*

I. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision	1	1078
1. Überblick	1	1078
2. Zulassungsgründe	3	1079
a) Allgemeines	3	1079
b) Rechtsgrundsätzlichkeit, § 132 Abs. 2 Nr. 1 VwGO	5	1080
aa) Zulassungsvoraussetzungen der Grundsatzrevision	5	1080
bb) Einzelne Aspekte der rechtsgrundsätzlichen Bedeutung	10	1082
cc) Anforderungen an die Darlegung der rechtsgrundsätzlichen Bedeutung	18	1085
c) Divergenz, § 132 Abs. 2 Nr. 2 VwGO	21	1086
aa) Zulassungsvoraussetzungen der Divergenzrevision	21	1086
bb) Einzelne Aspekte der Divergenz	22	1087
cc) Anforderungen an die Darlegung der Divergenz	28	1090
d) Verfahrensmangel, § 132 Abs. 2 Nr. 3 VwGO	31	1091
aa) Zulassungsvoraussetzungen der Verfahrensrevision	31	1091
bb) Einfache Verfahrensmängel	33	1092
cc) Qualifizierte Verfahrensmängel	41	1096
(1) Vorschriftswidrige Besetzung	42	1096
(2) Mitwirkung ausgeschlossener Richter	43	1097
(3) Versagung rechtlichen Gehörs	44	1097
(4) Mangelnde Vertretung eines Beteiligten	47	1099
(5) Mangelnde Öffentlichkeit	48	1100
(6) Nicht mit Gründen versehene Entscheidung	49	1100
dd) Anforderungen an die Darlegung der Verfahrensmängel	51	1101

	Rn.	Seite
3. Verfahren der Nichtzulassungsbeschwerde	52	1102
4. Entscheidung über die Nichtzulassungsbeschwerde	56	1103
II. Revision gegen obergerichtliche Urteile	57	1105
1. Revisionseinlegung und -begründung	57	1105
2. Umfang der revisionsgerichtlichen Prüfung	64	1108
3. Revisionserwiderung und Anschlussrevision	71	1110
4. Revisionsverhandlung	73	1111
5. Entscheidung über die Revision	74	1111
III. Sprungrevision, § 134 VwGO	80	1113
1. Überblick	80	1113
2. Zulässigkeit	81	1113
3. Verfahren	84	1115
IV. Revision bei Ausschluss der Berufung, § 135 VwGO	85	1115

S.

**Wiederaufnahme, Anhörungsrüge, Gegenvorstellung und außerordentliche
Beschwerde sowie Verzögerungsrüge und Entschädigungsanspruch**

Jürgen Brandt

I. Rechtsgrundlagen und Bedeutung des Wiederaufnahmeverfahrens ...	1	1116
1. Rechtsgrundlagen	1	1116
2. Bedeutung des Wiederaufnahmeverfahrens	5	1117
3. Wirkung des Wiederaufnahmeverfahrens	9	1117
4. Gliederung des Wiederaufnahmeverfahrens	11	1118
II. Zulässigkeit des Wiederaufnahmeverfahrens	13	1118
1. Statthaftigkeit des Wiederaufnahmeverfahrens	13	1118
2. Verfahrensgegenstand und Zuständigkeit	18	1120
a) Wiederaufnahme rechtskräftiger erstinstanzlicher Entscheidungen	18	1120
b) Zuständigkeit des Berufungsgerichts	20	1121
c) Zuständigkeit des BVerwG als Revisionsgericht	23	1121
3. Beteiligte des Wiederaufnahmeverfahrens und ihre Vertretung	26	1122
4. Art des Wiederaufnahmeverfahrens	28	1122
5. Klage- bzw. Antragsbefugnis	32	1123
6. Ordnungsmäßigkeit der Klage- oder Antragsschrift	35	1123
7. Fristen	39	1125
8. Rechtsschutzbedürfnis	44	1126
III. Begründetheit des Wiederaufnahmeverfahrens	50	1127
1. Allgemeine Voraussetzungen	50	1127
2. Begründetheit der Nichtigkeitsklage (§ 579 ZPO)	52	1128
a) Überblick	52	1128
b) Gründe für eine Nichtigkeitsklage (§ 579 ZPO)	53	1128
3. Begründetheit der Restitutionsklage (§ 580 ZPO)	60	1132
a) Allgemeine Voraussetzungen	60	1132
b) Restitutionsgründe	65	1133
IV. Form der Entscheidung	67	1136

	Rn.	Seite
V. Kosten und Rechtsmittel im Wiederaufnahmeverfahren	70	1136
VI. Anhörungsrüge	71	1137
1. Anwendungsbereich	71	1137
2. Verfahren und Entscheidung	72	1141
VII. Gegenvorstellung	73	1143
1. Anwendungsbereich	73	1143
2. Verfahren	78	1147
VIII. Außerordentliche Beschwerde	80	1148
1. Wegfall des Anwendungsbereichs durch § 152a VwGO	80	1148
2. Anwendbarkeit bei Untätigkeit des Gerichts, vor und nach Einführung der Verzögerungsrüge gemäß § 198 GVG	81	1148
IX. Verzögerungsrüge und Entschädigungsanspruch (§ 198 GVG)	82	1149
1. Rechtsgrundlagen und Entschädigungsberechtigte	82	1149
2. Unangemessene Dauer eines Gerichtsverfahrens	86	1150
a) Allgemeine Grundsätze	86	1150
b) (Einzelfall-) Rechtsprechung zur Angemessenheit der Verfahrensdauer von Klagen und Rechtsmittelverfahren	93	1153
3. Nachteil i.S. des § 198 Abs. 2 Satz 1 GVG	98	1155
4. Wiedergutmachung auf andere Weise	100	1155
5. Verfahren	103	1156
a) Verzögerungsrüge als Voraussetzung des Entschädigungsanspruchs	103	1156
b) Frist zur Geltendmachung des Anspruchs und Rechtsschutzbedürfnis	109	1158
c) Anerkenntnis des Entschädigungsanspruchs	114	1159
d) Anforderungen an den Klageantrag	115	1159
e) Vertretungzwang	116	1159
f) Rechtswegzuständigkeit	117	1159

T.**Vorläufiger Rechtsschutz im Gerichtsverfahren**
Alexander Beutling/André Niesler

I. Vorbemerkung	1	1160
1. Funktionen und Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	1	1160
2. Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes in der gerichtlichen Praxis	6	1162
II. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz gemäß § 80 bis § 80b VwGO	10	1163
1. Übersicht	10	1163
2. Anordnung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs gemäß § 80 Abs. 5 VwGO	11	1164
a) Anwendungsbereich	11	1164
b) Maßstab der gerichtlichen Entscheidung	12	1164
aa) Fehlen allgemeiner normativer Vorgaben	12	1164
bb) Rekurs auf das Merkmal des ernstlichen Zweifels bzw. der unbilligen Härte i.S.d. § 80 Abs. 4 S. 3 VwGO	13	1165

	Rn.	Seite
cc) Kriterien für die gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs	14	1165
dd) Die einzelnen Konstellationen	15	1165
c) Entscheidung des Gerichts	21	1167
aa) Teilweise Aussetzung	21	1167
bb) Sicherheitsleistung, andere Auflagen, Befristung	22	1167
3. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs gemäß § 80 Abs. 5 VwGO	23	1167
a) Anwendungsbereich	23	1167
b) Formelle Mängel der Vollziehungsanordnung	24	1168
aa) Fehlen eines normativen Maßstabes für die gerichtliche Entscheidung	24	1168
bb) Keine Nichtigkeitsfolge	25	1168
cc) Bedenken gegen die Aufhebung der Vollziehungsanordnung als Rechtsfolge ihrer formellen Rechtswidrigkeit	26	1168
dd) Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	29	1169
ee) Ausschluss der Heilung	30	1169
c) Inhaltliche Überprüfung der Vollziehungsanordnung	31	1170
aa) Fehlen eines normativen Maßstabes für die gerichtliche Entscheidung	31	1170
bb) Interessenabwägung	32	1170
cc) Konstellationen der Interessenabwägung	38	1172
d) Entscheidung des Gerichts	43	1174
4. Gerichtliche Maßnahmen bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung gemäß § 80a i.V.m. § 80 Abs. 5 bis 8 VwGO	45	1174
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung des Verwaltungsaktes gemäß § 80a Abs. 3 i.V.m. Abs. 1 Nr. 1 bzw. Abs. 2 und § 80 Abs. 5 VwGO	45	1174
aa) Bedeutung der Regelung	45	1174
bb) Maßstab der gerichtlichen Entscheidung	47	1174
cc) Konstellationen der Interessenabwägung	50	1175
dd) Antrag	53	1176
ee) Vorverfahren	55	1177
ff) Rechtsschutzbedürfnis	58	1177
b) Anordnung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs gemäß § 80a Abs. 3 i.V.m. Abs. 1 Nr. 2 und § 80 Abs. 5 VwGO	59	1178
aa) Anwendungsbereich	59	1178
bb) Befugnis des Gerichts	60	1178
cc) Besonderheiten des so genannten dreiseitigen Rechtsverhältnisses	63	1178
c) Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung des Rechtsbehelfs gemäß § 80a Abs. 3 i.V.m. Abs. 1 Nr. 2 und § 80 Abs. 5 VwGO	65	1179
aa) Anwendungsbereich	65	1179
bb) Befugnis des Gerichts	66	1179
cc) Besonderheiten des dreiseitigen Rechtsverhältnisses	67	1180

	Rn.	Seite
d) Einstweilige Sicherungsmaßnahmen gemäß § 80a Abs. 3 S. 1		
i.V.m. Abs. 1 Nr. 2 VwGO	68	1180
aa) Begriff	68	1180
bb) Funktion	69	1180
cc) Voraussetzungen	70	1181
dd) Befugnis des Gerichts	73	1181
ee) Analoge Anwendung	76	1182
5. Anordnung der Aufhebung der Vollziehung des Verwaltungsaktes		
gemäß § 80 Abs. 5 S. 3 VwGO	78	1183
a) Voraussetzungen	78	1183
aa) Begriff der Vollziehung	78	1183
bb) Vollziehung im Zeitpunkt der Entscheidung	79	1183
cc) Notwendigkeit der Aufhebung der Vollziehung	80	1183
dd) Abhängigkeit von der Entscheidung gemäß § 80 Abs. 5 S. 1		
VwGO	81	1183
ee) Möglichkeit der Rückgängigmachung der Vollzugsfolgen	82	1184
b) Maßstab der Entscheidung	83	1184
c) Antragserfordernis	84	1185
d) Anordnung der Aufhebung der Vollziehung	85	1185
e) Anordnung der Aufhebung als Vollstreckungstitel	86	1185
6. Analoge Anwendung des § 80 Abs. 5 S. 3 VwGO bei faktischer		
Vollziehung	87	1186
a) Begriff der sog. faktischen Vollziehung	87	1186
b) Bedürfnis für gerichtlichen Rechtsschutz bei faktischer		
Vollziehung	89	1186
c) Fehlen einer gesetzlichen Regelung des Rechtsschutzes bei		
faktischer Vollziehung	90	1187
d) Analoge Anwendung des § 80 Abs. 5 S. 3 VwGO	91	1187
e) Gerichtliche Entscheidung	93	1188
aa) Feststellender Tenor	93	1188
bb) Maßstab	94	1188
cc) Voraussetzung	95	1188
dd) Wirkung	96	1188
7. Prozessuale Besonderheiten des gerichtlichen		
Aussetzungsverfahrens	97	1189
a) Selbstständiges Verfahren	97	1189
b) Zulässigkeit	98	1189
aa) Geltung der allgemeinen		
Sachentscheidungsvoraussetzungen	98	1189
bb) Zuständigkeit	99	1189
cc) Statthaftigkeit	104	1192
dd) Antrag	105	1192
ee) Antragsfrist	109	1193
ff) Notwendigkeit eines Vorverfahrens	111	1194
gg) Rechtsschutzinteresse	117	1195

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
hh) § 44a VwGO	120	1196
ii) Beteiligte	121	1197
c) Verfahrensgrundsätze	125	1197
d) Prüfungsumfang und -dichte	129	1198
e) Entscheidung des Gerichts	135	1200
aa) Beschluss	135	1200
bb) Zwischenregelung	136	1200
cc) Form	137	1201
dd) Begründung	138	1201
ee) Zustellung	139	1202
ff) Vorab-Information	140	1202
8. Rechtsmittel	141	1202
9. Abänderungsverfahren	142	1203
a) Rechtsgrundlage und Bedeutung	142	1203
b) Zuständigkeit	143	1203
c) Arten der Abänderung	144	1203
aa) Abänderung von Amts wegen	144	1203
bb) Abänderung auf Antrag	147	1204
d) Verhältnis Abänderungsverfahren und Beschwerde	151	1205
III. Vorläufiger Rechtsschutz gemäß § 123 VwGO	152	1205
1. Grundlagen	152	1205
2. Zulässigkeit	155	1206
a) Verwaltungsrechtsweg	155	1206
b) Statthaftigkeit	156	1207
c) Antragsbefugnis	166	1210
d) Rechtsschutzbedürfnis	167	1210
aa) Erfordernis der behördlichen Vorbefassung	167	1210
bb) Anträge von Behörden	171	1211
cc) Vorbeugender Rechtsschutz	172	1211
dd) Offensichtliche Unzulässigkeit des Hauptsacherechtsbehelfs	174	1212
ee) Kein Fortsetzungsfeststellungsantrag	175	1212
e) Form und Inhalt der Antragsschrift	176	1212
aa) Form	176	1212
bb) Inhalt	177	1213
f) Antragsfrist	178	1213
g) Zuständiges Gericht	180	1214
h) Kein Rechtsschutz gegen Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO)	186	1215
3. Begründetheit	187	1215
a) Sicherungsanordnung und Regelungsanordnung	187	1215
b) Anordnungsanspruch	190	1216
aa) Akzessorietät zum Hauptsacheverfahren	190	1216
bb) Rechtsposition aus dem Hauptsacheverfahren	191	1216
cc) Erfolgsprognose	195	1218
dd) Maßgeblicher Zeitpunkt	199	1219

	Rn.	Seite
c) Anordnungsgrund	200	1219
aa) Maßstab	201	1219
bb) Vorgreiflichkeit des Anordnungsanspruchs	204	1220
cc) Maßgeblicher Zeitpunkt	205	1221
d) Vorwegnahme der Hauptsache	206	1221
e) Glaubhaftmachung	208	1222
f) Folgenabwägung bei offener Erfolgsaussicht des Hauptsacheverfahrens	213	1223
g) Prüfungsintensität	215	1224
4. Verfahrensfragen	219	1225
5. Entscheidung	225	1227
a) Inhalt	225	1227
b) Form	227	1227
c) Rechtskraft	230	1228
6. Rechtsbehelfe	231	1228
a) Beschwerde	231	1228
b) Anhörungsrüge	235	1229
c) Aufhebung wegen Missachtung einer Anordnung auf Erhebung des Hauptsacherechtsbehelfs	236	1229
d) Aufhebung wegen Nichtvollziehung	238	1230
e) Abänderung der einstweiligen Anordnung	239	1230
f) Wiederaufnahme des Verfahrens	240	1230
g) Verfassungsbeschwerde	241	1230
7. Vollstreckbarkeit	242	1231
8. Schadensersatz	243	1231
IV. Anhang (Muster)	245	1232

U.

Rechtsschutz durch die Verfassungsgerichtsbarkeit, die europäische Gerichtsbarkeit und internationale Rechtsschutzinstitutionen

André Niesler

I. Rechtsschutz durch das BVerfG	1	1233
1. Verfassung und Zuständigkeit des BVerfG	2	1233
a) Stellung innerhalb der Gerichtsorganisation	3	1233
b) Doppelfunktion als Gericht und Verfassungsorgan	4	1233
c) Organisation	5	1234
aa) Senate	5	1234
bb) Plenum	7	1234
cc) Kammern	8	1234
dd) Mitglieder des BVerfG	10	1235
d) Zuständigkeiten	15	1236
2. Die Individualverfassungsbeschwerde	17	1236
a) Allgemeines	17	1236
b) Zulässigkeit	23	1237
aa) Beschwerdefähigkeit	23	1237

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
bb) Beschwerdegegenstand	37	1241
cc) Beschwerdebefugnis	46	1244
dd) Rechtsschutzbedürfnis	58	1249
ee) Gebot der Rechtswegerschöpfung und Grundsatz der Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	60	1250
ff) Begründung der Verfassungsbeschwerde	97	1258
gg) Frist	105	1261
c) Begründetheit	109	1262
d) Annahme zur Entscheidung	112	1264
aa) Annahmegründe	114	1264
bb) Annahmeverfahren	121	1266
cc) Bekanntgabe und Unanfechtbarkeit	131	1268
3. Die einstweilige Anordnung	132	1268
a) Zulässigkeit	133	1268
aa) Streitfall	133	1268
bb) Antrag	134	1268
cc) Antragsberechtigung	135	1268
dd) Subsidiarität	136	1269
ee) Rechtsschutzbedürfnis	137	1269
ff) Keine Vorwegnahme der Hauptsache	138	1269
gg) Antragsbegründung	139	1269
b) Begründetheit	140	1269
aa) Zweistufige Prüfung	140	1269
bb) Strenger Maßstab	145	1270
cc) Inhalt der Entscheidung	146	1271
c) Rechtsbehelf	147	1271
4. Die Vorlage nach Art. 100 GG	149	1271
a) Allgemeines	149	1271
b) Die konkrete Normenkontrolle nach Art. 100 Abs. 1 GG	150	1272
aa) Allgemeines	150	1272
bb) Zulässigkeit	157	1273
cc) Begründetheit	177	1278
dd) Entscheidung des BVerfG	179	1279
ee) Rechtswirkung auf Verwaltungsakte	181	1279
ff) Aufhebung des Vorlagebeschlusses	184	1280
c) Das Normverifikationsverfahren nach Art. 100 Abs. 2 GG	185	1280
d) Die Divergenzvorlage nach Art. 100 Abs. 3 GG	189	1281
II. Rechtsschutz durch die Landesverfassungsgerichte	191	1281
III. Rechtsschutz durch den EGMR	192	1282
1. Allgemeines	192	1282
2. Die Individualbeschwerde	198	1283
a) Zulässigkeit	199	1283
b) Begründetheit	215	1286
c) Verweisung an die Große Kammer	217	1286

	Rn.	Seite
IV. Rechtsschutz durch den EuGH	218	1287
1. Verfassung und Zuständigkeit des EuGH	218	1287
a) Zuständigkeiten	219	1287
b) Der Gerichtshof	220	1287
c) Das Gericht	222	1288
d) Fachgerichte, insbesondere das Gericht für den öffentlichen Dienst	224	1288
2. Die Nichtigkeitsklage	225	1288
a) Zulässigkeit	226	1289
b) Begründetheit und Entscheidung	234	1290
3. Die Untätigkeitsklage	236	1290
a) Zulässigkeit	237	1290
b) Begründetheit und Entscheidung	243	1291
4. Die Schadensersatzklage	244	1291
5. Die Schiedsklauselklage	246	1292
6. Das Vorabentscheidungsverfahren	247	1292
a) Allgemeines	247	1292
b) Vorabentscheidungsgegenstand	249	1292
c) Vorlageberechtigung	251	1293
d) Vorlagepflicht	258	1294
e) Vorlagebeschluss	262	1295
f) Verfassungsbeschwerde bei pflichtwidriger Nichtvorlage	264	1296
7. Rechtsmittel gegen Entscheidungen des Gerichts	266	1296
V. Die Individualbeschwerde nach dem Ersten Fakultativprotokoll zum Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte	270	1297
1. Zulässigkeit	272	1297
2. Begründetheit	277	1298

V.

Kosten des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens *Jürgen Brandt*

I. Überblick	1	1299
II. Die Kosten(grund)entscheidung des Gerichts	7	1302
1. Bedeutung und Gegenstand der gerichtlichen Kostenentscheidung	7	1302
2. Notwendigkeit der Kostenentscheidung	15	1304
a) Notwendigkeit bei verfahrensbeendenden Entscheidungen	15	1304
b) Keine Anwendbarkeit auf Verfahren ohne Gegner	21	1306
c) Entbehrliechkeit bei mangelndem Kostenanfall	23	1307
d) Entbehrliechkeit bei Verfahrensbeendigung durch Vergleich	25	1307
3. Kostenpflicht des Unterliegenden	28	1310
a) Begriff und Voraussetzungen des endgültigen Unterliegens	28	1310
b) Belastung des Unterliegenden mit den Gesamtkosten des Verfahrens	31	1312
c) Kostenbelastung des Obsiegenden bei fehlendem Anlass zur Klage	33	1313
d) Sonstige Ausnahmen von der Kostenpflicht des Unterliegenden	38	1314

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
4. Kostenentscheidung bei teilweisem Unterliegen	39	1315
a) Teilweises Obsiegen oder Unterliegen	39	1315
b) Gegenseitige Aufhebung der Kosten	45	1317
c) Verhältnismäßige Teilung der Kosten	48	1317
aa) Streitwertanteil des Teil-Unterliegens als Maßstab	48	1317
bb) Grundsatz der Kosteneinheit	50	1318
cc) Ausnahmen vom Grundsatz der Kosteneinheit	52	1319
d) Belastung eines Beteiligten mit den gesamten Verfahrenskosten trotz Teilobsiegens	55	1319
aa) „Geringer Teil“ des Unterliegens i.S.d. § 155 Abs. 1 Satz 3 VwGO	55	1319
bb) Entsprechende Anwendung der Regelung auf besondere Verfahren	60	1321
5. Kostenpflicht bei Verschulden	61	1322
a) Gegenstand und Zweck der Regelung	61	1322
b) Verschulden Beteiligter als Tatbestandsvoraussetzung	64	1323
c) Ermessen	75	1327
6. Kosten erfolglos eingelegter Rechtsmittel	76	1327
a) Begrenzung auf die Kosten des Rechtsmittelverfahrens	76	1327
b) Rechtsmittel i.S.d. § 154 Abs. 2 VwGO	78	1328
c) Erfolglosigkeit des Rechtsmittels	84	1329
d) Kostenentscheidung bei Teilerfolg des Rechtsmittels	87	1330
e) Kostenentscheidung bei Aufhebung der angefochtenen Entscheidung und Zurückverweisung	88	1331
f) Gegenstand der Kostenentscheidung und Kostenpflichtiger	89	1331
7. Kosten erfolgreicher Wiederaufnahmeverfahren	91	1332
8. Kosten des Antrags auf Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	94	1332
a) Antrag auf Wiedereinsetzung	94	1332
b) Form der Kostenentscheidung	95	1333
9. Kosten der Verweisung	96	1333
10. Kosten bei Rücknahme von Anträgen, Klagen, Rechtsmitteln oder anderen Rechtsbehelfen	100	1334
a) Gegenstand und Anwendungsbereich	100	1334
b) Rücknahme des Rechtsbehelfs als Tatbestandsvoraussetzung ..	106	1336
c) Kostenpflichtiger	111	1337
11. Kostenentscheidung nach Hauptsachenerledigung	115	1338
a) Gegenstand und Anwendungsbereich	115	1338
b) Die Hauptsache erledigende Ereignisse	119	1340
c) Übereinstimmende Erledigungserklärungen	131	1344
d) Kostenentscheidung nach übereinstimmenden Erledigungserklärungen	136	1348
aa) Kostenentscheidung nach billigem Ermessen	136	1348
bb) Kostenpflicht eines Hauptbeteiligten bei mutmaßlichem Unterliegen	138	1349
cc) Mutmaßliches teilweises Obsiegen und Unterliegen	149	1353

	Rn.	Seite
dd) Kostenentscheidung bei ungewissem Ausgang des Verfahrens	150	1354
ee) Kostenpflicht wegen schuldhaft verursachter Kosten	151	1355
ff) Kostenpflicht der Behörde nach Erledigung der Untätigkeitsklage	152	1355
e) Form der Kostenentscheidung und Zuständigkeit	154	1356
12. Kostenpflicht des Beigeladenen	157	1357
a) Kostenpflicht bei Stellen von Anträgen und Einlegen von Rechtsmitteln	157	1357
aa) Bedeutung der Vorschrift	157	1357
bb) Anträge i.S.d. § 154 Abs. 3 VwGO	158	1358
b) Entscheidung des Gerichts	166	1359
aa) Pflicht zur Auferlegung der Kosten	166	1359
bb) Maßstab für die Kostenentscheidung	167	1360
13. Kostenpflicht des vollmachtlosen Vertreters	172	1360
a) Rechtsgrundlage	172	1360
b) Kostenpflicht des vollmachtlos Vertretenen	175	1361
c) Rechtsschutz	176	1362
14. Kosten bei Mehrheit von Kostenpflichtigen	178	1362
a) Inhalt der Regelung des § 159 VwGO	178	1362
b) Verdrängung der Anwendbarkeit der § 159 Satz 1 VwGO, § 100 Abs. 1 ZPO durch § 32 GKG	179	1363
c) Fortdauernde Anwendbarkeit des § 100 ZPO bei Mehrheit von KostenschuldnerInnen, die nicht Streitgenossen und nicht Beigeladene sind	183	1364
d) Kostenhaftung von Streitgenossen und einer Mehrheit von Beigeladenen	186	1364
aa) Voraussetzungen der Gesamtschuldnerhaftung	186	1364
bb) Abweichende Entscheidung nach § 32 GKG	189	1365
e) Kostenhaftung sonstiger Mehrheiten von KostenschuldnerInnen	194	1366
aa) Haftung nach Kopfteilen	194	1366
bb) Kostenverteilung nach § 159 Satz 1 VwGO, § 100 Abs. 2 ZPO	195	1366
15. Rechtsschutz gegen die Kostenentscheidung	196	1366
a) Anfechtbarkeit von Kostenentscheidungen in Urteilen und Beschlüssen zur Hauptsache	196	1366
b) Unanfechtbarkeit isolierter Kostenentscheidungen	198	1368
c) Aufhebbarkeit wegen greifbarer Gesetzwidrigkeit und Verfassungsbeschwerde	199	1369
III. Die Gerichtskosten	200	1371
1. Rechtsgrundlagen	200	1371
2. Kostenschuldner	205	1373
a) Kostenfreiheit des Bundes und der Länder	205	1373
b) Schuldnerrschaft des Veranlassers und des Kostenschuldners kraft gerichtlicher Kostenentscheidung	208	1374

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
c) Sonstige Kostenschuldner	210	1374
d) Mehrheit von Kostenschuldern	211	1375
3. Gerichtsgebühren	213	1375
a) Rechtsgrundlagen und Überblick	213	1375
b) Verzögerungsgebühr	221	1383
aa) Tatbestandsvoraussetzung und Anwendungsbereich	221	1383
bb) Verfahren und Entscheidung des Gerichts	227	1384
c) Der Streitwert als Maßstab der Gebührenhöhe	231	1385
4. Auslagen	232	1385
a) Rechtsgrundlagen	232	1385
b) Arten der Auslagen	234	1385
aa) Schreibauslagen	234	1385
bb) Postzustellungs-, Telegrafen- und Fernschreibgebühren ...	237	1386
cc) Bekanntmachungskosten	238	1386
dd) Entschädigung von Zeugen und Sachverständigen	239	1386
ee) Reisekostenvergütung und Auslagenersatz für Gerichtspersonen	242	1387
ff) An Rechtsanwälte zu zahlende Beträge	243	1387
gg) Personenbeförderungs- und Reisekosten mittellosen Personen	244	1387
hh) Beförderung oder Verwahrung von Tieren oder Sachen ...	245	1387
ii) Kosten einer Zwangshaft	246	1388
jj) Auslagenersatz an andere inländische Behörden	247	1388
kk) Auslagenersatz an ausländische Behörden	248	1388
ll) Auslagen eines gebührenfreien Beschwerdeverfahrens	249	1388
5. Fälligkeit und Verjährung der Kostenforderung	251	1388
a) Fälligkeit auf Grund unbedingter Kostenentscheidung	251	1388
b) Fälligkeit auf Grund Beendigung des Verfahrens oder der Instanz	253	1388
c) Vorschüsse	255	1389
d) Verjährung	256	1389
6. Kostenerhebungsverfahren	260	1389
a) Kostenansatz	260	1389
b) Erinnerung gegen den Kostenansatz	269	1391
aa) Zulässigkeit und Gegenstand	269	1391
bb) Wirkung der Erinnerung	273	1392
cc) Entscheidung über die Erinnerung	275	1392
c) Nichterhebung von Gerichtskosten	279	1393
aa) Überblick	279	1393
bb) Nichterhebung wegen unrichtiger Sachbehandlung	281	1393
cc) Nichterhebung wegen Terminverlegung oder Vertagung ...	285	1395
dd) Ermessensentscheidung über Nichterhebung	286	1395
ee) Verfahren	289	1396
IV. Die Erstattung der außergerichtlichen Kosten	294	1397
1. Rechtsgrundlagen und Fälligkeit des Kostenerstattungsanspruchs	294	1397
a) Maßgeblichkeit der Kostengrundentscheidung	294	1397

	Rn.	Seite
b) Fälligkeit des Erstattungsanspruchs	295	1397
c) Voraussetzungen der Erstattungsfähigkeit	296	1398
d) Prüfung der Erstattungsfähigkeit	299	1398
e) Erstattungsberechtigte	300	1399
2. Erstattungsfähige Aufwendungen	302	1399
a) Begriff	302	1399
b) Erfordernis einer Vollmacht	306	1402
c) Beschränkung der Erstattungsfähigkeit	307	1403
d) Erstattungsfähigkeit von Gebühren nach dem RVG	310	1403
aa) Überblick	310	1403
bb) Gebühren im verwaltunggerichtlichen Verfahren	311	1404
cc) Gebühren im Vorverfahren	319	1409
dd) Höhe der Gebühren	324	1410
ee) Erstattungsfähigkeit von Auslagen und Umsatzsteuer nach Teil 7 VV RVG	329	1411
e) Erstattung von Aufwendungen für Bevollmächtigte und Beistände außerhalb des Anwendungsbereichs des RVG	332	1414
f) Entscheidung über die Notwendigkeit der Zuziehung eines Bevollmächtigten oder Beistandes im Vorverfahren	333	1414
aa) Entscheidungsvoraussetzungen	333	1414
bb) Angestellte als Bevollmächtigte oder Beistände	337	1418
3. Kostenfestsetzung	338	1418
a) Gegenstand und Rechtsgrundlagen des Kostenfestsetzungsverfahrens	338	1418
b) Festsetzung durch den Urkundsbeamten	341	1419
c) Erinnerung	343	1419
d) Berichtigung und Nachliquidation	349	1421
e) Wirkung des Kostenfestsetzungsbeschlusses	351	1421
4. Erstattung von außergerichtlichen Kosten des Beigeladenen	355	1422
a) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen	355	1422
b) Materielle Grundlagen für die Entscheidung	362	1424
V. Festsetzung der Vergütung gegen die eigene Partei	365	1425
VI. Prozesskostenhilfe	366	1426
1. Wirtschaftliche Voraussetzungen für die Bewilligung von Prozesskostenhilfe	366	1426
a) Kostenanfall als Voraussetzung	366	1426
b) Prozesskostenhilfe zu Gunsten einer natürlichen Person	368	1426
c) Prozesskostenhilfe für Parteien kraft Amtes, juristische Personen und beteiligungsfähige Vereinigungen	375	1429
2. Hinreichende Aussicht auf Erfolg und keine Mutwilligkeit	378	1430
3. Verfahren	383	1431
a) Antrag	383	1431
b) Darstellung des Streitverhältnisses	387	1432
c) Erklärung über die persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse	390	1434

	Rn.	Seite
4. Entscheidung	392	1434
a) Entscheidung durch Beschluss	392	1434
b) Maßgeblicher Zeitpunkt	397	1436
c) Entscheidung bei Bewilligung	399	1436
d) Beiordnung eines Rechtsanwalts	404	1438
e) Wirkung der Prozesskostenhilfe	406	1438
5. Änderung der Zahlungsverpflichtung	408	1439
6. Aufhebung der Bewilligung	409	1439
7. Rechtsmittel	410	1440

W.

Streitwert und Vergütungsvereinbarungen

Alexander Beutling

I. Streitwert	1	1442
1. Überblick	1	1442
2. Streitwertarten	2	1442
3. Streitwertberechnung	6	1443
a) Rechtsgrundlagen	6	1443
aa) § 52 Abs. 1 GKG als Grundregel für die Streitwertberechnung	7	1443
bb) Höchststreitwert	16	1444
cc) Auffangstreitwertes (§ 52 Abs. 2 GKG)	17	1444
dd) Streitwertkatalog für die Verwaltungsgerichtsbarkeit	18	1445
ee) Bezifferte Geldleistung (§ 52 Abs. 3 GKG)	20	1445
b) Teile des Streitgegenstandes (§ 36 GKG)	21	1446
c) Zeitpunkt der Wertberechnung (§ 40 GKG)	24	1446
d) Miet-, Pacht- und ähnliche Nutzungsverhältnisse (§ 41 GKG)	25	1446
e) Wiederkehrende Leistungen (§ 42 GKG)	26	1446
f) Nebenforderungen (§ 43 GKG)	27	1447
g) Stufenklage (§ 44 GKG)	28	1447
h) Klage und Widerklage, Hilfsanspruch, wechselseitige Rechtsmittel und Aufrechnung (§ 45 GKG)	29	1447
i) Wertberechnung in Rechtsmittelverfahren (§ 47 GKG)	30	1448
j) Einstweiliger Rechtsschutz (§ 53 Abs. 2 GKG)	31	1448
4. (Ergänzende) Anwendbarkeit von Vorschriften der ZPO	35	1449
5. Sondergesetzliche Bestimmungen für die Streitwertberechnung	36	1449
a) Asylgesetz (AsylG)	36	1449
b) Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen (VermG)	37	1449
c) Vermögenszuordnungsgesetz (VZOG)	38	1449
d) Krankenhausfinanzierungsgesetz	39	1450
e) Sozialgerichtsbarkeit	40	1450
f) Beamtenrechtliche Statusverfahren	41	1450
II. Vergütungsvereinbarung	43	1450
1. Einleitung	43	1450
2. Erforderlichkeit einer Vergütungsvereinbarung	44	1451
3. Verbot der Gebührenunterschreitung (§ 49b Abs. 1 Satz 1 BRAO)	45	1451

	Rn.	Seite
4. Gebührenarten	48	1452
a) Pauschaler Vergütungsbetrag	48	1452
b) Zusätze zu den gesetzlichen Gebühren	53	1453
c) Vergütung nach Zeitaufwand	56	1453
d) Auslagen	61	1455
e) Erfolgshonorar und quota litis	63	1455
aa) Grundsatz	63	1455
bb) Ausnahme	65	1456
cc) Ausgestaltung des Erfolgshonorars	72	1457
5. Auffassung der Vergütungsvereinbarung	75	1458
a) Formvorschriften	75	1458
aa) Textform	75	1458
bb) Bezeichnung als Vergütungsvereinbarung	76	1458
cc) Deutliches Absetzen von anderen Vereinbarungen	77	1458
dd) Trennung von Vollmacht	80	1459
ee) Belehrungspflicht	81	1459
ff) Verbot sittenwidriger Vereinbarung	82	1459
b) Verstoß gegen die Formvorschrift	84	1460
c) Bestimmbarkeit	87	1460
d) Inhaltskontrolle für Allgemeine Geschäftsbedingungen	90	1461
e) Umsatzsteuer	91	1462
f) Vorzeitige Erledigung	92	1462
6. Vereinbarung von Erfolgshonorar	93	1462
a) Voraussichtliche gesetzliche und ggf. erfolgsunabhängige vertragliche Vergütung	94	1462
b) Bedingung für das Erfolgshonorar	95	1463
c) Bemessungsgrundlage für das Erfolgshonorar	96	1463
d) Hinweis auf Kostenerstattungsrisiko	97	1464
e) Folgen fehlerhaften Erfolgshonorars	98	1464
7. Checkliste Vergütungsvereinbarung	100	1464
8. Muster für Vergütungsvereinbarung	101	1465

X.**Verwaltungsgerichtliches Vollstreckungsverfahren***Jürgen Brandt*

I. Allgemeine Voraussetzungen der Zwangsvollstreckung	1	1467
1. Rechtsgrundlagen	1	1467
2. Zuständigkeit	5	1469
3. Vollstreckungstitel	7	1471
a) Abschließende Aufzählung	7	1471
b) Rechtskräftige und vorläufig vollstreckbare Entscheidungen	8	1471
aa) Begriff und Voraussetzungen	8	1471
bb) (Vorläufige) Vollstreckbarkeit von Titeln	11	1472
c) Einstweilige Anordnungen	17	1474
d) Gerichtliche Vergleiche	21	1475
e) Kostenfestsetzungsbeschlüsse	22	1475

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
f) Schiedssprüche und schiedsrichterliche Vergleiche	24	1476
g) Sofort vollstreckbare öffentlich-rechtliche Verträge	25	1476
4. Vollstreckungsklausel	27	1476
5. Zustellung	30	1477
II. Zwangsvollstreckung zu Gunsten der öffentlichen Hand	34	1478
1. Anwendungsbereich und Bedeutung	34	1478
2. Vollstreckungsgläubiger	39	1479
3. Vollstreckungsschuldner	44	1480
4. Vollstreckung nach den Bestimmungen des Verwaltungsvollstreckungsrechts	46	1481
a) Zuständigkeit und Fristen	46	1481
b) Titel, Klausel, Zustellung als allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	52	1482
c) Besondere Voraussetzungen der Vollstreckung von Geldforderungen	53	1482
d) Besondere Voraussetzungen für die Erzwingung der Herausgabe von Sachen sowie Erzwingung von Handlungen, Duldung oder Unterlassen	56	1483
III. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand	59	1484
1. Rechtsgrundlagen und Bedeutung	59	1484
2. Zuständigkeit	63	1485
3. Vollstreckungsgläubiger und Vollstreckungsschuldner	64	1485
4. Vollstreckung wegen Geldforderung	65	1485
a) Anwendungsbereich	65	1485
b) Antragserfordernis und Antragsbefugnis	67	1486
c) Titel, Klausel, Zustellung als allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	69	1486
d) Benachrichtigung des Vollstreckungsschuldners und Fristsetzung	71	1486
e) Vollstreckungsverfügung	75	1488
f) Geschütztes Verwaltungsvermögen	77	1488
5. Vollstreckung von Verpflichtungen aus Leistungsurteilen und einstweiligen Anordnungen	81	1489
a) Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich	81	1489
b) Nach § 172 VwGO vollstreckbare Titel	87	1491
aa) Urteile nach § 113 Abs. 1 Satz 2 und Abs. 5 VwGO	87	1491
bb) Einstweilige Anordnungen	90	1493
cc) Anwendbarkeit auf Prozessvergleiche, schiedsrichterliche Vergleiche und sofort vollstreckbare öffentlich-rechtliche Verträge	92	1494
dd) Vollstreckung aus anderen Titeln	93	1495
c) Klausel, Zustellung	94	1496
d) Säumigkeit der Behörde als besondere Vollstreckungsvoraussetzung	95	1496
e) Verfahren	99	1499

	Rn.	Seite
IV. Kosten des Vollstreckungsverfahrens	105	1502
1. Erstattungsanspruch des Vollstreckungsgläubigers	105	1502
2. Rückerstattungsanspruch des Vollstreckungsschuldners	111	1504
3. Kosten des Beschwerdeverfahrens	112	1504
V. Rechtsschutz gegen die Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen	113	1504
1. Überblick	113	1504
2. Erinnerung gegen die Art und Weise der Zwangsvollstreckung	118	1505
3. Beschwerde gegen Vollstreckungsentscheidungen des Gerichts	123	1507
4. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Vollstreckungsklauseln	125	1507
5. Vollstreckungsabwehrklage	129	1508
a) Anwendbarkeit auf nach Entstehung des Titels entstandene Einwendungen	129	1508
b) Wirkung der Vollstreckungsabwehrklage	134	1511
c) Aufrechnung des Vollstreckungsschuldners im Wege der Vollstreckungsabwehrklage	136	1511
6. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 769 ZPO und Vollstreckungsschutz nach § 765a ZPO	137	1512
a) Anwendungsbereich des § 769 ZPO	137	1512
b) Rechtsschutzzinteresse für den Antrag auf einstweilige Einstellung der Zwangsvollstreckung nach § 769 ZPO	141	1513
c) Entscheidung über den Antrag und Wirkung der einstweiligen Einstellung nach § 769 ZPO	143	1513
d) Vollstreckungsschutz nach § 765a ZPO	144	1514
7. Drittwiderrufspruchsklage und Vorzugsklage	145	1514
8. Einstweilige Einstellung der Zwangsvollstreckung nach § 719 Abs. 2 ZPO	147	1515

Y.

Elektronischer Rechtsverkehr in Verwaltung und Verwaltungsgerichtsbarkeit

Ralf Geis

I. Grundlagen	1	1517
1. Allgemeine Entwicklung der Informationsgesellschaft	1	1517
2. Informationstechnologie in Verwaltung und Justiz	2	1517
a) Öffentliche Verwaltung	2	1517
b) Justiz	4	1519
3. Grundlagentechnologien	6	1520
a) Signaturen	7	1520
aa) Rechtlicher Rahmen	9	1521
bb) Technische Grundlagen	14	1522
cc) Signaturerstellung	18	1523
b) Übermittlungstechniken	20	1524
aa) Elektronisches Gerichts- und Verwaltungsbriefpostfach (EGVP)	21	1525
bb) Besonderes elektronisches Anwaltspostfach (beA)	22	1525
cc) Besonderes elektronisches Behördenpostfach (beBPO)	24	1526

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
dd) Bürger- und Organisationenpostfach (eBO)	25	1527
ee) Nutzerkonten nach dem OZG	26	1527
ff) De-Mail	27	1528
4. Datenschutzrecht	28	1528
II. Elektronisches Verwaltungsverfahren	34	1530
1. Begriff des E-Government	34	1530
2. Rechtliche Entwicklung	35	1530
3. Elektronische Kommunikation im Verwaltungsverfahren	37	1532
a) Allgemeines	37	1532
b) § 3a VwVfG als Zentralnorm der elektronischen Kommunikation	38	1532
c) Zugangseröffnung	39	1532
aa) Bürger	40	1533
bb) Behörden	43	1534
d) Schriftformersatz	46	1535
aa) Qualifizierte elektronische Signatur	48	1535
bb) Andere Formen des elektronischen Schriftformersatzes	49	1535
(1) Erklärung in einem elektronischen Formular	50	1536
(2) Nutzung von De-Mail	55	1537
(3) Sonstige sichere Verfahren	61	1538
e) Verarbeitungsprobleme	63	1538
f) Vorverfahren	68	1539
III. Elektronisches Verfahren mit der Verwaltungsgerichtsbarkeit	70	1540
1. E-Justice	70	1540
2. Rechtliche Entwicklung des elektronischen Verwaltungsprozesses	72	1541
a) Gesetz zur Reform des Verfahrens bei Zustellungen im gerichtlichen Verfahren (Zustellungsreformgesetz)	73	1541
b) Gesetz zur Anpassung der Formvorschriften des Privatrechts und anderer Vorschriften an den modernen Rechtsgeschäftsverkehr (Formvorschriftenanpassungsgesetz) ..	77	1543
c) Gesetz über die Verwendung elektronischer Kommunikationsformen in der Justiz (Justizkommunikationsgesetz)	79	1543
aa) Elektronische Kommunikation	80	1544
bb) Elektronische Aktenführung	81	1544
cc) Einsichtnahme in elektronische Akten	82	1544
d) Gesetz zur Förderung des elektronischen Rechtsverkehrs mit den Gerichten	83	1545
e) Gesetz zur Einführung der elektronischen Akte in der Justiz und zur weiteren Förderung des elektronischen Rechtsverkehrs	87	1546
f) Gesetz zum Ausbau des elektronischen Rechtsverkehrs mit den Gerichten und zur Änderung weiterer Vorschriften	88	1546
g) Europarechtliche Fragestellungen	89	1546
3. Elektronische Kommunikation im Verwaltungsprozess	91	1547
a) Allgemeines	91	1547

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
b) Elektronische Kommunikation	93	1547
aa) Anwendungsbereich	96	1548
bb) Technische Rahmenbedingungen	101	1549
c) Prozessuale Form	103	1550
aa) Qualifizierte elektronische Signatur	104	1550
bb) Sichere Übermittlungswege	107	1551
(1) De-Mail (§ 55a Abs. 4 Nr. 1 VwGO)	108	1551
(2) Besonderes elektronisches Anwaltspostfach (beA; § 55a Abs. 4 Nr. 2 VwGO)	111	1552
(3) Sicherer Behördenpostfach – beBPO – (§ 55a Abs. 4 Nr. 3 VwGO)	113	1553
(4) Besonderes elektronisches Bürger- und Organisationenpostfach – eBO – (§ 55a Abs. 4 Nr. 4 VwGO))	115	1553
(5) Nutzerkonten nach dem Onlinezugangsgesetz (§ 55a Abs. 4 Nr. 5 VwGO)	116	1554
(6) Technologieoffenheit	117	1554
d) Datenschutz	118	1554
e) Eingang elektronischer Dokumente	119	1554
f) Falsche Dateiformate	121	1555
g) Form gerichtlicher elektronischer Dokumente	124	1556
h) Elektronische Formulare	127	1557
IV. Elektronische Aktenführung in Verwaltung und Verwaltungsgerichtsbarkeit	129	1558
1. Allgemeines	129	1558
2. Elektronische Akten in der Verwaltung	132	1558
3. Elektronische Aktenführung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit	135	1559
a) Papierakten	138	1560
b) Elektronische Aktenführung	144	1561
4. Einsicht in elektronische Akten – elektronische Akteneinsicht	149	1563
a) Verwaltungsverfahren	150	1563
b) Verwaltungsprozess	153	1564
V. Videoverhandlung	159	1565
VI. Ausblick	163	1566
 <i>Streitwertkatalog für die Verwaltungsgerichtsbarkeit</i>	 1567	
 <i>Stichwortverzeichnis</i>	 1587	