

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXV
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XXIX
<b>Einleitung</b> .....	1

## **Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern (Beamtenstatusgesetz – BeamStG)**

### **Abschnitt 1 Allgemeine Vorschriften**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 1</b> .....	5
<b>§ 1 BeamStG – Geltungsbereich</b> .....	5
I. Föderalismusreform .....	5
II. Rechtsgrundlagen .....	6
III. Weitergeltung bisherigen Rechts .....	7
1. Statusrechtliche Regelungen des BRRG .....	7
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben, insbesondere Vorbehalt des Gesetzes .....	8
3. Vorschriften im BRRG zum Laufbahn-, Versorgungs- und Besoldungsrecht .....	11
4. Gerichtliche Verfahrensregelungen .....	11
IV. Beamtenstatusgesetz .....	11
V. Geltungsbereich des BeamStG .....	12
VI. Beamte in den Ländern .....	13
<b>§ 2 BeamStG – Dienstherrnfähigkeit</b> .....	14
I. Rechtsentwicklung .....	14
II. Dienstherrnfähigkeit .....	14

**Abschnitt 2**  
**Beamtenverhältnis**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 2</b> .....	19
<b>§ 3 BeamStG – Beamtenverhältnis</b> .....	19
I. Rechtsentwicklung .....	20
II. Dienst- und Treueverhältnis .....	20
1. Treueverhältnis .....	20
2. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	22
III. Hoheitliche Aufgaben .....	27
IV. Sicherung des Staats oder des öffentlichen Lebens .....	30
<b>§ 4 BeamStG – Arten des Beamtenverhältnisses</b> .....	30
I. Rechtsentwicklung .....	31
II. Beamtenverhältnis auf Lebenszeit .....	32
1. Lebenszeitprinzip .....	32
2. Dauerhafte Aufgaben .....	34
III. Beamtenverhältnis auf Zeit .....	35
IV. Beamtenverhältnis auf Probe .....	38
V. Beamtenverhältnis auf Widerruf .....	39
<b>§ 5 BeamStG – Ehrenbeamtinnen und Ehrenbeamte</b> .....	40
I. Rechtsentwicklung .....	41
II. Ehrenbeamtenverhältnis .....	41
III. Rechtsstellung der Ehrenbeamtinnen und Ehrenbeamten .....	42
IV. Verbot der Umwandlung des Ehrenbeamtenverhältnisses .....	42
<b>§ 6 BeamStG – Beamtenverhältnis auf Zeit</b> .....	43
I. Rechtsentwicklung .....	43
II. Beamtenverhältnis auf Zeit .....	43
<b>§ 7 BeamStG – Voraussetzungen des Beamtenverhältnisses</b> .....	44
I. Rechtsentwicklung .....	46
II. Regelungsgegenstand .....	46
III. Staatsangehörigkeit .....	46
1. Deutsche .....	46
2. Mitgliedstaat der EU .....	46
3. Andere Staaten .....	48
4. Ausnahme für Hochschulpersonal .....	48
IV. Verfassungstreue .....	48
V. Nach Landesrecht vorgeschriebene Befähigung .....	51
VI. Erweiterte Zulassung in Ausnahmefällen (§ 7 Abs. 3 BeamStG) .....	52

VII. Unveränderliche Merkmale des Erscheinungsbildes (§ 7 Abs. 1 Satz 2 BeamStG) .....	52
1. Rechtsentwicklung .....	52
2. Äußeres Erscheinungsbild .....	53
3. Funktionsbezogene Betrachtungsweise .....	55
4. Ernennungsvoraussetzung .....	56
5. Besteht für die Angestellten des öffentlichen Dienstes dies- bezüglich ein „Regelungsvakuum“? .....	57
6. Verhältnis zwischen § 7 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 und Abs. 1 Satz 2 BeamStG .....	57
7. Ermächtigungen in den Landesbeamtengesetzen .....	59
<b>§ 8 BeamStG – Ernennung</b> .....	59
I. Rechtsentwicklung .....	60
II. Erforderlichkeit einer förmlichen Ernennung .....	60
1. Ernennung .....	61
2. Begründung des Beamtenverhältnisses .....	61
3. Umwandlung eines Beamtenverhältnisses .....	62
4. Verleihung eines anderen Amtes mit anderem Grundgehalt ...	63
5. Verleihung eines anderen Amtes mit anderer Amtsbezeich- nung, soweit das Landesrecht dies bestimmt .....	67
6. Aushändigung der Ernennungsurkunde .....	68
7. Inhalt der Urkunde .....	68
8. Formerfordernis .....	69
9. Verleihung eines Amtes auch bei der Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Probe .....	69
10. Unzulässigkeit einer Ernennung auf einen zurückliegenden Zeitpunkt .....	69
<b>§ 9 BeamStG – Kriterien der Ernennung</b> .....	70
I. Rechtsentwicklung .....	72
II. Eignung, Befähigung und fachliche Leistung .....	73
1. Eignung .....	79
2. Befähigung .....	80
3. Fachliche Leistung .....	80
III. Unzulässige Kriterien .....	81
1. Berücksichtigung des Geschlechts .....	81
a) Abbau tatsächlich bestehender Nachteile .....	81
b) Leistungsprinzip und Frauenförderungskonzept .....	83
2. Abstammung .....	84
3. Rasse oder ethnische Herkunft .....	84
4. Behinderung .....	84
5. Religion oder Weltanschauung .....	86
6. Politische Anschauung .....	87
7. Herkunft .....	88

8. Beziehungen oder sexuelle Identität .....	88
IV. Zu berücksichtigende Leistungskriterien .....	88
V. Verfahren der Stellenbesetzung (Einstellung etc.) .....	91
1. Aufstellen und Beachten von Anforderungsprofilen .....	93
a) Konstitutive Anforderungsprofile .....	95
b) Fakultative Anforderungsprofile .....	98
2. Beteiligung der Gleichstellungsbeauftragten sowie gesetzlicher Interessenvertretungen .....	101
a) Gleichstellungsbeauftragte .....	101
b) Schwerbehindertenvertretung .....	101
c) Personalvertretung .....	103
3. Die dienstliche Beurteilung als wesentliches Leistungskriterium .....	105
4. Strukturierte Auswahlgespräche .....	110
VI. Entwicklungen in der Rechtsprechung des BVerwG zur dienstlichen Beurteilung .....	111
1. Bildung des Gesamturteils .....	112
2. Beurteilungsbeiträge bzw. Stellungnahmen .....	115
3. Beurteilungszuständigkeit .....	116
4. Wesentliche Veränderung des Aufgabenbereichs seit letztem Beurteilungsstichtag .....	117
5. „Beurteilungsvorsprung“ bei Wahrnehmung höherwertiger Tätigkeiten .....	118
6. Fiktive Fortschreibung der dienstlichen Beurteilung .....	119
7. Ausschluss einer Bewerberin bzw. eines Bewerbers vom Auswahlverfahren wegen eines gegen sie bzw. ihn anhängigen Disziplinarverfahrens .....	122
8. Gesetzesvorbehalt für Beurteilungsrichtlinien .....	123
9. Beurteilungsirrelevanz von Nebentätigkeiten .....	125
VII. Entwickelte Maßstäbe der verfassungs- und verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung zum Auswahlverfahren .....	126
VIII. Konkurrenzsituationen .....	127
1. Konkurrenz zwischen Beamtinnen und Beamten .....	127
a) Grundsatz der Bestenauswahl .....	127
b) Begründung des Gesamturteils; Ausnahmen von der Regel .....	129
c) Binnendifferenzierung, inhaltliche Ausschöpfung der Beurteilung, Heranziehung von Vorbeurteilungen .....	133
d) Vergleichsgruppe .....	133
2. Konkurrenz zwischen Beamtinnen bzw. Beamten und Tarifkräften .....	134
3. Konkurrenz zwischen nicht ranggleichen Beamtinnen und Beamten .....	138
4. Konkurrenzverhältnis zwischen Beamtinnen und Beamten unterschiedlicher Behörden .....	140

5. Konkurrenz zwischen Versetzungs- und Beförderungsbewerbern .....	142
6. Konkurrenzsituation zwischen internen und externen Bewerberinnen und Bewerbern .....	144
IX. Durchführung strukturierter Auswahlgespräche/AC-Verfahren ...	146
1. Grundsätzliches .....	146
2. Zusammensetzung einer Auswahlkommission .....	148
3. E-Recruiting .....	148
X. Dokumentationspflichten des Dienstherrn .....	149
1. Auswahlvermerk .....	149
a) Verfassungsrechtliche Grundlage .....	149
b) Zweck der Dokumentation .....	149
c) Mindestinhalt der Dokumentation der Auswahl- erwägungen .....	151
2. Konkurrentenmitteilung gegenüber unterlegenen Bewerberinnen und Bewerbern .....	152
3. Dokumentationspflicht bei fiktiver Fortschreibung der dienst- lichen Beurteilung .....	155
XI. Ausgewählte Aspekte des Rechtsschutzes .....	157
1. Dilemma der „vorläufigen“ Beförderungssperre .....	157
2. Bewerbungsverfahrensanspruch .....	160
3. Regel- und Anlassbeurteilungen .....	161
4. Hinreichende Aktualität einer dienstlichen Beurteilung .....	162
5. Abbruch des Stellenbesetzungsverfahrens .....	163
6. Kommissarische Besetzung des Beförderungsdienst- postens .....	165
7. Anfechtung der Ernennung .....	166
8. Konkurrentenstreit .....	171
9. Schadensersatz wegen nicht erfolgter oder zu spät erfolgter Beförderung .....	174
<b>§ 10 BeamtStG – Voraussetzung der Ernennung auf Lebenszeit ..</b>	<b>181</b>
I. Rechtsentwicklung .....	181
II. Bewährung während der Probezeit .....	183
1. Beachtlichkeit des Art. 33 Abs. 2 GG .....	183
2. Gesundheitliche Eignung; neuere Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts .....	187
a) Feststellung der Polizeidienstfähigkeit .....	188
b) Neuer Prognosemaßstab zur Feststellung der Dienstfähigkeit .....	190
c) Folgen der neueren Rechtsprechung des Bundes- verwaltungsgerichts .....	191
3. Charakterliche Eignung .....	193
III. Ausnahmen von der Mindestprobezeit .....	194

<b>§ 11 BeamtStG – Nichtigkeit der Ernennung</b> .....	195
I. Rechtsentwicklung .....	196
II. Struktur des § 11 BeamtStG .....	196
1. Sachlich unzuständige Ernennungsbehörde .....	197
2. Nichtigkeit aus Gründen, die in der Person des Ernannten liegen .....	198
a) Fehlende Staatsangehörigkeit .....	198
b) Verlust der Amtsfähigkeit .....	198
III. Heilungsmöglichkeiten .....	199
1. Heilung, weil Formfehler unbeachtlich und Urkunde/ Akteninhalt eindeutig .....	199
2. Heilung bei sachlicher Unzuständigkeit .....	199
3. Heilung der fehlenden Staatsangehörigkeit .....	200
<b>§ 12 BeamtStG – Rücknahme der Ernennung</b> .....	200
I. Rechtsentwicklung .....	201
II. Rücknahme der Ernennung .....	201
1. Obligatorische Rücknahme .....	201
a) Zwang, arglistige Täuschung, Bestechung .....	202
b) Verschweigen einer Straftat .....	203
c) Kein Deutscher und keine Ausnahme .....	204
d) Mitwirkung einer unabhängigen Landesstelle unterblieben .....	204
2. Fakultative Rücknahme .....	204
III. Rechtsfolgen bei nichtiger oder rücknehmbarer Ernennung .....	206

### Abschnitt 3

#### Länderübergreifender Wechsel und Wechsel in die Bundesverwaltung

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 3</b> .....	207
<b>§ 13 BeamtStG – Grundsatz</b> .....	207
I. Rechtsentwicklung .....	207
II. Vorbemerkungen zu § 14 und § 15 BeamtStG .....	208
III. Ämterbegriffe .....	211
1. Amt im statusrechtlichen Sinn .....	211
2. Abstraktes Amt im funktionellen Sinn .....	212
3. Konkretes Amt im funktionellen Sinn .....	212
4. Personaleinsatzinstrumente .....	212
IV. Keine aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage bei Abordnung und Versetzung .....	213
V. Umsetzung .....	214
VI. Kein Widerspruchsverfahren in einzelnen Bundesländern .....	217

<b>§ 14 BeamtStG – Abordnung</b> .....	219
I. Rechtsentwicklung .....	220
II. Abordnung aus dienstlichen Gründen .....	220
1. Rechtsbegriff der Abordnung .....	220
2. Dauer der vorübergehenden Abordnung .....	221
3. Dienstliche Gründe .....	222
4. Stamm- und Zielbehörde müssen Dienstherrnfähigkeit besitzen .....	223
5. Statusgerechte Verwendung bei einer anderen Dienststelle .....	223
6. Rechtsstellung der abgeordneten Beamten .....	223
7. Beförderung bei Abordnung .....	224
III. Nicht amtsangemessene Tätigkeit .....	226
IV. Zustimmung .....	226
V. Vereinbarungen .....	227
VI. Ermessen .....	227
<b>§ 15 BeamtStG – Versetzung</b> .....	228
I. Rechtsentwicklung .....	229
II. Versetzung in den Bereich des Bundes oder eines anderen Landes .....	229
III. Versetzung auf Antrag .....	230
IV. Versetzung aus dienstlichen Gründen .....	230
V. Versetzung ohne Zustimmung .....	232
VI. Laufbahngerechter bzw. laufbahnfremder Einsatz .....	233
VII. Versetzungsverfahren .....	236
1. Versetzungsverfügung .....	236
2. Anhörung .....	236
3. Ermessen .....	236
4. Leistungsgrundsatz .....	237
5. Rechtsschutz .....	237
6. Aktuelle Rechtsprechung zur Verhältnismäßigkeit von beamtenrechtlichen Personalmaßnahmen .....	238
7. Das Ermessen bindende Richtlinie über die personelle Auswahl .....	241
<b>§ 16 BeamtStG – Umbildung einer Körperschaft</b> .....	241
I. Wesentliche Änderungen zur Umbildung von Körperschaften ....	242
II. Rechtsentwicklung .....	245
1. Rechtsfolgen der Umbildung .....	245
2. Juristische Person des öffentlichen Rechts mit Dienstherrnfähigkeit .....	246
3. Übertritt kraft Gesetzes .....	246
4. Übernahmeverfügung .....	246
5. Rechtsstatus nach Umbildung .....	247

III. Übernahmeverfügung .....	248
IV. Teilweise Eingliederung oder Umwandlung .....	248
<b>§ 17 BeamtStG – Rechtsfolgen der Umbildung .....</b>	<b>249</b>
I. Rechtsentwicklung .....	249
II. Fortsetzung des Beamtenverhältnisses kraft Gesetzes bei einem neuen Dienstherrn .....	250
III. Fortsetzung des Beamtenverhältnisses bei mehreren Rechtsnachfolgern .....	250
IV. Fortsetzung bei Zusammenschluss von Körperschaften oder deren Teile .....	251
<b>§ 18 BeamtStG – Rechtsstellung der Beamtinnen und Beamten ..</b>	<b>251</b>
I. Rechtsentwicklung .....	252
II. Rechtsstellung nach der Umbildung .....	252
III. Einstweiliger Ruhestand .....	254
IV. Landesrecht .....	255
V. Anwendung des Leistungsprinzips .....	255
<b>§ 19 BeamtStG – Rechtsstellung der Versorgungsempfängerinnen und Versorgungsempfänger .....</b>	<b>255</b>
I. Rechtsentwicklung .....	256
II. Rechtsstellung der Versorgungsempfänger .....	256

#### Abschnitt 4

#### Zuweisung einer Tätigkeit bei anderen Einrichtungen

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 4 .....</b>	<b>257</b>
<b>§ 20 BeamtStG – Zuweisung .....</b>	<b>257</b>
I. Rechtsentwicklung .....	257
II. Regelungsgegenstand .....	259
III. Zuweisung zu Einrichtungen ohne Dienstherrneigenschaft .....	260
1. Einrichtung .....	260
2. Dienstliches oder öffentliches Interesse .....	262
3. Amtsangemessene Beschäftigung .....	263
IV. Zuweisung zu Privaten .....	263
V. Rechtsstellung bei Privatisierung .....	264
VI. Rechtsschutz .....	266
VII. Beteiligungsrechte .....	266

**Abschnitt 5**  
**Beendigung des Beamtenverhältnisses**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 5 .....</b>	<b>269</b>
<b>§ 21 BeamStG – Beendigungsgründe .....</b>	<b>270</b>
I. Rechtsentwicklung .....	270
II. Regelungsgegenstand .....	270
1. Kein Erlöschen aller Rechtsbeziehungen .....	271
2. Zuständige Stelle für Entlassungen/Formerfordernisse .....	273
<b>§ 22 BeamStG – Entlassung kraft Gesetzes .....</b>	<b>273</b>
I. Rechtsentwicklung .....	274
II. Regelungsgegenstand .....	274
III. Fälle der Entlassung kraft Gesetzes .....	275
1. Verlust der Staatsangehörigkeit .....	275
2. Entlassung bei Erreichen der Altersgrenze ohne Ruhe- stand .....	276
3. Übertritt zu einem anderen Dienstherrn .....	276
4. Ausnahmen von der Entlassung kraft Gesetzes .....	276
5. Berufung in ein Beamtenverhältnis auf Zeit .....	277
6. Beendigung des Beamtenverhältnisses auf Widerruf .....	277
7. Beendigung des Beamtenverhältnisses auf Probe in einem Amt mit leitender Funktion .....	278
IV. Rechtsschutz .....	279
<b>§ 23 BeamStG – Entlassung durch Verwaltungsakt .....</b>	<b>279</b>
I. Rechtsentwicklung .....	280
II. Entlassungsgründe .....	280
1. Weigerung des Diensteids oder des Gelöbnisses .....	281
2. Nichterfüllung der Wartezeit .....	281
3. Entlassung wegen Dienstunfähigkeit .....	282
4. Entlassung auf Verlangen .....	283
5. Berufung nach Erreichung der Altersgrenze .....	283
III. Entlassung bei Verlust der Eigenschaft als Deutscher .....	284
IV. Entlassung von Beamtinnen und Beamten auf Probe .....	284
V. Fehlende Bewährung .....	288
VI. Entlassung bei organisatorischen Veränderungen .....	291
VII. Entlassung des Beamten auf Widerruf .....	291
VIII. Entlassungsschutz während der Schwangerschaft und Eltern- zeit .....	293
IX. Rechtsschutz .....	294
<b>§ 24 BeamStG – Verlust der Beamtenrechte .....</b>	<b>295</b>
I. Rechtsentwicklung .....	295
II. Verlust der Beamtenrechte durch Urteil .....	296

III. Verlust der Beamtenrechte bei Verurteilung zu sechs Monaten Freiheitsstrafe .....	300
IV. Verlust der Beamtenrechte bei Aberkennung der Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter .....	300
V. Verlust der Beamtenrechte bei Verwirkung der Grundrechte .....	301
VI. Folgen eines Wiederaufnahmeverfahrens .....	301
VII. Rechtsschutz .....	302
<b>§ 25 BeamtStG – Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze ..</b>	<b>302</b>
Rechtsentwicklung und Inhalt .....	302
<b>§ 26 BeamtStG – Dienstunfähigkeit .....</b>	<b>316</b>
I. Rechtsentwicklung .....	317
II. Dienstunfähigkeit .....	318
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Feststellung der Dienstunfähig- keit .....	320
IV. Amtsärztlicher Bewertung widersprechende fachärztliche Fest- stellungen .....	321
V. Anordnung zur ärztlichen Untersuchung .....	324
VI. Rechtsschutz gegen eine Untersuchungsanordnung .....	326
VII. Anderweitige Verwendung .....	328
1. Übertragung eines anderen Amtes auch in einer anderen Laufbahn .....	330
2. Übertragung einer geringerwertigen Tätigkeit .....	332
VIII. Rechtsschutz .....	334
<b>§ 27 BeamtStG – Begrenzte Dienstfähigkeit .....</b>	<b>335</b>
I. Rechtsentwicklung .....	336
II. Begrenzte Dienstfähigkeit .....	338
III. Verfahren zur Feststellung der Teildienstfähigkeit .....	338
IV. Begrenzte Dienstfähigkeit mit und ohne Zustimmung .....	339
V. Auswirkungen der begrenzten Dienstfähigkeit auf die Besoldung .....	339
VI. Versorgungsrechtliche Folgen .....	342
VII. Rechtsschutz .....	342
<b>§ 28 BeamtStG – Ruhestand bei Beamtenverhältnis auf Probe ....</b>	<b>343</b>
I. Rechtsentwicklung .....	344
II. Versetzung in den Ruhestand wegen „Dienstbeschädigung“ (Abs. 1) .....	345
III. Bei Ausübung oder aus Veranlassung des Dienstes .....	346
IV. Kausalität .....	346
V. Ohne grobes Verschulden .....	349
VI. Pflicht zur Ruhestandsversetzung .....	350
VII. Ermessensentscheidung nach § 28 Abs. 2 BeamtStG .....	350
VIII. Aktive Weiterverwendung vor Versorgung .....	351

IX. Rechtsschutz .....	351
X. Übersicht über den Dienstunfallschutz beim Bund und in den Ländern .....	352
<b>§ 29 BeamtStG – Wiederherstellung der Dienstfähigkeit .....</b>	<b>353</b>
I. Rechtsentwicklung .....	354
II. Reaktivierung auf Antrag der Beamtin bzw. des Beamten .....	355
1. Gebundene Entscheidung .....	355
2. Wiederherstellung der Dienstfähigkeit .....	356
3. Zwingende dienstliche Gründe .....	357
III. Reaktivierung von Amts wegen .....	360
1. Übertragung eines Amtes mit (mindestens) demselben Grundgehalt .....	360
2. Pflicht zur Teilnahme an Qualifizierungsmaßnahmen .....	360
3. Erfüllung der gesundheitlichen Anforderungen des neuen Amtes .....	360
4. Übertragung einer geringwertigen Tätigkeit .....	361
IV. Begrenzte Dienstfähigkeit .....	361
V. Geeignete und zumutbare Maßnahmen zur Wiederherstellung ..	362
VI. Untersuchung der Dienstfähigkeit von Ruhestandsbeamten .....	362
VII. Gesetzliche Fiktion der Fortsetzung des Beamtenverhältnis- ses .....	364
<b>§ 30 BeamtStG – Einstweiliger Ruhestand .....</b>	<b>364</b>
I. Rechtsentwicklung .....	365
II. Versetzung in den einstweiligen Ruhestand .....	365
1. Ausnahmeregelung, Verfassungsmäßigkeit .....	367
2. Zeitpunkt und sachlicher Grund für die Versetzung in den einstweiligen Ruhestand .....	368
III. Ermessensentscheidung .....	369
IV. Rechtsschutz .....	370
V. Entlassung von Beamtinnen und Beamten auf Probe .....	371
VI. Rechtsfolgen der Versetzung in den einstweiligen Ruhestand ...	371
VII. Beendigung des einstweiligen Ruhestands .....	372
VIII. Erreichen der gesetzlichen Altersgrenze .....	373
<b>§ 31 BeamtStG – Einstweiliger Ruhestand bei Umbildung und Auflösung von Behörden .....</b>	<b>375</b>
I. Rechtsentwicklung .....	375
II. Einstweiliger Ruhestand bei Organisationsänderung .....	377
III. Reaktivierung .....	380
IV. Fiktion der Fortsetzung des früheren Beamtenverhältnisses .....	380

<b>§ 32 BeamtStG – Wartezeit</b> .....	381
I. Rechtsentwicklung .....	381
II. Versorgungsrechtliche Wartezeit .....	381
<b>Abschnitt 6</b>	
<b>Rechtliche Stellung im Beamtenverhältnis</b>	
<b>Anmerkungen zu Abschnitt 6</b> .....	384
I. Streikrecht für Beamtinnen und Beamte .....	385
1. Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte .....	385
2. Nationale Rechtsprechung in der Folge .....	386
3. Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 12. Juni 2018 .....	390
II. Allgemeine Pflichten und Rechte .....	391
<b>§ 33 BeamtStG – Grundpflichten</b> .....	393
I. Rechtsentwicklung .....	393
II. Verfassungsrechtliche Dienst- und Treuepflicht .....	393
III. Grundpflichten .....	394
1. Parteipolitische Neutralität .....	394
2. Unparteiische Aufgabenerfüllung .....	394
3. Bekenntnis zur freiheitlich-demokratischen Grundordnung ...	395
4. Pflicht zur politischen Mäßigung .....	401
<b>§ 34 BeamtStG – Wahrnehmung der Aufgaben, Verhalten und     Erscheinungsbild</b> .....	402
I. Rechtsentwicklung .....	403
II. Pflicht zum vollen persönlichen Einsatz .....	404
III. Pflicht zur Uneigennützigkeit .....	407
IV. Pflicht zu achtungs- und vertrauenswürdigem Verhalten .....	408
V. Erscheinungsbild .....	409
VI. Verhüllungsverbot .....	413
<b>§ 35 BeamtStG – Folgepflicht</b> .....	418
I. Rechtsentwicklung .....	418
II. Beratung und Unterstützung der Vorgesetzten .....	419
III. Weisungsgebundenheit .....	420
IV. Materielle Grenze der Folgepflicht .....	426
V. Rechtsfolgen der Nichtbefolgung dienstlicher Anordnungen .....	426
VI. Ausnahme von der Weisungsgebundenheit .....	426
<b>§ 36 BeamtStG – Verantwortung für die Rechtmäßigkeit</b> .....	427
I. Rechtsentwicklung .....	427
II. Grundsatz der vollen persönlichen Verantwortung für die Rechtmäßigkeit .....	428
III. Remonstrationsrecht .....	429

<b>§ 37 BeamtStG – Verschwiegenheitspflicht</b> .....	429
I. Rechtsentwicklung .....	431
II. Amtsverschwiegenheit .....	431
III. Ausnahmen von der Verschwiegenheitspflicht .....	433
1. Mitteilungen im dienstlichen Verkehr .....	433
2. Offenkundige Tatsachen und solche, die ihrer Bedeutung nach keiner Geheimhaltung bedürfen .....	433
3. Verdacht einer Korruption .....	433
IV. Anzeigepflicht .....	434
V. Aussagegenehmigung .....	434
VI. Versagung der Genehmigung, als Zeugin bzw. Zeuge auszusagen .....	435
VII. Versagung der Aussagegenehmigung als Partei oder Beschuldigte bzw. Beschuldigter .....	437
VIII. Pflicht zur Herausgabe erlangter Unterlagen .....	438
<b>§ 38 BeamtStG – Diensteid</b> .....	438
I. Rechtsentwicklung .....	438
II. Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	439
<b>§ 39 BeamtStG – Verbot der Führung der Dienstgeschäfte</b> .....	439
I. Rechtsentwicklung .....	439
II. Verbot der Führung der Dienstgeschäfte .....	440
III. Rechtsschutz .....	442
<b>§ 40 BeamtStG – Nebentätigkeit</b> .....	443
I. Rechtsentwicklung .....	444
II. Grundsatz der Anzeigepflicht .....	444
III. Rechtsgrundlagen zum Nebentätigkeitsrecht .....	445
IV. Wesentliche Untersagungsgründe nach Landesrecht .....	449
1. Übermäßige Inanspruchnahme der Arbeitskraft .....	449
2. Widerstreit mit den dienstlichen Pflichten .....	449
3. Angelegenheit, die in die Zuständigkeit der eigenen Behörde fällt .....	449
4. Beeinflussung der Unparteilichkeit oder Unbefangenheit .....	450
5. Einschränkung der künftigen Verwendbarkeit .....	450
6. Ansehen der öffentlichen Verwaltung .....	451
V. Abgrenzung zum Hauptamt .....	451
1. Was gehört zum Hauptamt? .....	451
2. Vorrang des Hauptamts .....	452
VI. Tätigkeit nach Beendigung des Beamtenverhältnisses .....	452
1. Kein Hauptamt und keine Dienstleistungspflicht im Ruhestand .....	453
2. Versagung nur zum Erhalt des Vertrauens in die Integrität des Berufsbeamtentums .....	453

VII. Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal und Material des Dienstherrn .....	454
VIII. Ablieferungs- bzw. Abführungspflicht .....	455
IX. Hochschulnebenständigkeitsverordnung .....	455
1. Hauptamt der Hochschullehrerinnen und -lehrer .....	456
2. Genehmigungsvorbehalte/Anzeigepflicht .....	457
3. Drittmittelforschung .....	457
4. Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal und Material .....	458
5. Ablieferungspflicht für Nebenstätigkeiten .....	459
X. Nebenstätigkeitsrecht für tarifbeschäftigte Angehörige des öffentlichen Dienstes .....	459
XI. Verfassungsrechtliche Grundlagen zum Nebenstätigkeitsrecht ....	460
XII. Tätigkeit von Beamtinnen und Beamten in kommunalen und externen Gremien .....	461
<b>§ 41 BeamtStG – Tätigkeit nach Beendigung des Beamtenverhältnisses</b> .....	463
I. Rechtsentwicklung .....	463
II. Anzeigepflicht .....	463
III. Untersagung der Erwerbstätigkeit .....	464
IV. Rechtsschutz .....	466
1. Disziplinarrechtlich .....	466
2. Verwaltungsrechtsschutz .....	466
<b>§ 42 BeamtStG – Verbot der Annahme von Belohnungen, Geschenken und sonstigen Vorteilen</b> .....	467
I. Rechtsentwicklung .....	467
II. Verbot der Bestechlichkeit .....	467
III. Belohnungen, Geschenke und sonstige Vorteile .....	468
IV. Amtsbezug .....	469
V. Annahme .....	470
VI. Ausnahmefälle .....	470
VII. Verstoß gegen das Annahmeverbot .....	471
VIII. Herausgabegebot .....	471
<b>§ 43 BeamtStG – Teilzeitbeschäftigung</b> .....	472
I. Rechtsentwicklung .....	472
II. Teilzeitbeschäftigung als strukturwahrende Fortentwicklung .....	472
III. Unzulässigkeit der angeordneten Teilzeitbeschäftigung .....	475
IV. Landesrecht .....	477
<b>§ 44 BeamtStG – Erholungsurlaub</b> .....	477
I. Rechtsentwicklung .....	478
II. Jährlicher Erholungsurlaub .....	478
III. Rechtsstellung während des Erholungsurlaubs .....	480

IV. Rechtsanspruch auf Urlaub .....	480
V. Begrenzte Übertragbarkeit des Resturlaubs .....	480
VI. Sonderurlaub .....	485
<b>§ 45 BeamStG – Fürsorge .....</b>	<b>486</b>
I. Rechtsentwicklung .....	486
II. Fürsorgepflicht als hergebrachter Grundsatz .....	487
III. Inhalt der Fürsorge- und Schutzpflicht .....	490
IV. Einzelpflichtgruppen .....	492
1. Anhörungs- und Beratungspflichten .....	492
2. Förderungspflichten .....	492
3. Schadensabwendungspflichten .....	493
4. Eigentum .....	494
V. Rechtsschutz .....	494
<b>§ 46 BeamStG – Mutterschutz und Elternzeit .....</b>	<b>495</b>
I. Rechtsentwicklung .....	495
II. Mutterschutz .....	496
III. Elternzeit .....	498
<b>§ 47 BeamStG – Nichterfüllung von Pflichten .....</b>	<b>501</b>
I. Rechtsentwicklung .....	501
II. Ahndung von Dienstvergehen .....	502
1. Strafrechtliche Verfolgung .....	502
2. Disziplinarrechtliche Ahndung .....	502
3. Ne bis in idem .....	503
III. Dienstvergehen .....	503
IV. Grundsatz der Einheit des Dienstvergehens .....	505
V. Legalitätsprinzip .....	506
VI. Zulässigkeit von Verwaltungsermittlungen .....	507
VII. Rechtfertigungsgründe .....	510
VIII. Verschulden .....	510
<b>§ 48 BeamStG – Pflicht zum Schadensersatz .....</b>	<b>512</b>
I. Rechtsentwicklung .....	512
II. Voraussetzungen der Haftung nach § 48 BeamStG .....	513
1. Haftungsarten .....	513
2. Persönlicher Geltungsbereich .....	514
3. Dienstpflichtverletzung .....	515
4. Verschulden .....	516
5. Schaden, Schadensumfang .....	518
6. Ursächlichkeit .....	519
7. Innerrechtliche Haftungsbeschränkung beim Schadens- ausgleich .....	519
8. Mitverschulden .....	520
III. Geltendmachung .....	520

<b>§ 49 BeamStG – Übermittlungen bei Strafverfahren</b> .....	521
Rechtsentwicklung .....	522
<b>§ 50 BeamStG – Personalakte</b> .....	524
I. Rechtsentwicklung .....	524
II. Personalakte .....	525
1. Materiell-rechtlicher Personalaktenbegriff .....	525
2. Grundbegriffe des Personalaktenrechts .....	526
3. Grundsätze des Personalaktenrechts .....	528
4. Transparenz .....	528
5. Wahrheit, Richtigkeit und Vollständigkeit .....	529
6. Zweckbindung .....	530
7. Vertraulichkeit .....	532
<b>§ 51 BeamStG – Personalvertretung</b> .....	534
I. Rechtsentwicklung .....	534
II. Regelungsgehalt .....	534
III. Verfassungsrechtliche Grenzen der Personalvertretung .....	541
IV. Unterlassungsansprüche der Personalvertretung .....	542
<b>§ 52 BeamStG – Mitgliedschaft in Gewerkschaften und Berufsverbänden</b> .....	544
I. Rechtsentwicklung .....	544
II. Bedeutung der Koalitionsfreiheit .....	544
III. Einschränkung in der Ausübung der Koalitionsfreiheit/ Vereinigungsfreiheit .....	545
IV. Gewerkschaft und Berufsverbände .....	548
V. Benachteiligungsverbot .....	549
<b>§ 53 BeamStG – Beteiligung der Spitzenorganisationen</b> .....	549
I. Rechtsentwicklung .....	549
II. Spitzenorganisation .....	550
III. Umfang und Zeitpunkt der Beteiligung .....	550
IV. Rechtsschutz .....	551

## **Abschnitt 7 Rechtsweg**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 7</b> .....	552
<b>§ 54 BeamStG – Verwaltungsrechtsweg</b> .....	552
I. Rechtsentwicklung .....	553
II. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	553
1. Allgemeines .....	553
2. Rechtsweg bei innerkirchlichen Angelegenheiten .....	554
3. Abgrenzung zu anderen Gerichtsbarkeiten .....	557
4. Fachkammern für Personalvertretungssachen .....	558

III. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens .....	558
1. Allgemeines .....	558
2. Ausnahmen vom Erfordernis eines Vorverfahrens .....	558
IV. Widerspruchsbehörde .....	559
V. Keine Aufschiebende Wirkung bei Widerspruch/Anfechtungs- klage gegen Abordnung/Versetzung .....	559

**Abschnitt 8  
Spannungs- und Verteidigungsfall**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 8 .....</b>	<b>561</b>
<b>§ 55 BeamtStG – Anwendungsbereich .....</b>	<b>561</b>
I. Rechtsentwicklung .....	561
II. Regelungsgegenstand .....	561
<b>§ 56 BeamtStG – Dienstleistung im Verteidigungsfall .....</b>	<b>562</b>
I. Rechtsentwicklung .....	563
II. Regelungsgegenstand .....	563
<b>§ 57 BeamtStG – Aufschub der Entlassung und des Ruhestands ..</b>	<b>564</b>
I. Rechtsentwicklung .....	564
II. Regelungsgegenstand .....	564
<b>§ 58 BeamtStG – Erneute Berufung von Ruhestandsbeamtinnen und Ruhestandsbeamten .....</b>	<b>565</b>
I. Rechtsentwicklung .....	566
II. Regelungsgegenstand .....	566
<b>§ 59 BeamtStG – Verpflichtung zur Gemeinschaftsunterkunft und Mehrarbeit .....</b>	<b>566</b>
I. Rechtsentwicklung .....	567
II. Wohnen in Gemeinschaftsunterkünften/Teilnahme an der Gemeinschaftsverpflegung .....	567

**Abschnitt 9  
Sonderregelungen für Verwendungen im Ausland**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 9 .....</b>	<b>568</b>
<b>§ 60 BeamtStG – Verwendungen im Ausland .....</b>	<b>568</b>
I. Rechtsentwicklung .....	568
II. Regelungsgegenstand .....	569

**Abschnitt 10**  
**Sonderregelungen für wissenschaftliches**  
**Hochschulpersonal**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 10</b> .....	570
<b>§ 61 BeamtStG – Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer</b> .....	570
I. Rechtsentwicklung .....	570
II. Regelungsgegenstand .....	571

**Abschnitt 11**  
**Schlussvorschriften**

<b>Anmerkungen zu Abschnitt 11</b> .....	573
<b>§ 62 BeamtStG – Folgeänderungen</b> .....	573
Rechtsentwicklung .....	573
<b>§ 63 BeamtStG – Inkrafttreten, Außerkrafttreten</b> .....	573
I. Inkrafttreten des Beamtenstatusgesetzes .....	574
II. Übergangsweise Fortgeltung und Außerkrafttretung des Beamtenrechtsrahmengesetzes .....	574
1. Fortgeltung .....	574
2. Fortgelten von Teilen des Beamtenrechtsrahmengesetzes ..	574
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	577