

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	19

1. Teil: Einleitung und Grundlagen

A. Staatsbegriff und Staatsformen	27
I. Staatsbegriff	27
1. Staatsgebiet	28
2. Staatsvolk	28
3. Staatsgewalt	29
II. Staatsformen und Regierungsformen	31
1. Staatsformen	31
a) Monarchie und Republik	31
b) Bundesstaat und Einheitsstaat	32
2. Regierungsformen	32
B. Verfassung und Verfassungsrecht	35
I. Verfassung im formellen und im materiellen Sinn	35
II. Funktionen der Verfassung	36
III. Verfassungsinterpretation	37
1. Allgemeines zur Interpretation	37
2. Die einzelnen Canones der Interpretation	37
3. Besonderheiten der Verfassungsinterpretation	39
C. Verwaltung und Verwaltungsrecht	41
D. Rechtsquellen des österreichischen Verfassungs- und Verwaltungsrechts, des europäischen Rechts und des Völkerrechts	42
I. Grundtypen der Rechtsquellen	42
II. Rechtsquellen des österreichischen Rechts	43
1. Die Geschlossenheit des Rechtsquellsystems	43
2. Überblick über die Rechtsquellen des österreichischen Verfassungs- und Verwaltungsrechts	44
3. Der Stufenbau der Rechtsordnung	44
a) Stufenbau nach der rechtlichen Bedingtheit	44
b) Stufenbau nach der derogatorischen Kraft	46
c) Stufenbau der Rechtsordnung und Europarecht	46
III. Rechtsquellen des Europarechts	47
IV. Rechtsquellen des Völkerrechts	48

2. Teil: Verfassungsrecht

A. Grundlagen	51
I. Rechtsquellen des Bundesverfassungsrechts	51
1. Übersicht über das Bundesverfassungsrecht	51
2. Die Zersplitterung des Bundesverfassungsrechts und Reformansätze	52
3. Der Aufbau des B-VG	53

II.	Die Grundprinzipien des österreichischen Verfassungsrechts	53
1.	Begriff und Problematik	53
2.	Gesamtänderung der Bundesverfassung	54
3.	Die Grundprinzipien im Stufenbau der Rechtsordnung	55
4.	Das demokratische Prinzip	56
a)	Gesetzgebung	56
b)	Vollziehung	57
c)	Regierungssystem	57
5.	Das republikanische Prinzip	59
6.	Das gewaltenteilende Prinzip	59
7.	Das bundesstaatliche Prinzip	60
8.	Das rechtsstaatliche Prinzip	61
a)	Gesetzesstaat	62
b)	Rechtsschutzstaat	62
c)	Verfassungsstaat	64
9.	Gesamtänderung durch den EU-Beitritt	64
III.	Staatszielbestimmungen	65
1.	Die dauernde Neutralität	66
2.	Umfassende Landesverteidigung	66
3.	Nachhaltigkeit, umfassender Umweltschutz und Tierschutz	66
4.	Öffentlich-rechtlicher Rundfunk	67
5.	Verbot nationalsozialistischer Betätigung	67
6.	Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht	67
7.	Schutz der Volksgruppen	67
8.	Bedeutung der Staatszielbestimmungen	68
IV.	Staatsgebiet, Staatsvolk, Staatssprache und staatliche Symbole	68
1.	Staatsgebiet	68
2.	Staatsvolk	69
3.	Staatssprache	70
4.	Staatliche Symbole	70
V.	Völkerrecht und Verfassungsrecht	71
1.	Völkerrechtliche Grundlagen	71
a)	Österreich als Völkerrechtssubjekt	71
b)	Verhältnis des Verfassungsrechts zum Völkerrecht	71
c)	Umsetzung völkerrechtlicher Verpflichtungen	73
d)	Die innerstaatliche Geltung der allgemein anerkannten Regeln des Völkerrechts	73
2.	Abschluss und Transformation von Staatsverträgen	74
a)	Staatsverträge	74
b)	Die Kompetenz zum Abschluss von Staatsverträgen	74
c)	Parlamentarische Genehmigung von Staatsverträgen	75
d)	Transformation von Staatsverträgen	76
e)	Außen-Kraft-Treten von Staatsverträgen	78
f)	Staatsverträge in Angelegenheiten der Länder	79
3.	Beschlüsse internationaler Organisationen	80
4.	Einseitige völkerrechtliche Akte	80
VI.	Der Bundesstaat	81
1.	Begriff	81

2. Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht	82
3. Die Kompetenzverteilung	83
a) Die Kompetenz-Kompetenz	84
b) Strukturmerkmale der Kompetenzverteilung	84
c) Haupttypen der Kompetenzverteilung	85
d) Sonderfälle	89
e) Weitere Erscheinungsformen der Kompetenzverteilung	94
f) Besonderheiten der Kompetenzinterpretation	96
4. Die Mitwirkung der Länder an der Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes	101
a) Der Bundesrat	101
b) Zustimmung der Länder zu Bundesgesetzen	102
c) Mitwirkung der Länder an der Vollziehung des Bundes	102
5. Mitwirkung von Bundesorganen an der Landesgesetzgebung und der Vollziehung von Landesrecht	103
a) Mitwirkung der Bundesregierung am Verfahren der Landesgesetzgebung	103
b) Mitwirkung des Bundes an der Landesvollziehung	104
c) Bundesaufsicht	104
6. Der kooperative Bundesstaat	105
a) Kooperation	105
b) Gliedstaatsverträge	105
c) Gemeinsame Organe	106
B. Die Staatsorgane und ihre Funktion	107
I. Die Organe der Gesetzgebung	107
1. Der Nationalrat	107
a) Das Wahlrecht zum Nationalrat	107
b) Legislaturperiode, Tagungen und Sitzungen des Nationalrats	113
c) Die Auflösung des Nationalrats	114
d) Die Rechtsstellung der Abgeordneten	115
e) Organisation	119
f) Die Funktionen des Nationalrates	121
2. Der Bundesrat	127
a) Funktionen	127
b) Organe	128
c) Zusammensetzung	128
d) Beschlusserfordernisse	128
3. Exkurs: Staat und politische Akteure	129
a) Parteien	129
b) Interessenverbände	130
4. Der Weg der Bundesgesetzgebung	131
a) Initiativrecht	131
b) Begutachtungsverfahren	131
c) Notifikationsverfahren	131
d) Verfahren im Nationalrat	132
e) Mitwirkung des Bundesrats	133
f) Beurkundung	135
g) Kundmachung	135

5. Die Bundesversammlung	137
6. Die Landesgesetzgebung	137
a) Die Landtage	137
b) Der Weg der Landesgesetzgebung	138
7. Die Instrumente direkter Demokratie	138
a) Volksabstimmung	139
b) Volksbegehren	139
c) Volksbefragung	140
d) Landesverfassungsrechtliche Regelungen	141
II. Die obersten Organe der Vollziehung	141
1. Der Bundespräsident	141
a) Wahl und Amtsantritt des Bundespräsidenten	142
b) Rechtsstellung und Vertretung des Bundespräsidenten	142
c) Die Kompetenzen des Bundespräsidenten	143
2. Bundesregierung, Bundesminister und Staatssekretäre	144
a) Bundesregierung	144
b) Bundesminister	144
c) Staatssekretäre	145
3. Landesregierung und Mitglieder der Landesregierung	146
III. Der verfassungsrechtliche Rahmen der ordentlichen Gerichtsbarkeit	146
1. Gerichtsorganisation	146
2. Die Organe der Gerichtsbarkeit	147
3. Die Justizverwaltung	148
4. Verfahrensgrundsätze und Justizgrundrechte	149
IV. Die Organe der Kontrolle	149
1. Der Rechnungshof	149
a) Organisation	149
b) Aufgaben des Rechnungshofs	150
c) Prüfungsgegenstand der Gebarungskontrolle	151
d) Prüfungsinitiative	153
e) Prüfungskriterien, Bekanntgabe des Prüfungsergebnisses und Berichtspflicht	153
2. Die Volksanwaltschaft	155
a) Organisation	156
b) Geschäftsordnung und Geschäftsverteilung	157
c) Aufgaben	157
d) Initiative und Verfahren	159
e) Befugnisse der Volksanwaltschaft	160
3. Die Gerichtsbarkeit des öffentlichen Rechts	161
a) Der Verfassungsgerichtshof	161
b) Die Verwaltungsgerichtsbarkeit	162
C. Grundrechte	166
I. Allgemeine Grundrechtslehren	166
1. Grundrechte im österreichischen Verfassungsrecht	166
a) Allgemeines	166
b) Grundrechtsquellen	167
2. Grundrechte als Abwehrrechte	169
a) Grundrechtsberechtigte	169

b)	Grundrechtsverpflichtete	171
c)	Die Struktur von Freiheitsrechten	172
d)	Grundrechtsprüfung und Verfassungsgerichtsbarkeit – „Formeln“	177
e)	Die Struktur von Verfahrensgrundrechten	179
f)	Die Struktur von Gleichheitsrechten	179
g)	Die Struktur von politischen Rechten	180
3.	Weitere Schutzrichtungen der Grundrechte	180
a)	Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	180
b)	Die Drittwirkung der Grundrechte	182
c)	Grundrechte als Prinzipien	182
4.	Soziale Grundrechte	183
II.	Die einzelnen Grundrechte	183
1.	Das Recht auf Leben	183
a)	Rechtsquellen	184
b)	Schutzbereich	184
c)	Eingriff	185
d)	Bindung des Gesetzgebers	185
e)	Bindung der Vollziehung	186
2.	Folterverbot und weitere Fundamentalgarantien	187
a)	Rechtsquellen	187
b)	Schutzbereich und Eingriff	188
c)	Bindung des Gesetzgebers	189
d)	Bindung der Vollziehung	189
e)	Weitere Fundamentalgarantien	192
3.	Der Schutz der persönlichen Freiheit; Freizügigkeits- und Aufenthaltsgarantien	193
a)	Rechtsquellen	193
b)	Schutzbereich	193
c)	Eingriff	194
d)	Bindung des Gesetzgebers	194
e)	Bindung der Vollziehung	197
f)	Besonderheiten im Rechtsschutz	198
4.	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	199
a)	Rechtsquellen	199
b)	Privatleben: Schutzbereich und Eingriffe	200
c)	Familienleben: Schutzbereich und Eingriffe	201
d)	Rechtfertigung von Eingriffen des Gesetzgebers	202
e)	Rechtfertigung von Eingriffen der Vollziehung	203
f)	Das Recht auf Eheschließung und Familiengründung	205
g)	Der Schutz der Wohnung	206
h)	Der Schutz des Briefgeheimnisses und die Achtung des Briefverkehrs	208
i)	Der Schutz des Fernmeldegeheimnisses und die Achtung der Korrespondenz	208
j)	Das Grundrecht auf Datenschutz	210

5.	Die Eigentumsgarantie	211
a)	Rechtsquellen	212
b)	Schutzbereich	212
c)	Eingriff	212
d)	Bindung des Gesetzgebers	213
e)	Bindung der Vollziehung	214
f)	Entschädigung	214
g)	Anspruch auf Rückübereignung	215
6.	Erwerbs- und Berufsfreiheit	216
a)	Rechtsquellen	216
b)	Schutzbereich	217
c)	Eingriff	217
d)	Bindung des Gesetzgebers	219
e)	Bindung der Vollziehung	223
f)	Besonderheiten der Berufsfreiheit	224
7.	Die Glaubens-, Gewissens- und Religionsfreiheit	224
a)	Rechtsquellen	225
b)	Schutzbereich	226
c)	Eingriff	227
d)	Bindung des Gesetzgebers	227
e)	Bindung der Vollziehung	228
f)	Die Rechtsstellung der gesetzlich anerkannten Kirchen und Religionsgemeinschaften	230
8.	Die Kommunikationsfreiheit	231
a)	Rechtsquellen	232
b)	Schutzbereich	232
c)	Eingriff	234
d)	Bindung des Gesetzgebers	234
e)	Bindung der Vollziehung	237
9.	Die Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	239
a)	Rechtsquellen	239
b)	Schutzbereich	240
c)	Eingriff	241
d)	Bindung des Gesetzgebers	241
e)	Bindung der Vollziehung	242
10.	Die Wissenschaftsfreiheit	243
a)	Rechtsquellen	244
b)	Schutzbereich	244
c)	Eingriff	244
d)	Bindung des Gesetzgebers	244
e)	Bindung der Vollziehung	245
11.	Kunstfreiheit	245
a)	Rechtsquellen	246
b)	Schutzbereich	246
c)	Eingriff	247
d)	Bindung des Gesetzgebers	247
e)	Bindung der Vollziehung	248

12. Rechte im Bildungswesen	249
13. Der Gleichheitsgrundsatz	251
a) Rechtsquellen	252
b) Gleichheitsgrundsatz und Gesetzgebung	254
c) Gleichheitsgrundsatz und Vollziehung	262
d) Drittirkung	265
e) Besondere Gleichheitsrechte	265
14. Rechte von Kindern	266
a) Rechtsquellen	266
b) BVG über die Rechte von Kindern	266
15. Verfahrens- und Justizgarantien	267
a) Rechtsquellen	268
b) Recht auf den gesetzlichen Richter	269
c) Das Recht auf ein faires Verfahren	271
d) Sonstige Verfahrensgarantien im Strafrecht	281
e) Recht auf eine wirksame Beschwerde	283
D. Die Verfassungsgerichtsbarkeit	285
I. Die Organisation des VfGH	285
II. Die Kompetenzen des VfGH – die einzelnen Verfahrensarten	286
1. Die Prüfung von Gesetzen und Verordnungen	286
a) Umfang der Zuständigkeit und Maßstab bei der Gesetzesprüfung	287
b) Umfang der Zuständigkeit und Maßstab bei der Verordnungsprüfung	287
c) Antragslegitimation im Gesetzes- und Verordnungs- prüfungsverfahren	288
d) Pflicht zur Anfechtung und Präjudizialität	289
e) Individualantrag und Parteiantrag auf Normenkontrolle	290
f) Entscheidung des VfGH	292
g) Wirkungen aufhebender Erkenntnisse	294
2. Sonstige Zuständigkeiten zur Normenkontroll	295
a) Prüfung von Staatsverträgen	295
b) Prüfung von Gliedstaatsverträgen	295
c) Prüfung von Wiederverlautbarungen	296
3. Entscheidungsbeschwerde	296
4. Entscheidung über Kompetenzkonflikte	298
5. Kompetenzfeststellung	299
a) Feststellung der Zuständigkeit von Bund und Ländern	299
b) Meinungsverschiedenheiten über die Zuständigkeit des Rechnungshofes	300
c) Meinungsverschiedenheiten über die Zuständigkeit der Volksanwaltschaft	300
6. Wahlgerichtsbarkeit	300
a) Umfang der Zuständigkeit	300
b) Anfechtungslegitimation und Anfechtungsgegenstand	301
c) Entscheidung des VfGH	302
7. Kausalgerichtsbarkeit	302

8. Zuständigkeiten im Zusammenhang mit parlamentarischen Untersuchungsausschüssen	304
9. Staatsgerichtsbarkeit und sonstige Verfahrensarten	305

3. Teil: Verwaltungsrecht

A. Grundbegriffe	307
I. Verwaltungsrecht und Verwaltungsbegriff	307
II. Hoheitsverwaltung – Privatwirtschaftsverwaltung	313
III. Verwaltungsführung und Verwaltungskontrolle	316
IV. Verwaltungsrechtswissenschaft und verwaltungsrechtliche Dogmatik	317
B. Grundprinzipien der Verwaltung	319
I. Verwaltung im (europäischen) Verfassungsgefüge	319
1. Die Entwicklung der Verwaltung und die Funktion des Verwaltungsrechts	319
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltung	323
3. Unionsrechtliche Vorgaben für die Verwaltung	325
II. Verwaltung und demokratischer Rechtsstaat	329
1. Das Legalitätsprinzip	329
a) Die Bindung der Verwaltung an das Gesetz	329
b) Die hinreichende Bestimmtheit von Gesetzen	334
c) Gebundenheit und Ermessen	336
2. Das „Rechtsstaatsprinzip“ als Determinante des Verwaltungshandelns	338
a) Subjektive Rechte und gerichtliche Kontrolle der Verwaltung	339
b) Rechtsformenbindung und Zusammenspiel zwischen hoheitlichem und nicht hoheitlichem Verwaltungshandeln	343
c) (Vorläufiger) Rechtsschutz	345
d) Allgemeine rechtsstaatliche Grundsätze des Verwaltungshandelns	347
3. Das Demokratieprinzip als Determinante der Verwaltungsorganisation und des Verwaltungshandelns	347
a) Weisungsbindung und demokratische Legitimation der Verwaltung	348
b) Leitung und Verantwortlichkeit der Verwaltung	350
III. Gewaltenteilung – Verwaltung im Gefüge der Staatsfunktionen	354
1. Die Trennung von Justiz und Verwaltung im organisatorischen Sinn ..	354
a) Materielle Gewaltentrennung	357
b) Gewaltenverbindende Elemente zwischen Justiz und Verwaltung	357
2. Verwaltung und Gesetzgebung	358
IV. Das verfassungsrechtliche Effizienzprinzip	358
C. Verwaltungsorganisation	361
I. Grundbegriffe des Organisationsrechts	361
1. Organ – Organwalter – Organ im funktionellen und im organisatorischen Sinn	361
a) Organ	361
b) Organwalter	362

c) Organ im organisatorischen und/oder funktionellen Sinn	362
2. Behörde – Hilfsorgan – Amt	363
3. Zurechnung von Organhandeln	364
4. Zuständigkeit	365
a) Delegation und Mandat	365
b) Devolution	367
c) Arrogation	367
d) Intimierung	367
e) Stellvertretung im engeren Sinn	367
5. Organisationsgewalt	368
6. Organisationsmodelle	368
a) Monokratische/Kollegiale Willensbildung	368
b) Allgemeine staatliche Verwaltung/Sonderbehörden	369
c) Weisungsfreie Verwaltungsbehörden	369
d) Beleihung/Verwaltungshilfe/Inpflichtnahme	372
e) Ausgliederung/Privatisierung/PPP	380
f) Juristische Person des öffentlichen Rechts	383
7. Interorganbeziehungen	384
a) Weisung und Aufsicht	384
b) Amtshilfe und Behördenkoordination	385
II. Bundesverwaltung	386
1. Die obersten Verwaltungsorgane des Bundes	387
a) Der Bundespräsident	387
b) Die Bundesregierung	387
c) Die Bundesminister	388
2. Die unmittelbare Bundesverwaltung	389
a) Allgemeines	389
b) Sonderbehörden des Bundes	390
3. Die mittelbare Bundesverwaltung	396
III. Die Landesverwaltung	397
1. Die obersten Verwaltungsorgane der Länder	397
a) Die Landesregierung	397
b) Die Landesräte	398
c) Der Landeshauptmann	398
2. Das Amt der Landesregierung	398
3. Die Bezirksverwaltungsbehörden	398
a) Die Bezirkshauptmannschaften	399
b) Städte mit eigenem Statut	399
4. Sonderbehörden der Länder	399
5. Die Sonderstellung Wiens	400
IV. Territoriale Selbstverwaltung der Gemeinde	400
1. Die Organisation der Verwaltung auf Gemeindeebene	401
a) Der Gemeinderat	401
b) Der Gemeindevorstand	402
c) Der Bürgermeister	402
2. Die Aufgaben der Gemeinde	402
a) Aufgaben im eigenen Wirkungsbereich	403

b) Aufgaben im übertragenen Wirkungsbereich	403
V. Nicht-territoriale Selbstverwaltung	404
VI. Instanzenzüge	407
VII. Der Aufbau der Europäischen Verwaltung	407
1. Indirekter Verwaltungsvollzug	409
2. Direkter Verwaltungsvollzug	410
3. Europäische Verwaltungskooperation	410
a) Vertikale Verwaltungskooperation	411
b) Horizontale Verwaltungskooperation	413
c) Netzwerke	414
d) Kooperative Verwaltungsakte	415
D. Verwaltungshandeln	417
I. Verwaltungshandeln und Verwaltungsakt	417
II. Hoheitsverwaltung	417
1. Verordnung	418
a) Allgemeines	419
b) Arten von Verordnungen	421
2. Weisung	427
a) Allgemeines	427
b) Verwaltungsverordnung – generelle Weisung	428
3. Bescheid	429
a) Allgemeines	429
b) Merkmale des Bescheids	430
c) Mindestfordernisse des Bescheids	435
d) Arten von Bescheiden	437
e) Rechtswirkungen	438
4. Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt	440
a) Allgemeines	441
b) Elemente	441
c) Rechtsschutz	444
5. Verwaltungsrechtlicher Vertrag	446
a) Allgemeines	446
b) Ausgestaltung und Zielsetzung	446
c) Voraussetzungen	447
d) Besonderheiten verwaltungsrechtlicher Verträge	447
6. Transnationale Verwaltungsakte	448
7. Schlichte Hoheitsverwaltung	449
III. Privatwirtschaftsverwaltung	453
1. Allgemeines	454
2. Abgrenzung – Hoheitsverwaltung/Privatwirtschaftsverwaltung	454
3. Rechtliche Folgen der Abgrenzung	456
a) Rechtsschutz und Amtshaftung	456
b) Privatwirtschaftsverwaltung und Kompetenzverteilung	456
c) Privatwirtschaftsverwaltung und Legalitätsprinzip	457
d) Selbstbindung und Fiskalgeltung	458

IV. Innerstaatliche Durchführung von Unionsrecht	460
1. Durchführung und Vollzug	460
2. Direkter und indirekter Vollzug von Unionsrecht	460
3. Unmittelbarer und mittelbarer Vollzug von Unionsrecht	461
a) Allgemeines	461
b) Behörden	462
c) Verfahren	462
E. Rechte und Rechtsverhältnisse im Verwaltungsrecht	464
I. Subjektiv-öffentliche Rechte	464
1. Allgemeines	465
2. Persönliche und dingliche Rechte	466
3. Die Durchsetzung subjektiv-öffentlicher Rechte im Verwaltungsverfahren	467
a) Allgemeines	467
b) Parteistellung	467
c) Arten und Umfang der Parteistellung	467
d) Beteiligenstellung	472
II. Öffentlich-rechtliche Verpflichtungen	473
III. Amtspflichten der Verwaltung	474
1. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht	474
a) Amtsverschwiegenheit	474
b) Auskunftspflicht	476
c) Informationsfreiheit	478
2. Amtshilfe	478
F. Kontrolle der Verwaltung	480
I. Allgemeines	480
II. Rechtskontrolle der Verwaltung	482
1. Rechtskontrolle der Hoheits- und Privatwirtschaftsverwaltung	482
2. Primär- und Sekundärrechtsschutz	482
III. Garantien der Verfassung und Verwaltung	484
1. Verwaltungsgerichtsbarkeit erster Instanz	484
a) Allgemeines	484
b) Organisation	485
c) Zuständigkeitsabgrenzung Bundesverwaltungsgerichte – Landesverwaltungsgerichte	485
d) Kompetenzen	487
e) Verfahren	489
f) Entscheidungen der Verwaltungsgerichte	492
2. Verwaltungsgerichtshof	495
a) Allgemeines	495
b) Kompetenzen	496
c) Verfahren	498
3. Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit des VfGH	501
Stichwortverzeichnis	503