

Verfassungsrecht

—

Allgemeines Verwaltungsrecht

von

DDr. Christoph Grabenwarter

Universitätsprofessor an der WU (Wirtschaftsuniversität Wien),
Mitglied des Verfassungsgerichtshofs

und

Dr. Michael Holoubek

Universitätsprofessor an der WU (Wirtschaftsuniversität Wien)

Wien 2009

facultas.wuv

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	21
Literaturverzeichnis	25

1. Teil: Grundbegriffe und Rechtsquellen	27
A. Staatsbegriff und Staatsformen	27
I. Staatsbegriff	27
1. Staatsgebiet	28
2. Staatsvolk	28
3. Staatsgewalt	29
II. Staatsformen und Regierungsformen	31
1. Staatsformen	31
a) Monarchie und Republik	31
b) Bundesstaat und Einheitsstaat	32
2. Regierungsformen	32
B. Verfassung und Verfassungsrecht	34
I. Verfassung im formellen und im materiellen Sinn	34
II. Funktionen der Verfassung	35
III. Verfassungsinterpretation	36
1. Allgemeines zur Interpretation	36
2. Die einzelnen Canones der Interpretation	37
3. Besonderheiten der Verfassungsinterpretation	38
C. Verwaltung und Verwaltungsrecht	40
D. Rechtsquellen des österreichischen Verfassungs- und Verwaltungsrechts, des europäischen Rechts und des Völkerrechts	40
I. Grundtypen der Rechtsquellen	41
II. Rechtsquellen des österreichischen Rechts	42
1. Die Geschlossenheit des Rechtsquellsystems	42
2. Überblick über die Rechtsquellen des österreichischen Verfassungs- und Verwaltungsrecht	43
3. Der Stufenbau der Rechtsordnung	43
a) Stufenbau nach der rechtlichen Bedingtheit	44
b) Stufenbau nach der derogatorischen Kraft	45
c) Stufenbau der Rechtsordnung und Europarecht	46
III. Rechtsquellen des Europarechts	46
IV. Rechtsquellen des Völkerrechts	47

2. Teil: Verfassungsrecht	49
A. Grundlagen	49
I. Rechtsquellen des Bundesverfassungsrechts	49
1. Übersicht über das Bundesverfassungsrecht	49
2. Die Zersplitterung des Bundesverfassungsrechts und Reformansätze	50
3. Der Aufbau des B-VG	51
II. Die Grundprinzipien des österreichischen Verfassungsrechts	51
1. Begriff und Problematik	52
2. Gesamtänderung der Bundesverfassung	52
3. Die Grundprinzipien im Stufenbau der Rechtsordnung	54
4. Das demokratische Prinzip	54
a) Gesetzgebung	54
b) Vollziehung	55
c) Regierungssystem	56
d) Verfassungskern	56
5. Das republikanische Prinzip	57
6. Das gewaltenteilende Prinzip	58
7. Das bundesstaatliche Prinzip	59
8. Das rechtsstaatliche Prinzip	60
a) Gesetzesstaat	61
b) Rechtsschutzstaat	61
c) Verfassungsstaat	62
9. Gesamtänderung durch den EU-Beitritt	63
III. Staatszielbestimmungen	64
1. Die dauernde Neutralität	65
2. Umfassende Landesverteidigung	65
3. Umfassender Umweltschutz	65
4. Öffentlich-rechtlicher Rundfunk	65
5. Verbot nationalsozialistischer Betätigung	66
6. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht	66
7. Schutz der Volksgruppen	66
8. Bedeutung der Staatszielbestimmungen	66
IV. Staatsgebiet, Staatsvolk, Staatssprache und staatliche Symbole	67
1. Staatsgebiet	67
2. Staatsvolk	68
3. Staatssprache	69
4. Staatliche Symbole	69
V. Völkerrecht und Verfassungsrecht	70
1. Völkerrechtliche Grundlagen	70
a) Österreich als Völkerrechtssubjekt	70
b) Verhältnis des Verfassungsrechts zum Völkerrecht	70
c) Umsetzung völkerrechtlicher Verpflichtungen	72
d) Die innerstaatliche Geltung der allgemein anerkannten Regeln des Völkerrechts	72
2. Abschluss und Transformation von Staatsverträgen	73
a) Staatsverträge	73
b) Die Kompetenz zum Abschluss von Staatsverträgen	73

c) Parlamentarische Genehmigung von Staatsverträgen	74
d) Transformation von Staatsverträgen	75
aa) Spezielle Transformation	76
bb) Generelle Transformation	76
e) Außer-Kraft-Treten von Staatsverträgen	77
f) Staatsverträge in Angelegenheiten der Länder	78
3. Beschlüsse internationaler Organisationen	80
4. Einseitige völkerrechtliche Akte	80
VI. Der Bundesstaat	81
1. Begriff	81
2. Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht	82
3. Die Kompetenzverteilung	83
a) Die Kompetenz-Kompetenz	84
b) Strukturmerkmale der Kompetenzverteilung	84
aa) Gesetzgebung und Vollziehung	84
bb) Privatwirtschaftsverwaltung	84
cc) Grundsatz der strikten Kompetenztrennung	85
dd) Vollständigkeit der Kompetenzordnung	85
c) Haupttypen der Kompetenzverteilung	85
aa) Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und Vollziehung (Art 10 B-VG)	86
bb) Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und des Landes zur Vollziehung (Art 11 B-VG)	86
cc) Zuständigkeit des Bundes zur Grundsatzgesetzgebung, des Landes zur Ausführungsgesetzgebung und Vollziehung (Art 12 B-VG)	87
dd) Zuständigkeit des Landes zur Gesetzgebung und Vollziehung	88
d) Sonderfälle	89
aa) Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Finanzen – F-VG ..	89
bb) Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Schulwesens ..	93
cc) Kompetenzverteilung im öffentlichen Auftragswesen ..	94
e) Weitere Erscheinungsformen der Kompetenzverteilung	94
aa) Paktierte Gesetzgebung	94
bb) Gesetzgebungskompetenz des Landes, Vollziehungs-kompetenz des Bundes	94
cc) Bedarfsgesetzgebung (Art 11 Abs 2 B-VG)	95
dd) Delegierte Gesetzgebung und Vollziehung	95
ee) Devolution von Kompetenzen	96
ff) Konkurrierende Gesetzgebung	96
f) Besonderheiten der Kompetenzinterpretation	97
aa) „Versteinerungstheorie“	97
bb) Adhäsions- oder Annexprinzip	99
cc) Kumulationsprinzip – Gesichtspunktentheorie	101
dd) Berücksichtigungsprinzip	101
4. Die Mitwirkung der Länder an der Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes	102
a) Der Bundesrat	103

b)	Zustimmung der Länder zu Bundesgesetzen	103
c)	Mitwirkung der Länder an der Vollziehung des Bundes	104
5.	Mitwirkung von Bundesorganen an der Landesgesetzgebung und an der Vollziehung von Landesrecht	105
a)	Mitwirkung der Bundesregierung am Verfahren der Landesgesetzgebung	105
b)	Mitwirkung des Bundes an der Landesvollziehung	105
c)	Bundesaufsicht	106
6.	Der kooperative Bundesstaat	106
a)	Kooperation	107
b)	Gliedstaatsverträge	107
c)	Gemeinsame Organe	108
B. Die Staatsorgane und ihre Funktion	109
I.	Die Organe der Gesetzgebung	109
1.	Der Nationalrat	109
a)	Das Wahlrecht zum Nationalrat	109
aa)	Allgemeines Wahlrecht	111
bb)	Gleiches Wahlrecht	111
cc)	Unmittelbares Wahlrecht	112
dd)	Persönliches Wahlrecht	112
ee)	Geheimes Wahlrecht	112
ff)	Freies Wahlrecht	113
gg)	Verhältniswahlrecht	114
b)	Legislaturperiode, Tagungen und Sitzungen des Nationalrats	115
aa)	Legislaturperiode	115
bb)	Tagungen und Sitzungen	115
c)	Die Auflösung des Nationalrats	116
d)	Die Rechtsstellung der Abgeordneten	117
aa)	Freies Mandat	118
bb)	Immunität	118
cc)	Inkompatibilität	120
e)	Organisation	121
aa)	Präsident und Präsidialkonferenz	121
bb)	Schriftführer und Ordner	122
cc)	Ausschüsse	122
dd)	Klubs	123
f)	Die Funktionen des Nationalrates	123
aa)	Gesetzgebung	123
bb)	Budgetrecht des Bundes	123
cc)	Genehmigung von Staatsverträgen	126
dd)	Kontrolle der Verwaltung	126
ee)	Mitwirkung des NR und des BR an der Vollziehung	128
ff)	Mitwirkungsrechte in Angelegenheiten der Europäischen Union	129
2.	Der Bundesrat	129
a)	Funktionen	129
b)	Organe	130

c)	Zusammensetzung	130
d)	Beschlussfordernisse	130
3.	Exkurs: Staat und politische Akteure	131
a)	Parteien	131
b)	Interessenverbände	132
4.	Der Weg der Bundesgesetzgebung	133
a)	Initiativrecht	133
b)	Begutachtungsverfahren	133
c)	Notifikationsverfahren	133
d)	Verfahren im Nationalrat	134
e)	Mitwirkung des Bundesrats	135
f)	Beurkundung	136
g)	Kundmachung	137
4.	Die Bundesversammlung	138
5.	Die Landesgesetzgebung	139
a)	Die Landtage	139
b)	Der Weg der Landesgesetzgebung	140
6.	Die Instrumente direkter Demokratie	141
a)	Volksabstimmung	141
b)	Volksbegehren	142
c)	Volksbefragung	142
d)	Landesverfassungsrechtliche Regelungen	143
II.	Der verfassungsrechtliche Rahmen der ordentlichen Gerichtsbarkeit	143
1.	Gerichtsorganisation	144
2.	Die Organe der Gerichtsbarkeit	144
3.	Die Justizverwaltung	146
4.	Verfahrensgrundsätze und Justizgrundrechte	146
III.	Die Organe der Kontrolle	146
1.	Der Rechnungshof	146
a)	Organisation	147
b)	Aufgaben des Rechnungshofs	148
c)	Prüfungsgegenstand der Geburungskontrolle	149
d)	Prüfungsinitiative	151
e)	Prüfungskriterien, Bekanntgabe des Prüfungsergebnisses und Berichtspflicht	152
f)	Landesrechnungshöfe	153
2.	Die Volksanwaltschaft	154
a)	Organisation	155
b)	Geschäftsordnung und Geschäftsverteilung	155
c)	Aufgaben	155
d)	Initiative und Verfahren	157
e)	Befugnisse der Volksanwaltschaft	158
3.	Die Gerichtsbarkeit des öffentlichen Rechts	159
a)	Der Verfassungsgerichtshof	159
b)	Die Verwaltungsgerichtsbarkeit	160
aa)	Organisation	160
bb)	Organe und Zuständigkeiten	161

cc) Aufgaben des VwGH	162
c) Der Asylgerichtshof	162
C. Grundrechte	163
I. Allgemeine Grundrechtslehren	163
1. Grundrechte im österreichischen Verfassungsrecht	163
2. Grundrechte als Abwehrrechte	164
a) Grundrechtsberechtigte	165
b) Grundrechtsverpflichtete	166
c) Die Struktur von Freiheitsrechten	167
aa) Schutzbereich	168
bb) Eingriff	168
cc) Schrankenregelungen	169
d) Grundrechtsprüfung und Verfassungsgerichtsbarkeit – „Formeln“	173
e) Die Struktur von Verfahrensgrundrechten	175
f) Die Struktur von Gleichheitsrechten	175
g) Die Struktur von politischen Rechten	176
3. Weitere Schutzrichtungen der Grundrechte	176
a) Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	176
aa) Schutzpflichten	176
bb) Sonstige Gewährleistungspflichten	177
b) Die Drittewirkung der Grundrechte	178
c) Grundrechte als Prinzipien	179
4. Soziale Grundrechte	179
II. Die einzelnen Grundrechte	180
1. Das Recht auf Leben	180
a) Rechtsquellen	180
b) Schutzbereich	180
c) Eingriff	181
d) Bindung des Gesetzgebers	181
e) Bindung der Vollziehung	182
2. Folterverbot und weitere Fundamentalgarantien	183
a) Rechtsquellen	183
b) Schutzbereich und Eingriff	183
c) Bindung des Gesetzgebers	184
d) Bindung der Vollziehung	184
e) Weitere Fundamentalgarantien	186
3. Der Schutz der persönlichen Freiheit; Freizügigkeits- und Aufenthaltsgarantien	186
a) Rechtsquellen	187
b) Schutzbereich	187
c) Eingriff	188
d) Bindung des Gesetzgebers	188
e) Bindung der Vollziehung	191
f) Besonderheiten im Rechtsschutz	191
4. Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	192
a) Rechtsquellen	193

b)	Privatleben	193
aa)	Schutzbereich	193
bb)	Eingriff	194
c)	Familienleben	194
aa)	Schutzbereich	194
bb)	Eingriff	195
d)	Eingriffe in das Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens durch den Gesetzgeber	195
e)	Eingriff in das Recht auf Achtung von Privat- und Familienleben durch die Vollziehung	196
f)	Das Recht auf Eheschließung und Familiengründung	198
g)	Der Schutz der Wohnung	199
aa)	Der Schutz des Hausrechts	199
bb)	Das Recht auf Achtung der Wohnung	200
h)	Der Schutz des Briefgeheimnisses und die Achtung des Briefverkehrs	200
i)	Der Schutz des Fernmeldegeheimnisses und die Achtung der Korrespondenz	201
j)	Das Grundrecht auf Datenschutz	201
5.	Die Eigentumsgarantie	202
a)	Rechtsquellen	203
b)	Schutzbereich	203
c)	Eingriff	203
d)	Bindung des Gesetzgebers	204
e)	Bindung der Vollziehung	205
f)	Entschädigung	205
g)	Anspruch auf Rückübereignung	206
6.	Erwerbs- und Berufsfreiheit	207
a)	Rechtsquellen	207
b)	Schutzbereich	208
c)	Eingriff	208
d)	Bindung des Gesetzgebers	209
e)	Bindung der Vollziehung	213
f)	Besonderheiten der Berufsfreiheit	214
7.	Die Glaubens-, Gewissens- und Religionsfreiheit	214
a)	Rechtsquellen	215
b)	Schutzbereich	215
c)	Eingriff	216
d)	Bindung des Gesetzgebers	217
e)	Bindung der Vollziehung	218
f)	Die Rechtsstellung der gesetzlich anerkannten Kirchen und Religionsgemeinschaften	219
8.	Die Kommunikationsfreiheit	220
a)	Rechtsquellen	221
b)	Schutzbereich	221
c)	Eingriff	222
d)	Bindung des Gesetzgebers	223
aa)	Allgemein	223

bb) Besonderheiten im Zusammenhang mit der Medienfreiheit	224
e) Bindung der Vollziehung	225
9. Die Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	226
a) Rechtsquellen	227
b) Schutzbereich	227
aa) Versammlungsfreiheit	227
bb) Vereinigungsfreiheit	228
c) Eingriff	229
d) Bindung des Gesetzgebers	229
e) Bindung der Vollziehung	230
10. Die Wissenschaftsfreiheit	231
a) Rechtsquellen	231
b) Schutzbereich	232
c) Eingriff	232
d) Bindung des Gesetzgebers	232
e) Bindung der Vollziehung	233
11. Kunstfreiheit	234
a) Rechtsquellen	234
b) Schutzbereich	234
c) Eingriff	235
d) Bindung des Gesetzgebers	235
e) Bindung der Vollziehung	236
12. Rechte im Bildungswesen	236
13. Der Gleichheitsgrundsatz	238
a) Rechtsquellen	239
aa) Der Gleichheitsgrundsatz	239
bb) BVG betreffend das Verbot rassischer Diskriminierung ..	240
cc) Verbot der Benachteiligung nach Art 14 EMRK	240
dd) Gemeinschaftsrechtliche Diskriminierungsverbote	241
b) Gleichheitsgrundsatz und Gesetzgebung	241
aa) Verbot unsachlicher Differenzierung	241
bb) Verbot unsachlicher Gleichbehandlung	242
cc) Sachlichkeitsgebot	242
dd) Sachliche Rechtfertigung	243
ee) Gleichbehandlung der Geschlechter	246
ff) Vertrauenschutz	248
c) Gleichheitsgrundsatz und Vollziehung	249
aa) Verordnungen	249
bb) Bescheide	250
cc) Privatwirtschaftsverwaltung	251
d) Drittirkung	252
e) Besondere Gleichheitsrechte	252
aa) Recht der öffentlichen Bediensteten auf Ausübung ihrer politischen Rechte	252
bb) Recht auf gleiche Zugänglichkeit öffentlicher Ämter	253
14. Verfahrens- und Justizgarantien	253
a) Rechtsquellen	254

b)	Recht auf den gesetzlichen Richter	254
aa)	Gesetzlicher Richter	254
bb)	Bindung der Gesetzgebung	254
cc)	Bindung der Vollziehung	255
c)	Das Recht auf ein faires Verfahren	256
aa)	Anwendungsbereich	256
bb)	Zivilrechtliche Ansprüche und Verpflichtungen (civil rights)	257
cc)	Strafrechtliche Anklage	257
dd)	Anspruch auf Entscheidung durch ein Gericht	258
ee)	Die Qualität des Tribunals	259
ff)	Öffentliche mündliche Verhandlung	260
gg)	Das faire Verfahren im engeren Sinn	261
hh)	Die angemessene Verfahrensdauer	262
ii)	Unschuldsvermutung	263
jj)	Besondere Garantien des fairen Strafverfahrens	264
d)	Sonstige Verfahrensgarantien im Strafrecht	266
aa)	Nulla poena sine lege	266
bb)	Recht auf eine nachprüfende Instanz	266
cc)	Recht auf Entschädigung für Fehlurteile	266
dd)	Ne bis in idem	267
e)	Recht auf eine wirksame Beschwerde	267
D. Die Verfassungsgerichtsbarkeit	269	
I.	Die Organisation des VfGH	269
II.	Die Kompetenzen des VfGH – die einzelnen Verfahrensarten	270
1.	Die Prüfung von Gesetzen und Verordnungen	270
a)	Umfang der Zuständigkeit und Maßstab bei der Gesetzesprüfung	270
b)	Umfang der Zuständigkeit und Maßstab bei der Verordnungs- prüfung	271
c)	Antragslegitimation im Gesetzes- und Verordnungsprüfungs- verfahren	272
d)	Pflicht zur Anfechtung und Präjudizialität	273
e)	Individualantrag	274
aa)	Berührung in der Rechtssphäre	274
bb)	Unmittelbarkeit der Berührung	275
f)	Entscheidung des VfGH	275
g)	Wirkungen aufhebender Erkenntnisse	277
2.	Sonstige Zuständigkeiten zur Normenkontrolle	278
a)	Prüfung von Staatsverträgen	278
b)	Prüfung von Gliedstaatsverträgen	279
c)	Prüfung von Wiederverlautbarungen	279
3.	Bescheidbeschwerde	279
4.	Beschwerden gegen Gerichtsentscheidungen	282
5.	Entscheidung über Kompetenzkonflikte	282
6.	Zuständigkeit zur Kompetenzfeststellung	283
a)	Feststellung der Zuständigkeit von Bund und Ländern	283

b) Zuständigkeit des Rechnungshofes	284
c) Zuständigkeit der Volksanwaltschaft	284
7. Wahlgerichtsbarkeit	284
a) Umfang der Zuständigkeit	284
b) Anfechtungslegitimation und Anfechtungsgegenstand	285
c) Entscheidung des VfGH	285
8. Kausalgerichtsbarkeit	286
9. Sonstige Verfahrensarten	287
3. Teil: Verwaltungsrecht	289
A. Grundbegriffe	289
I. Verwaltungsrecht und Verwaltungsbegriff	289
II. Hoheitsverwaltung – Privatwirtschaftsverwaltung	293
III. Verwaltungsführung und Verwaltungskontrolle	295
B. Grundprinzipien der Verwaltung	296
I. Verwaltung im (europäischen) Verfassungsgefüge	296
1. Die Entwicklung der Verwaltung und die Funktion des Verwaltungsrechts	296
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Verwaltung	298
3. Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben für die Verwaltung	299
II. Verwaltung und demokratischer Rechtsstaat	302
1. Das Legalitätsprinzip	302
a) Die Bindung der Verwaltung an das Gesetz	303
b) Die hinreichende Bestimmtheit von Gesetzen	306
c) Gebundenheit und Ermessen	309
2. Das „Rechtsstaatsprinzip“ als Determinante des Verwaltungshandelns	310
a) Subjektive Rechte und gerichtliche Kontrolle der Verwaltung	311
b) Rechtsformenbindung und Zusammenspiel zwischen hoheitlichem und nicht hoheitlichem Verwaltungshandeln	314
c) (Vorläufiger) Rechtsschutz	316
d) Allgemeine rechtsstaatliche Grundsätze des Verwaltungshandelns	318
3. Das Demokratieprinzip als Determinante der Verwaltungsorganisation und des Verwaltungshandelns	318
a) Weisungsbindung und demokratische Legitimation der Verwaltung	319
b) Leitung und Verantwortlichkeit der Verwaltung	321
III. Gewaltenteilung – Verwaltung im Gefüge der Staatsfunktionen	324
1. Die Trennung von Justiz und Verwaltung im organisatorischen Sinn	324
a) Materielle Gewaltentrennung	326
b) Gewaltenverbindende Elemente zwischen Justiz und Verwaltung	327
2. Verwaltung und Gesetzgebung	328
IV. Das verfassungsrechtliche Effizienzprinzip	328

C. Verwaltungsorganisation	329
I. Grundbegriffe des Organisationsrechts	330
1. Organ – Organwalter – Organ im funktionellen und im organisatorischen Sinn	330
a) Organ	330
b) Organwalter	330
c) Organ im organisatorischen Sinn	331
2. Behörde – Hilfsorgan – Dienststelle – Amt	331
3. Zurechnung von Organhandeln	332
4. Zuständigkeit	333
a) Delegation und Mandat	333
b) Devolution	335
c) Arrogation	335
d) Intimierung	335
e) Stellvertretung im engeren Sinn	336
5. Organisationsgewalt	336
6. Organisationsmodelle	336
a) Monokratisch/Kollegial	337
b) Allgemeine staatliche Verwaltung/Sonderbehörden	337
c) Weisungsfreie Verwaltungsbehörden	337
d) Beleihung	340
aa) Allgemeines	340
bb) Verfassungsrechtliche Vorgaben der Beleihung	341
e) Ausgliederung/Privatisierung/PPP	343
f) Juristische Person des öffentlichen Rechts	346
7. Interorganbeziehungen	347
a) Weisung und Aufsicht	347
b) Amtshilfe und Behördenkoordination	348
II. Bundesverwaltung	349
1. Die obersten Verwaltungsorgane des Bundes	349
a) Der Bundespräsident	349
b) Die Bundesregierung	350
c) Die Bundesminister	350
2. Die unmittelbare Bundesverwaltung	351
a) Allgemeines	351
b) Sonderbehörden des Bundes	352
aa) Schulbehörden	353
bb) Sicherheitsbehörden	354
cc) Bundesheer	355
dd) Weisungsfreie Verwaltungsbehörden	355
ee) Beliehene Rechtsträger	357
ff) Regulierungsbehörden	357
3. Die mittelbare Bundesverwaltung	360
III. Die Landesverwaltung	361
1. Die obersten Verwaltungsorgane der Länder	361
a) Die Landesregierung	361
b) Die Landesräte	361
c) Der Landeshauptmann	362

2. Das Amt der Landesregierung	362
3. Die Bezirksverwaltungsbehörden	362
a) Die Bezirkshauptmannschaften	363
b) Städte mit eigenem Statut	363
4. Sonderbehörden der Länder	363
5. Die Sonderstellung Wiens	364
IV. Territoriale Selbstverwaltung der Gemeinde	364
1. Die Organisation der Verwaltung auf Gemeindeebene	364
a) Der Gemeinderat	364
b) Der Gemeindevorstand	365
c) Der Bürgermeister	365
2. Die Aufgaben der Gemeinde	365
a) Aufgaben im eigenen Wirkungsbereich	366
b) Aufgaben im übertragenen Wirkungsbereich	366
V. Nicht-territoriale Selbstverwaltung	367
VI. Instanzenzüge	369
1. Instanzenzüge im Bereich der Bundesverwaltung	369
2. Instanzenzüge im Bereich der Landesverwaltung	370
3. Instanzenzüge im Bereich der Gemeindeverwaltung	370
VII. Der Aufbau der Europäischen Verwaltung	371
1. Indirekter Verwaltungsvollzug	372
2. Direkter Verwaltungsvollzug	372
3. Europäische Verwaltungskooperation	373
a) Vertikale Verwaltungskooperation	373
aa) Entscheidung im Komitologieverfahren	374
bb) Vollzug durch Gemeinschaftsagenturen	374
b) Horizontale Verwaltungskooperation	375
aa) Transnationale Verwaltungsakte	375
bb) Gegenseitige Anerkennung von Referenzentscheidungen .	375
D. Verwaltungshandeln	377
I. Verwaltungshandeln und Verwaltungsakt	377
II. Hoheitsverwaltung	378
1. Verordnung	378
a) Allgemeines	379
b) Arten von Verordnungen	381
aa) Durchführungsverordnungen und verfassungs- unmittelbare Verordnungen	381
bb) Durchführungsverordnungen	381
cc) Verfassungsunmittelbare Verordnungen	383
2. Weisung	385
a) Allgemeines	385
b) Verwaltungsverordnung – generelle Weisung	386
3. Bescheid	386
a) Allgemeines	387
b) Merkmale des Bescheids	388
aa) Bekanntgabe des Akts	388
bb) Form- und Verfahrensgebundenheit	388

cc) Hoheitlicher Akt einer Verwaltungsbehörde	390
dd) Individueller Akt	391
ee) Normativer Inhalt	391
c) Mindesterfordernisse des Bescheids	392
d) Arten von Bescheiden	395
aa) Materiell- und verfahrensrechtliche Bescheide	395
bb) Rechtsgestaltungs-, Leistungs- und Feststellungs- bescheide	395
e) Bescheiderlassung – maßgebliche Sach- und Rechtslage	396
f) Rechtswirkungen	397
4. Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt	398
a) Allgemeines	399
b) Elemente	399
aa) Akt eines Verwaltungsorgans	399
bb) Akt der Hoheitsverwaltung	399
cc) Außenwirksamer Akt	400
dd) Individueller Akt	400
ee) Unmittelbarer Akt	400
ff) Befehl und Zwang	400
gg) Weitgehende („relative“) Verfahrensfreiheit	401
c) Rechtsschutz	401
5. Verwaltungsrechtlicher Vertrag	402
a) Allgemeines	402
b) Ausgestaltung und Zielsetzung	403
c) Voraussetzungen	403
d) Besonderheiten verwaltungsrechtlicher Verträge	403
6. Transnationale Verwaltungsakte	404
7. Schlichte Hoheitsverwaltung	405
III. Privatwirtschaftsverwaltung	406
1. Allgemeines	406
2. Abgrenzung – Hoheitsverwaltung/Privatwirtschaftsverwaltung	407
3. Privatwirtschaftsverwaltung und Kompetenzverteilung	408
4. Privatwirtschaftsverwaltung und Legalitätsprinzip	409
5. Selbstbindung und Fiskalgeltung	409
IV. Innerstaatliche Durchführung von Gemeinschaftsrecht	410
1. Allgemeines	411
a) Durchführung und Vollzug	411
b) Direkter und indirekter Vollzug von Gemeinschaftsrecht	411
c) Unmittelbarer und mittelbarer Vollzug von Gemeinschaftsrecht	412
aa) Allgemeines	412
bb) Behörden	412
cc) Verfahren	413
E. Rechte und Rechtsverhältnisse im Verwaltungsrecht	414
I. Subjektiv-öffentliche Rechte	414
1. Allgemeines	415

2. Persönliche und dingliche Rechte	415
3. Die Durchsetzung subjektiv-öffentlicher Rechte im Verwaltungsverfahren	416
II. Öffentlich-rechtliche Verpflichtungen	418
III. Amtspflichten der Verwaltung	419
1. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht	419
a) Amtsverschwiegenheit	419
b) Auskunftspflicht	420
2. Amtshilfe	421
 F. Kontrolle der Verwaltung	 422
I. Allgemeines	422
II. Rechtskontrolle der Verwaltung	424
1. Allgemeines	424
a) Rechtskontrolle der Hoheits- und Privatwirtschafts- verwaltung	424
b) Primär- und Sekundärrechtsschutz	424
III. Garantien der Verfassung und Verwaltung	425
1. Unabhängige Verwaltungssenate in den Ländern	425
a) Rechtsgrundlagen	426
b) Organisation	427
c) Kompetenzen	428
d) Verfahren	428
2. Verwaltungsgerichtshof	429
a) Rechtsgrundlagen	429
b) Kompetenzen	429
c) Verfahren	430
d) Bescheidbeschwerde	431
aa) Parteibeschwerde	432
bb) Amtsbeschwerde	432
e) Säumnisbeschwerde	433
3. Asylgerichtshof	433
a) Entwicklung und Struktur der Asylgerichtsbarkeit	434
b) Rechtsgrundlagen	434
c) Organisation	434
d) Aufgaben und Verfahren	435
e) Grundsatzentscheidungen	436
4. Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit des VfGH	436